



**De deputatie
van de provincie Limburg**

Gelet op het verzoek van NORBORD nv, ingediend op 2020-08-14 tot bijstelling van de voorwaarden opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van NORBORD nv (inrichtingsnummer 20180109-0061), voor het exploiteren van een inrichting voor de productie van OSB-platen, op de kadastrale percelen van en te 3600 GENK, ter plaatse Eikelaarstraat 33;

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVD);

Gelet op het besluit van 13 februari 2015 van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten in uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVB);

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals vastgesteld bij besluit van 15 mei 2009 van de Vlaamse Regering houdende coördinatie van de decreetgeving op de ruimtelijke ordening en latere wijzigingen (hierna afgekort als VCRO);

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 16 mei 2014 van de Vlaamse Regering houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties (Vlarem III);

Gelet op het besluit van 10 december 2004 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8 en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets en latere wijzigingen;

Omschrijving van het verzoek

Gelet op het verzoek van NORBORD nv tot wijziging en actualisatie van de vroeger opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden uit eerdere vergunningsbesluiten (zie historiek);

Gelet op de motivering van het verzoek als volgt:

document "Q1_bijstellen van bijzondere voorwaarden_Norbord", zoals opgeladen in het loket

Korte omschrijving van het proces van Norbord

Bij Norbord N.V. worden OSB-platen geproduceerd. Hierbij wordt rondhout tot 'flakes' versnipperd die vervolgens worden gedroogd. Deze 'flakes' worden met lijm vermengd, in verschillende lagen verstrooid tot vorming van een moederplaat die vervolgens wordt geperst tot een eindeloze plaat. Verder op in het proces wordt deze plaat dan eerst op standaardafmetingen verzaagd en ondergaat deze nog verdere verzaging op maat of wordt ze getanden groefd. De warmte nodig voor het drogen en voor het persen wordt geleverd door een biomassa-installatie (thermisch ingangsvermogen van 49 MWth). Deze installatie heeft niet verontreinigd behandeld houtafval als brandstof. Het geheel van biomassa-installatie en droger moet technisch worden aanzien als een directe droger.

Reden tot noodzaak van bijstelling van voorwaarden

Bij de productie van deze OSB-platen ontstaan emissies van houtgeur die in de omgeving kunnen waargenomen worden. Dit heeft in het verleden aanleiding gegeven tot overlast waardoor er in 2011 door Norbord een geurbeheersplan is opgesteld waarvan de uitvoering als bijzondere voorwaarde in de vergunning is verankerd. Tegelijk werden in de basisvergunning als ook in daaropvolgende besluiten bijkomende bijzondere voorwaarden opgenomen. Deze herhaalden reeds grotendeels wat in het geurbeheersplan stond of waren er niet altijd perfect mee in overeenstemming.

Via dit verzoek tot bijstelling van de voorwaarden beoogt Norbord tot een éénduidig normenkader te komen dat volledig in overeenstemming is met het geurbeheersplan zonder dat de vergunningen hierbij onnodig bezwaard worden met extra voorwaarden. Het resultaat van de bijstelling dient er ook toe te leiden dat de opvolging van de voorwaarden ook voor de handhaving en de vergunningverlener wordt vereenvoudigd.

Overeenkomstig artikel 15 van het omgevingsvergunningsdecreet is de deputatie voor haar ambtsgebied in eerste administratieve aanleg bevoegd voor het bijstellen van de voorwaarden ook wanneer deze in het verleden zouden zijn aangepast of aangevuld door de minister.

Het eerste geurbeheersplan, welke reeds dateert van februari 2011 maakt momenteel nog integraal deel uit van het vergunningbesluit van 24 maart 2011 waar het aan toegevoegd was. De exploitant dient dit geurbeheersplan integraal uit te voeren. Deze formulering is zeer rigid en geeft aan dat niet enkel de uitvoering van het plan een te vervullen voorwaarde is maar dat ook de inhoud ervan bindend is. Door een evoluerend geurbeleid, alsook een gewijzigde impactsituatie, kan het wenselijk zijn om de inhoud van het plan te actualiseren of aan te passen. Alhoewel in het geurbeheersplan is opgenomen dat een regelmatige actualisatie ervan aangewezen is, voorziet het geurbeheersplan niet in een protocol om wijzigingen aan dit plan door te voeren. Hierdoor bestaat het risico dat het geurbeheersplan aan effectiviteit moet inboeten wanneer wijzigingen of aanpassingen wenselijk zijn n.a.v. een evoluerend normenkader of een gewijzigde omgevingssituatie.

