

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 01/06/2023

Aanwezig: DECALUWE Carl, gouverneur-voorzitter;
Naeyaert Bart, de Bethune Jean, Vanlerberghe Jurgen, leden;
Stijn Lombaert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 35.

EERSTE_AANLEG - OMV_2023010222 - Omgevingsvergunning verlenen voor het aspect milieu met een verzoek tot bijstellen van de milieuvoorwaarden (algemene evaluatie), gelegen te Waregem

O 2023/31

Dossiernummer omgevingsloket : OMV_2023010222

Inrichtingsnummer: 20170919-0012

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van provinciale omgevingsvergunningscommissie (ingevolge evaluatie), strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting NV CONCORDIA TEXTILES, gelegen te Flanders-Fieldweg 37, 8790 Waregem
Steenovenstraat 36, 8790 Waregem

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 24 januari 2023

De aanvraag werd op datum van 06-02-2023 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft het volgend verzoek: het aanpassen van de bijzondere voorwaarden nav algemene evaluatie

Locatie

Het exploitatieadres betreft: Flanders-Fieldweg 37 te 8790 Waregem

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20170919-0012 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- WAREGEM 2 AFD, sectie B, nrs. 0851Z/
- WAREGEM 2 AFD, sectie B, nrs. 0849M/
- WAREGEM 2 AFD, sectie B, nrs. 0849L/

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, deels in een gebied voor milieubelastende industrie en deels in een natuurgebied van het gewestplan Kortrijk (d.d. 04/11/1977) waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

2. De industriegebieden :

2.0. Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten.

Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk : bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

2.1. Voor de industriegebieden kunnen de volgende nadere aanwijzingen worden gegeven :

2.1.2. de gebieden voor milieubelastende industrieën. Deze zijn bestemd voor bedrijven die om economische of sociale redenen moeten worden afgezonderd;

De natuurgebieden omvatten de bossen, wouden, venen, heiden, moerassen, duinen, rotsen, aanslibbingen, stranden en andere dergelijke gebieden.

In deze gebieden mogen jagers- en vissershutten worden gebouwd voor zover deze niet kunnen gebruikt worden als woonverblijf, al ware het maar tijdelijk.

Gelet op de ligging van de inrichting in het BPA nr. 5 "Vijverdam" d.d. 18/12/1991, waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn : zone voor ambachtelijke bedrijfsgebouwen, zonder abnormale risico's of hinder voor de omgeving.

Gelet op de ligging van de inrichting in het RUP "Afbakening Kleinstedelijk gebied Waregem" d.d. 21/06/2018.

Gelet op de ligging van de inrichting in het deelRUP "Zuidelijk Regionaal Bedrijventerrein" d.d. 25/04/2019.

Gelet op de ligging van de inrichting in het PRUP "Solitaire Vakantiewoningen Interfluvium". d.d. 25/06/2015.

Verordeningen

- Gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake breedband
- Gemeentelijke stedenbouwkundige verordening inzake het aanleggen van parkeerplaatsen en fietsenstallingen
- Gewestelijke stedenbouwkundige verordening voor hemelwaterputten, infiltratie- en buffervoorzieningen
- Gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake toegankelijkheid
- Provinciale stedenbouwkundige verordening inzake het overwelfen van baangrachten
- Gewestelijke stedenbouwkundige verordening weekendverblijven
- Algemene bouwverordening inzake wegen voor voetgangersverkeer

2. Historiek

Milieuvergunningen

Gelet op het besluit d.d. 10/11/2010 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen van een textielverwerkend bedrijf voor een termijn

- van 1 jaar op proef voor het lozen van bedrijfsafvalwater 50 m³/uur-1.200 m³/d-320.000 m³/jaar
- van 20 jaar voor het exploiteren van textielveredelingsbedrijf
- tot 01/01/2020 voor de grondwaterwinning in de Sokkel met een :
 - o een instandhoudingsdebiet van max. 408 m³/dag en 20.000 m³/jaar o
 - o vervangingsdebiet aan de hand van een piekdagdebiet van 1.500 m³/d

