

AMV/0009866/1012

Besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit van de deputatie van de provincie Antwerpen met nummer MLAV1/1000000224/vcsa-mb van 7 oktober 2010 houdende verlenen van vergunning aan NV Aquafin, Dijkstraat 8, 2630 Aartselaar voor een rioolwaterzuiveringsinstallatie gelegen te 2530 Boechout, Borsbeeksesteenweg 105.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010;

Gelet op het beroep van het college van burgemeester en schepenen van Borsbeek, de Robianostraat 64, 2150 Borsbeek aangetekend tegen het besluit nr. MLAV1/1000000224/vcsa-mb van 7 oktober 2010 van de deputatie van de provincie Antwerpen waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 7 oktober 2030 aan de NV Aquafin, Dijkstraat 8, 2630 Aartselaar, voor het verder exploiteren na verandering door uitbreiding van een rioolwaterzuiveringsinstallatie gelegen te Borsbeeksesteenweg 105, 2530 Boechout, op de kadastrale percelen : afdeling 2, sectie B, perceelnr. 237b, zodat ze thans zou omvatten:

- de opslag en fysisch-chemische behandeling van niet-gevaarlijke slib en andere niet-gevaarlijke afvalstoffen;
- de opslag en biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen;
- de biologische behandeling van 115 ton per dag septisch materiaal;
- de opslag van 49.500 kg corrosieve of irriterende stoffen in een bovengrondse tank van 25 m³ en 8 IBC's van elk 1 m³ (uitbreiding met 6.500 kg).

akte wordt genomen van volgende klasse 3-inrichtingen:

- 2 transformatoren van elk 630 kVA;
- de opslag van 1.000 liter afvalolie en 2.000 liter smeerolie;
- de opslag van 1.000 liter gevaarlijke producten in kleine verpakkingen;
- een labo.

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, §3, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit door aanplakking werd bekendgemaakt vanaf 17 november 2010;

Gelet op het feit dat het beroep werd ontvangen op 25 november 2010 en ontvankelijk werd verklaard op 12 januari 2011;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van de gemeente Borsbeek:

- bij hevige regenval komt het voor dat de stormvijzel van de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Koude Beek automatisch in werking wordt gesteld (de RWZI is immers vaak onbemand); hierdoor komt een enorm debiet in de Koude Beek terecht; het gevolg hiervan is dat alle hulpdiensten (brandweer, politie) van de gemeente Borsbeek op dat ogenblik paraat moeten staan om bij wateroverlast onmiddellijk te kunnen ingrijpen; de Koude Beek stroomafwaarts van de RWZI is immers helemaal niet op zulke debieten voorzien; het is onaanvaardbaar dat Aquafin door middel van een ongecontroleerde automatische schakeling in de RWZI het probleem van acute wateroverlast simpelweg doorschuift naar de gemeente Borsbeek; dit heeft uiteraard steeds grote gevolgen met betrekking tot de inzet van personeel en dus ook financiële middelen;

- het water dat door de RWZI naar de Koude Beek wordt afgeleid, is daarenboven ook afkomstig uit andere bekkens dan dat van de Koude Beek; het spreekt vanzelf dat hierdoor nog veel meer wateroverlast in de gemeente Borsbeek wordt veroorzaakt; wij zijn dan ook van mening dat enkel water uit het bekken van de Koude Beek, na passage door de RWZI, ook daadwerkelijk in de Koude Beek mag terechtkomen; wanneer de waterscheidingslijnen tussen de verschillende bekkens niet meer worden gerespecteerd, kan het niet anders dan dat een ernstig onevenwicht ontstaat in de waterhuishouding;
- de volledige watermassa komt terecht in de Koude Beek stroomafwaarts van deze rioolwaterzuiveringsinstallatie en bezinkt vervolgens in de vestinggracht van Fort III waar al het meegevoerde slib opnieuw bezinkt;
- verschillende samenhangende ecologische projecten worden telkens door de vervuilde watermassa getroffen;
- de provinciale milieuvergunningscommissie stelt voor dat de exploitant in overleg met de gemeente Borsbeek de problematiek van mogelijke wateroverlast dient te bespreken; in de bestreden beslissing wordt geen voorwaarde opgenomen om deze problematiek in de toekomst daadwerkelijk op te lossen; de exploitant krijgt op deze manier eigenlijk een vrijbrief;

