

AMV/000150925/1004B

Besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 7 februari 2013 met nummer 35013/274/1/A/3 houdende het verlenen van vergunning aan de nv Electrawinds Biostoom, Solvaylaan 7, 8400 Oostende, voor het veranderen van een verbrandingsinstallatie voor hoogcalorische stromen, gelegen te 8400 Zandvoorde (Oostende), Solvaylaan (Industrieterrein Plassendale II).

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 januari 2014;

Gelet op het beroep van IVOO, Intergemeentelijke vereniging voor het afvalbeheer voor Oostende en Ommeland, Klokhofstraat 2, 8400 Oostende, aangetekend tegen het besluit nr. 35013/274/1/A/3 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 7 februari 2013 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 19 april 2027 aan de nv Electrawinds Biostoom, Solvaylaan 7, 8400 Oostende, voor het veranderen van een verbrandingsinstallatie voor hoogcalorische stromen, gelegen te 8400 Zandvoorde (Oostende), Solvaylaan (Industrieterrein Plassendale II) 7, op de kadastrale percelen: afdeling 12, sectie B, perceelsnr. 0057/k, omvattende:

- de wijziging door de verwijdering van:
 - de opslag van 450.000 kg natriumbicarbonaat in een bovengrondse silo;
 - de opslag van 1.000 kg zoutzuur (30%);
- de uitbreiding met:
 - een bijkomende afvalstroom voor de meeverbrandingsinstallatie, namelijk behandeld huishoudelijk afval, zonder uitbreiding van de gezamenlijke maximum capaciteit van 500 ton per dag;
 - 3 compressoren van elk 150 kW_{el} in plaats van elk 90 kW_{el};
 - de opslag van 100 liter N₂-gas in gasflessen;
 - de opslag van 2.400 kg ureum (40% oplossing);
 - de opslag van 200 kg loog;
 - de opslag van 1.000 kg zoutzuur (10%);

zodat de inrichting voortaan zal omvatten:

- een meeverbrandingsinstallatie met jaarcapaciteit van 183.000 ton met
 - een nominaal thermisch vermogen van 70 MW_{th};
 - een energieproductie van 19 MW_{el};
 - een opslagcapaciteit van 10.000 ton;
 - een verbrandingscapaciteit van 500 ton/dag van:
 - biomassa-afval;
 - verontreinigd behandeld houtafval (zoals treinbilzen);
 - RDF (trockenstabilat);
 - dierlijk afval;
 - behandeld huishoudelijk afval voor max. 34.000 ton/jaar;
- een rookgasreiniging bestaande uit
 - een selectieve niet-katalytische reductie (SNCR) met ammoniak- of ureuminjectie;
 - een kalk- en actief koolinjectie (neutralisatie van zure gassen);
 - een doekenfilter;
- een inrichting voor elektriciteitsproductie, met een geïnstalleerd elektrisch vermogen van 19 MW met:
 - een stoomgenerator met een waterinhoud van 90 m³;
 - een stoomturbine met alternator;
 - een transfo van 21.500 kVA;
- een noodgenerator met een nominaal vermogen van 3.000 kW_{th} en een elektrisch vermogen van 1.000 kW;
- een transfo van 3.500 kVA;
- 3 compressoren van elk 150 kW;

- het lozen van huishoudelijk afvalwater in de openbare riolering met een max debiet van 900 m³/jaar;
- de opslag van 1.100 l N₂-gas in gasflessen;
- de opslag van:
 - 46.800 kg Ureum (40% oplossing) (of ammoniakoplossing) in een bovengrondse dubbelwandige houder;
 - 50.000 kg Ureum (40% oplossing) (of ammoniakoplossing, 24,5 %) in een bovengrondse dubbelwandige houder;
 - 450.000 kg Calciumhydroxide (Xi) in een bovengrondse silo;
 - 1.000 kg Natriumtriphosfaat (Xi) in verplaatsbare recipiënten;
 - 4.000 kg glycol (Xn) in een bovengrondse ingekuipte houder;
 - 1.000 kg ammoniakoplossing (24,5 %);
 - 1.000 kg zoutzuur (10 %);
 - 210 kg loog (29,5 %);
 - 900 kg loog (29,5 %);
- de opslag van:
 - 80.000 l stookolie in een bovengrondse dubbelwandige houder;
 - 2.080 l smeerolie in verplaatsbare recipiënten;
 - 4.900 kg diverse gevaarlijke producten in kleine verpakkingen;
- een labo voor kwaliteitscontrole;
- diverse airco's, samen 60 kW;

Gelet op het attest vermeld in artikel 31, §3, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit door aanplakking werd bekendgemaakt vanaf 28 februari 2013;

Gelet op het feit dat het beroep werd ontvangen op 25 maart 2013 en ontvankelijk werd verklaard op 15 april 2013;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van IVOO:

- de installatie van de IVOO is gelegen op minder dan 2 km afstand van de installaties van Electrawinds; het personeel van IVOO kan dus hinder ondervinden van de emissies van Electrawinds; een aantal personeelsleden wonen in de nabije omgeving van Electrawinds en worden mogelijk langdurig blootgesteld aan de emissies;
- het bedrijf verwerkt de reststroom van de Biosort-installatie; na weigering van vergunning hiervoor is deze aanvraag en vergunning zonder voorwerp;
- de verleende vergunning is strijdig met het UMBHA, het Uitvoeringsplan 'Milieuverantwoord beheer van huishoudelijke afvalstoffen':
 - volgens arrest nr. 136.379 van 21 oktober 2004 van de Raad van State is het uitvoeringsplan bindend;