Gelet op het besluit d.d. 27/10/2011 van de deputatie waarbij de vergunning definitief verleend wordt voor het lozen van bedrijfsafvalwater voor een termijn tot 10/11/2030;

Gelet op het besluit d.d. 17/11/2011 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een textielverwerkend bedrijf voor een termijn tot 10/11/2030;

Gelet op de melding overname d.d. 12/07/2012 door Concordia NV tov Concordia Textiles NV;

Gelet op de naamswijziging van Concordia NV naar Concordia Textiles NV;

Gelet op het besluit d.d. 20/03/2014 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het wijzigen van een textielverwerkend bedrijf voor een termijn tot 10/11/2030;

Gelet op het besluit d.d. 26/05/2016 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor de herrubricering voor een termijn tot 10/11/2031;

Gelet op het besluit d.d. 29/06/2017 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een textielverwerkend bedrijf voor een termijn tot 10/11/2031;

Gelet op het MB dd. 18/05/2018 m.b.t. een afwijking op de voorwaarden;

Stedenbouwkundige vergunningen

- B/2006/238: uitbreiden van bedrijfsgebouw
- B/1999/6939 : uitbreiden en renoveren van kantoren
- B/1997/6261 : bouwen bedrijfsgebouw
- B/1996/6007 : bouwen van een loskaai en bijhorend gebouw
- B/1996/5826 : bouwen van een afvalwaterzuiveringsinstallatie
- B/1989/3030 : uitbreiden industriegebouw
- B/1986/1919 : uitbreiden bestaand textielbedrijf en bouwen losplaats
- B/1984/1450 : oprichten opslagplaats voor grondstoffen
- B/1983/1169 : uitbreiden textielbedrijf
- B/1981/708 : uitbreiden bestaand textielbedrijf
- B/1978/1123 : uitbreiden textielbedrijf met magazijn voor verfstoffen
- B/1972/31 : uitbreiden textielbedrijf
- B/1968/31 : bouwen textielbedrijf

Omgevingsvergunning

Gelet op het besluit d.d. 21/06/2018 van de deputatie waarbij de lozingsnorm voor sulfaten gewijzigd wordt naar 1000 mg/l en waarbij een bijkomende voorwaarde wordt opgelegd mbt de emissie van sulfaten.

Gelet op het besluit d.d. 14/03/2019 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren van de diepe grondwaterwinning 288 m3/d en 15.000 m3/j (instandhoudingsdebiet) en 1500 m3/d (piekdebiet – vervangingsdebiet) voor een termijn tot 10/11/2030 en waarbij de vergunning geweigerd wordt voor het verder exploiteren van grondwaterwinning 120 m3/d en 5000 m3/j in de sokkel.

Gelet op het besluit d.d. 16/12/2021 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een textielverwerkend bedrijf tot 10/11/2030.

Gelet op het besluit d.d. 20/07/2022 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het wijzigen van voorwaarden mbt de lozing

3. Beschrijving van de inrichting en de omgeving

Beschrijving van de inrichting

Concordia Textiles is een textielbedrijf dat instaat voor zowel de aanmaak van weefsels (weverij) als voor het verven & veredelen en coaten of lamineren van textiel.

De basisvergunning voor exploitatie van Concordia Textiles werd afgeleverd door de Deputatie op 10 november 2010. Ze loopt tot 10 november 2030.

Beschrijving van de plaats

De percelen van aanvraag zijn gelegen langs de Flanders-Fieldweg, een gemeenteweg

4. Beschrijving van het verzoek

Op de site is het bedrijf Concordia Textiles actief, dit betreft een GPBV-installatie. De GPBV-installatie heeft als hoofdactiviteit een textielbedrijf uitgerust met weverij, ververij, appreteer- en coatingafdeling en drukkerij. De GPBV-installatie is momenteel vergund voor een termijn tot 10/11/2030. Alle vergunningsvoorwaarden van GPBV-installaties moeten geregeld geëvalueerd worden. De POVC (provinciale omgevingsvergunningscommissie) is belast met uitvoeren van de evaluaties.

