



directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van

Besluit van de Deputatie

5 maart 2015

kenmerk
betreft

M03/46020/71/1/A/6/SQ/KS

SINT-GILLIS-WAAS - EKOSTO NV - KLEIGROEVE EN STORTPLAATS

aanwezig
Jan Briers
Gouverneur-Voorzitter

verslaggever

Aanvraag tot het veranderen van de inrichting (K1)
Jozef Dauwe

Alexander Vercamer
Geert Versnick
Jozef Dauwe
Hilde Bruggeman
leden

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Artikel 57, §2 van het Provinciedecreet.

Decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning
(milieuvergunningsdecreet).

Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I).

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II).

Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage.

Vergunningstoestand

▪ Milieuvergunning:

Besluit van de deputatie van 27 februari 2014 houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een kleigroeve en stortplaats, voor een termijn tot en met 26 februari 2034.

dossiernummer:
1501032

zittingnummer:

termijn:
25 mei 2015

./...

Aanvraag

De milieuvergunningsaanvraag werd op 20 oktober 2014 ingediend door de nv Ekosto, Reepstraat 212, 9170 Sint-Gillis-Waas, voor het veranderen van een kleigroeve en stortplaats, gelegen aan de Reepstraat 212, 9170 Sint-Gillis-Waas, op het perceel kadastraal bekend onder Sint-Gillis-Waas, afdeling 1, sectie C, nr. 1447/a, met als voorwerp: 2.3.9, 2.4.4.

De milieuvergunningsaanvraag werd op 25 november 2014 ontvankelijk en volledig verklaard.

Bij besluit van de Deputatie van 15 januari 2015 werd de behandelingstermijn van de aanvraag van de milieuvergunning verlengd.

Openbaar onderzoek

Uit de stukken blijkt dat de milieuvergunningsaanvraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van Vlarem I.

Uit het proces-verbaal van 1 januari 2015, houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, blijkt dat er geen bezwaren werden ingediend.

In een schrijven van 22 december 2015 van de gedeputeerde staten van de provincie Zeeland werd meegedeeld dat er geen aanleiding is om te reageren op de aanvraag gezien met de voorgenomen activiteiten geen voor Nederland schadelijke effecten te verwachten zijn; het college heeft daarom geen opmerkingen over het aanvraagdossier.

Adviezen

GUNSTIG advies van 12 januari 2015 van het College van Burgemeester en Schepenen van Sint-Gillis-Waas, voor een termijn eindigend op 27 februari 2034 onder de toepasselijke algemene en sectorale milieuvergunningsvoorwaarden en de volgende bijzondere milieuvergunningsvoorwaarden:

- De algemene, sectorale en bijzondere milieuvoorwaarden opgenomen in de vorige vergunningen blijven, voor zover niet in tegenspraak met de onderstaande voorwaarden volledig en onverkort gelden voor de totaliteit van de inrichting.
- De aanvoercapaciteit aan afvalstoffen wordt beperkt tot 120.000 ton/jaar.
- M.b.t. de kennisgeving
Voorafgaand aan elk aanvoercampagne licht de exploitant de gemeente hiervan in.
- Onder de voorwaarden dat de afdeling MER van mening is dat dergelijk wijziging kan vergund worden zonder dat een nieuwe ontheffings-MER nodig is.

STILZWIJGEND GUNSTIG advies van het College van Burgemeester en Schepenen Sint-Gillis-Waas met betrekking tot de stedenbouwkindige aspecten.

./...

GUNSTIG advies van 22 januari 2015 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE).

GUNSTIG advies van 16 januari 2015 van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling Toezicht Volksgezondheid, Buitendienst Oost-Vlaanderen (afgekort TO.VO.), onder de toepasselijke algemene en sectorale milieuvergunningsvoorwaarden en de volgende bijzondere milieuvergunningsvoorwaarde:

- Het bedrijf dient zijn vrachtwagenchauffeurs te sensibiliseren m.b.t. de matig negatieve impact van het project op de verkeersveiligheid van de fietsers (onveiligheidsgevoel, defensief rijgedrag). De snelheid moet worden aangepast.

met als volgende aandachtspunten:

- De gemeente kan zijn inwoners (zwakke weggebruikers) informeren en sensibiliseren m.b.t. de matig onveilige situatie ter hoogte van de Reepstraat. Er kunnen eventueel structurele aanpassingen aan de weg gebeuren om de snelheid te matigen.
- Om het aantal transporten van vrachtwagens te beperken, kunnen vrachtwagens die afvalstoffen aanleveren klei terug meenemen op de terugweg.

GUNSTIG advies van 16 januari 2015 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (afgekort OVAM).