AMV/150925/1004B

- het vergunnen van bijkomende capaciteit voor huishoudelijk restafval gaat in tegen het principe van een krappe verwerkingscapaciteit zoals opgenomen in het UMBHA;
- met de vereiste 'de betrokkenheid van de lokale besturen' opgenomen in het UMBHA, is maar zeer gedeeltelijk rekening gehouden:
 - de IVOO is nooit geraadpleegd in dit dossier noch de deelnemende gemeenten Bredene, Gistel, Ichtegem, Middelkerke en Oudenburg;
 - waarschijnlijk is evenmin de IVVO, waarvan een substantiële hoeveelheid restafval verwerkt wordt, niet betrokken;
- schending van het gelijkheidsbeginsel: in de recent verleende milieuvergunningen aan installaties die dezelfde activiteit uitoefenen zoals IVBO, IMOG en IVOO, wordt een emissiegrenswaarde voor NO_x van 100 mg/Nm³ opgelegd terwijl in dit dossier een emissiegrenswaarde voor NO_x van 150 mg/Nm³ geldt ;

Gelet op het besluit nr.35013/274/1/A/1 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 19 april 2007 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 19 april 2027, voor het exploiteren van een verbrandingsinstallatie van hoogcalorische stromen;

Gelet op het besluit nr.35013/274/1/A/2 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 30 april 2009 waarbij

- vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 19 april 2027, voor het veranderen van een verbrandingsinstallatie van hoogcalorische stromen, door uitbreiding en wijziging;
- de toelating tot afwijking op artikel 5.2.3.bis4.7, §3, van titel II van het VLAREM dat oplegt dat de temperatuur van de afvalverbranding 850 °C moet zijn gedurende 2 seconden, wordt geweigerd;
- de vraag voor de diepe grondwaterwinning zonder voorwerp is;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor milieubelastende industrie volgens het gewestplan 'Oostende-Middenkust', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 26 januari 1977;

Gelet op de ligging van de inrichting in het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening Regionaalstedelijk Gebied Oostende', goedgekeurd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009; dat het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voor het gebied waarin deze inrichting ligt geen nadere ordening geeft;

AMV/150925/1004B

Gelet op het gunstige advies van 7 mei 2013 van de afdeling Gebieden en Projecten van het departement Ruimte Vlaanderen;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 22 mei 2013 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;

Gelet op het deels voorwaardelijk gunstige advies van 29 mei 2013 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het horen op 4 juni 2013 door de gewestelijke milieuvergunningscommissie van de exploitant die een nota overhandigt en het volgende verklaart:

- de sectorale norm voor NO_x is momenteel 150 mg/Nm^3 ;
- het beroepschrift van IVOO vermeldt dat IVOO een norm van 100 mg/Nm^3 opgelegd heeft gekregen;
- in het advies van de afdeling Milieuvergunningen wordt een norm van 125 mg/Nm^3 opgelegd; voor de exploitant is dit OK; voor een norm van 120 mg/Nm^3 gaan ze terugkoppelen;
- het betreft een van de meest gevorderde ovens; een SNCR kan je pas vanaf een zekere hoge temperatuur gebruiken;
- de installatie beschikt over een mouwenfilter; er is geen elektrostatische filter;
- de verbrandingsinstallatie beschikt over steunbranders voor de start-up van de installatie; de norm van 850°C gedurende 2 seconden wordt gehaald;
- gevraagd wordt de NH_3 -norm het eerste jaar te laten opvolgen door een deskundige;

Gelet op het deels voorwaardelijk gunstige advies van 4 juni 2013 van de gewestelijke milieuvergunningscommissie;

Overwegende dat het beroep ingediend betrekking heeft op het verlenen van de milieuvergunning voor het veranderen van een verbrandingsinstallatie voor hoogcalorische stromen;

Overwegende dat de site van Electrawinds uit verschillende bedrijven bestaat, waaronder Biostoom, Biomassa, het nog te bouwen Biosort en Greenpower;

Overwegende dat de site van Electrawinds gelegen is op het industrieterrein Plassendale II, gesitueerd tussen het kanaal Oostende-Gent (waarlangs ook de Oudenburgse steenweg loopt) ten noorden van de site en de spoorweg Oostende-Brussel (ten zuiden) van de site; dat ten zuiden van de spoorweg op ongeveer 500 meter afstand van de site van Electrawinds de autosnelweg Oostende-Jabbeke gelegen is;

Overwegende dat in noordoostelijke en oostelijke richting het terrein van Electrawinds omgeven is door landbouwgebied; dat in dit landbouwgebied ten oosten van de site ook bewoning voorkomt waarbij de dichtste bewoning zich situeert op circa 700 meter afstand van de perceelsgrenzen van Electrawinds ter hoogte van het kanaal Plassendale-Nieuwpoort, nabij het sluizencomplex met het kanaal Gent-Oostende; dat de dichtste woning hiervan zich bevindt op Zwaanhoek nr. 42 en gelegen is op een perceel grenzend aan het industriegebied Plassendale II;

Overwegende dat in zuidelijke richting natuurgebied gelegen is op een afstand van circa 100 meter van de perceelsgrenzen van de site van Electrawinds; dat dit reservaatgebied deel uitmaakt van een habitatrictlijngebied;