5. Motivatie

Uit het onderzoek blijkt dat de in de lopende vergunning(en) opgelegde voorwaarden niet volledig volstaan. De POVC adviseert bijgevolg dat er een aanpassing moet gebeuren van de in de lopende milieuvergunningen opgelegde voorwaarden.

1. Volgende studie wordt binnen 2 jaar bezorgd aan de afdeling GOP van het departement Omgeving en het Agentschap voor Natuur en Bos.

De studie bevat volgende elementen:

- Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NO_x, NH₃ en SO_x (concentraties en vrachten)
- Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingszone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VEN-gebieden.
- Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NO_x, NH₃ en SO_x binnen de installatie verder te reduceren inclusief een onderzoek naar technieken die verdergaan dan BBT. In samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline lucht.
- Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingszone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken. En een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren.

2. De exploitant maakt een rapport op onder de verantwoordelijkheid van een erkend deskundige 'lucht'. Dit rapport bevat minimaal:

- Een integraal onderzoek om diffuse emissies te vermijden of te minimaliseren. Hierbij volgt een volledige oplijsting van diffuse bronnen, een inschatting van de vuilvrachten van elke bron, een screening van de reeds genomen maatregelen ter beperking van de diffuse emissie bij elke bron, een onderzoek naar verdergaande maatregelen om deze diffuse emissie verder terug te dringen, het zoeken naar alternatieve oplossingen in gesloten systemen, de noodzakelijke maatregelen bij onderhoud, ...
- Op basis hiervan dient onderzocht of de huidige coatinglijnen kunnen worden omgebouwd tot volledig gesloten systemen.
- Een verwijderingsrendementsberekening van de naverbrander voor de parameter DMF op basis van een voldoende aantal metingen vóór en na de naverbrander. Het aantal metingen staat in verhouding met de spreiding op de resultaten.
- Een aantal aanbevelingen om de nauwkeurigheid van de oplosmiddelenboekhouding te verhogen, zodat de diffuse emissie met een aanvaardbare nauwkeurigheid hieruit kan worden berekend.

Dit rapport moet uiterlijk 20 maanden na het bijstellen van de voorwaarden van de vergunning worden opgestuurd naar de deputatie West-Vlaanderen, GOP-milieu (Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten), afdeling Handhaving, de VMM (Vlaamse Milieumaatschappij) en het college van burgemeester en schepenen.

6. Openbaar onderzoek

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 14 februari 2023 tot en met 15 maart 2023. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er geen bezwaarschriften ontvangen.

7. Adviezen

Departement Omgeving - Milieu advies heeft geen advies uitgebracht. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.

College van Burgemeester en Schepenen Waregem heeft op 22-03-2023 een gunstig advies uitgebracht.

Agentschap Zorg en Gezondheid Agentschap Zorg en Gezondheid heeft geen advies uitgebracht. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.

Vlaamse Milieumaatschappij Afvalwater en Lucht heeft geen advies uitgebracht. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.

Agentschap voor Natuur en Bos heeft op 06-04-2023 een ongunstig advies uitgebracht. Op de POVC werd dit advies echter genuanceerd door de vertegenwoordiger van ANB. Het betreft een verkeerde interpretatie van de adviesvraag.

Provinciale Omgevingsvergunningscommissie heeft op 05-05-2023 volgend advies uitgebracht: Voorwaardelijk gunstig

Volgende partij werd gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie : de aanvrager.

8. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan, PRUP "Afbakening Kleinstedelijk gebied Waregem" en het deelRUP "Zuidelijk Regionaal Bedrijventerrein.

b) Goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. § 2 VCRO :

De bijstelling voorwaarden heeft geen betrekking op stedenbouwkundige handelingen.

c) Watertoets

De inrichting bevindt zich deels in mogelijk overstromingsgevoelig gebied en is gesitueerd in het Leiebekken. De betrokken percelen stromen af naar de Nieuwevaartbeek.