GUNSTIG advies van 26 januari 2015 van de provinciale milieudeskundige, onder de gecoördineerde milieuvergunningsvoorwaarden voor een termijn tot en met 26 februari 2034, overwegende:

- dat het de exploitatie betreft van een kleiontginning en stortplaats;
- met voorliggend dossier de exploitant de vergunde maximale aanvoercapaciteiten aan afvalstoffen op jaarbasis, zijnde 40.000 ton wenst te schrappen, om zo de nabestemming van het gebied sneller te kunnen realiseren; de vergunde maximale dagcapaciteit (1.000 ton/jaar) behouden blijft;
- tijdens het openbaar onderzoek geen bezwaren werden ingediend;
- vanuit de gemeente gevraagd wordt hen voorafgaand aan elke aanvoercampagne in te lichten;
- het college van burgemeester en schepenen de maximale stortcapaciteit wenst te beperken tot 120.000 ton per jaar en dit in samenspraak met de exploitant;
- mits het naleven van de opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden de kans op hinder voor mens en milieu tot een minimum beperkt is;

De Provinciale Milieuvergunningscommissie deed volgende vaststellingen: "De voorzitter licht de adviezen en het openbaar onderzoek toe. Hij stelt per mail op de hoogte gebracht te zijn door de exploitant dat zij akkoord kunnen gaan met de bijzondere voorwaarde betreffende het inlichten van de gemeente van de aanvoercampagnes. De exploitant dacht evenwel dat de voorgestelde aandachtspunten tevens voorwaarden zijn. Maar de exploitant kan dus akkoord gaan met het advies van de provinciale milieudeskundige.

De vertegenwoordiger van het College van Burgemeester en Schepenen stelt dat er vanuit de dienst mobiliteit wordt gevraagd om de transporten op weekdagen te beperken tussen 8u30 en 15u30. Maar dit lijkt nogal krap.

./...

De provinciale milieudeskundige stelt dat in de vorige vergunningsaanvraag reeds werd gesuggereerd als voorwaarde, maar dat dit uiteindelijk niet werd opgenomen als voorwaarde. Het College van Burgemeester en Schepenen had dit niet in haar advies opgenomen in voorliggend dossier. De provinciale milieudeskundige wijst er op dat bij de hernieuwing is gedebatteerd omtrent de aanvoeren en ook de aanvoerroutes.

De voorzitter wijst erop dat routes opleggen problematisch kan zijn bij bvb wegenwerken e.d.m. In de aandachtspunten wordt toch gewezen op een aantal mobiliteitsaspecten."

GUNSTIG advies van 3 februari 2015 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (afgekort PMVC), onder de gecoördineerde milieuvergunningsvoorwaarden voor een termijn tot en met 26 februari 2034, dit is de vervaldatum van de lopende milieuvergunning.

Omschrijving bedrijf/activiteiten/historiek

De nv Ekosto exploiteert op ca. 8,84 ha grond enerzijds een kleiontginning en anderzijds een categorie 2-stortplaats voor niet-gevaarlijke afvalstoffen.

De groeve bestaat al vele jaren, de eerste vergunning voor de kleiontginning werd afgeleverd in 1925. Vroeger werd de klei voornamelijk naar steenbakkerijen afgevoerd. Nu wordt de klei gebruikt voor werken van diverse aard zoals infrastructuurwerken, het inrichten en afwerken van stortplaatsen, werken voor milieuherstel en in keramische producten.

Volgens de huidige milieuvergunning mogen er op deze stortplaats 40.000 ton afvalstoffen per jaar aangevoerd worden. De gestorte hoeveelheden waren in het verleden echter beperkt, namelijk: 4.621 ton in 2013, 3.544 ton in 2012, 6.515 ton in 2011, 0 ton in 2010, 1.767 ton in 2009 en 5.219 ton in 2008. Sinds 2014 heeft Ekosto een nieuwe eigenaar (Deme-groep; voorheen ArcelorMittal) en is de hoeveelheid gestorte afvalstoffen gestegen (39.802 ton in 2014).

Op 27 februari 2014 leverde de deputatie een milieuvergunning af voor het verder exploiteren en veranderen van de kleigroeve en stortplaats. Uitgangspunt voor die milieuvergunning was en is het zoeken naar een evenwicht tussen een optimale ontginning en een versneld duurzaam herstel van het oorspronkelijk reliëf van deze site.

De optimale ontginning impliceert dat de ontginning van de Boomse klei beperkt wordt in de diepte tot maximaal 13,5 m (cfr. milieuvergunning 2014). Hierdoor blijft er finaal nog een kleilaag van ca. 15 m dik zitten.

Een versneld duurzaam herstel van de site betekent dat het terrein vlugger open gesteld kan worden voor recreatie, namelijk golf- en natuurbeleving.

Op de site zijn gemiddeld 2 en maximaal 6 werknemers tewerkgesteld. Het bedrijf heeft een externe milieucoördinator aangesteld.

