

AMV/000157727/1000

Ministerieel besluit houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 10 november 2016 met nummer M03/44021/1478/1/A/4/HV/FC, houdende het verlenen van de vergunning aan de nv Ghent Dredging, Putstraat 22a, 9051 Sint-Denijs-Westrem, voor het veranderen van een inrichting voor de verwerking van afval, gelegen te 9042 Gent (Desteldonk), Pleitstraat 10, Haven 4810

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2016;

Gelet op het beroep van nv Ghent Dredging, Putstraat 22a, 9051 Sint-Denijs-Westrem, aangetekend tegen het besluit nr. M03/44021/1478/1/A/4/HV/FC van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 10 november 2016 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028, aan nv Ghent Dredging, Putstraat 22a, 9051 Sint-Denijs-Westrem, voor het veranderen van een inrichting voor de verwerking van afval, gelegen te Pleitstraat 10, Haven 4810, 9042 Gent (Desteldonk), op de

kadastrale percelen: Afdeling 13, sectie R, nrs. 32a en 32b en sectie F, nr. 313h, omvattende:

- de toevoeging van de percelen kadastraal gekend als Gent, afdeling 13, sectie R, nrs. 3/2A (deel van) en 3/2B (kaai);
- de uitbreiding:
 - met de opslag van maximaal 15.000 m³ breuksteen en de mechanische behandeling ervan door middel van een zeefinstallatie (205 kW);
 - van de opslagcapaciteit van grond en specie met elk 20.000 ton en van de verwerkingscapaciteit met 60.000 ton per jaar per fractie;
 - van de opslagcapaciteit van bagger- en ruimingsspecie met 34.000 ton DS en van de verwerkingscapaciteit met 35.000 ton DS per jaar;
 - van de verwerkingscapaciteit met 480 ton DS per dag;
 - van de opslagcapaciteit van de TOP met 30.000 ton;

Gelet op het attest vermeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit op 16 november 2016 aan de exploitant werd verzonden;

Gelet op het feit dat het beroep werd ontvangen op 9 december 2016 en ontvankelijk werd verklaard op 20 december 2016;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van de exploitant:

- in het bestreden besluit wordt als bijzondere voorwaarde gesteld dat op de percelen 3/2A en 3/2B geen grond, specie en uitgegraven bodem opgeslagen mag worden die niet voldoet aan de voorwaarden voor vrij gebruik;
- de exploitant wenst deze voorwaarde geschrapt te zien;
- in de aanvraag staat expliciet dat de opslag van droge bodem en specie die geschikt zijn voor vrij hergebruik als bodem of als niet-vormgegeven bouwstof of bouwkundig bodemgebruik, wordt aangevraagd op de nieuw toe te voegen percelen aan de kop van het Rodenhuizedok;
- met deze bijkomende opslagcapaciteit is het de bedoeling om de laguneringscapaciteit van het verwerkingscentrum, zijnde vijf bekkens, optimaler te benutten; zodra een partij bodem of specie voldoet aan de hoger vermelde milieuhygiënische voorwaarden en dus ontwaterd is, kan het laguneringsveld vrij gemaakt worden en snel terug benut worden voor het ontwateren van een volgende partij;
- alles hoort thuis onder de rubriek 61.2.2°; de gewenste toestand is als volgt:
 - tussentijdse opslag (TOP) van maximum 60.000 ton uitgegraven bodem die in aanmerking komt voor hergebruik, inclusief het gebruik van een zeefinstallatie;
 - deze rubriek wordt wel degelijk aangevraagd op het laguneringsveld als op de nieuw toe te voegen percelen 3/2A en 3/2B;
 - naast de TOP wordt volgende opslag op de twee bijkomende percelen voorzien:
 - opslag van zeezand dat gebruikt wordt als drainagezand in de laguneringsbekkens;