Er worden geen wijzigingen aan het watersysteem doorgevoerd, waardoor deze aanvraag geen impact heeft op het huidige watersysteem.

d) Natuurtoets

Beschermingsstatus

Gelegen naast VEN gebied 'De spitaalsbossen'

Op 3,2 km van habitatrichtlijngebied 'Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuidvlaamse bossen'

Bespreking aanvraag

De provinciale omgevingsvergunningscommissie van West-Vlaanderen heeft op 01/07/2022 een GPBV-evaluatie uitgevoerd voor Concordia Textiles. Daarin werd

geadviseerd dat er een studie werd opgemaakt en bezorgd aan de afdeling GOP van het departement Omgeving en het Agentschap voor Natuur en Bos.

Aanvankelijk werd een ongunstig advies afgeleverd door ANB. Ter motivering werd gesteld dat onduidelijk is hoeveel de bijdrage van het bedrijf is en dat de emissies dienen gereduceerd te worden om geen relevante impact meer te hebben. Er zou een concreet plan van aanpak moeten komen met bijkomende maatregelen om de emissies verder te reduceren. Met betrekking tot het gebruik van DMF, kon ook niet afgeleid worden of er momenteel al vooruitgang werd geboekt ter vervanging van DMF in het productieproces. Bijgevolg werd er geconcludeerd dat er nog onzekerheid is of de impact op het VEN-gebied voldoende zal gereduceerd worden in de toekomst.

De vertegenwoordiger van ANB verwierp dit advies echter op de hoorzitting van de POVC. De adviesvraag werd door de adviesverlener misbegrepen. Er werd vanuit gegaan dat de gevraagde studie reeds voorhanden was en dat de bezorgde informatie niet voldeed aan het gevraagde. De studie moet echter nog opgemaakt worden en betreft in deze procedure het voorwerp van de bijstelling tot voorwaarden. De conclusies die uit deze studie zullen voortvloeien, zullen juist toelaten om een gefundeerd inhoudelijk oordeel te vellen over de bezorgdheden die uit het oorspronkelijke advies van ANB naar boven kwamen.

e) Milieutechnische aspecten

Alle vergunningsvoorwaarden van GPBV-installaties moeten geregeld geëvalueerd worden. Deze evaluatie gebeurt i.h.k.v. art. 1.4.1.1, eerste lid, 1° van titel II van het Vlarem, meer bepaald binnen twee jaar na de bekendmaking van de door de Europese Commissie aangenomen BBT-conclusies m.b.t. de hoofdactiviteit van de installatie, waarbij alle nieuwe of herziene BBT-conclusies in aanmerking worden genomen die voor de installatie gelden en die sinds de afgifte of de laatste toetsing van de vergunning door de Europese Commissie zijn aangenomen. Het betreft concreet de BBT-conclusies voor oppervlaktebehandeling met organische oplosmiddelen die gepubliceerd zijn op 09/12/2020.

De vorige GPBV-evaluatie werd uitgevoerd bij het verlenen van de omgevingsvergunning van de deputatie op 20/02/2006.

De POVC (Provinciale Omgevingsvergunningscommissie) is belast met uitvoeren van de evaluaties.

Uit het onderzoek blijkt dat de in de lopende vergunning(en) opgelegde voorwaarden niet volledig volstaan om te voldoen aan de vereisten gesteld in de bepalingen van het VLAREM en die overeenstemmen met de vereisten in de bepalingen van de Richtlijn inzake Industriële Emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) 2010/75/EU dd. 24/11/2010.

Sinds 2017 wordt door de betrokken bedrijven in samenwerking met sectorfederatie 'Fedustria' onderzoek gevoerd naar bijkomende luchtbehandelingssystemen. Zo werd o.a. in 2018 het Resco-project 'Reduction of Emission and Sustainable PU Coating' opgestart. Dit onderzoeksproject werd eind 2021 afgerond. De bedrijven hebben intussen ook bepaald welke bijkomende nabehandelinginstallatie geplaatst zal worden.

Naast de geleide emissies zijn de diffuse emissies bij de bedrijven een belangrijk(er) aandachtspunt. In totale hoeveelheid komt er immers meer VOS/DMF vrij in de omgeving via de diffuse emissies dan via de geleide emissies. In het artikel 5.59.2.2. van Vlarem II is opgenomen dat de uitstoot van stoffen of mengsels waaraan een gevaarsaanduiding H360D/F is toegekend (zoals DMF), beperkt moet worden alsof het gaat om emissies in een gesloten systeem, als dat technisch en economisch haalbaar is, om de volksgezondheid en het milieu te beschermen. Voor DMF geldt dus niet de diffuse emissiegrenswaarde van 20%, maar moeten de nodige maatregelen genomen worden om de diffuse emissies maximaal te voorkomen.