Overwegende dat ten zuidwesten van de site nog industriegebied gelegen is waarbij er langs de Stationsstraat een aantal woningen gelegen zijn op ongeveer 950 meter van de perceelsgrens van de site van Electrawinds; dat in zuidwestelijke richting eveneens een woonzone gelegen is, namelijk de dorpskern van Zandvoorde die zich bevindt op een afstand van iets meer dan 1.000 meter van de site van Electrawinds;

Overwegende dat ten westen en noorden van de site Electrawinds industriegebied gelegen is;

Overwegende dat tijdens het openbaar onderzoek geen bezwaren werden ingediend;

Overwegende dat noch bij de milieudienst van de gemeente, noch bij de afdeling Milieu-inspectie officiële klachten tegen het bedrijf geregistreerd zijn; dat er bij de afdeling Milieu-inspectie wel een officieuze klacht is geweest over rook die uit de schoorsteen kwam; dat achteraf bleek dat dit te wijten was aan een mankement van het injectiesysteem van ureum;

Overwegende dat door de afdeling Milieu-inspectie in de week van 20 mei 2013 een proces-verbaal werd opgemaakt voor overschrijdingen van het daggemiddelde voor de parameter van TOC; dat de meetfout in rekening genomen, voor 16 dagen het daggemiddelde werd overschreden; dat het bedrijf denkt dat het te corrigeren valt gezien volgens hen de verbrandingsinstallatie waarschijnlijk te snel in de veiligheidsmodus komt; dat bijgevolg ondertussen het bedrijf al maatregelen gaat nemen;

Overwegende dat het bedrijf een roosteroveninstallatie is; dat de roosteroveninstallatie van 50 MW_{th} oorspronkelijk werd vergund op 19 april 2007 voor de verbranding van maximaal 350 ton per dag en 180.000 ton per jaar van biomassa, biomassa-afval (namelijk plantaardig afval, vezelachtig afval, kurkafval en onbehandeld houtafval en niet-verontreinigd behandeld houtafval), RDF (Refuse Derived Fuel) en dierlijk afval (onder andere beenderenmeel) met de productie van 11 MW_{el};

Overwegende dat op 30 april 2009 een uitbreiding werd vergund tot een meeverbrandingsinstallatie van 70 MW_{th} voor de verbranding van maximaal 500 ton per dag en 180.000 ton per jaar van biomassa, biomassa-afval (namelijk plantaardig afval, vezelachtig afval, kurkafval en onbehandeld houtafval en niet-verontreinigd behandeld houtafval), RDF, dierlijk afval en verontreinigd behandeld houtafval (zoals treinbielzen) met de productie van 19 MW_{el};

Overwegende dat het bedrijf dus sinds 30 april 2009 vergund is voor de verbranding van maximaal 500 ton per dag en 180.000 ton per jaar met de productie van 19 MW_{el} waarvan maximaal 150 ton/dag RDF-afval of voorbehandeld huishoudelijk afval;

Overwegende dat in de bijzondere voorwaarden van de basisvergunning van 19 april 2007 werd opgelegd dat het verboden is ongesorteerde bedrijfsafvalstoffen en

huishoudelijke afvalstoffen te aanvaarden; dat hieruit volgt dat het bedrijf geen toelating heeft om gewoon onbehandeld huishoudelijk restafval te behandelen; dat het bedrijf buiten biomassa en biomassa-afval voornamelijk RDF-afval verbrandt; dat dit huishoudelijk restafval is dat op een ander bedrijf al een voorbehandeling heeft ondergaan, met name een droging, een vershreddering, een uitsortering van metalen en inerte materialen en een pelletisering;

Overwegende dat de stad Oostende begin september 2011 een overheidsopdracht heeft gepubliceerd voor de verwerking van haar restafval voor een termijn van 12 tot 18 jaar; dat het restafval voornamelijk bestaat uit huishoudelijk afval van de huis-aan-huis-ophaling, het gemeentevuil en het met huishoudelijk afval vergelijkbaar bedrijfsafval; dat deze procedure echter stopgezet is;

Overwegende dat het de bedoeling was van Biostoom om dit ongesorteerde huishoudelijk afval, dat ze niet rechtstreeks mag betrekken, te laten voorbehandelen door haar nog op te richten zusterbedrijf Biosort en de daaruit resulterende gesorteerde restfractie (behandeld huishoudelijk afval) daarna te verbranden in haar verbrandingsinstallatie;

Overwegende dat het verbranden van RDF in de vergunning van 30 april 2009 vergund is voor 150 ton/dag en dit zowel onder rubriek 2.3.4.2.d, zijnde 'opslag en meeverbranding van andere, niet gevaarlijke afvalstoffen', als rubriek 2.3.4.4, zijnde 'installaties voor de verbranding van huishoudelijk afval, afval van commerciële bedrijven, kantoren, ondernemingen en andere afvalstoffen die gezien hun aard of hun samenstelling met huishoudelijk afval kunnen worden gelijkgesteld met een capaciteit van meer dan 3 ton/uur';