Voorwerp van de aanvraag

Met voorliggend dossier beoogt de exploitant een verandering van de milieuvergunning. Meer bepaald wenst Ekosto bij te dragen aan een versnelde ontwikkeling van dit terrein tot recreatiegebied. Vandaag wordt dit vertraagd omdat er volgens de milieuvergunning slechts 40.000 ton afvalstoffen per jaar mogen aangevoerd worden. Door het schrappen van de jaarlijkse maximale heropvulcapaciteit van de kleiputten kan dit sneller gerealiseerd worden.

./...

De gevraagde aanpassing van de milieuvergunning omvat geen wijziging van de huidige activiteiten; deze zullen gebeuren zoals voorheen, met behoud van de strikte voorwaarden. Ook het dagelijks aanvoerregime van maximum 1.000 ton per dag en de kwaliteit van de aangevoerde materialen blijven behouden.

Het bedrijf is te beschouwen als MER-plichtig en is een GPBV-inrichting.

2. Motivering

MER – plichtig bedrijf

De ontginning en de stortplaats zijn onderworpen aan de MER-plicht volgens de volgende categorieën van bijlage II van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieu-effectrapportage:

- 2.a: ontginningen in gebieden die volgens de plannen van aanleg of ruimtelijke uitvoeringsplannen bestemd zijn om oppervlaktedelfstoffen of grind te ontginnen en die een ontginbare oppervlakte hebben van 10 ha of meer;
- 11.b: stortplaatsen van categorie 1 en 2 voor niet-gevaarlijke afvalstoffen.

Door de bvba Eco-scan werd op vraag van de nv Ekosto een MER-ontheffingsdossier opgesteld en ingediend bij de cel MER. De ontheffing werd op 7 november 2013 verleend voor een termijn van 4 jaar, onder referte OHPR0600. Deze ontheffingsnota werd bij de milieuvergunningsaanvraag gevoegd die leidde tot de milieuvergunning van 27 februari 2014.

De cel MER bevestigde per e-mail (29 juli 2014) dat voor het voorwerp van deze aanvraag een MER-screeningsnota volstaat. Deze MER-screeningsnota werd bij voorliggend dossier gevoegd.

GPBV – bedrijf

De inrichting omvat een GPBV-activiteit, namelijk "stortplaatsen die meer dan 10 ton/dag ontvangen" (Vlaremrubriek 2.4.4.).

In het aanvraagdossier voor de hernieuwing van de milieuvergunning werd een nota toegevoegd (bijlage D6 cfr. punt 4.9. van aanvraagformulier) waarin alle mogelijke effecten van de inrichting in zijn toekomstige vorm en volume aan bod kwamen. Uit de GPBV-toestemming van de afdeling Milieuvergunningen bij de hernieuwingsaanvraag in 2014 bleek dat de gevraagde vergunning volledig voldoet aan de vereisten gesteld in de bepalingen van het Vlarem en overeenstemmen met de vereisten in de bepalingen van de Richtlijn inzake Industriële Emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) 2010/75/EU van 24 november 2010.

In bijlage D6 van voorliggend dossier worden opnieuw aanvullende gegevens vermeld. De conclusie van deze bijlage luidt dat er met dit dossier niets wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie; de maximale dagelijkse verwerkingscapaciteit (1.000 ton/dag) blijft dan ook behouden.

Planologische aspecten

De site situeert zich langs de Reepstraat te Sint-Gillis-Waas. Het terrein wordt omgeven door:

- in het noorden: Reepstraat en agrarisch gebied;

/...

- in het oosten: reeds ontgonnen ontginningsgebied en woongebied met landelijk karakter;
- in het zuiden: Kattestraat en gebied voor gemeenschapsvoorziening en openbaar nut;
- in het westen: nog te ontginnen ontginningsgebied en agrarisch gebied.

Het gebied ligt in de onmiddellijke nabijheid van de N403, de parallelweg (Reinakkerweg) en de E34. Ten noorden van de Reepstraat ligt het bedrijventerrein Kluizenmolen.

De nv Ekosto ligt op ca. 500 m ten zuiden van de E34. De dichtste woningen (6-tal in een straal van 100 m rondom de inrichting) zijn gelegen in de omliggende straten, de Reepstraat en de Kattestraat. Op zowat 650 m ten westen van het bedrijf begint het grondgebied Stekene.

Op ca. 200 m ten noorden van de site ligt een gebied voor verblijfsrecreatie (wijk Reinakker). Deze concentratie aan weekendhuisjes ten zuiden van het Stropersbos bestaat uit meer dan 80 tweede verblijven, waarvan een gedeelte permanent bewoond is.

De site ligt volgens het gewestplan 'Sint-Niklaas - Lokeren' in een ontginningsgebied met als nabestemming gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbaar nut.

Volgens het recenter gewestelijk RUP 'Golfterrein Sint-Gillis-Waas', goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 19 juli 2013, is de bestemming van de site gewijzigd in "gebied voor de winning van oppervlaktedelfstoffen met nabestemming gebied voor golfterreinen met overdruk natuurverweving". De ligging van de site is planologisch verenigbaar met het RUP.