Gelet op de volgende vergunningsbesluiten:

- Aktename nr. N/58711 van 20 augustus 1985 door het college van burgemeester en schepenen met betrekking tot het in werking stellen van een rioolwaterzuiveringsinstallatie, geldend als vergunning voor een termijn verstrijkend op 20 augustus 2015;
- Besluit nr. BMV/00009866/600 van 20 november 1992 van de minister van Leefmilieu houdende vergunning tot verandering voor een termijn verstrijkend op 20 augustus 2015;
- Besluit nr. MLVER/99-40 van 29 april 1999 van de deputatie houdende aktename geldend als gedeeltelijke vergunning voor het veranderen van een rioolwaterzuiveringsinstallatie voor een termijn verstrijkend op 20 augustus 2015;
- Besluit nr. AMV/0009866/1000 van 28 juni 1999 van de minister van Leefmilieu houdende het zonder voorwerp verklaren van een verzoek tot wijziging van vergunningsvoorwaarden met betrekking tot een rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- Besluit nr. AMV/0009886/604 van 28 juni 1999 van de minister van Leefmilieu houdende vergunning tot het vervangen van lozingsvoorwaarden voor een termijn verstrijkend op 20 augustus 2015;
- Besluit nr. MLAV1/02-178 van 28 oktober 2002 van de deputatie houdende vergunning voor het veranderen door uitbreiding en wijziging van een rioolwaterzuiveringsinstallatie voor een termijn verstrijkend op 20 augustus 2015;
- Besluit nr. MLAV1/03-324 van 18 december 2003 van de deputatie houdende vergunning tot het veranderen door uitbreiding en wijziging van een

- rioolwaterzuiveringsinstallatie voor een termijn verstrijkend op 20 augustus 2015;
- Besluit nr. MLVER/06-30 van 20 april 2006 van de deputatie houdende aktename geldend als vergunning voor het veranderen van een rioolwaterzuiveringsinstallatie voor een termijn verstrijkend op 20 augustus 2015;
 - Besluit nr. AMV/0009866/1009 van 22 mei 2006 van de minister van Leefmilieu houdende vergunning tot het vervangen van de lozingsvoorwaarden voor een termijn verstrijkend op 20 augustus 2015;
 - Besluit nr. MLAN3/07-12 van 7 juni 2007 van de deputatie houdende aktename van in klasse 3 ingedeelde inrichting;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen volgens het gewestplan Antwerpen vastgesteld bij het koninklijk besluit van 3 oktober 1979;

Gelet op de ligging van de inrichting in een zone voor waterzuiveringsinstallatie gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen volgens het GRUP "Sportlandschap" vastgesteld bij besluit van de deputatie van 6 mei 2010;

Gelet op het gunstige advies van 2 februari 2011 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het gunstige advies van 16 februari 2011 van de afdeling Stedenbouwkundig Beleid en Onroerend Erfgoedbeleid van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed ;

Gelet op het gunstige advies van 28 februari 2011 van de afdeling Kwaliteitsbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij ;

Gelet op het gunstige advies van 1 maart 2011 van de gewestelijke milieuvergunningscommissie;

Gelet op het horen op 8 februari 2011 door de gewestelijke milieuvergunningscommissie van de exploitant, die het volgende verklaart :

- de rioolwaterzuiveringsinstallatie is volledig gerenoveerd zodat ze volledig voldoet aan de huidige normen;
- de stormvoervijzels zijn nooit gewijzigd;
- er is een probleem voor de waterloop; er bestaat een studie en er worden maatregelen getroffen om Boechout en Morsel te vrijwaren van overstroming; een aantal projecten worden uitgevoerd;
- er wordt meer ruimte gecreëerd voor het water;
- er is een bijkomende buffering voor de gemeente; er is een gescheiden stelsel met buffer; het water wordt weggeleid naar een andere locatie;
- de frequentie van het opstarten van de vijzels zal verminderen; voor een 5 jaarlijkse bui zullen de vijzels functioneren;
- binnen 5 à 6 jaar zullen de laatste maatregelen genomen worden;
- Aquafin heeft de gemeente gecontacteerd;