Overwegende dat momenteel de installatie een stuk onder zijn maximaal vermogen werkt, namelijk circa 150.000 ton per jaar tegenover de vergunde 180.000 ton/jaar; dat het bijkomende volume gaat over circa 34.000 ton per jaar; dat dus de totale vergunde jaarlijkse verwerkingscapaciteit van de afvalverbrandingsinstallatie met deze vergunningsaanvraag niet zal toenemen, maar wel de dagelijkse verwerkingscapaciteit van het voorbehandelde huishoudelijk afval (huishoudelijk afval, afval van commerciële ondernemingen en andere afvalstoffen die gezien hun aard of samenstelling met huishoudelijk afval kunnen worden gelijkgesteld), vallende onder de rubriek 'installaties voor de verbranding van huishoudelijk afval, afval van commerciële bedrijven, kantoren, ondernemingen en andere afvalstoffen die gezien hun aard of hun samenstelling met huishoudelijk afval kunnen worden gelijkgesteld

met een capaciteit van meer dan 3 ton/uur', namelijk van 150 ton per dag naar 500 ton per dag;

Overwegende dat er op 4 februari 2011 een milieueffectrapport (MER) (nr. PRMER-0497-GK) werd goedgekeurd door de dienst mer; dat hierin de Biostoom-installatie integraal werd opgenomen; dat deze MER uitgaat van een verwerkingscapaciteit van 180.000 ton per jaar en 500 ton per dag algemeen waarvan maximaal 500 ton per dag van het voorbehandelde huishoudelijk afval; dat de verwerking van dit huishoudelijk afval aldus in het MER is opgenomen (onder andere op p. 79 en op p. 86 van het MER);

Overwegende dat het bedrijf vergund is voor afvalverbranding, maximaal 500 ton/dag en 180.000 ton/jaar; dat voor het overgrote deel RDF wordt verbrand, afkomstig van huishoudelijk afval, dat eerst gedroogd en verkleind wordt en waaruit een aantal stromen worden uitgehaald zoals inerte materialen, ferro, non-ferro, PVC, ...; dat in de nieuwe fractie diverse plastics (PP, PE, PS, ...) zouden uitgehaald zijn voor recyclage en dat lichtere KWS (C₁-C₅) er ook zouden zijn uitgehaald worden; dat er dus een afvaltype overblijft dat calorisch minder waardevol zou zijn;

Overwegende dat de voorbehandelde huishoudelijke afvalstoffen afkomstig zouden zijn van de Biosort-installatie van Electrawinds; dat bij ministerieel besluit van 18 maart 2014 de vergunning voor de Biosort-installatie geweigerd werd;

Overwegende dat het bovendien de beleidsdoelstelling van de Vlaamse overheid is om een evenwicht te behouden tussen enerzijds het aanbod aan en anderzijds de verwerkingscapaciteit voor huishoudelijke afvalstoffen en daarmee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen; dat op dit ogenblik dit evenwicht bereikt is; dat bijkomende verwerkingscapaciteit voor deze afvalstromen dit evenwicht zou verstoren; dat zeker in de provincie West-Vlaanderen voldoende verwerkingscapaciteit voor deze afvalstromen beschikbaar is; dat derhalve de uitbreiding en wijziging van de vergunning voor het verwerken van 34.000 ton/jaar behandeld huishoudelijk afval moet geweigerd worden;

Overwegende dat volgens het MER de potentiële niet-geleide emissies van de Biostoom-installatie bij normale werking als niet-relevant worden aanzien omwille van het feit dat deze bronnen zich binnen in de gebouwen situeren; dat de aangevoerde afvalstoffen in de stortbunker binnenin het gebouw worden gelost; dat

de met stof beladen lucht als verbrandingslucht naar de verbrandingsinstallatie wordt afgezogen; dat door het gesloten karakter van het gebouw en de aanzienlijke afzuiging een onderdruk ontstaat in de hal waardoor geen diffuse stofemissies optreden; dat de assen die bij de verbranding ontstaan eveneens in afgesloten apparaten/gebouwen worden opgeslagen; dat de assen bijkomend nog bevochtigd worden zodat de kans op stofvorming hierbij voorkomen wordt;

Overwegende dat Biostoom vooral gekenmerkt wordt door geleide emissies omwille van de verbranding van afvalstoffen; dat hieronder overeenkomstig het besluit van de deputatie van 19 april 2007 en 30 april 2009 de verschillende reeds vergunde afvalstoffen worden weergegeven die verbrand worden met hun capaciteit, hun rubricering en de toepasselijke voorwaarden uit titel II van het VLAREM:

aard van de afvalstof	capaciteit	rubriek	voorwaarden	emissiegrenswaarden
biomassa	500 ton/dag	43.2	5.43.2	5.2.3bis.4.9
biomassa-afval		2.3.4.2.a.1.2	5.2.3bis.4	5.2.3bis.4.9
biomassa-afval		2.3.4.2.a.2.2	5.2.3bis.4	5.2.3bis.4.15
RDF		2.3.4.2.d	5.2.3bis.1	5.2.3bis.1.15
dierlijk afval		2.3.4.2.f	5.2.3bis.1	5.2.3bis.1.15
verontreinigd behandeld houtafval		2.3.4.2.d	5.2.3bis.1	5.2.3bis.1.15

Overwegende dat het mengen van diverse afvalstoffen in wisselende verhoudingen een afvalstof oplevert die veiligheidshalve de kenmerken draagt van de meest vervuilde individuele afvalstof; dat bijgevolg overeenkomstig het besluit van de deputatie van 19 april 2007 en 30 april 2009 de voorwaarden uit 5.2.3bis1.15 van toepassing zijn evenals de bijhorende meetverplichtingen;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 5.2.3bis.1.15 van titel II van het VLAREM en de stofnorm opgelegd in de milieuvergunning van 2009 volgende emissiegrenswaarden gelden (met een zuurstofgehalte van 11%, temperatuur 273 K, druk 101,3 kPa en droog gas):

