

directie Leefmilieu

dienst Omgevingsvergunningen (L)

vergadering van
20 februari 2020

Besluit van de Deputatie

aanwezig
Detollenaere Didier,
wnd. gouverneur-voorzitter

kenmerk

2019091746/LDR/EM

betreft

**AALTER - FRIESLANDCAMPINA BELGIUM NV -
ZUIVELFABRIEK**

Moens Kurt
Grillaert Leentje
Gillis Riet
Charlier Anna Maria

Verzoek tot bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden
van de inrichting (K1)

bevoegde gedeputeerde Leentje Grillaert

leden

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

De Smet Albert,
provinciegriffier

Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna
"Omgevingsvergunningsdecreet").

dossiernummer:
2000742

Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het
decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna
"Omgevingsvergunningsbesluit").

zittingnummer:
72

Procedure

termijn:
20 februari 2020

Het verzoek tot bijstellen van de milieuvoorwaarden werd op 9 september 2019
ingediend door NV FrieslandCampina Belgium, Venecolaan 17 te 9880 Aalter.

Voorliggend dossier werd ingediend op het omgevingsloket onder het
dossiernummer OMV_2019091746.

De aanvraag heeft enkel betrekking op ingedeelde inrichtingen of activiteiten
(afgekort "IIOA").

De omgevingsvergunningsaanvraag werd op 30 oktober 2019 ontvankelijk en
volledig verklaard.

Het verzoek werd behandeld conform de gewone procedure.

Locatie

Het exploitatieadres betreft: Venecolaan 17-19 en Groendreef 40 te 9880
Aalter.

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het
inrichtingsnummer 20171108-0035 en heeft betrekking op een terrein
kadastraal gekend als AALTER 1 AFD, sectie B, nrs. 0034E, 0040^E, 0047A 2,
0064Y en AALTER 3 AFD, sectie H, nrs. 0039A en 0041A.

./...

Omschrijving bedrijf

Het betreft de exploitatie van een zuivelfabriek die al sinds de jaren '60 op de huidige site aan de Venecolaan gevestigd is.

De inrichting is thans vergund voor het verwerken van melk met een maximale aangevoerde hoeveelheid van 1.519 ton melk per dag. De vergunde maximale productiecapaciteit is 500.000 ton.

De lopende vergunning dateert van 14 november 2002 en werd verleend voor een termijn van 20 jaar. Nadien werden nog diverse veranderingen vergund.

FrieslandCampina Aalter is de Belgische site binnen de Koninklijke FrieslandCampina-groep waar lang houdbare consumentenproducten (melk, drinks, chocolademelk en room) worden geproduceerd en verpakt in briks, HDPE- en PET-flessen en cups. Daarnaast is er ook de productie van industriële producten, met name geconcentreerde melkproducten (in bulk) en melkpoeder (verpakt en in bulk).

De HDPE-flessen worden ter plaatse geëxtrudeerd, de PET-flessen worden geblazen uit preforms.

Het productieproces is schematisch als volgt:

1. Melkophaling.
2. Labo ontvangst en dispatch.
3. Verwerking en bereiding:
 - pasteuriseren, afromen en standaardiseren van de melk;
 - toevoegen van ingrediënten aan de gestandaardiseerde melk;
 - UHT-sterilisatie.
4. Afvulling:
 - karton-afvulling, cups-afvulling, HDPE-flessen-afvulling en PET-flessen-afvulling;
 - poederafdeling in indampers en sproeitoren.
5. Hoogbouwmagazijn: opslag van afgewerkte producten op pallets en verzending.
6. Waterzuivering.

De inrichting werkt continu.

Het bedrijf heeft een interne milieucoördinator aangesteld en is ISO 14001 gecertificeerd.

Vergunningstoestand

Omgevingsvergunningen

- Besluit van de deputatie van 29 maart 2018 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bijstellen van de lozingsnormen voor bedrijfsafvalwater (OMV 2017008601)
- Besluit van de deputatie van 22 november 2018 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een zuivelbedrijf en het optimaliseren van de bestaande toegangsinfrastructuur, het plaatsen van een portiersloge, het verplaatsen van een gasdrukreducerinstallatie en een regularisatie van de uitbreiding van de personeelsparking (OMV 2018081827)

. /...