- opslag van breuksteen (15.000 m³);
- opslag van ontwaterde en eventueel gereinigde specie die hergebruikt kan worden (bodem of niet-vormgegeven bouwstof);
- opslag van gereinigde grond;
- de afvoer gebeurt in functie van de afzetmogelijkheden, rekening houdend met de grondverzetreglementering; juist die reglementering zorgt ervoor dat er inderdaad kan verwezen worden naar de code van goede praktijk voor tussentijdse opslagplaatsen voor uitgegraven bodem;
- in deze code staat onder hoofdstuk 4 'opslag van uitgegraven bodem' vermeld dat iedere partij uitgegraven bodem op voorraad zodanig wordt opgeslagen dat vermenging en/of verontreiniging wordt vermeden; elke partij moet volledig visueel onderscheidbaar zijn en zonder fysieke overlapping met andere partijen;
- eenmaal de partij is gekeurd, kan ze eventueel samengevoegd worden met andere gekeurde partijen tot een groter samengestelde partij waarvan de maximale stapelhoogte de hoogte zoals opgenomen in de bouwvergunning niet overschrijdt;
- in deze code staat onder hoofdstuk 5 'Maatregelen tegen ongecontroleerde emissies van vluchtige stoffen en stof' vermeld dat alle aangevoerde grond zodanig opgeslagen, bewerkt en afgevoerd moet worden dat daarbij geen geur- of stofoverlast voor de omgeving wordt veroorzaakt; dit kan onder meer gebeuren door afdekking en/of bevochtiging;
- Ghent Dredging zal de nodige preventieve maatregelen nemen om aan deze voorwaarden te kunnen voldoen, namelijk:
 - het vernieuwen van de toplaag van de bestaande asfaltverharding op de percelen 3/2A en 3/2B zodanig dat er een fysieke scheiding is tussen de oorspronkelijk aanwezige bodem en de tussentijdse opgeslagen stoffen;
 - te allen tijde het vermijden van geur- of stofoverlast door de gepaste technieken toe te passen, namelijk bevochtiging; de acceptatiecriteria voor Ghent Dredging liggen vast naar VOS, namelijk BtEX < 25 mg/kg en C6-C10-alkanen < 50 mg/kg, en dus worden deze waarden gerespecteerd;
- er zullen nooit partijen van ongekende oorsprong gestockeerd worden op de bijkomende aangevraagde percelen 3/2A en 3/2B; Ghent Dredging zal steeds de voorwaarden respecteren zoals beschreven in het werkplan; dit betekent dat partijen die voldoen aan de acceptatiecriteria maar nog niet uitgekeurd zijn, steeds op de (vergunde) vloeistofdichte zone van 5,5 ha laguneringsbekkens worden opgeslagen en behandeld;
- in het laatst goedgekeurde werkplan van Ghent Dredging van 21 mei 2010 wordt vermeld dat na reiniging de grond of de specie afgezet zal worden naargelang de kwaliteitsklasse waarin deze zich bevindt en voorzien van de nodige documenten:
 - technisch verslag met conformverklaring voor hergebruik van gronden;
 - gebruikscertificaat voor inzet als secundaire grondstof van behandelde bagger- en ruimingsspecie;
- ondertussen is in 2012 de aanpassing van gebruikscertificaten omgezet naar grondstofverklaringen en beschikt Ghent Dredging over de volgende grondstofverklaringen:
 - grondstofverklaring voor een niet-vormgegeven bouwstof;
 - grondstofverklaring voor een bodem;

- de aangevraagde TOP op de toegevoegde percelen handelt over dit soort partijen die dus voldoen aan de voorwaarden van het voorgeschreven werkplan en de grondstofverklaringen voor niet-vormgegeven bouwstof of voor bodem; hierbij zijn dus steeds de passende voorwaarden nageleefd en de nodige analyses uitgevoerd;
- het is niet logisch dat er in de PMVC een discussie is ontstaan waarbij er voor deze materialen die niet voldoen aan de voorwaarden voor vrij hergebruik, steeds een vloeistofdichte ondergrond met afwatering geëist wordt;
- het is onlogisch dat voor materialen die overal kunnen worden gebruikt, een afwatering moet worden voorzien indien ze ergens tijdelijk worden opgeslagen;
- OVAM merkt op dat er vooral een duidelijke fysieke scheiding moet zijn tussen materialen die onder rubriek 2 thuishoren en deze die onder rubriek 61 thuishoren;
- Ghent Dregding zal te allen tijde een fysieke scheiding respecteren tussen de materialen die zullen opgeslagen worden op de twee toegevoegde percelen 3/2A en 3/2B;

Gelet op het besluit nr. 082/P/44021/1478/1/A/1 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 11 december 2008 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028 voor de exploitatie van laguneringsvelden voor bagger- en ruimingsspecie;

Gelet op het besluit nr. M03/P/44021/1478/1/A/2 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 4 maart 2010 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028 voor de wijziging en uitbreiding van een inrichting voor het fysisch-chemisch verwerken van bagger- en ruimingsspecie;