	Daggemiddelde in mg/Nm ³	Halfuurgemiddelde 100% (A) in mg/Nm ³	Halfuurgemiddelde 97% (B) in mg/Nm ³	10 minuten-gemiddelde in mg/Nm ³	Minimum 6 en maximaal 8 uur in ng TEQ/Nm ³
CO	50	100		150	
Totaal stof	10	30	10		
TOC	10	20	10		
HCl	10	60	10		
HF	1	4	2		
SO ₂	50	200	50		
NO _x	150	400	200		
Dioxines/ furanen					0,1

Overwegende dat overeenkomstig artikel 5.2.3bis.1.26 van titel II van het VLAREM CO, totaal stof, TOC, HCl, HF, SO₂ en NO_x continu moeten worden gemeten; dat de dioxinen en furanen op continue wijze moeten worden bemonsterd met ten minste tweewekelijkse analyses;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 5.2.3bis.1.27, §2, van titel II van het VLAREM de grenswaarden in de hierboven vermelde tabel worden geacht te worden nageleefd indien van de gevalideerde meetresultaten (dit is na aftrekken van het betrouwbaarheidsinterval):

1° voor stof, TOC, HCl, HF, SO₂, NO_x:

- a) geen van de daggemiddelden hoger is dan de vastgestelde emissiegrenswaarden in de hierboven vermelde tabel en
- b) ofwel geen van de halfuurgemiddelden hoger is dan de vastgestelde emissiegrenswaarden in de kolom met hoofding 'Halfuurgemiddelde 100% (A)' van de hierboven vermelde tabel ofwel, in voorkomend geval, 97% van de halfuurgemiddelden over het jaar niet hoger is dan de vastgestelde emissiegrenswaarden voor dezelfde parameters in de kolom met hoofding 'Halfuurgemiddelde 97% (B)' in de hierboven vermelde tabel;

2° voor CO (behalve tijdens het opstarten en stilleggen van de installaties) :

- a) 97% van de daggemiddelden over het jaar niet hoger zijn dan de emissiegrenswaarde in de tabel;
- en
- b) ofwel ten minste 95% van alle bepalingen van de 10-minutengemiddelden, ofwel alle bepalingen van halfuurgemiddelden gedurende een willekeurige periode van 24 uur voldoen aan de respectieve emissiegrenswaarden, vermeld in de tabel hierboven;

3° voor dioxines en furanen geen van de gemiddelden hoger is dan de emissiegrenswaarde vermeld in de tabel hierboven;

Overwegende dat op het bedrijf volgens het MER een doorgedreven luchtzuivering gebeurt; dat de luchtzuivering een beste beschikbare techniek is volgens de BREF afvalverbranding; dat de NO_x-concentratie wordt gereduceerd door middel van een SNCR (selectieve niet-katalytische reductie); dat boven de vuurhaard secundaire verbrandingslucht wordt aangevoerd; dat om luchtvermaat te beperken, een deel van de rookgassen wordt gerecirculeerd; dat dit een betere turbulentie geeft boven de vuurhaard en bijgevolg een betere verbranding;

Overwegende dat in de rookgassen vóór de doekenfilter actieve koolpoeder (voor de verwijdering van dioxines en zware metalen en andere hoogmoleculaire organische componenten) en kalkpoeder (voor de verwijdering van HF, HCl, zware metalen en SO_x) worden toegevoegd; dat dit ervoor zorgt dat er een groot contactoppervlak is (reactie van de kalk en het actief kool in de reactor) en dat de doekenfilter het afgescheiden stof tegenhoudt; dat er eveneens een voorafscheiding is van grove partikels door middel van een schot; dat na de droge rookgasreiniging een rookgasventilator staat dat ervoor zorgt dat de volledige installatie op onderdruk staat; dat de schoorsteen volgens het MER 45 meter hoog is;

Overwegende dat de verbrandingsinstallatie over steunbranders beschikt; dat kan voldaan worden aan de verplichting van 850 °C gedurende 2 seconden overeenkomstig artikel 5.2.3bis.1.11, §2, van titel II van het VLAREM; dat in het verleden in het besluit nr. 35013/274/1/A/2 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 30 april 2009 een afwijking op deze temperatuursregel werd geweigerd;

Overwegende dat geurhinder wordt voorkomen door het lossen van de afvalstoffen in een afgesloten loshal/stortbunker, door de loszone in onderdruk te houden en door de continu afgezogen geurbeladen lucht van de loshal en de opslagbunker af te leiden naar de verbrandingsinstallatie of een actief koolfilter;

Overwegende dat volgens het MER ten gevolge van de bedrijven Biostoom en Biomassa de impact inzake SO₂ en fijn stof, als te verwaarlozen moet beschouwd worden; dat voor de parameters HCl, HF, TOC, dioxines en zware metalen nauwelijks of geen impact wordt verwacht;

Overwegende dat volgens het MER de P99,79 bijdrage van NO_x ter hoogte van de woonkernen ten gevolge van de bedrijven Biostoom en Biomassa belangrijk (meer dan 5% toename) is; dat volgens deze MER NO_x als meest relevante emissie moet bekeken worden;

Overwegende dat volgens het MER ten gevolge van de bedrijven Biostoom en Biomassa de zuurdepositie als beperkt (tussen 1% en 3% toename) te beoordelen is ten opzichte van de middellange termijn doelstelling; dat ten opzichte van de lange termijn doelstelling de bijdrage relevant (tussen de 3% en 5% toename) is;