Te bemerken is dat door dit RUP een gedeelte van de site niet meer ingedeeld is voor de ontginning, maar onmiddellijk de bestemming "golfterreinen met overdruk natuurverweving" krijgt. Dit stuk van het RUP komt ongeveer overeen met de nog te ontginnen fase IIIB van het terrein.

Volgens artikel 5.6.7.§1 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (verder afgekort als de codex) kan een milieuvergunningsaanvraag gunstig geadviseerd en vergund worden in afwijking van een stedenbouwkundig voorschrift, voor zover voldaan is aan beide hiernavolgende voorwaarden:

- 1° de goede ruimtelijke ordening wordt niet geschaad, hetgeen in het bijzonder betekent dat de ruimtelijke draagkracht van het gebied niet wordt overschreden en dat de voorziene verweving van functies de aanwezige of te realiseren bestemmingen in de onmiddellijke omgeving niet in het gedrang brengt of verstoort;
- 2° de inrichting is stedenbouwkundig vergunbaar in afwijking van de bepalingen van een stedenbouwkundig voorschrift of, voor zover het gaat om een bestaande inrichting, is hoofdzakelijk vergund.

Inzake voorwaarde 1°, het niet schaden van de goede ruimtelijke ordening dient gesteld dat hieraan voldaan wordt gezien het rest van de site volledig als ontginningsgebied is ingekleurd, paalt aan een ontginningsgebied en aan golfterreinen met overdruk natuurverwevinggebied en uiteindelijk na de ontginning van het gebied ook als golfterrein zal fungeren. De eerste vergunning voor klei-ontginning in dit ontginningsgebied dateert ook al van 1925. Klachten of bezwaren zijn er niet gekend. Ook aan de 2^{de} voorwaarde is voldaan; de nodige bouwvergunning werd verleend. De voorliggende milieuvergunningsaanvraag gaat niet gepaard met een stedenbouwkundige vergunningsaanvraag.

./...

Gelet op het voorgaande kan gebruik gemaakt worden van artikel 5.6.7. van de codex.

Milieuhygiënische aspecten

Afvalstoffen

De stortplaats is ingedeeld in verschillende fasen:

- fase IA (1 ha): volgestort medio 2009 en definitief afgewerkt in 2011 conform Vlarem II, zoals opgelegd in het deputatiebesluit van 3 oktober 2002 inzake het aanpassingsplan van de stortplaats;
- fase IIA (1,4 ha): in het voorjaar van 2011 volledig ingericht conform Vlaarem II en op heden in exploitatie met een restcapaciteit van 110.000 m³; afwerking voorzien in 2019;
- fase IB: volledig ontgonnen (90.000 m³), nog niet ingericht; afwerking voorzien in 2022;
- fase IIB en IIIA: elk 100.000 m³; grotendeels ontgonnen; afwerking voorzien in 2025 voor fase IIB en in 2028 voor fase IIIA;
- fase IIIB (100.000 m³): nog niet ontgonnen; afwerking voorzien in 2030.

De totale reststortcapaciteit wordt geschat op ca. 500.000 m³.

De aanvraag omvat enkel het schrappen van het opgelegde aanvoerritme van 40.000 ton/jaar, teneinde de nabestemming sneller te kunnen realiseren. Deze schrapping houdt geen aanpassing in van de huidige activiteiten en het dagelijkse aanvoerritme van maximum 1.000 ton/dag wordt behouden. Ook de kwaliteit van de aangevoerde afvalstoffen blijft gelijk.

Voormeld opgelegd aanvoerritme van 40.000 ton/jaar werd in het verleden via diverse vergunningsbesluiten opgelegd aan de nv Ekosto, dit om de nabestemming binnen een redelijke termijn te realiseren. De gestorte hoeveelheden waren in het verleden echter zeer beperkt.

Begin 2014 heeft Ekosto (100% eigendom van Arcelor Mittal, voorheen Sidmar) de betreffende percelen verkocht aan de Deme-groep. Deze nieuwe eigenaar staat in voor voldoende grote hoeveelheden niet-recycleerbaar, anorganisch afval die op de stortplaats kunnen gestort worden, zodat de groeve binnen een aanvaardbare termijn van 15 à 20 jaar kan opgevuld worden.

Vanuit het oogpunt afval- en materialenbeleid aanvaardt de OVAM de aangevraagde schrapping van de opgelegde maximale verwerkingscapaciteit van 40 000 ton/jaar. Gezien op heden de Deme-groep instaat voor een voldoende grote aanvoer van bedrijfseigen afvalstromen, is het opgelegde aanvoerritme van 40.000 ton/jaar hier niet meer van toepassing.

Naar aanleiding van de hernieuwing van de milieuvergunning werd het werkplan geactualiseerd en door de afdeling Milieu-inspectie goedgekeurd op 28 februari 2014.