Ook wordt vastgesteld dat dit geurbeheersplan een aantal punten omvat die op één of andere wijze ook terug te vinden zijn als bijzondere voorwaarde in de voormelde vergunningsbesluiten. Hierbij wordt vastgesteld dat de formulering in het geurbeheersplan niet altijd overeenstemt met deze in de bijzondere voorwaarde. Hierdoor kunnen bij het handhaven van de vergunningsvoorwaarden discussies en interpretatieverschillen ontstaan met de overheden. Dit creëert mogelijk een onnodig spanningsveld met de overheden en tast ook de rechtszekerheid van het bedrijf aan. De door Norbord voorgestelde aanpassingen moeten voorkomen dat er een wirwar van voorwaarden ontstaat en heeft als doel meer éénduidigheid in het opgelegde normenkader te bekomen.

De activiteiten van Norbord ressorteren onder de BREF (Best Reference Document), Productie van houten plaatmaterialen (WBP) (2015). Deze BREF heeft betrekking op de activiteiten die worden beschreven in bijlage I, punt 6.1, onder c), bij Richtlijn 2010/75/EU, namelijk: - de fabricage, in industriële installaties, van een of meer van de volgende platen en panelen op basis van hout: oriented strand board (OSB), spaanplaat of houtvezelplaat, met een productiecapaciteit van meer dan 600 m³ per dag. De activiteiten van Norbord vallen onder deze BREF. In de BREF wordt gesteld dat een geurbeheersplan onderdeel dient te zijn van een zorgsysteem.

Door de rigide formulering in de vergunning is het niet toegelaten om zomaar wijzigingen aan te brengen aan het geurbeheersplan. Dit gaat dan rechtstreeks in tegen de normen van een milieuzorgsysteem welke een permanente evaluatie en beoordeling oplegt van het zorgsysteem op zich én de acties waartoe men zich verbindt, waaronder de uitvoering van het geurbeheersplan. Ook blijken een aantal punten in het geurbeheersplan, uit de inmiddels opgedane ervaring, weinig werkbaar in de praktijk of is een aanpassing wenselijk gezien de gewijzigde context. Zo worden de huidige geurimpactberekeningen in het kader van de effectiviteitscontrole van het geurstappenplan uitgevoerd met IFDM terwijl er sinds kort een nieuwe versie

(IMPACT) beschikbaar is. Het geurbeheersplan moet toelaten dat berekeningen kunnen worden uitgevoerd met de nieuwste software die op de markt is en die ook door de erkende geurdeskundigen wordt aangewend. Het geurbeheersplan moet tevens toelaten een aantal voorwaarden af te bouwen of te verstrengen indien dit op basis van de behaalde resultaten kan verantwoord worden. Al deze elementen in acht genomen, is het dus essentieel dat het geurbeheersplan op een efficiënte manier kan worden aangepast indien dit wenselijk zou zijn. Via dit verzoek wordt gevraagd om die flexibiliteit in de vergunning op te nemen.

Deze punten omvatten enerzijds studies en onderzoeken die dienden te worden uitgevoerd en overgemaakt aan de overheden. Aangezien voldaan is aan de uitvoering van deze studies kunnen de voorwaarden worden geschrapt wegens niet langer relevant.

Anderzijds bevat het bepalingen die betrekking hebben op situaties die niet langer relevant zijn waardoor deze voorwaarden eigenlijk zonder voorwerp zijn geworden.

Gedetailleerde motivatie tot bijstelling per bij te stellen vergunningsvoorwaarde:

zie document "Q1_bijstellen van bijzondere voorwaarden_Norbord", zoals opgeladen in het loket

Historiek

Gelet op de volgende vergunningen en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van bovenvermelde ingedeelde inrichtingen of activiteiten reeds werden genomen en waarop de bijstelling invloed zal hebben:

milieuvergunningen:

- besluit van de deputatie van 24 maart 2011, houdende het verlenen van de milieuvergunning aan de nv Norbord voor het verder exploiteren en veranderen van een inrichting voor de productie van OSB-platen, ter plaatse Eikelaarstraat 33 te Genk, voor een termijn van 20 jaar;
- besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur van 24 november 2011 houdende uitspraak in beroep aangetekend tegen het besluit van de deputatie van 24 maart 2011, houdende het deels verlenen van de vergunning aan de nv Norbord voor het verder exploiteren en veranderen van een inrichting voor de productie van OSB-platen, ter plaatse Eikelaarstraat 33 te Genk;
- aktename van mededeling van 11 oktober 2012 waarbij Norbord nv meedeelt dat ze de verleende milieuvergunning wenst te veranderen door uitbreiding met een bijkomende natspaanbunker met bijhorende infrastructuur;
- besluit van de deputatie van 6 november 2014 voor het veranderen van de vergunde inrichting voor de productie van OSB-platen;
- besluit van de deputatie d.d. 17 mei 2017 houdende het verlenen van een milieuvergunning voor het veranderen (uitbreiding en wijziging) van een inrichting voor de productie van OSB-platen;

omgevingsvergunningen:

- besluit van de deputatie d.d. 05 juli 2018 waarbij een omgevingsvergunning werd verleend voor het veranderen door uitbreiding en wijziging van een inrichting voor de productie van panelen op basis van hout voor een vergunningstermijn tot 24 maart 2031;
- besluit van de deputatie d.d. 25 juli 2019 waarbij een omgevingsvergunning werd verleend voor het wijzigen (bijstellen) van de voorwaarden opgelegd in de milieuvergunning van 24 maart 2011;
- besluit van de deputatie d.d. 18 december 2019 waarbij een omgevingsvergunning werd verleend voor het project "Alternatief hout";

Procedureverloop

Gelet op de indiening van bovenvermelde verzoek per beveiligde zending op 2020-08-14, bij het Departement Omgeving en op 2020-08-17 doorverwezen naar de correcte instantie, zijnde de deputatie van de provincie Limburg; dat de deputatie bevoegd is voor dit verzoek omdat het project in eerste klasse ingedeelde inrichtingen of activiteiten omvat die noch een Vlaams noch een gemeentelijk project of een onderdeel van één van beide zijn;

Gelet op het ontvankelijk en volledig verklaren van het verzoek op 2020-09-03, door de provinciale omgevingsambtenaar, overeenkomstig de bepalingen van artikel 87 van het OVD en artikel 102 van het OVB;

Gelet op de opdracht van de provinciale omgevingsambtenaar d.d. 2020-09-03 aan de betrokken gemeente om een openbaar onderzoek in te stellen, overeenkomstig de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 5 van het OVB;

Gelet op het feit dat overeenkomstig artikel 104 §1, 2° van het OVB een advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (hierna POVC) vereist is omdat de bevoegde omgevingsvergunningscommissie over de vergunningsaanvraag in eerste aanleg adviesbevoegdheid heeft;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 2020-09-03 van de provinciale omgevingsambtenaar aan de POVC, conform artikel 104 van het OVB;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 2020-09-03 van de secretaris van de POVC aan het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeente en de belanghebbende adviserende diensten vermeld in artikel 35 en/of 37, 38/1, 38/3 van het OVB;

Gelet op de terbeschikkingstelling van het verzoek tot bijstelling van voorwaarden op 2020-09-03 door de secretaris van de POVC aan de overige leden van de POVC, vermeld in artikel 39 van het OVB;

Openbaar onderzoek

Gelet op feit dat de gemeente, na afsluiting van het openbaar onderzoek, volgende gegevens ter beschikking heeft gesteld:

de standpunten, opmerkingen en bezwaren die zijn ingediend tijdens het openbaar onderzoek, te weten:
geen mondelinge of schriftelijke bewaren;

Adviezen

Gelet op het gunstige advies d.d. 2020-10-20 van het college van burgemeester en schepenen van Genk;

Gelet op het schrijven van de gemeente Diepenbeek d.d. 2020-10-12 waarin wordt gemeld dat het college kennis heeft genomen van het verzoek tot bijstelling van de vergunningsvoorwaarde maar geen advies uitbrengt;

Gelet op het gunstig advies, d.d. 2020-11-10, van het Departement Omgeving AGOP-milieu;

Gelet op het schrijven, d.d. 2020-09-16, van het Departement Omgeving – EKG-lucht, waarin wordt gemeld dat de afdeling geen advies uitbrengt;

Gelet op het bericht van de exploitant, d.d. 2020-11-10, waarin het volgende wordt vermeld:

Norbord heeft de beschikbare adviezen bestudeerd en stelt vast dat deze gunstig zijn. Er werden tijdens het openbaar onderzoek geen bezwaren ingediend. Op basis hiervan gaat Norbord er vanuit dat de aangevraagde wijziging van voorwaarden door de POVC gunstig zal geadviseerd worden.

Mocht toch nog een gedeeltelijk gunstig of voorwaardelijk gunstig advies geformuleerd worden, dan vraagt Norbord om contact op te nemen zodat zij nog in de mogelijkheid gesteld worden om hier op te reageren.

Gelet op de bespreking van het dossier in het POVC, d.d. 2020-11-19, waarbij het volgende werd gesteld:

- volgende adviserende diensten waren aanwezig tijdens de bespreking: AGOP-milieu;
- voorstel tot bijstelling van de eerder opgelegde bijzondere vergunningsvoorwaarden vnl mbt het aspect geur maar waarbij alle eerder opgelegde bijzondere vergunningsvoorwaarden mbt de IIOA worden geactualiseerd;
- de inrichting is gelegen in industriegebied; tijdens het openbaar onderzoek werden er geen bezwaren ingediend;
- dit bijstellingsdossier werd voorafgaandelijk besproken met AGOP-milieu en de stad Genk; door Norbord werd er een vernieuwd geurbeheersplan uitgewerkt "Geurbeheersplan Norbord 2020" en dit werd overgemaakt aan de betrokken adviesdiensten; er werd aangegeven dat Norbord het vernieuwde geurbeheersplan niet integraal wenst aan te hechten aan het vergunningbesluit zoals het eerste geurbeheersplan maar dit eerder wenst te zien als een dynamisch goed te keuren "werkplan" door de adviesdiensten;
aangezien Norbord een IPPC-bedrijf is heeft AGOP-milieu aangegeven dat zij de coördinatie op zich willen nemen van de goedkeuring van dit vernieuwde geurbeheersplan en van een eventuele latere actualisaties; op 2020-08-12 werd door AGOP-milieu dit vernieuwde geurbeheersplan reeds goedgekeurd;
- in navolging van de gemaakte afspraken stelt Norbord voor dat alle eerdere vergunningsvoorwaarden die betrekking hebben op het aspect geur worden vervangen door 3 geactualiseerde vergunningsvoorwaarden waarbij het geurbeheersplan moet goedgekeurd worden door AGOP-milieu en waarbij de streefwaarde van 2 se/m³ en grenswaarde van 3 se/m³ als P98 behouden blijven;
ook de overige eerder opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden werden geactualiseerd waarbij de nog relevante vergunningsvoorwaarden behouden worden;
- de uitgebrachte adviezen zijn gunstig; AGOP-milieu stelt voor dat in de vw mbt het geurbeheersplan wordt ogenomen dat het geurbeheersplan een onderdeel is van het milieubeheerssysteem, zoals ook is omschreven in de BREF;

- de exploitant heeft kennisgenomen van de uitgebrachte adviezen;
- het advies van de POVC is UNANIEM GUNSTIG voor de voorgestelde bijstelling van de milieuvoorwaarden voor een termijn die eindigt op 2031-03-24; geactualiseerde milieuvoorwaarden:
 1. De exploitant beschikt over een geurbeheersplan en voert dit integraal uit. Het geurbeheersplan is een onderdeel van het milieubeheerssysteem. Het geurbeheersplan wordt ter goedkeuring aan de Directie Omgevingsprojecten van AGOP voorgelegd. Wijzigingen aan dit geurbeheersplan worden eveneens ter goedkeuring aan de Directie Omgevingsprojecten van AGOP voorgelegd.
 2. De streefwaarde voor de geurwaarneming afkomstig van het bedrijf in de meest nabij gelegen woonzones, zoals deze omschreven zijn in het geurbeheersplan, bedraagt 2 se/m³ als 98-percentiel waarbij de streefwaarde wordt gedefinieerd als de waarde waarnaar wordt gestreefd mits toepassing van BBT.
 3. De geurwaarneming afkomstig van het bedrijf in de meest nabijgelegen woonzones, zoals deze omschreven zijn in het geurbeheersplan, bedraagt maximaal 3,0 se/m³ als 98-percentiel. Bij de controle van deze grenswaarde wordt de tolerantiemarge gehanteerd zoals opgenomen in het geurbeheersplan.
 4. Overeenkomstig de bepalingen van artikel 5.2.1.5.§5 van Vlarem II wordt een gedeeltelijke vrijstelling verleend van de verplichting tot de aanleg van een 5 m breed groenscherm in die zin dat het groenscherm moet aangelegd worden in overeenstemming met de verkregen of nog te verkrijgen stedenbouwkundige vergunningen.
 5. In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.2. bis gelden voor stof, CO, TOC en NO_x de volgende emissiegrenswaarden:
 - Totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof
 - CO: 60 mg/Nm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)
 Aanvullend aan de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.2 bis gelden voor TOC en NO_x de volgende emissiegrenswaarden
 - TOC: 10 mg/Nm³ bij 11% zuurstof (te meten na de verbrandingskamer)
 - NO_x: 500 mg/Nm³ bij 11% zuurstof, (continu te meten na de verbrandingskamer) waarbij 70% van de metingen < 300 mg/Nm³ moet bedragen
 6. Voor de acceptatie van onbehandeld houtafval, dat niet onder de grondstofverklaring valt, wordt minstens twee maanden voorafgaand aan de verwerking van dit houtafval een acceptatieprotocol uitgewerkt, dat na goedkeuring door de OVAM wordt opgenomen in het werkplan van de inrichting. Het acceptatieprotocol bevat minstens de volgende onderdelen:
 - beschrijving van de houtafvalstromen die zullen geaccepteerd worden;
 - wijze en frequentie van doorlichting van nieuwe en bestaande leveranciers van houtafval
 - acceptatieprocedure bij levering van houtafvalstromen, inclusief fysische en chemische acceptatiecriteria voor de houtafvalstromen
 - monsternamen- en analyseprocedure (frequentie en wijze van bemonstering en analyse)
 - maatregelen bij weigering van ladingen

Gelet op het unaniem gunstige advies, d.d. 2020-11-16, van de POVC;