Overwegende dat het beroep ingediend door de gemeente Borsbeek betrekking heeft op het verlenen van vergunning voor het verder exploiteren na verandering door uitbreiding van de rioolwaterzuiveringsinstallatie Boechout (met een zuiveringscapaciteit van 19.800 inwonersequivalenten (IE); dat de beroepsargumenten van de omwonenden onder meer handelen over de overstromingshinder die de rioolwaterzuiveringsinstallatie veroorzaakt ten overstaan van de Koude Beek;

Overwegende dat de dichtste woning op circa 100 m van de perceelsgrens van de inrichting ligt; dat de inrichting gelegen is op ongeveer 650 m van het dichtstbijgelegen woongebied met landelijk karakter; dat gezien de ruime afstand tot het dichtstbijgelegen woongebied de inrichting geen bovenmatige hinder zal veroorzaken ten opzichte van de omwonenden;

Overwegende dat de geluidsproducerende elementen de mechanische apparaten en toestellen en hun elektromotoren, turbulent water (overstorten,...) zijn;

Overwegende dat de beluchters van het type oppervlaktebeluchters zijn, welke geluidsarm zijn; dat de motoren van het nieuwe beluchtingbekken omkast zijn; dat de voornaamste bron van geluidshinder het opspattende water is; dat de motoren van de vijzels binnen staan opgesteld; dat de pompelpompen ondergedompeld zijn en dus geluidloos voor de omgeving;

Overwegende dat de hydrofoorgroep en diverse pompen binnen opgesteld staan en geluidloos zijn voor de omgeving; dat de indiktafel binnen opgesteld is; dat de spuipompen binnen opgesteld staan; dat er bijgevolg kan aangenomen worden dat de rioolwaterzuiveringsinstallatie geen bovenmatige geluidshinder zal veroorzaken voor de omwonenden;

Overwegende dat tijdens het openbaar onderzoek 1 bezwaar werd ingediend die betrekking hebben op het overstromingsgevaar in de Koude Beek;

Overwegende dat de exploitant 6 werknemers zal tewerkstellen in zijn rioolwaterzuiveringsinstallatie;

Overwegende dat op de RWZI Boechout het huishoudelijke en industriële afvalwater van de gemeenten Boechout, Vremde en delen van Morsel en Hove verwerkt wordt; dat het industriële aandeel in het influent verwaarloosbaar is;

Overwegende dat de RWZI Boechout in 1980 gebouwd werd voor een ontwerpcapaciteit van 48.000 IE (54 g BZV/IE/dag); dat na renovatie in 2004-2005 dit 19.800 IE (60 g BZV/IE/dag) werd;

Overwegende dat er 115 ton septisch materiaal per dag wordt verwerkt (biologische behandeling) en 6 ton slib per dag (fysisch-chemische behandeling);

Overwegende dat het volgende zuiveringsproces wordt aangewend :

a) actief slib, laag belast met stikstofverwijdering;

b) chemische fosforverwijdering;

dat het gezuiverde effluent wordt geloosd in de Koude Beek;

Overwegende dat het DWA (droogweerafvalwater) (vijzel 1 en 2) via een stappenrooster naar een beluchte zandvanger stroomt;

Overwegende dat het zand/watermengsel van beide beluchte zandvangers automatisch afgepompt wordt met airliftpompen naar een zandwasser en ontwaterd

in de zandcontainer terecht komt; dat er ongeveer 24 vrachten zand per jaar afgevoerd worden en 9 vrachten roostergoed per jaar;

Overwegende dat na de zandvanger het DWA samen met een deel van het retourslib terecht komt in de selectortank; dat het daarna samen met het overige retourslib en het interne refluxdebiet verder vloeit naar het anoxische bekken (omloopgoot); dat de slibrecirculatie gebeurt door middel van 2 vijzels;

Overwegende dat hierna alles door 2 parallelle propstroombekken – ook anoxisch, maar facultatief aerob – loopt en daarna verder naar het beluchtingsbekken; dat aan de uitgang van het beluchtingsbekken er een dosering van chemicaliën voorzien is om fosfor op chemische wijze te verwijderen; dat er 2 nabezinktanks zijn; dat het effluentwater gravitair stroomt naar de Koude Beek;