Afvalwater/hemelwater

Volgens de informatie op "geoloket.vmm.be/zonering/" ligt de site buiten het zoneringsplan.

- huishoudelijk afvalwater

Op de terreinen zelf zijn geen sanitaire voorzieningen aanwezig. Er ontstaat aldus geen huishoudelijk afvalwater.

./...

- bedrijfsafvalwater

Momenteel is het bedrijf vergund voor het lozen van maximum 15 m³/uur, 360 m³/dag en 30.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater op oppervlaktewater. Dit bedrijfsafvalwater omvat hoofdzakelijk potentieel verontreinigd hemelwater en percolaatwater van de deponie en wordt via een afvalwaterzuiveringsinstallatie op de Kokkelbeek geloosd.

Met voorliggend dossier wijzigt de aard en de hoeveelheid bedrijfsafvalwater niet.

- hemelwater

Het niet-verontreinigde hemelwater wordt opgevangen in diverse vijvers waar het kan infiltreren in de bodem.

Het hemelwater dat niet kan infiltreren wordt samen met het freatisch grondwater via afzonderlijke circuits afgeleid naar de Kokkelbeek. Op jaarbasis komt dit ongeveer neer op 12.000 m³. Een gedeelte van dit water wordt benut als sproeiwater tegen eventuele stofhinder en voor mogelijke reinigingsdoeleinden.

Het mengsel van het niet-verontreinigde hemelwater (hoofdzakelijk) en freatisch grondwater wordt in de Kokkelbeek geloosd om de kleiontginningsput droog te houden.

Bodem- en grondwater

De opslag van gevaarlijke stoffen werd reeds vergund en wijzigt met voorliggend dossier niet.

De kleiontginning gebeurt in het droge. Ten behoeve van de kleiontginning worden de zandige en lemige afzettingen boven de klei (Quartair - HCOV 0100) eerst afgegraven en de teelaardelaag wordt ter plaatse gestapeld om later opnieuw te gebruiken voor de afwerking. Ook de kleiontginning wijzigt met voorliggend dossier niet.

Geluid/transport

De enige geluidsbronnen zijn de draaiende motoren van de graafmachines, de wiellader en de vrachtwagens. De activiteiten zijn beperkt en er wordt vooral in de diepte gewerkt.

De aanvoer van afvalstoffen gebeurt per vrachtwagen langs de inrit aan de Reepstraat. De aanvoer vindt plaats tussen 7.00 uur of 19.00 uur en niet in het weekend of op feestdagen. Deze aanvoeren gaven nooit aanleiding tot klachten of problemen en kunnen dan ook aangehouden worden.

Tijdens het openbaar onderzoek werden evenmin geluidsklachten geuit, zodat er wordt vanuit gegaan dat het voortgebrachte geluidsniveau binnen de grenzen ligt van het aanvaardbare. De aangevraagde veranderingen op zich zullen normaliter geen aanleiding geven tot een verhoogde geluidsemissie.

Gelet op het voorgaande kan gesteld worden dat de kans op geluidshinder normaliter minimaal is.

Lucht

- Algemeen

De emissies van de verbrandingsmotoren op de site (graafmachines, vrachtwagens) zorgen voor een zeer beperkte verhoging van de achtergrondconcentraties aan SO₂, NO_x, CO. Doordat sneller zal geëxploiteerd worden, kunnen deze emissies tijdelijk toenemen.

/...

- geur

Gezien er enkel met anorganisch materialen gewerkt wordt, kunnen er geen stortgassen gevormd worden, omdat deze gebaseerd zijn op de vergisting van organisch materiaal.

De waterzuiveringsinstallatie geeft evenmin aanleiding tot geuremissies, aangezien er geen organische belasting in het afvalwater aanwezig is. De enige processen die optreden betreffen buffering, zuurtegraad aanpassing, beluchting en filtering.

Dit wijzigt met voorliggend dossier niet zodat de kans op geurhinder minimaal blijft.

- stof

De kans op stofemissies tijdens de graafwerken is beperkt, gezien klei niet stuifgevoelig is en de impact van de wind op de materialen in de putten eerder beperkt is. Bij het laden van klei voor gebruik op andere locaties wordt steeds de loshoogte beperkt.

Enkel bij het afgraven van de bovenste laag teelaarde bij de start van de ontginning van een nieuw perceel, of bij de herinrichting na afwerking van een fase, kan er mogelijks opwaaiend stof zijn. Deze activiteiten zijn beperkt in de tijd en bovendien is een breed groenscherm aanwezig, zodat de kans op stofhinder voor de omwonenden minimaal is.