Gelet op het besluit nr. M03/P/44021/1478/1/M/1 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 26 september 2013 waarbij akte wordt genomen van de mededeling kleine verandering inzake de uitbreiding met een grondwaterwinning voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028 en de weigering van de akteneming inzake de vervanging van het dagdebiet door maanddebiet in de rubriek met betrekking tot de lozing van het bedrijfsafvalwater;

Gelet op het besluit nr. M03/P/44021/1478/1/A/3 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 8 januari 2015 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028 voor de verandering van een inrichting voor de verwerking van afval door uitbreiding;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven volgens het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 14 september 1977;

Gelet op de ligging van de inrichting in het Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening Zeehavengebied Gent, inrichting R4-oost en R4-west', definitief vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2005;

Gelet op het gunstige advies van 18 januari 2017 van de afdeling Gebieden en Projecten van het departement Ruimte Vlaanderen;

Gelet op het ongunstige advies van 20 januari 2017 van de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 20 januari 2017 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM);

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 24 januari 2017 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het horen op 31 januari 2017 door de gewestelijke milieuvergunningscommissie van de exploitant die het volgende verklaart:

- sinds 2009 is men vergund op de site voor een slib- en grondverwerkingscentrum; het betreft in hoofdzaak slibverwerking;
- er werd recent een aanvraag ingediend voor het gebruik van een extra stuk terrein; dit met de bedoeling om de bekkens optimaler te benutten; het eindproduct zal namelijk op het extra stuk terrein tijdelijk worden gestockeerd zodat de bekkens sneller vrij gemaakt kunnen worden; het betreft een logistieke ingreep; men had daarom ook niet zo een strenge voorwaarde verwacht als de deputatie oplegde;
- de exploitant weet welke stroom er binnenkomt; er wordt gewerkt volgens het werkplan; iedere stroom wordt gecontroleerd; kwaliteiten die niet voldoen, worden niet gestockeerd op het terrein; alleen uitgekeurde partijen waarvan men weet dat ze kunnen voldoen aan de grondstofverklaringen en vrij gebruik worden gestockeerd op het extra terrein;
- men kan zich vinden in het advies van de afdeling Milieuvergunningen en de opgelegde bijzondere voorwaarde; de exploitant kan voldoen aan de voorwaarden vermeld in de grondstofverklaringen van OVAM;

Gelet op het gunstige advies van 31 januari 2017 van de gewestelijke milieuvergunningscommissie;

Overwegende dat het beroep ingediend door de exploitant betrekking heeft op een bijzondere voorwaarde die werd opgenomen in de milieuvergunning voor het veranderen van een inrichting voor de verwerking van afval;

Overwegende dat nv Ghent Dredging op de site een grond- en slibverwerkingscentrum uitbaat;

Overwegende dat de inrichting gelegen is aan het Rodenhuizedok van de haven van Gent (ten noorden); dat ten noorden van de inrichting braakliggende terreinen van ArcelorMittal en het Havenbedrijf Gent zijn gelegen; dat ten oosten de R4 is gelegen;

Overwegende dat op ongeveer 500 m ten zuidoosten van de inrichting een landbouwbedrijf is gelegen aan de overzijde van de R4; dat op ongeveer 670 m de dichtste woning is gelegen ten zuidoosten; dat ten noordoosten op ongeveer 900 m een woonkern is gelegen;

Overwegende dat tijdens het openbaar onderzoek geen bezwaren werden ingediend;

Overwegende dat de inrichting overeenkomstig Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies een GPBV (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)-installatie betreft waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden;

Overwegende dat met onderhavige aanvraag het grond- en slibverwerkingscentrum wordt veranderd door toevoeging van twee nieuwe percelen en uitbreiding van de opslag- en verwerkingscapaciteit van grond, bagger- en ruimingsspecie en TOP; dat de nieuwe percelen gelegen zijn aan de kop van het Rodenhuizedok (ten oosten);

Overwegende dat het grond- en slibverwerkingscentrum bestaat uit vijf laguneringsbekkens met een oppervlakte van elk 7.000 m³ (totaal 35.000 m³); dat de bekkens naast de laguneringsbekkens ook dienst doen als tussentijdse opslagplaats, bekken voor biologische reiniging van gronden en specie en opslagzone voor de gereinigde gronden en specie; dat daarnaast op de site zich ook een mengcentrale bevindt (ten westen van de laguneringsbekkens);