Milieuvergunningen

- Besluit van de bestendige deputatie van 14 november 2002 houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en veranderen, door wijzigen, uitbreiding en toevoeging van een zuivelbedrijf voor een termijn tot en met 13 november 2022 met uitz. van de grondwaterwinning (tot 13 november 2005).
- Besluit van de bestendige deputatie van 24 juni 2004 houdende het verlenen van de vergunning voor uitbreiding van de waterzuiveringsinstallatie met een slibverwerking voor een termijn tot en met 13 november 2022.
- Besluit van de bestendige deputatie van 20 oktober 2005 houdende het verlenen van de vergunning voor uitbreiding zuivelfabriek en hernieuwing van de vergunning voor de grondwaterwinning voor een termijn tot en met 13 november 2022.
- Besluit van de deputatie van 9 oktober 2008 houdende het verlenen van de vergunning voor het veranderen van een zuivelbedrijf voor een termijn tot en met 13 november 2022.
- Besluit van de deputatie van 14 april 2010 houdende het verlenen van de vergunning voor het wijzigen van de voorwaarden in verband met het lozen van het afvalwater.
- Besluit van de deputatie van 17 oktober 2013 houdende het verlenen van de vergunning voor het veranderen van een zuivelfabriek, voor een termijn tot en met 13 november 2022.
- Besluit van de deputatie van 20 november 2014 houdende het verlenen van de vergunning voor het omvormen van een bestaande afvoerleiding van voorgezuiverd afvalwater tot een controleerbare nood aansluiting.
- Besluit van de deputatie van 19 november 2015 houdende het verlenen van de vergunning voor het wijzigen van de lozingsnormen voor Ntotaal, nitriet, chlorides en sulfaten.
- Besluit van de deputatie van 9 november 2017 houdende het verlenen van de vergunning voor het veranderen van een zuivelbedrijf, voor een termijn tot en met 13 november 2022.

Meldingen

- Besluit van de bestendige deputatie van 23 oktober 2003 houdende het akteren van de mededeling kleine verandering m.b.t. de uitbreiding van de transformatoren, het aantal stalplaatsen voor vrachtwagens, de compressoren, de stookinstallaties en de grondwaterwinning voor een termijn tot en met 13 november 2022 met uitz. van de onderdelen m.b.t. grondwaterwinning (tot 13 november 2005).
- Besluit van de bestendige deputatie van 15 december 2005 houdende het akteren van stookinstallaties en BKG-inrichting voor een termijn tot en met 13 november 2022.
- Besluit van de deputatie van 23 juni 2011 houdende het akteren van een mededeling van kleine verandering voor een termijn tot en met 13 november 2022.

./...

Voorwerp van het verzoek

Het bedrijf vraagt een aanpassing van de bijzondere milieuvoorwaarden aan, meer bepaald van bijzondere voorwaarde 26 uit artikel 3§3 van het deputatiebesluit van 17 oktober 2013, zoals aangevuld en gewijzigd met de deputatiebesluiten van 20 november 2014 (toevoeging i.v.m. noodaansluiting), 19 november 2015 (i.v.m. het opleggen van lozingsnormen voor N_{totaal} , nitriet, chlorides en sulfaten voor 2 jaar) en 29 maart 2018 (i.v.m. het aanpassen van de termijn naar 4 jaar voor de lozingsnormen voor N_{totaal} , nitriet, chlorides en sulfaten), waarbij de lozingsnormen voor N_{totaal} , nitriet, chlorides en sulfaten zouden worden van toepassing gesteld tot 14 november 2022, de einddatum van de basisvergunning.

De huidige bijzondere voorwaarde 26 betreft na de diverse aanpassingen van 2014, 2015 en 2018:

“Lozen van het bedrijfsafvalwater (vanaf de ingebruikname van de nieuwe waterzuiveringsinstallatie)