Beoordeling

Ligging en beschrijving van de omgeving

Overwegende dat de inrichting volgens het gewestplan Hasselt-Genk gelegen is in de industriezone Genk-Zuid; dat het terrein ten noorden begrensd wordt door het Albertkanaal en ten westen, ten zuiden en ten oosten door industriegebied, waaronder een hoge drempel Seveso-bedrijf; dat de totale oppervlakte van het bedrijfsterrein ongeveer 18,5 ha bedraagt; dat de toegang tot het bedrijfsterrein hoofdzakelijk via de Henry Fordlaan loopt en vervolgens de Eikelaarstraat en dat via de Swinnenweyerweg het bedrijf ook toegankelijk is; dat de meest nabijgelegen woonzone Caetsbeek op ca. 400 m ten zuidwesten gelegen is en dat de wijken Rozendaal en Kabergheide op ca. 1 km ten zuidwesten gelegen zijn; dat op ca. 928 meter van het bedrijf de kwetsbare locatie "Gemeentelijke basisschool te Diepenbeek" gelegen is; dat op ca. 653 meter van de ingedeelde inrichting of activiteit zich een buitenschoolse opvang/gezinsopvang voor baby's en peuters bevindt; dat het meest nabijgelegen natuurreservaat "De Maten" zich situeert op ca. 1,8 km ten noordwesten van Norbord nv en deel uitmaakt van het gelijknamige Habitat en -Vogelrichtlijngebied; dat "De Maten" ook een onderdeel is van het VEN-gebied "Het vijvergebied Midden-Limburg;

GPBV-installatie

Overwegende dat Norbord vergund is voor GPBV-rubrieken 19.9 en 43.4 (gekenmerkt door de letter X in de 4^e kolom van de Vlarems-indelingslijst); dat het bedrijf bijgevolg valt onder toepassingsgebied van de EU-richtlijn 2010/75/EU van 2010-11-24 (Richtlijn inzake Industriële Emissies – RIE, waarin de Richtlijn Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging is geïntegreerd); dat volgens deze EU-richtlijn de lidstaten maatregelen moeten treffen opdat deze installaties worden geëxploiteerd overeenkomstig een aantal beginselen (art. 11 van de RIE) o.a. het toepassen van de beste beschikbare technieken; dat in art. 18 van de richtlijn wordt gesteld dat er in de vergunning, indien nodig, strengere voorwaarden moeten opgelegd worden dan deze die door toepassing van de BBT haalbaar zijn, teneinde aan de milieukwaliteitsnormen te voldoen; dat deze bepalingen ook werden overgenomen in art. 1.9. van Vlarems III; dat in toepassing van art. 2.1.1 van Vlarems III uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden;

Overwegende dat de Afdeling GOP-milieuvergunningen op 19 december 2016, in het kader van de bepalingen van art. 41bis, lid 2 van Vlarems I, meer bepaald binnen de vier jaar na bekendmaking van de door de Europese Commissie aangenomen BBT-conclusies mbt de hoofdactiviteit van de GPBV-installatie bij Norbord een toetsing uitvoerde waarbij alle nieuwe of herziene BBT-conclusies in aanmerking werden genomen die voor de installatie van toepassing waren en die sinds de afgifte of de laatste toetsing van de vergunning door de Europese Commissie zijn aangenomen; dat voor de inrichting de BREF 'Wood Based Panel' van toepassing is voor de productie van platen en panelen van hout (d.d. 2015-11-24); dat uit dit onderzoek is gebleken dat de lopende vergunningen voldeden aan de Vlarems-vereisten en dat de vergunning in overeenstemming was met de Richtlijn inzake industriële Emissies (GPBV);

Inhoudelijke beoordeling van het ingediende verzoek tot bijstelling van de vergunningsvoorwaarden

Overwegende dat Norbord nv OSB-platen produceert; dat het productieproces aanleiding kan geven tot de verspreiding van een specifiek geur welke in de omgeving waargenomen kan worden; dat dit in het verleden aanleiding heeft gegeven tot geuroverlast waardoor er, in het kader van de hervergunning, in 2011 door Norbord een geurbeheersplan werd opgesteld waarvan de uitvoering als een bijzondere voorwaarde in de vergunning werd verankerd; dat ook in de daaropvolgende besluiten er nog diverse bijkomende/aanvullende bijzondere voorwaarden werden opgenomen die gerelateerd kunnen worden aan het geuraspect en welke tot doel hebben om de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau te beperken;

Overwegende dat Norbord in onderhavig dossier een actualisatie voorstelt mbt de vergunningsvoorwaarden welke opgelegd werden in de voorgaande vergunningen; dat er in de diverse vergunningsbesluiten in totaal maar liefst een 13-tal bijzondere voorwaarden werden opgelegd die gerelateerd kunnen worden aan het aspect 'geur'; dat de opgelegde studies door Norbord werden uitgevoerd en bezorgd aan de verschillende adviesdiensten en overheden;