Overwegende dat het debiet van de kleinste SWA(stormweerafvoer)-vijzel via een identieke rooster en zandvanger als de DWA naar de Koude Beek stroomt; dat bij storing van vijzel 1 en/of 2 vijzel 3 automatisch de DWA-functie overneemt; dat het overige SWA-debiet (vijzel 4, 5 en 6) via 2 harkroosters en 2 niet-beluchte zandvangers naar de Koude Beek stroomt;

Overwegende dat er voldoende pompcapaciteit is, maar dat bij defect (bvb. stroompanne) het afvalwater rechtstreeks kan overstorten naar de Koude Beek;

Overwegende dat momenteel de volgende externe afvalstromen worden verwerkt op de RWZI:

- a) slib/zand afkomstig van ruimingwerken: 30 vrachten per jaar;
- b) septisch materiaal afkomstig van septische putten en vetvangers van huishoudelijke aard: 1.187 vrachten per jaar;

Overwegende dat er 2 slibbuffers van elk 686 m³ aanwezig zijn; dat per dag 6 ton slib verwerkt wordt; dat het slib samen met het spuislib uit de beluchting, na dosering van polyelectrolyet, mechanisch ingediktd wordt op een indiktafel; dat het ingedikte slib daarna uit de buffer afgevoerd wordt naar de slibverwerking van RWZI Deurne; dat er ongeveer 216 vrachtwagens slib per jaar worden afgevoerd;

Overwegende dat het septisch materiaal tijdens de werkuren gelost wordt in een opvangunit; dat deze afvalstoffen via een stenenvang en een stappenrooster naar een buffertank (150 m³) worden gevoerd, van waar ze gelijkmatig verdeeld over de dag naar het DWA-kanaal verpompt worden; dat momenteel al het septisch materiaal via het DWA-kanaal wordt verpompt; dat bij een te grote hoeveelheid aan septisch materiaal een deel wordt ingedikt en afgevoerd;

Overwegende dat elke RWZI zijn typische geur heeft, die ongeveer beperkt blijft tot het terrein zelf; dat de gebruikte biologische zuivering gestabiliseerd slib oplevert, zodat eventuele geurontwikkeling zeer beperkt blijft;

Overwegende dat het beluchtingsstelsel en de nabezinktanks weinig geurhinder geven omdat het hier over een laagbelast stelsel gaat, waar het slib volledig gestabiliseerd wordt in het beluchtingbekken;

Overwegende dat omwille van de slibstabilisatie in het beluchtingbekken ook de geurhinder van indickers en slibbuffertanks in principe zal beperkt blijven; dat het septisch materiaal onder de waterlijn wordt gepompt; dat hierdoor er geen significante stijging is van de geurhinder; dat de buffer voor septisch materiaal overkapt is teneinde de geurhinder te beperken;

Overwegende dat er een afzuiging via een biofilter voorzien is, teneinde de geuroverlast verder te elimineren; dat de gravitaire indikker voor septisch materiaal overkapt is en dat er een afzuiging voorzien is via een biofilter;

Overwegende dat er een afvalstoffenregister wordt bijgehouden met info over aan- en afvoer van afvalstoffen, de aard, hoeveelheden, de codes, de oorsprong, de vervoerders, de verwerkingswijze, de analyseresultaten, geweigerde vrachten, de identificatieformulieren enzovoort;

Overwegende dat de inrichting valt onder rubriek 2.3.9. b) D8 Installaties voor de verwijdering van niet gevaarlijke afvalstoffen (de biologische behandeling van 115 ton per dag septisch materiaal) en bijgevolg een GPBV-installatie is; dat de BREF 'Waste Treatment Industries (august 2006)' van toepassing is; dat voor de rioolwaterzuiveringsinstallaties werd geopteerd voor een sectorale aanpak zoals toegelicht in eerste aanleg;

Overwegende dat de emissie naar oppervlaktewater de gravitaire lozing van het effluent van de rioolwaterzuiveringsinstallatie betreft; dat deze plaats heeft op de Koude Beek; dat Aquafin® zich engageert in het halen van de wettelijke effluentnormen; dat er geen afwijking van de lozingsnormen van bijlage 5.3.1 van Vlarem II gevraagd wordt;