Overwegende dat als buiten de bedrijven Biostoom en Biomassa ook nog het bedrijf Greenpower wordt meegeteld, de gecumuleerde P99,79-bijdrage belangrijk is (meer dan 5% bijdrage, zelfs tot 9% in Oostende, Stationsstraat en in Zandvoorde); dat de gecumuleerde zuurdepositie naargelang het beoordeelde gebied als beperkt (van 1 tot 3% bijdrage) tot relevant (van 3 tot 5% bijdrage) te beoordelen is ten opzichte van de middellange termijn doelstelling; dat ten opzichte van de lange termijn doelstelling de bijdrage relevant (van 3% tot 5% toename) tot belangrijk (meer dan 5% bijdrage) is; dat de hoogste zuurdepositieniveaus zich voordoen ten oosten tot noorden van de site van Electrawinds; dat de gecumuleerde bijdrage voor SO₂ en fijn stof als te verwaarlozen wordt beschouwd; dat voor de parameters HCl, HF, TOC, dioxines en zware metalen nauwelijks of geen impact wordt verwacht;

Overwegende dat volgens het MER, gezien de belangrijke cumulatieve impact voor NO_x en zure depositie, een onderzoek naar milderende maatregelen aan te bevelen is; dat volgens het MER nog beperkte NO_x-emissiedalingen te realiseren zijn door het opdrijven van de ureuminjectie bij de deNO_x; dat een daling met zowat 15% mogelijk wordt geacht; dat een reductiedaling van 15% ten opzichte van de norm 150 mg/Nm³ een reductie veronderstelt tot 127,5 mg/Nm³; dat hierdoor ook de verzurende depositie in beperkte mate zal afnemen;

Overwegende dat overeenkomstig de BREF 'Reference Document on the Best Available Techniques for Waste Incineration' (zijnde referentiedocument voor de best beschikbare technieken voor afvalverbranding) van augustus 2006 voor verbrandingsinstallaties die geen SCR toepassen, in de rookgaszuivering meetwaarden binnen het interval 30-350 mg/Nm³ worden vooropgesteld voor NO_x als haalbare emissiegrenswaarde (halfuurgemiddelde) en binnen het interval 120-

180 mg/Nm³ als haalbare emissiegrenswaarde voor het daggemiddelde; dat in de BREF voor verbrandingsinstallaties die een SCR toepassen in de rookgaszuivering, meetwaarden binnen het interval 40-300 mg/Nm³ vooropgesteld voor NO_x als haalbare emissiegrenswaarde (halfuurgemiddelde) en binnen het interval 40-100 mg/Nm³ als haalbare emissiegrenswaarde voor het daggemiddelde;

Overwegende dat de inrichting (overeenkomstig de EU-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) een GPBV-bedrijf betreft waarvoor in toepassing van artikel 43ter van titel I van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden;

Overwegende dat in gelijksoortige huisvuilverbrandingsinstallaties een strengere emissiegrenswaarde wordt opgelegd voor NO_x :

- besluit nr. 35013/20/1/A/6 van de deputatie van West-Vlaanderen van 7 februari 2013 voor IVOO met een capaciteit van 2 maal 38.750 ton/jaar (2 maal want 2 verbrandingsovens);
- besluit nr. 34013/30/1/A/5 van de deputatie van West-Vlaanderen van 13 december 2012 voor de cv IMOG met een capaciteit van 75.000 ton/jaar;
- besluit nr. 31005/62/1/A/5 van de deputatie van West-Vlaanderen van 27 september 2012 voor de cvba IVBO met een capaciteit van 200.000 ton/jaar;
- besluit nr. 124.04.20/V2010N037750-750.71/A/10.107 van de deputatie van Limburg van 25 november 2010 voor de nv Bionerga met een capaciteit van 200.000 ton/jaar;

dat in de verbrandingsinstallaties een daggemiddelde van 100 mg/Nm³ NO_x wordt opgelegd (met een overgangsnorm van 150 mg/Nm³ als daggemiddelde en 125 mg/Nm³ NO_x als jaargemiddelde voor de eerste 2 jaar voor de cv IMOG); dat evenwel deze 4 hierboven vermelde bedrijven beschikken over een SCR die betere resultaten (betere NO_x-reductie) geeft dan een SNCR;

Overwegende dat de volgende emissieresultaten voor NO_x voor Biostoom in 2012-2013 zijn gemeten (droog gas, 11% zuurstof, temperatuur 273 K, druk 101,3 kPa):

	daggemiddelde minimum mg/Nm ³	daggemiddelde maximum mg/Nm ³	maandgemiddeld e in mg/Nm ³
Januari 2012	104,307	136,102	113,635
Februari 2012	98,023	136,546	110,075
Maart 2012	98,427	123,176	110,413
April 2012	104,425	117,642	109,826

Mei 2012	104,659	131,792	117,674
Juni 2012	98,644	124,585	109,283
Juli 2012	98,801	113,751	105,774
Augustus 2012	89,255	123,540	108,539
September 2012	107,438	135,097	117,977
Oktober 2012	102,826	131,020	118,418
November 2012	106,199	132,909	120,876
December 2012	98,987	128,604	118,038
Januari 2013	104,586	128,147	118,788
Februari 2013	108,303	128,794	119,042
Maart 2013	102,591	131,917	119,500
April 2013	94,585	133,990	117,067