Daarnaast kunnen er eventueel stofemissies optreden afkomstig van opwaaiend stof dat wordt meegesleurd met de banden en beweging van de vrachtwagens tijdens de afvoer van klei, omdat er niet enkel op verhardingen gereden wordt, maar ook in de ontginningsput. Volgens de ontheffingsnota (2013) wordt, gezien de keuze van de verhardingen op de werfwegen (LD-slakken, 40-80 mm), het merendeel van het stof en de klei echter nog op het terrein van de banden verwijderd en blijft de emissie naar buiten toe erg beperkt. De vrachtwagens met te storten afvalstoffen rijden daarentegen enkel op de verharde pistes, wat geen extra stof of modder oplevert.

Indien nodig, wordt de uitrit van het terrein gereinigd met een borstelwagen.

Transport

Het verkeer van en naar de site gebeurt volgens de huidige aanvoerroute, nl. via de N403 en de Drieschouwen naar de Reepstraat. De bedrijfsmatige transporten (vrachtwagens) omvatten de afvoer van klei en de aanvoer van afvalstoffen.

Bij de huidige MER-screeningsnota werd een mobiliteitsstudie gevoegd (bvba Eco-scan, 8 oktober 2014). In deze studie wordt uitgegaan van een worst-case scenario inzake aantal verkeersbewegingen, nl. vrachtwagens die afvalstoffen aanleveren nemen geen klei mee op de terugweg. Dit betreft aldus het maximaal aantal bewegingen dat per dag zou kunnen samenvallen. De grootste intensiteit zal tussen 7.00 uur en 16.00 uur plaatsvinden. Volgens de studie zullen tijdens een campagne voor de aanvoer van afvalstoffen maximaal 36 vrachttransporten per dag plaatsvinden (of 72 verkeersbewegingen). Tijdens een campagne voor de afvoer van klei wordt het maximaal aantal vrachttransporten eveneens op 36 per werkdag geschat (of 72 verkeersbewegingen). Indien een campagne voor de aanvoer van afvalstoffen samenvalt met een campagne voor de afvoer van klei, dan zijn er maximaal 72 vrachttransporten per dag (of 144 verkeersbewegingen). Dit komt in dit worst-

/...

case scenario neer op gemiddeld 6 vrachttrossen per uur (of 12 verkeersbewegingen/uur).

De mobiliteitsstudie concludeert inzake verkeersintensiteit dat het bedrijf een matig negatieve impact heeft ter hoogte van de Reepstraat; de wegcapaciteit ter hoogte van Voorhout wordt reeds voor een belangrijk deel ingevuld en het project heeft bijgevolg een matig negatieve impact op de wegcapaciteit ter hoogte van Voorhout. Voorts wordt gesteld dat gezien de maximale daglimiet voor het storten van afvalstoffen behouden blijft er met deze wijzigingsaanvraag geen wijziging zal optreden in het maximaal aantal trossen per dag.

In de conclusie van de mobiliteitsstudie wordt gewezen op het fietsknooppuntennetwerk langsheen deze route; er wordt aangeraden om de chauffeurs bewust te maken van deze situatie, zodat deze route met de nodige omzichtigheid wordt genomen.

Vanuit het college van burgemeester en schepenen van Sint-Gillis-Waas wordt gevraagd om de gemeente voorafgaand aan elke aanvoercampagne in te lichten.

Veiligheid/brandveiligheid

Er is een 2 m hoge afsluiting geplaatst rond het terrein. De toegang wordt 's avonds, in de weekend en op feestdagen afgesloten. De site is enkel toegankelijk bij aanwezigheid van de exploitant of een bevoegd afgevaardigde.

De uitgraving van de klei en de aanleg van het stort worden onder een zodanige hellingshoek uitgevoerd dat er geen stabiliteitsproblemen kunnen optreden.

Dit wijzigt met voorliggend dossier niet.

Visueel

De kleigroef en bij uitbreiding ook de stortplaats zelf liggen in de diepte ten opzichte van het straatniveau, bovendien is er een groenscherm aangelegd. De inrichting is dus vanaf de openbare weg zeer weinig zichtbaar.

Natuurtoets

Het dichtste natuurgebied 'De Stropers' ligt op minder dan 1 km ten noorden van de nv Ekosto en maakt deel uit van het Vlaams Ecologisch Netwerk. Dit natuurgebied is gelegen ten noorden van de E34; de nv Ekosto ligt ten zuiden van de E34.

Binnen het gebied 'De Stropers' zijn meerdere gebieden terug te vinden die erkend zijn als natuurreservaat, waaronder als dichtstbijzijnde De Gavers, gelegen ten noordoosten van Ekosto. Ten noorden van de E34 ligt het habitatrichtlijngebied 'Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel'.

De invloed van de exploitatie op deze gebieden is zo goed als onbestaande, ze liggen minstens op ruim 500 meter van de inrichting en worden er bovendien ruimtelijk sterk van gescheiden door de E34.