Overwegende dat met deze aanvraag er twee percelen (6.586 m³) worden toegevoegd aan de inrichting die gebruikt zullen worden voor:

- de opslag van zeezand dat gebruikt wordt als drainagezand in de laguneringsbekkens (minerale producten);
- de opslag en mechanische behandeling (zeven) van breuksteen (inerte afvalstoffen);
- de tussentijdse opslag van uitgegraven bodem die in aanmerking komt voor hergebruik en zeefinstallatie;
- de opslag van ontwaterde en eventueel gereinigde specie die hergebruikt kan worden (bodem of niet-vormgegeven bouwstof);
- de opslag van gereinigde grond;

Overwegende dat door de toevoeging van de percelen de laguneringscapaciteit optimaler benut kan worden; dat het laguneringsveld namelijk sneller vrij gemaakt kan worden en bijgevolg terug benut kan worden voor het ontwateren van de volgende partij; dat bijgevolg een uitbreiding van de opslag- en verwerkingscapaciteit wordt aangevraagd;

Overwegende dat de percelen voorzien zijn van een asfaltverharding; dat het hemelwater van deze percelen in de bodem van het naastliggende terrein zal indringen; dat er dus geen geleide afwatering wordt voorzien;

Overwegende dat de deputatie de vergunning voor de verandering van de inrichting heeft toegestaan met daarin de volgende bijzondere voorwaarde inzake het gebruik van de bijkomende percelen: "op de percelen 3/2A en 3/2B mag geen grond/specie/uitgegraven bodem opgeslagen worden die niet voldoen aan de voorwaarden voor vrij gebruik";

Overwegende dat voor de opslag van minerale producten en de opslag van inerte afvalstoffen zich geen probleem stelt; dat de bijzondere voorwaarde zich richt op de opslag van uitgegraven bodem, grond en specie;

Overwegende dat de bijzondere voorwaarde werd geformuleerd naar aanleiding van een code van goede praktijk voor het vergunnen van tussentijdse opslagplaatsen voor uitgegraven bodem (OVAM, 2010); dat in deze code staat dat de uitgegraven bodem die niet voldoet aan de waarden voor vrij gebruik (bijlage V van VLAREBO), opgeslagen moet worden op een vloestofdichte vloer; dat er ook wordt gesteld dat hemelwater dat in contact komt met gronden die niet voldoen aan de waarden voor vrij gebruik (bijlage V van VLAREBO), moet aanzien worden als verontreinigd en aan de lozingsnormen moet voldoen; dat bijgevolg er een afwateringssysteem moet worden voorzien; dat deze code van goede praktijk ondertussen echter van de website van OVAM is gehaald;

Overwegende dat uit het bestreden besluit en het beroep blijkt dat er alleen gronden, specie en bodem opgeslagen zullen worden die ontwaterd en eventueel gereinigd zijn;

dat het een eindproduct betreft en dat er geen verdere bewerkingen meer zullen gebeuren;

Overwegende dat de tussentijdse opslagplaats voor uitgegraven bodem en grond ingedeeld is in rubriek 61.2, tussentijdse opslagplaats voor uitgegraven bodem die voldoet aan een toepassing overeenkomstig het VLAREBO; dat het hier dus gaat om uitgegraven bodem die voldoet aan de waarden voor vrij gebruik en waarden voor gebruik als bouwkundig bodemgebruik of in vormvast product; dat de voorwaarden van hoofdstuk 5.61 van titel II van het VLAREM van toepassing zijn; dat in de voorwaarden niets gesteld wordt over een vloeistofdichte vloer met afwatering;

Overwegende dat nv Ghent Dredging voor de baggerspecie beschikt over een grondstofverklaring voor niet-vormgegeven bouwstof van 23 augustus 2012; dat deze baggerspecie minstens moet voldoen aan de voorwaarden inzake samenstelling zoals bepaald in onderafdeling 2.3.2 van het VLAREMA; dat nv Ghent Dredging ook beschikt over een grondstofverklaring voor het gebruik van baggerspecie als bodem van 27 september 2012; dat deze specie minstens moet voldoen aan de onderafdeling 2.3.3 van het VLAREMA;