Overwegende dat uit de hierboven (in de tabel) vermelde emissieresultaten duidelijk wordt dat soms zelfs een daggemiddelde onder de 100 mg/Nm^3 kan worden gehaald; dat een emissiereductie tot 120 mg/Nm^3 daggemiddelde, zijnde de onderste grens van de range van de BREF-studie afvalverbranding met SNCR, zeker kan worden gehaald; dat het aangewezen is deze onderste grenswaarde (120 mg/Nm^3 daggemiddelde) van de BREF-studie op te leggen in een bijzondere voorwaarde gezien Vlaanderen een belangrijke NO_x -problematiek kent;

Overwegende dat in het bestreden besluit in een bijzondere voorwaarde werd opgelegd dat de exploitant gedurende het eerste jaar dat er huishoudelijk afval wordt verbrand in de installatie in samenwerking met een erkende deskundige de haalbaarheid van een NO_x -norm van 100 mg/Nm^3 (daggemiddelde) moet onderzoeken; dat het aangewezen is deze bijzondere voorwaarde te behouden;

Overwegende dat in het MER wordt aangegeven dat door het opdrijven van de ureuminjectie bij de deNO_x het gevaar bestaat dat er hogere ammoniakemissies zullen optreden; dat volgens de BREF afvalverbranding ammoniak emissies kunnen voortkomen uit een overdosering of slechte controle van de NO_x -reducerende reagentia; dat bijgevolg ook de ammoniakconcentraties in het oog moeten gehouden worden; dat volgens de BREF de ammoniakemissies normaal gaan van 1 tot 10 mg/Nm^3 , met een gemiddelde van 4 mg/Nm^3 , dat ammoniakemissies eveneens bijdragen tot verzuring; dat in de BREF Afvalverbranding als halfuurgemiddelde een waarde van 1 tot 10 mg/Nm^3 als halfuurgemiddelde wordt vooropgesteld en een waarde lager dan 10 mg/Nm^3 als daggemiddelde; dat bij de hierboven vermelde bedrijven IVOO, cv IMOG en IVBO eveneens een NH_3 -norm wordt opgelegd van 10 mg/Nm^3 (richtwaarde 5 mg/Nm^3) als daggemiddelde; dat het bijgevolg eveneens aangewezen is om deze norm op te leggen in een bijzondere voorwaarde;

Overwegende dat in de vergunningsaanvraag eveneens wordt gevraagd om het verbod tot aanvaarding van ongesorteerde bedrijfsafvalstoffen en huishoudelijke afvalstoffen, opgelegd in de basisvergunning van 19 april 2007, te schrappen; dat gelet op de beleidsdoelstelling om een evenwicht te behouden tussen de verbrandingscapaciteit voor en het aanbod aan huishoudelijke afvalstoffen en daarmee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen hier niet op ingegaan kan worden, omdat bijkomende verwerkingscapaciteit voor deze afvalstromen het bestaande evenwicht zou verstoren;

Overwegende dat de vergunningsaanvraag voor de overblijvende veranderingen zeer kleine veranderingen betreft, namelijk:

- de vermindering met:
 - de opslag van 450.000 kg natriumbicarbonaat in een bovengrondse silo;
 - de opslag van 1.000 kg zoutzuur (30%);
- de uitbreiding met:
 - 3 compressoren van elk 150 kW_{el} ter vervanging van de 3 compressoren van elk 90 kW_{el};
 - de opslag van 100 liter N₂-gas in gasflessen tot een totale opslag van 1.100 liter N₂-gas;
 - de opslag van 2.400 kg ureum (40% oplossing) tot een totale opslag van 96.800 kg ureum (40% oplossing);
 - de opslag van 200 kg loog (29,5%) tot een totale opslag van 1.110 kg loog (29,5%);
 - de opslag van 1.000 kg zoutzuur (10%) tot een totale opslag van 1.000 kg zoutzuur (10%);

Overwegende dat de vermindering met 450 ton natriumbicarbonaat en 1 ton zoutzuur 30% een verlaging van de milieudruk zal betekenen; dat deze vermindering aldus kan vergund worden;

Overwegende dat de uitbreiding met de opslag van 2,4 ton ureum een administratieve rechtzetting is; dat het ureum (40% oplossing) volgens de exploitant opgeslagen wordt in een enkelwandige tank van 46.800 kg met lekdetectie en met inkuiping en een dubbelwandige tank van 50.000 kg met lekdetectie;

AMV/150925/1004B

Overwegende dat de opslag van 200 kg loog en 1 ton zoutzuur zal gebeuren op lekdichte opvangbakken;

Overwegende dat de opslag van de N₂-gassen plaatsvindt in gasflessen met een waterinhoudsvermogen van 50 liter; dat er bijgevolg uitbreiding is met 2 gasflessen voor stikstofgas, dat een vloeibaar, inert gas is; dat de opslag in een apart lokaal gebeurt volgens de voorschriften van de brandweer;

Overwegende dat bijgevolg voor deze kleine veranderingen vergunning kan worden verleend;

Overwegende dat de inrichting verenigbaar is met de stedenbouwkundige voorschriften en de goede ruimtelijke ordening;

Overwegende dat de hinder voor mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door de gevraagde inrichting, mits naleving van de milieuvergunningsvoorwaarden en de bijzondere voorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gegrond te verklaren en het bestreden besluit te wijzigen,