De technieken vermeld in BBT5 ter voorkoming van de diffuse VOS-emissies, worden zoveel als mogelijk toegepast.

- Bij preparatie van de coatingpasta's wordt gebruik gemaakt van mixers met afzuiging.
- In de productieruimte zelf is geen opslag. Deze gebeurt in een aangepast lokaal. Er zijn aangepaste deksels voorzien om diffuse emissie bij overpompen naar de coatinglijn te minimaliseren. Emissies van de droogoven worden afgevoerd naar de naverbrander. Momenteel loopt een pilootproef met biofilter waarin een deel van de solventemissies (afkomstig van de rakel) worden nabehandeld.
- De reiniging van pompen gebeurt onder een aangepaste afzuiging.
- Volgende maatregelen zijn genomen m.b.t. spills:
 - De installaties zijn opgenomen in een preventief onderhoudsplan, waarbij de installaties ten minste éénmaal per jaar worden gereviseerd.
 - Opslagtanks zijn geplaatst in een inkuiping. Het bijvullen van tanks wordt steeds uitgevoerd in het bijzijn van een medewerker. Er zijn interventiekits aanwezig voor het geval er zich een incident voordoet.
 - Spillprocedure, spill response materiaal en werkpostfiches zijn beschikbaar.

Bij alle bedrijven uit deze sector wordt een grote onnauwkeurigheid vastgesteld in het bepalen van de diffuse emissies via de jaarlijkse solventboekhouding omwille van de erg onnauwkeurige bepaling van de geleide emissies op jaarbasis aan de hand van enkele emissiemetingen op de naverbrander. De berekende diffuse emissies zijn soms erg verschillend in opeenvolgende kalenderjaren, terwijl er geen of slechts beperkte wijzigingen in bedrijfsvoering werden gerealiseerd. Het voorkomen van diffuse emissies en het nauwkeuriger opstellen van de solventboekhouding is minder duidelijk aanwezig in de bijzondere voorwaarden van dit bedrijf. Het is aangewezen om dit duidelijk op te nemen in de bijzondere voorwaarden naar analogie met andere bedrijven in deze sector.

Concordia Textiles nv is gelegen in de nabijheid van het VEN-gebied n° 239 "De Spitaalsbossen." De NO_x emissie is afkomstig van de oxidatie van DMF in de RTO-installatie. De stikstof die vervat zit in de DMF-molecule wordt daarbij omgezet naar NO_x. DMF wordt als solvent gebruikt bij de coatingactiviteiten. Ten oosten, in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, worden depositiewaarden bekomen van 0,165 en 0,188 kgN/(ha.jaar). Hier wordt de 1% KDW drempel (beperkt) overschreden. Voor de overige meetpunten is er geen overschrijding van deze drempel.

Deze NO_x is afkomstig van de verbranding van DMF-houdende solventgassen, die vrijkomen bij de coatingactiviteiten, in de RTO. De organisch gebonden stikstof wordt daarbij omgezet naar NO_x. In het kader daarvan wordt ook de NO_x verwijdering bij de lopende pilootproef (i.s.m. VITO en Trevi) bestudeerd. Een NO_x-reductie in de grootorde van 40-50% zou voldoende zijn om onder de drempelwaarde van 1% te komen. Bovendien blijft Concordia Textiles verder inzetten op een verdere eliminatie van DMF, waardoor ook de NO_x problematiek niet meer aan de orde zal zijn.