Uit de ontheffingsnota bij de hervergunning (2013) bleek dat er geen maatregelen nodig zijn ter bescherming van flora en fauna, daarnaast zijn de bestaande en voorziene maatregelen met betrekking tot bodem- en grondwaterverontreiniging voldoende. Naar aanleiding van de hervergunning formuleerde het Agentschap Natuur en Bos een gunstig advies.

./...

De activiteiten van het bedrijf en/of geplande veranderingen evenals de preventieve maatregelen zijn tevens van die aard dat niet dient gevreesd voor significant negatieve effecten ervan.

Watertoets

De vergunningsaanvraag heeft betrekking op het snellere heropvullen van de kleiputten.

De site ligt in het 'Beneden-Scheldebekken. Volgens de overstromingsinformatie op www.geopunt.be ligt de site in een mogelijk overstromingsgevoelig gebied.

Bij de laatste grote overstromingen in 1998 te Sint-Gillis-Waas had de gemeente gevraagd om in de putten van Ekosto tijdelijk water te mogen pompen en bergen. Deze overstromingen waren in hoofdzaak te wijten aan een minder goed onderhoud van de grachten. Vandaag worden de grachten regelmatig onderhouden en hebben zich geen overstromingen meer voorgedaan in de omgeving van Ekosto. De vraag tot tijdelijke berging stelt zich in praktijk niet meer en zal, in geval van nood, op het moment zelf bekeken worden.

Het terrein is grotendeels onverhard, enkel de toegangswegen tot de verschillende delen van de ontginning/stortplaats zijn (gedeeltelijk) verhard. Bovendien vormen de kleiputten buffers bij hevige regenval voor het hemelwater dat op het terrein valt. Vanuit deze buffers (vijvers) wordt het hemelwater dat niet infiltreert, geleidelijk verpompt naar de waterzuivering of Kokkelbeek. Gelet op de nabestemming van het gebied, zal de site ook onverhard blijven.

MER – screening

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage III bij het Besluit van de Vlaamse regering van 1 maart 2013 inzake de nadere regels van de project-MER-screening (B.S. 29 april 2013) in uitvoering van het decreet van 23 maart 2012 over de MER-screening (B.S. 20 april 2012).

De aanvraag werd getoetst aan de selectiecriteria zoals opgenomen in bijlage II van het DABM (decreet algemene bepalingen milieubeleid). In het licht van de concrete kenmerken van het project, de concrete plaatselijke omstandigheden en de concrete kenmerken van zijn potentiële milieueffecten moeten geen aanzienlijke milieueffecten verwacht worden.

Gelet op hetgeen voorafgaat alsook hetgeen wordt besproken onder de milieuhygiënische aspecten, kan gesteld worden dat geen MER moet worden opge maakt.

Slotbepalingen

De exploitant dient, overeenkomstig artikel 43 §2 van het Vlarem I, steeds alle maatregelen te nemen om schade en hinder te voorkomen.

De vergunningverlenende overheid kan, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet en onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu.

/...

Rekening houdend met wat voorafgaat, kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting, mits naleving van de in dit besluit opgelegde milieuvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt.

Conclusie

De gevraagde exploitatie is milieuhygiënisch, stedenbouwkundig en planologisch verenigbaar met de onmiddellijke omgeving; bijgevolg kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3. Besluit

Artikel 1

Aan de nv Ekosto, Reepstraat 212, 9170 Sint-Gillis-Waas, wordt de vergunning verleend voor het veranderen van een kleigroeve en stortplaats aan de Reepstraat 212, 9170 Sint-Gillis-Waas, op het perceel kadastraal bekend onder Sint-Gillis-Waas, afdeling 1, sectie C, nr. 1447/a, met als voorwerp:

- het schrappen van de vergunde verwerkingscapaciteit per jaar van de stortplaats, zijnde 40.000 ton/jaar; hierdoor wordt de verwerkingscapaciteit gelimiteerd door de vergunde verwerkingscapaciteit per dag, zijnde 1.000 ton/dag;

Volgende rubrieken zijn van toepassing op de verandering:

2.3.9. (1)

Een installatie voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen, met een maximumcapaciteit van 1.000 ton/dag; hierbij wordt de maximumcapaciteit van 40.000 ton per jaar geschrapt.

2.4.4. (1)

Een stortplaats met een maximum verwerkingscapaciteit van 1.000 ton/dag; hierbij wordt de maximumcapaciteit van 40.000 ton per jaar geschrapt.

Met deze verandering is de volgende globaal vergunde toestand:

2.3.6.b) 3) (1)

Een stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met een laag organisch/bio-afbreekbaar gehalte.

2.3.9. (1)

Een installatie voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen, met een maximumcapaciteit van 1.000 ton/dag.

2.4.4. (1)

Een stortplaats met een maximum verwerkingscapaciteit van 1.000 ton/dag.

3.6.3.2.° (2)

De lozing van maximum 15 m³/uur, 360 m³/dag en 30.000 m³/jaar bedrijfsafvalwater, via een afvalwaterzuiveringsinstallatie, op oppervlaktewater (Kokkelbeek).