- a) *De lozingsnormen van toepassing vanaf 1 januari 2015 zoals opgenomen in bijlage 5.3.2 – 58°a) van VLAREM II) worden onmiddellijk van toepassing gesteld. In afwijking of aanvulling hiervan gelden volgende emissiegrenswaarden:*
 - CZV: 120 mg/l
 - P totaal: hier geldt aanvullend een jaargemiddelde waarde van 1,5 mgP/l berekend op basis van minstens maandelijkse metingen.
 - N_{totaal} : 40 mg/l - voor een termijn van 4 jaar (namelijk tot 24 november 2019).
 - Nitriet: 4 mg/l - voor een termijn van 4 jaar (namelijk tot 24 november 2019).
 - Chlorides: 2.000 mg/l - voor een termijn van 4 jaar (namelijk tot 24 november 2019).
 - Sulfaten: 2.000 mg/l - voor een termijn van 4 jaar (namelijk tot 24 november 2019).
- b) *De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C van VLAREM II, worden beperkt tot concentraties opgenomen in de in-delingscriteria, vermeld in de kolom “indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)” van art. 3 van bijlage 2.3.1 van VLAREM II of bij ontstentenis daarvan tot maximaal 10 maal de rapportagegrens.*
- c) *Controle-inrichting: al het bedrijfsafvalwater dient afgevoerd naar een controle-inrichting die alle waarborgen biedt om de kwaliteit en kwantiteit van het werkelijk geloosde afvalwater te controleren en inzonderheid toelaat gemakkelijk monsters van het geloosde water te nemen; voormelde controle-inrichting dient te beantwoorden aan de in Afdeling 4.2.5 van VLAREM II gegeven omschrijving en gestelde eisen; langs voormelde controle-inrichting mag geen normaal huisafvalwater noch koelwater, noch regenwater afgevoerd worden.*
- d) *Tijdens het 1ste jaar na de in werking treding van de waterzuiveringsinstallatie dienen maandelijks analyses uitgevoerd te worden op minstens de lozingsparameters opgenomen in de sectorale voorwaarden. De analyseresultaten worden overgemaakt aan AGOP Afdeling Afdeling Handhaving van het departement Omgeving en de VMM Afdeling Ecologisch Toezicht.*

. /...

Na dit jaar dienen, in functie van het toegelaten maximumdebiet, de metingen uitgevoerd zoals voorgeschreven in Afdeling 4.2.5. van VLAREM II. De meetresultaten dienen dan ter inzage gehouden van de toezichthoudende ambtenaar.

- e) *De bestaande afvoerleiding van de voorzuivering dient omgevormd te worden tot een controleerbare nood aansluiting op de RWZI Aalter. Ze mag alleen gebruikt worden bij calamiteiten of bij ernstige storing in de werking van de eigen waterzuiveringsinstallatie. Ze moet in normale omstandigheden verzegeld zijn door AGOP Afdeling Handhaving van het departement Omgeving, en mag pas in werking gesteld worden na voorafgaande venruitting van de Afdeling Handhaving van het departement Omgeving en de nv Aquafin.*
- f) *Het bedrijf dient tevens een saneringscontract voor noodlozing af te sluiten met de nv Aquafin, overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2014 houdende vaststelling van de regels inzake het lozen van bed rijfsafvalwater op een openbare rioolwaterzuiveringsinstallatie.*
- g) *Het geloosde afvalwater via de nood aansluiting dient wat betreft samenstelling en debiet gelijkaardig te zijn aan het tijdens een normale bedrijfsvoering geproduceerde ongezuiverde afvalwater. Het mag geen stoffen bevatten waardoor er een ernstige verstoring van de normale werking van de open bare rioolwaterzuiveringsinstallatie optreedt."*

Tevens geldt nog de bijkomende bijzondere voorwaarde

"Bij het indienen van de nieuwe aanvraag met het oog op het bekomen van definitieve normen dient het bedrijf een waterbalans te bezorgen, met verduidelijking van het gerealiseerde effluenthergebruik en actueel waterverbruik sinds implementatie van de RO-installatie op het effluent. Daarnaast dient een aftoetsing van de effluentresultaten aan de lozingsnormen te gebeuren en een voorstel voor definitieve lozingsnormen en jaardebiet in functie van het effectief gerealiseerde effluenthergebruik."

Het bedrijf is niet te beschouwen als MER-plichtig, VR-plichtig, lage/hoge drempel Seveso-bedrijf, maar wel als een GPBV-inrichting, een BKG-inrichting en een energie-intensieve inrichting.

Het verzoek wordt behandeld conform de gewone procedure.

Motivering van het verzoek

De exploitant haalt in de aanvraag volgende motivatie aan:

"Door de ingebruikname van een nageschakelde RO-installatie op de waterzuivering van FrieslandCampina Belgium Aalter sinds maart 2016 is de samenstelling van het effluent gewijzigd (o.a. opconcentratie door hergebruik). Dit vereiste een aanpassing van de lozingsvoorwaarden voor het gezuiverde afvalwater in de Brielbeek via het nieuwe lozingspunt LP4, wat in voorgaande aanvragen werd behandeld. Er werden bijzondere lozingsnormen opgenomen voor Ntotaal, nitriet, chlorides en sulfaten.