Overwegende dat het oorspronkelijke geurbeheersplan integraal deel uitmaakt van het vergunningenbesluit van 24 maart 2011 en dat dit plan integraal moest uitgevoerd worden; dat de destijds gebruikte formulering echter zeer rigide is waardoor niet enkel de uitvoering een te vervullen voorwaarde is maar dat ook de inhoud van dit oorspronkelijke geurbeheersplan bindend is; dat echter door een evoluerend geurbeleid, meet- of toetsingsmethodiek of een gewijzigde impactsituatie een regelmatige actualisatie van het geurbeheersplan aangewezen is; dat het eerste geurbeheersplan echter niet voorziet in een protocol om wijzigingen aan dit plan door te voeren; dat er door de jaren heen ook een aantal vergunningsvoorwaarden werden opgelegd die reeds in het geurbeheersplan kunnen worden teruggevonden maar dat er ook kan vastgesteld worden dat de gebruikte formulering in de vergunningsvoorwaarden niet steeds in overeenstemming is met de formulering uit het geurbeheersplan; dat hierdoor bij het handhaven van de vergunningsvoorwaarden discussies en interpretatieverschillen kunnen ontstaan met de overheden; dat het bedrijf aangeeft dat hierdoor de rechtszekerheid van de vergunning kan aangetast worden;

Overwegende dat het oorspronkelijke geurbeheersplan én de opgelegde vergunningsvoorwaarden door Norbord grondig werd doorgelicht; dat hieruit is gebleken dat een actualisatie van het bestaande geurbeheersplan én een bijstelling van de vergunningsvoorwaarden zich opdringt; dat bijgevolg door Norbord een aanpassing/actualisatie wordt voorgesteld waardoor de veelheid aan voorwaarden mbt het aspect 'geur' wordt vereenvoudigd zodat er meer éénvoudigheid wordt bekomen mbt het opgelegde normenkader welk in overeenstemming is het

geactualiseerde geurbeheersplan; dat de exploitant voorstelt om de overbodig geworden vergunningsvoorwaarden te schrappen; dat onderhavig verzoek een uitgebreide motivering omvat van de gewenste bijstelling van de milieuvorwaarden;

Overwegende dat Norbord nv, met betrekking tot het geuraspect, voorstelt dat alle hieromtrent voorgaande vergunningsvoorwaarden worden vervangen door de volgende drie voorwaarden:

1. De exploitant beschikt over een geurbeheersplan en voert dit integraal uit. Het geurbeheersplan wordt ter goedkeuring aan de Directie Omgevingsprojecten van AGOP voorgelegd. Wijzigingen aan dit geurbeheersplan worden eveneens ter goedkeuring aan de Directie Omgevingsprojecten van AGOP voorgelegd.
2. De streefwaarde voor de geurwaarneming afkomstig van het bedrijf in de meest nabij gelegen woonzones, zoals deze omschreven zijn in het geurbeheersplan, bedraagt 2 se/m³ als 98-percentiel waarbij de streefwaarde wordt gedefinieerd als de waarde waarnaar wordt gestreefd mits toepassing van BBT.
3. De geurwaarneming afkomstig van het bedrijf in de meest nabijgelegen woonzones, zoals deze omschreven zijn in het geurbeheersplan, bedraagt maximaal 3,0 se/m³ als 98-percentiel. Bij de controle van deze grenswaarde wordt de tolerantiemarge gehanteerd zoals opgenomen in het geurbeheersplan.

Overwegende dat Norbord bijgevolg voorstelt dat zij moeten blijven beschikken over een goed te keuren geurbeheersplan én dat dit geurbeheersplan ook integraal moet uitgevoerd worden; dat anderzijds de bestaande vergunningsvoorwaarden mbt de opgelegde streefwaarde voor geurwaarneming van 2 se/m³ als 98-percentiel en de maximale geurwaarneming van 3 se/m³ als 98-percentiel behouden blijven als vergunningsvoorwaarden; dat verwacht wordt dat de voorgestelde aanpak zal leiden tot een meer dynamisch document dat tot doel heeft om de geurhinder continu te milderen en waarin rekening gehouden kan worden met nieuwe inzichten en er minder kans is op tegenspraak;