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van IVOO, Intergemeentelijke vereniging voor het afvalbeheer voor Oostende en Ommeland, Klokhofstraat 2, 8400 Oostende, aangetekend tegen het besluit nr. 35013/274/1/A/3 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 7 februari 2013 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 19 april 2027 aan de nv Electrawinds Biostoom, Solvaylaan 7, 8400 Oostende, voor het veranderen van een verbrandingsinstallatie voor hoogcalorische stromen, gelegen te 8400 Zandvoorde (Oostende), Solvaylaan (Industrieterrein Plassendale II) 7, op de kadastrale percelen: afdeling 12, sectie B, perceelsnr. 0057/k, omvattende:

- de wijziging door de verwijdering van:
 - de opslag van 450.000 kg natriumbicarbonaat in een bovengrondse silo;
 - de opslag van 1.000 kg zoutzuur (30%);
 - de uitbreiding met:
 - een bijkomende afvalstroom voor de meeverbrandingsinstallatie, namelijk behandeld huishoudelijk afval, zonder uitbreiding van de gezamenlijke maximum capaciteit van 500 ton per dag;
 - 3 compressoren van elk 150 kW_{el} in plaats van elk 90 kW_{el};
 - de opslag van 100 liter N₂-gas in gasflessen;
 - de opslag van 2.400 kg ureum (40% oplossing);
 - de opslag van 200 kg loog;
 - de opslag van 1.000 kg zoutzuur (10%);
- zodat de inrichting voortaan zal omvatten:
- een meeverbrandingsinstallatie met jaarcapaciteit van 183.000 ton met
 - een nominaal thermisch vermogen van 70 MW_{th};
 - een energieproductie van 19 MW_{el};
 - een opslagcapaciteit van 10.000 ton;
 - een verbrandingscapaciteit van 500 ton/dag van:
 - biomassa-afval;
 - verontreinigd behandeld houtafval (zoals treinbilzen);
 - RDF (trockenstabilat);
 - dierlijk afval;
 - behandeld huishoudelijk afval voor max. 34.000 ton/jaar;
 - een rookgasreiniging bestaande uit
 - een selectieve niet-katalytische reductie (SNCR) met ammoniak- of ureuminjectie;
 - een kalk- en actief koolinjectie (neutralisatie van zure gassen);
 - een doekenfilter;
 - een inrichting voor elektriciteitsproductie, met een geïnstalleerd elektrisch vermogen van 19 MW met:
 - een stoomgenerator met een waterinhoud van 90 m³;
 - een stoomturbine met alternator;
 - een transfo van 21.500 kVA;
 - een noodgenerator met een nominaal vermogen van 3.000 kW_{th} en een elektrisch vermogen van 1.000 kW;
 - een transfo van 3.500 kVA;
 - 3 compressoren van elk 150 kW;
 - het lozen van huishoudelijk afvalwater in de openbare riolering met een max. debiet van 900 m³/jaar;
 - de opslag van 1.100 l N₂-gas in gasflessen;
 - de opslag van:
 - 46.800 kg Ureum (40% oplossing) (of ammoniakoplossing) in een bovengrondse dubbelwandige houder;
 - 50.000 kg Ureum (40% oplossing) (of ammoniakoplossing, 24,5 %) in een bovengrondse dubbelwandige houder;
 - 450.000 kg Calciumhydroxide (Xi) in een bovengrondse silo;
 - 1.000 kg Natriumtriphosfaat (Xi) in verplaatsbare recipiënten;

AMV/150925/1004B

- 4.000 kg glycol (Xn) in een bovengrondse ingekuipte houder;
- 1.000 kg ammoniakoplossing (24,5 %);
- 1.000 kg zoutzuur (10 %);
- 210 kg loog (29,5 %);
- 900 kg loog (29,5 %);
- de opslag van:
 - 80.000 l stookolie in een bovengrondse dubbelwandige houder;
 - 2.080 l smeerolie in verplaatsbare recipiënten;
 - 4.900 kg diverse gevaarlijke producten in kleine verpakkingen;
- een labo voor kwaliteitscontrole;
- diverse airco's, samen 60 kW;

wordt gegrond verklaard.

Art. 2. Het bestreden besluit wordt gewijzigd als volgt:

1) In artikel 1 worden de woorden “- een bijkomende afvalstroom voor de meeverbrandingsinstallatie, nl. behandeld huishoudelijk afval, zonder uitbreiding van de gezamenlijke max. capaciteit, met nu dagdebiet van 500 ton/dag” en “- behandeld huishoudelijk afval (conform 2.3.4.1 en 2.3.4.4) voor max. 34.000 ton/j” geschrapt;

2) Er wordt een artikel 1bis ingevoegd dat luidt als volgt:

“De vergunning wordt geweigerd voor de uitbreiding met een bijkomende afvalstroom voor de meeverbrandingsinstallatie, namelijk 34.000 ton/jaar behandeld huishoudelijk afval, zonder uitbreiding van de gezamenlijke maximum capaciteit van 500 ton per dag.”

3) Aan artikel 4 van het bestreden besluit wordt de volgende bijzondere voorwaarde toegevoegd:

“3. voor NO_x en NH₃ gelden de volgende emissiegrenswaarden (met een zuurstofgehalte van 11%, temperatuur 273 K, druk 101,3 kPa en droog gas):

voor NO_x: 120 mg/Nm³ daggemiddelde

voor NH₃: 10 mg/Nm³ (richtwaarde 5 mg/Nm³) als daggemiddelde.”.

Art. 3. De overige bepalingen van het bestreden besluit worden bevestigd.

AMV/150925/1004B

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel, 19 MAART 2014

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