12.2.1° (3)

Een transformator met een nominaal vermogen van 100 kVA.

./...

15.1.1° (3)

Een stelplaats voor 10 autovoertuigen

17.3.3.2° b) (2)

De maximale opslag van 3.000 kg diverse irriterende, corrosieve, schadelijke en oxiderende producten in verplaatsbare recipiënten.

17.3.4.1° b) (3)

De maximale opslag van 200 liter P1-vloeistoffen, zijnde benzine in verplaatsbare recipiënten.

17.3.6.1° b) (3)

De maximale opslag van 10.000 liter P3-vloeistoffen, zijnde diesel in een bovengrondse, dubbelwandige houder.

17.3.7.1° (3)

De maximale opslag van 400 liter diverse P4-vloeistoffen in verplaatsbare recipiënten.

17.3.9.1° (3)

Een verdeelslang voor diesel.

17.4. (3)

De maximale opslag van 150 kg diverse gevaarlijke stoffen in kleine recipiënten.

18.1.2° (2)

Een kleigroeve met een totale voor winning bestemde oppervlakte van 8,84 ha.

53.5. (3)

Een bronbemaling voor het droog houden van de kleigroeve.

61.2.2° (2)

Een tussentijdse opslagplaats voor uitgegraven bodem die voldoet aan een toepassing overeenkomstig het Vlarebo, met een maximale opslagcapaciteit van 60.000 m³.

Artikel 2

De milieuvergunning wordt verleend vanaf de datum van dit besluit en voor een termijn tot en met 26 februari 2034.

Artikel 3

Deze milieuvergunning is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende uitbatingvoorwaarden:

§1. Algemene milieuvoorwaarden

1. Algemene milieuvoorwaarden - algemeen: hoofdstukken 4.1, 4.7 en 4.9
2. Algemene milieuvoorwaarden - geluid: hoofdstuk 4.5 met bijlagen 2.2.1, 2.2.2, 4.5.1, 4.5.2, 4.5.3, 4.5.4, 4.5.5 en 4.5.6.
3. Algemene milieuvoorwaarden - lucht: hoofdstukken 4.4 en 4.10 met bijlagen 4.4.1, 4.4.2, 4.4.3, 4.4.4, 4.4.5 en 4.4.6.
4. Algemene milieuvoorwaarden - licht: hoofdstuk 4.6.

§2. Sectorale milieuvoorwaarden

5. Afdeling 5.2.1. - Verwerking van afvalstoffen - algemene bepalingen
6. Afdeling 5.2.4. en bijlage 5.2.4.1 - Stortplaatsen van afvalstoffen in of op de bodem

/...

§3. Bijzondere milieuvoorwaarde

7. Voorafgaand aan elk aanvoercampagne licht de exploitant de gemeente hiervan in. De aanvoercapaciteit aan afvalstoffen wordt op jaarbasis beperkt tot 120.000 ton.

Artikel 3bis

De exploitant wordt gewezen op de volgende aandachtspunten:

- Het bedrijf maakt zijn vrachtwagenchauffeurs bewust van de fietsroute, vnl. langsheen de Reepstraat/Drieschouwen (geen aparte fietspaden) en de Voorstraat (wel fietspaden, maar niet afgescheiden van rijbaan).
- Om het aantal transporten van vrachtwagens te beperken, dienen aanvoertransporten met afvalstoffen en afvoertransporten met klei zoveel mogelijk gecombineerd.

Artikel 4

De vergunde inrichting moet in gebruik genomen worden binnen een termijn van 3 jaar vanaf de datum van de milieuvergunning.

Als voor de inrichting een stedenbouwkundige vergunning nodig is met toepassing van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, wordt de milieuvergunning geschorst zolang de stedenbouwkundige vergunning niet is verleend. In dit geval vangt de termijn van ingebruikname vermeld in het vorige lid aan op de dag dat de stedenbouwkundige vergunning definitief verworven is.

Indien de stedenbouwkundige vergunning geweigerd wordt, vervalt de milieuvergunning vanaf de datum waarop in laatste administratieve aanleg beslist werd om de stedenbouwkundige vergunning niet af te leveren.

Artikel 5

Deze vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Artikel 6

Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem I.

Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem I, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

./...

Artikel 7

Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:

- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Sint-Gillis-Waas;
- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- Ruimte Vlaanderen - Oost-Vlaanderen;
- het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling Toezicht Volksgezondheid, Buitendienst Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- de Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

Een gelijkaardig afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van Hoofdstuk IX van het Vlarem I.

Artikel 8

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlarem I (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen na de betekening van dit besluit) en mits betaling van de voorgeschreven dossiertaks, beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu, p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel.

Gent,

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,
Albert De Smetde gouverneur-voorzitter,
Jan BriersDEPUTATIE
gegratuleerd

- 5 -03- 2015