Overwegende dat de bekkens waterdicht uitgevoerd zijn; dat wanneer er gemorst wordt met bijvoorbeeld slib, dit door de terreinriolering afgevoerd zal worden naar de recirculatieput die het weer in de zuivering brengt; dat de corrosieve en irriterende stoffen opgeslagen worden in een ingekuipte, enkelwandige chemicaliëntank en in multiboxen;

Overwegende dat wanneer de installaties van de eigen slibverwerking buiten gebruik zijn, in de eerste plaats een beroep wordt gedaan op de stockagemogelijkheid van een andere Aquafininstallatie;

Overwegende dat indien deze buffercapaciteit opgebruikt is, het vloeibaar slib voor verdere ontwatering afgevoerd kan worden naar een zuiveringsinstallatie in de buurt, waar de mechanische slibontwatering nog voldoende restcapaciteit bezit; dat tenslotte een mobiele slibontwateringsinstallatie ingezet kan worden wanneer beide voorgaande geen afdoende oplossing bieden;

Overwegende dat in verband met het overstromingsoverlast in de Koude Beek en het bezinken van het slib in de vestinggracht van Fort III kan opgemerkt worden dat de exploitant moet voldoen aan de bepalingen van titel II van het VLAREM en meer bepaald artikel 4.1.3.2. dat onder meer het volgende bepaalt : "Onverminderd art. 4.1.2.1. treft de exploitant als normaal zorgvuldig persoon alle nodige maatregelen om : ...

- de buurt te beschermen tegen de risico's voor en de gevolgen van accidentele gebeurtenissen die eigen zijn aan de aanwezigheid of de uitbating van zijn inrichting. Dit houdt onder meer in dat de nodige interventiemiddelen zijn voorzien. ..."

Overwegende dat eveneens artikel 4.1.3.3, §1, van titel II van het VLAREM het volgende bepaalt : "Bij hinder of schade, of dreigend gevaar hiertoe voor de omgeving, moet de exploitant onmiddellijk de nodige maatregelen treffen om deze toestand te verhelpen en in voorkomend geval verdere verontreiniging te doen

ophouden. Eventuele opgetreden verontreiniging moet hij op milieuhygiënisch verantwoorde wijze ongedaan maken.”;

Overwegende dat onder meer de bovenstaande bepalingen opgelegd zijn door de bestreden beslissing;

Overwegende dat de inrichting verenigbaar is met voormelde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften van het GRUP “Sportlandschap”;

Overwegende dat de hinder voor mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door de gevraagde inrichting mits naleving van de milieuvergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep ongegrond te verklaren en het bestreden besluit te bevestigen;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep ongegrond te verklaren en de bestreden beslissing te bevestigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van het college van burgemeester en schepenen van Borsbeek, de Robianostraat 64, 2150 Borsbeek aangetekend tegen de besluit nr. MLAV1/1000000224/vcsa-mb van 7 oktober 2010 van de deputatie van de provincie Antwerpen waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 7 oktober 2030 aan de NV Aquafin, Dijkstraat 8, 2630 Aartselaar, voor het verder exploiteren na verandering door uitbreiding van een rioolwaterzuiveringsinstallatie gelegen te Borsbeeksesteenweg 105, 2530 Boechout, op de kadastrale percelen : afdeling 2, sectie B, perceelnr. 237b, zodat ze thans zou omvatten:

- de opslag en fysisch-chemische behandeling van niet-gevaarlijke slib en andere niet-gevaarlijke afvalstoffen;
- de opslag en biologische behandeling van niet-gevaarlijke afvalstoffen;
- de biologische behandeling van 115 ton per dag septisch materiaal;
- de opslag van 49.500 kg corrosieve of irriterende stoffen in een bovengrondse tank van 25 m³ en 8 IBC's van elk 1 m³ (uitbreiding met 6.500 kg).

akte wordt genomen van volgende klasse 3-inrichtingen:

- 2 transformatoren van elk 630 kVA;
- de opslag van 1.000 liter afvalolie en 2.000 liter smeerolie;
- de opslag van 1.000 liter gevaarlijke producten in kleine verpakkingen;
- een labo,

wordt ongegrond verklaard.

Art. 2. Het bestreden besluit wordt bevestigd.

Art. 3. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel, 22 APR. 2011

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,



Joke SCHAUVLIEGE