Via het besluit dd. 19 november 2015 en dd. 29 maart 2018 werden de bijzondere lozingsnormen uit het besluit dd. 17 oktober 2013 telkens voor een bijkomende 2 jaar vergund, d.i. tot een termijn van 24 november 2019.

.I...

FrieslandCampina Aalter wenst met dit dossier een bijstelling van de bijzondere voorwaarde aan te vragen zodat de normen voor de volgende parameters zoals bepaald in bovenstaande bijzondere voorwaarde gelden voor een termijn tot einde looptijd van de basismilieuvergunning, zijnde 14 november 2022:

- Ntotaal: 40 mg/l;
- Nitriet: 4 mg/l;
- Chlorides: 2.000 mg/l;
- Sulfaten: 2.000 mg/l.

Aangezien de huidige bijzondere lozingsnormen een eindtermijn hebben die vroeger afloopt dan de basisvergunning, wordt via voorliggende bijstelling voorwaarden een verlenging gevraagd van de termijn tot de eindtermijn van de basisvergunning en dit in afwachting van de aanvraag voor de hernieuwing van de milieuvergunning met het oog op het bekomen van definitieve lozingsnormen. In aanloop naar de vergunningsaanvraag voor de hernieuwing van de basismilieuvergunning, werd door FrieslandCampina Belgium reeds het startschot gegeven voor de opmaak van een project-MER.

Dit werd reeds voorafgaand aan de aanvraag met VMM (Linus Laisnez) besproken, waarbij een akkoord werd bekomen om op basis van eenzelfde motivatie als in de voorgaande dossiers tot bijstelling van de voorwaarden, een nieuwe aanvraag in te dienen:

- *Gezien de huidige lozingsnormen volgens artikel 2 van vergunning 29 maart 2018 geldig zijn tot 24 november 2019.*
- *Gezien de vergunning vervalt op 14 november 2022 en de hernieuwing tussen 14 november 2020–14 november 2021 zal aangevraagd worden.*
- *Gezien er een project-MER (door BOVA ENVIRO+) wordt opgemaakt vanaf begin 2020 met als referentiejaar 2019. In de discipline water zal het effect van de lozing van het bedrijfsafvalwater van FrieslandCampina Belgium op de ontvangende waterloop uitvoerig aan bod komen. Er zal ondermeer een impactberekening worden uitgevoerd, waarbij de cijfers van 2019 als referentiejaar zullen worden gebruikt.*
- *Gezien het feit dat de RO-installatie in 2018 niet volcontinu gewerkt heeft (3 maanden OUT wegens hoge temperaturen bij hergebruik water) en een impactberekening dus niet representatief zou zijn voor 2018.*

Dit op voorwaarde dat er in het MER wel zal gekeken worden naar:

- *De invloed van de opconcentratie van de RO op de lozingsnormen van N totaal, nitriet, chlorides, sulfaten.*
- *De rendementen van de RO grondig worden geëvalueerd.”*
- *De exploitant geeft tevens nog aan dat uit de (sinds de implementatie van de RO-installatie) opgezette monitoringscampagne van het effluent kan geconstateerd worden dat deze normen gemiddeld bijna altijd gehaald worden.*
- *Hiervoor worden er, ter staving, tabellen met analyseresultaten van het zelfcontroleprogramma voor de periode januari 2018 t.e.m. april 2019 aan de aanvraag gevoegd. De exploitant stelt in de aanvraag tevens dat de sporadische overschrijdingen van de lozingsnormen voornamelijk te wijten zijn aan onvoorziene processtoringsen en incidenten.*

.I...

- Ook de tabel zoals toegevoegd aan het artikel 45 “aanvraag lozingsvoorwaarden afvalwater na RO-installatie” van 10 juni 2015 wordt meegegeven. Hierin werd een simulatie van de effluent kwaliteit bij waterhergebruik opgemaakt.

“De samenstelling van het influent bij FrieslandCampina wordt sterk beïnvloed door hogere eisen die gesteld worden aan hygiëne en rendement op de totale installaties (ontvangst en dispatch, voorbehandeling en processing van de grondstof melk en de ingrediënten, de steeds maar snellere en accurate afvullen en verpakkingsmachines, de eindafwerking en de opslag en het transport). Melk blijft een zeer gevoelig product en behoeft dan ook de grootste zorg. Niet-conformiteiten liggen steeds op de loer. De 1ste praktijkervaringen met het gebruik van de RO-installatie hebben dan ook uitgewezen dat schommelingen van de influentkwaliteit een belangrijke invloed hebben op de werking van de RO-installatie. Bijkomend blijkt de effluent kwaliteit uit de simulaties in de praktijk niet gehaald te worden.