Overwegende dat ondertussen door Norbord een vernieuwd geurbeheersplan werd uitgewerkt: "Geurbeheersplan Norbord 2020" en dat dit werd overgemaakt naar de betrokken adviesdiensten; dat het vernieuwde geurbeheersplan werd goedgekeurd door de Directie Omgevingsprojecten van AGOP-milieu; dat immers uit het onderzoek is gebleken dat het voorgestelde geurbeheersplan alle elementen bevat die worden opgelijst in BBT 9 van de BBT-conclusies van het BBT-referentiedocument voor de productie van platen en panelen op basis van hout (Uitvoeringsbesluit (EU) 2015/2119 van de Commissie van 20 november 2015); dat de vermelde BBT hieromtrent ook aangeeft dat het geurbeheersplan een onderdeel moet zijn van het milieubeheerssysteem; dat het invoeren en naleven van het milieubeheerssysteem verplicht is conform de bepalingen van art. 3.8.2.1 van VLAREM III; dat uit het onderzoek blijkt dat alle productievestigingen van de nv Norbord de milieu-accreditatie ISO 14001 verkregen; dat er dus een adequaat milieubeheerssysteem is geïmplementeerd in de vestiging van Norbord in Genk; dat door AGOP-milieu dan ook een lichte aanpassing wordt voorgesteld van de bijzondere voorwaarde mbt het geurbeheersplan; dat wordt voorgesteld om bijkomend op te nemen dat het geurbeheersplan een onderdeel dient uit te maken van het geïmplementeerde milieubeheerssysteem; dat mbt de vergunningsvoorwaarde inzake het geurbeheersplan AGOP-milieu zal optreden als coördinerende dienst welke de bevoegdheid heeft om het geurbeheersplan goed te keuren; dat in het advies van AGOP-milieu wordt aangegeven dat zij bij wijzigingen een consultatie zullen doen van de andere adviesverlenende en vergunningverlenende instanties;

Overwegende dat bijkomend wordt opgemerkt dat uit de resultaten van de meest recent uitgevoerde snuffelploegmeetcampagne blijkt dat in de periode van februari 2020 tot september 2020 het jaarlijks sensorisch omgevingsonderzoek werd uitgevoerd; dat hierbij 10 snuffelploegmetingen werden uitgevoerd; dat de erkend deskundige concludeert dat de uitgevoerde berekeningen aantonen dat voor 2020 de berekende immissieconcentraties in de drie gekozen zwaartepunten (woongebieden Kolderbos, Dorpsheide en Caetsbeek) ruim voldoende onder de grenswaarde van 3 se/m³ ($\pm 0,2$ se/m³) als 98-percentiel blijven; dat m.a.w. de voorgeschreven grenswaarde mbt de geurwaarneming gerespecteerd wordt;

Overwegende dat de aangevraagde bijstelling van de vergunningsvoorwaarden ook nog betrekking heeft op het lozen van huishoudelijk afvalwater; dat immers momenteel Norbord beschikt over een toelating om een gedeelte van deze stroom te lozen in een RWA; dat echter in onderhavig dossier door de exploitant wordt aangegeven dat zij deze deelstroom (HAW van verzending, atelier en labo) ook lozen in de DWA-leiding van de Eikelaarstraat; dat deze situatie conform de bepalingen van art. 4.2.1.3.§3 en §4 van Vlarem II is; dat de toegestane afwijking in het besluit, d.d. 2018-07-05, niet meer aan de orde is en geschrapt mag worden;

Overwegende dat de overige nog relevante vergunningsvoorwaarden behouden blijven (afwijking groenscherm, afwijkingen emissiegrenswaarden, voorwaarde acceptatieprotocol voor houtafval);

Openbaar onderzoek

Overwegende dat geen bezwaren of opmerkingen werden ingediend bij het openbaar onderzoek;

Conclusies

Overwegende dat de hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, mits naleving van de voorgestelde vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;
dat het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden kan worden ingewilligd;

Gehoord het verslag van Inge Moors, lid van het college;

BESLUIT

Artikel 1 Het verzoek van NORBORD nv, tot bijstelling van de voorwaarden, opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van NORBORD (inrichtingsnummer 20180109-0061), voor het exploiteren van een inrichting voor de productie van OSB-platen, gelegen te 3600 GENK, kadastraal gekend: Afdeling 5, Sectie F, perceelnr. 1335/00W002, wordt **INGEWILLIGD**.

Artikel 2 De milieuvoorwaarden, opgelegd in bovenvermeld vergunningsbesluit d.d. 2011-03-24 en volgende (zie historiek), wordt gewijzigd zodat volgende geactualiseerde bijzondere milieuvoorwaarden van toepassing zijn:

1. De exploitant beschikt over een geurbeheersplan en voert dit integraal uit. Het geurbeheersplan is een onderdeel van het milieubeheerssysteem. Het geurbeheersplan wordt ter goedkeuring aan de Directie Omgevingsprojecten van AGOP voorgelegd. Wijzigingen aan dit geurbeheersplan worden eveneens ter goedkeuring aan de Directie Omgevingsprojecten van AGOP voorgelegd.
2. De streefwaarde voor de geurwaarneming afkomstig van het bedrijf in de meest nabij gelegen woonzones, zoals deze omschreven zijn in het geurbeheersplan, bedraagt 2 se/m³ als 98-percentiel waarbij de streefwaarde wordt gedefinieerd als de waarde waarnaar wordt gestreefd mits toepassing van BBT.
3. De geurwaarneming afkomstig van het bedrijf in de meest nabijgelegen woonzones, zoals deze omschreven zijn in het geurbeheersplan, bedraagt maximaal 3,0 se/m³ als 98-percentiel. Bij de controle van deze grenswaarde wordt de tolerantiemarge gehanteerd zoals opgenomen in het geurbeheersplan.
4. Overeenkomstig de bepalingen van artikel 5.2.1.5.§5 van Vlare II wordt een gedeeltelijke vrijstelling verleend van de verplichting tot de aanleg van een 5 m breed groenscherm in die zin dat het groenscherm moet aangelegd worden in overeenstemming met de verkregen of nog te verkrijgen stedenbouwkundige vergunningen.
5. In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.2. bis gelden voor stof, CO, TOC en NO_x de volgende emissiegrenswaarden:
 - Totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof
 - CO: 60 mgNm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)Aanvullend aan de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.2 bis gelden voor TOC en NO_x de volgende emissiegrenswaarden
 - TOC: 10 mg/Nm³ bij 11% zuurstof (te meten na de verbrandingskamer)
 - NO_x: 500 mg/Nm³ bij 11% zuurstof, (continu te meten na de verbrandingskamer) waarbij 70% van de metingen < 300 mg/Nm³ moet bedragen
6. Voor de acceptatie van onbehandeld houtafval, dat niet onder de grondstofverklaring valt, wordt minstens twee maanden voorafgaand aan de verwerking van dit houtafval een acceptatieprotocol uitgewerkt, dat na goedkeuring door de OVAM wordt opgenomen in het werkplan van de inrichting. Het acceptatieprotocol bevat minstens de volgende onderdelen:
 - beschrijving van de houtafvalstromen die zullen geaccepteerd worden;
 - wijze en frequentie van doorlichting van nieuwe en bestaande leveranciers van houtafval
 - acceptatieprocedure bij levering van houtafvalstromen, inclusief fysische en chemische acceptatiecriteria voor de houtafvalstromen
 - monsternamen- en analyseprocedure (frequentie en wijze van bemonstering en analyse)
 - maatregelen bij weigering van ladingen

De in deze beslissing vermelde voorwaarden zijn onmiddellijk van toepassing vanaf het ogenblik dat een inrichting wordt geëxploiteerd (dus in gebruik is genomen) tenzij in de voorwaarden zelf anders wordt bepaald.

Artikel 3 De beslissing wordt ter beschikking gesteld van:

- 1) de exploitant/verzoeker, met name NORBORD nv
- 2) het college van burgemeester en schepenen van 3600 GENK
- 3) het departement Omgeving, Afdeling GOP - Milieuvergunningen - Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 HASSELT
- 4) de adviesinstanties, vermeld in artikel 35 en/of 37 die advies verlenen in eerste aanleg
- 5) de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie
- 6) de NV AQUAFIN, Dijkstraat 8 te 2630 AARTSELAAR
- 7) het departement Omgeving, Afdeling Handhaving Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 HASSELT
- 8) het studiebureau, m.n. cvba SERTIUS

Artikel 4 De beslissing wordt, overeenkomstig de artikelen 56 t.e.m. 63 van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVb), bekendgemaakt door:

- 1° in voorkomend geval, de aanplakking van een affiche op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 59;
- 2° de publicatie op de website van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 60;
- 3° in voorkomend geval, de publicatie in een dag- of weekblad, conform artikel 61;
- 4° in voorkomend geval, de individuele kennisgeving, conform artikel 62;
- 5° de analoge of digitale terinzagelegging van de beslissing in het gemeentehuis van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 63;

Artikel 5 Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig artikel 90 en volgende van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVb) en artikel 108 en volgende van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (OVb), een beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, digitaal via het omgevingsloket of analoog p/a Afdeling GOP – Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 Brussel.

Het beroep moet op straffe van onontvankelijkheid ingesteld worden per beveiligde zending binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen;

De beroeper bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1 de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt
- 2 de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen
- 3 het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

Het beroepsschrift moet op straffe van onontvankelijkheid de gegevens en bewijsstukken bevatten zoals vermeld in artikel 109 van het OVB. Bij het indienen van een beroep tegen een beslissing in eerste aanleg over een aanvraag voor een omgevingsvergunning is een dossiertaks verschuldigd overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van het OVD.

Aanwezig: Jos Lantmeeters, gouverneur-voorzitter; Inge Moors, Bert Lambrechts, Igor Philtjens, Tom Vandeput, leden; Wim Schoepen, provinciegriffier

Hasselt d.d. 2020-12-03

De verslaggever,
(1)

Inge Moors

De provinciegriffier,

Wim Schoepen

De gouverneur-voorzitter,

Jos Lantmeeters

Nota: 1

Minuut: 1

- besluit: 1
- plannen: /
- geactualiseerde vergunningssituatie: /

Zendbrieven: 2 minuten + 2 expedities

Expedities te maken:

- van besluit: 5
- van plannen: /
- van geactualiseerde vergunningssituatie: /

Bijlagen bij brieven: JA (zie brieven)