In het licht van de inzichten n.a.v. het arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen van 25 februari 2021, nr. A-2021-0697 is het aangewezen een studie uit te voeren. We zullen deze studie voorstellen als bijzondere vergunningsvoorwaarde. In de studie wordt rekening gehouden met de bepalingen van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS), voornamelijk voor het onderzoek naar potentiële bijkomende maatregelen. De studie dient als volgt te worden opgemaakt:

1. Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NO_x, NH₃ en SO_x. De totale emissievrachten van deze parameters zijn relevant.
2. Een screening van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingszone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VEN-gebieden. Voor de SBZ's kan dit via de toepassing voortoets: <https://voortoets.omgeving.vlaanderen.be/>
3. Een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NO_x, NH₃ en SO_x binnen de installatie verder te reduceren. Aangevuld met andere technieken, die verder gaan dan BBT (inclusief SCR).
4. Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingszone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer

een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen om de nodige reducties te verwezenlijken. Tevens bevat dit plan een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren, de randvoorwaarden bij de maatregelen en een timing.

Als bijzondere vergunningsvoorwaarde wordt door de POVC dus voorgesteld een studie op te maken die de impact onderzoekt van de verzurende en vermestende emissies op de SBZ/VEN-gebieden en voorstellen doet naar emissiereductie. Dat moet helpen om de eventuele concrete impact van de ligging in te schatten.

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering, bij naleving van de opgelegde exploitatievoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

9. Conclusie

Als bijzondere vergunningsvoorwaarde wordt door de POVC dus voorgesteld een studie op te maken die de impact onderzoekt van de verzurende en vermestende emissies op de SBZ/VEN-gebieden en voorstellen doet naar emissiereductie. Dat moet helpen om de eventuele concrete impact van de ligging in te schatten.

Bij (zowat) alle bedrijven uit deze sector wordt een grote onnauwkeurigheid vastgesteld in het bepalen van de diffuse emissies via de jaarlijkse solventboekhouding omwille van de erg onnauwkeurige bepaling van de geleide emissies op jaarbasis aan de hand van enkele emissiemetingen op de naverbrander. De berekende diffuse emissies zijn soms erg verschillend in opeenvolgende kalenderjaren, terwijl er geen of slechts beperkte wijzigingen in bedrijfsvoering werden gerealiseerd. De vertegenwoordiger van de aanvrager verwijst naar het template dat werd opgesteld naar aanleiding van een studie van Trevi en stelt het nut van dergelijke voorwaarde dan ook in vraag.

Het solventdocument dat wordt opgesteld, wordt op een gelijkaardige manier berekend als bij de overige bedrijven en dient bijgevolg met eenzelfde onnauwkeurigheid rekening te houden. Op basis van de ervaringen van Handhaving is er bij Concordia nog het meest werk te realiseren inzake het terugdringen van de diffuse emissies in vergelijking met de andere DMF-coatingsbedrijven.

Het voorkomen van diffuse emissies en het nauwkeuriger opstellen van de solventboekhouding is minder duidelijk aanwezig in de bijzondere voorwaarden van dit bedrijf en daarom wordt dit met deze procedure verankerd in de bijzondere voorwaarden.

De vraag tot bijstelling van de voorwaarden naar aanleiding van de algemene evaluatie van het bedrijf kan ingewilligd worden.

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting;

Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

De elementen aangebracht door de aanvrager, gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie kunnen als volgt worden weergegeven :

Er is reeds een overleg geweest met ecoscan; maar er is nog geen beoordeling mogelijk omdat er momenteel nog geen beoordelingskader is m.b.t. de VEN-gebieden. We zullen in ieder geval in de toekomst de studie verder uitvoeren van zodra dit mogelijk is. Wat betreft het gebruik van DMF, zullen we een naverbrander installeren om te voldoen aan de reglementering. Op dit moment worden er al voor 15% wateroplosmiddelen gebruikt ter

vervanging van DMF. Voor het derde kwartaal hopen we dat percentage te verhogen naar 50% stoffen ter vervanging van DMF.

We hebben reeds een offerte opgevraagd voor een biofilter als nabehandeling. Dit zou het beste alternatief zijn, maar dit betreft een serieuze investering. De nabehandeling kost tweemaal meer dan de machine zelf. In het verleden is er reeds een studie van Trevi opgemaakt m.b.t. de diffuse emissies. Toen werd de solventboekhouding ook gemaakt door Trevi. Sindsdien wordt diezelfde template van dezelfde studie overgenomen.