Overwegende dat uit het beroepschrift blijkt dat alleen baggerspecie die voldoet aan de grondstofverklaringen zal worden opgeslagen; dat, gezien men beschikt over grondstofverklaringen voor deze specie, het geen afvalstoffen meer zijn; dat het opslaan ervan op de asfaltverharding zonder afwatering bijgevolg aanvaard kan worden;

Overwegende dat het bijgevolg aangewezen is dat de bijzondere voorwaarde van het bestreden besluit wordt geschrapt en wordt vervangen door de volgende: "op de percelen 3/2A en 3/2B mogen alleen grond, uitgegraven bodem en specie opgeslagen worden die ontwaterd of gereinigd zijn. De opgeslagen grond en uitgraven bodem moeten voldoen aan de voorwaarden van het VLAREBO voor vrij gebruik of voor gebruik als bouwkundig bodemgebruik of in vormvast product. De specie die wordt opgeslagen, moet voldoen aan de grondstofverklaringen van 23 augustus 2012 (niet-vormgegeven bouwstof) of 27 september 2012 (bodem)";

Overwegende dat de inrichting gevestigd is in een gebied voor zeehaven en watergebonden bedrijven volgens het gewestplan Gentse en Kanaalzone; dat er geen nadere voorschriften gelden volgens het Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan 'Afbakening Zeehavengebied Gent, inrichting R4-oost en R4-west';

Overwegende dat een gebied voor zeehaven en watergebonden bedrijven bestemd is voor de industriële gronden binnen een zeehaven; dat het een onderdeel is van een zeehaven die naast het gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven eveneens

andere gebieden, eigen aan een zeehaven, bevat, zoals de dokken en sluizen in een zeehaven;

Overwegende dat er twee percelen op de kop van het Rodenhuizedok, 3/2A en 3/2B, worden toegevoegd;

Overwegende dat de naaste omgeving uitsluitend bedrijfsgronden betreffen; dat ook de gronden ten oosten van de Kennedylaan reservegebied voor industriële activiteiten zijn; dat er geen woningen staan;

Overwegende dat de hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door de aangevraagde inrichting, mits naleving van de milieuvergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gedeeltelijk gegrond te verklaren en het bestreden besluit te wijzigen,

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van nv Ghent Dredging, Putstraat 22a, 9051 Sint-Denijs-Westrem, aangetekend tegen het besluit nr. M03/44021/1478/1/A/4/HV/FC van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 10 november 2016 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028 aan nv Ghent Dredging, Putstraat 22a, 9051 Sint-Denijs-Westrem, voor het veranderen van een inrichting voor de verwerking van afval, gelegen te Pleitstraat 10, Haven 4810, 9042 Gent (Desteldonk), op de kadastrale percelen: Afdeling 13, sectie R, nrs. 32a en 32b en sectie F, nr. 313h, omvattende:

- de toevoeging van de percelen kadastraal gekend als Gent, afdeling 13, sectie R, nrs. 3/2A (deel van) en 3/2B (kaai);
- de uitbreiding:
 - met de opslag van maximaal 15.000 m³ breuksteen en de mechanische behandeling ervan door middel van een zeefinstallatie (205 kW);
 - van de opslagcapaciteit van grond en specie met elk 20.000 ton en van de verwerkingscapaciteit met 60.000 ton per jaar per fractie;
 - van de opslagcapaciteit van bagger- en ruimingsspecie met 34.000 ton DS en van de verwerkingscapaciteit met 35.000 ton DS per jaar;
 - van de verwerkingscapaciteit met 480 ton DS per dag;
 - van de opslagcapaciteit van de TOP met 30.000 ton,

wordt gedeeltelijk gegrond verklaard.

Art. 2. In artikel 3, §3, bijzondere voorwaarden van het bestreden besluit wordt voorwaarde 10 vervangen door:

“op de percelen 3/2A en 3/2B mogen alleen grond, uitgegraven bodem en specie opgeslagen worden die ontwaterd of gereinigd zijn. De opgeslagen grond en uitgegraven bodem moeten voldoen aan de voorwaarden van het VLAREBO voor vrij gebruik of voor gebruik als bouwkundig bodemgebruik of in vormvast product. De specie die wordt opgeslagen moet voldoen aan de grondstofverklaringen van 23 augustus 2012 (niet-vormgegeven bouwstof) of 27 september 2012 (bodem)”.

Art. 3. De overige bepalingen van het bestreden besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel,
– 3 MEI 2017

De Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw



Joke SCHAUVLIEGE