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het voorstel van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Het verzoek van

provinciale omgevingsvergunningscommissie (ingevolge evaluatie), strekkende tot het bijstellen van de voorwaarde voor de inrichting NV CONCORDIA TEXTILES, gelegen te Flanders-Fieldweg 37 te 8790 Waregem

wordt ingewilligd voor een termijn tot 10/11/2030 (einde basisvergunning)

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20170919-0012 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- WAREGEM 2 AFD, sectie B, nrs. 0851Z/
- WAREGEM 2 AFD, sectie B, nrs. 0849M/
- WAREGEM 2 AFD, sectie B, nrs. 0849L/

Artikel 2

De milieuvoorwaarden worden als volgt bijgesteld :

Volgende voorwaarde wordt bijgevolg in de bijzondere voorwaarden verankerd:

1. Volgende studie wordt binnen 2 jaar bezorgd aan de afdeling GOP van het departement Omgeving en het Agentschap voor Natuur en Bos.

De studie bevat volgende elementen:

- Een overzicht van de emissiepunten en de kenmerken van de verschillende afgasstromen met specifieke aandacht voor de emissie van NOx, NH3 en SOX (concentraties en vrachten)
- Een analyse van de mogelijke impact op de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Speciale Beschermingszone(s) en de mogelijke effecten op nabijgelegen VEN-gebieden.
- Indien een relevante impact verwacht wordt, een onderzoek naar de mogelijkheid om de totale emissie van de parameters NOx, NH3 en SOX binnen de installatie verder te reduceren inclusief een onderzoek naar technieken die verdergaan dan BBT. In samenwerking met een erkend MERdeskundige in de discipline lucht.

- Een plan van aanpak om betekenisvolle effecten voor de natuurlijke kenmerken van de Speciale Beschermingszone(s) en VEN-gebieden uit te sluiten. Dit plan bevat onder meer een lijst van geselecteerde bijkomende maatregelen met vermelding van randvoorwaarden, om de nodige reducties te verwezenlijken. En een beschrijving over hoe men dit op een geïntegreerde wijze in de bedrijfsvoering wenst te implementeren.
2. De exploitant maakt een rapport op onder de verantwoordelijkheid van een erkend deskundige 'lucht'. Dit rapport bevat minimaal:
- Een integraal onderzoek om diffuse emissies te vermijden of te minimaliseren. Hierbij volgt een volledige oplijsting van diffuse bronnen, een inschatting van de vuilvrachten van elke bron, een screening van de reeds genomen maatregelen ter beperking van de diffuse emissie bij elke bron, een onderzoek naar verdergaande maatregelen om deze diffuse emissie verder terug te dringen, het zoeken naar alternatieve oplossingen in gesloten systemen, de noodzakelijke maatregelen bij onderhoud, ...
 - Op basis hiervan dient onderzocht of de huidige coatinglijnen kunnen worden omgebouwd tot volledig gesloten systemen.
 - Een verwijderingsrendementsberekening van de naverbrander voor de parameter DMF op basis van een voldoende aantal metingen vóór en na de naverbrander. Het aantal metingen staat in verhouding met de spreiding op de resultaten.
 - Een aantal aanbevelingen om de nauwkeurigheid van de oplosmiddelenboekhouding te verhogen, zodat de diffuse emissie met een aanvaardbare nauwkeurigheid hieruit kan worden berekend.

Dit rapport moet uiterlijk 20 maanden na het bijstellen van de voorwaarden van de vergunning worden opgestuurd naar de deputatie West-Vlaanderen, GOP-milieu (Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten), afdeling Handhaving, de VMM (Vlaamse Milieumaatschappij) en het college van burgemeester en schepenen.

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 56 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en titel 3 hoofdstuk 10 of 11 afdeling 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;

2° het betrokken publiek;

3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;

4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindieners per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindieners nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering in uitvoering van decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindieners;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;

4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;

2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;

3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending. Als het beroep via het omgevingsloket wordt ingediend, is aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, voldaan.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Beslissing: Goedgekeurd

De provinciegriffier
Stijn Lombaert

De gouverneur-voorzitter
Carl Decaluwé

Handtekening(en)