Om de samenstelling van het influent beter te bewaken en in het algemeen een beter beeld te krijgen van de samenstelling van het afvalwater worden de aanwezige turbiditeitsmeters van dichtbij opgevolgd.

Wat betreft het aandeel hergebruik van RO-water op de totale waterbalans werd bij het ontwerp van de installatie in 1ste instantie uitgegaan van een recuperatiemogelijkheid van ca. 70 % à 75 % recuperatie. In praktijk zal dit blijkbaar een stuk minder zijn. Gemiddeld werd sedert de opstart ca. 22 % herwonnen. In 2018 lag dit percentage hergebruik lager, aangezien de RO-installatie niet volcontinu gewerkt heeft door de warme zomer (temperatuur van het afvalwater is immers bepalend voor de efficiëntie van de RO-installatie). Dit zou waarschijnlijk wel nog opgedreven kunnen worden naar 35 à 40 %. Hiervoor wordt verwezen naar de paragraaf betreffende het overzicht van het RO-water vanuit de waterzuivering.

Het sterk fluctuerende influent van FC zorgt er tevens voor dat bepaalde parameters in overschrijding komen, wat mede aanleiding geeft tot uitschakeling van de RO-installatie, met stop van RO-water en hoger oppervlaktewaterdebiet als gevolg.

Rekening houdend met het lichtjes gedaald totaal debiet en de grote variaties ten gevolge van de afhankelijkheid van de productie van RO-water, zowel vanuit condensaat als uit de herwinning van afvalwatereffluent, stellen we debietsschommelingen vast tot boven de 4.000 m³/dag. Het debiet afvalwater is echter sterk afhankelijk van de mate waarin RO-water kan hergebruikt worden.

Als we de jaardebieten bekijken, merken we wel een positief effect op het geloosd debiet (= “jaardebiet netto”) sinds het hergebruik van RO-water.

...

Uit bovenstaande vaststellingen blijkt dat verder onderzoek naar het hergebruik van RO-water na de 1ste praktijkervaring noodzakelijk is. In 2018 werd hiertoe een ‘doorlichting ontwerp en exploitatie waterzuivering en hergebruik (RO)’ uitgevoerd door een erkend deskundige water. Door de nog aanwezige onzekerheden en de zoektocht naar optimalisaties en stabilisering, gepaard gaand met eventuele aanpassing van de bestaande installaties en het feit dat een project-MER zal worden opgemaakt in 2020 waarbij rekening zal gehouden worden met bovenstaand onderzoek, wenst FC met deze aanvraag de lozingsnormen zoals bepaald in de bijzondere voorwaarde van het besluit van de Provincie Oost-Vlaanderen van 29 maart 2018 dus voor een

.I...

bijkomende termijn van 2 jaar te bekomen, d.i. tot de eindtermijn van de lopende basisvergunning. Dit werd tevens met VMM (Linus Laisnez) ook zo voorafgaand aan deze aanvraag overlegd.”

Land- en gewestgrensoverschrijdende effecten

Het bedrijf bevindt zich op meer dan 5 km met Nederland en met Wallonië.

Adviezen

College van burgemeester en schepenen van Aalter

STILZWIJGEND GUNSTIG

Departement Omgeving – Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning – en projecten (AGOP-milieu)

GUNSTIG op 12 januari 2020

De gevraagde verlenging van de termijn tot en met 13 november 2022 kan worden toegestaan.

In artikel 2 van het besluit van 29 maart 2018 wordt:

“De bijzondere voorwaarde nr. 26. van artikel 3.§3. van het deputatiebesluit van 17 oktober 2013 wordt aangevuld met normen voor de volgende parameters:

- *N totaal: 40 mg/l;*
- *Nitriet: 4 mg/l;*
- *Chlorides: 2.000 mg/l;*
- *Sulfaten: 2.000 mg/l.*

Bovenstaande normen gelden voor een termijn van 4 jaar (nl. tot 24 november 2019).

Tevens wordt volgende bijkomende bijzondere voorwaarde opgenomen:

- *Bij het indienen van de nieuwe aanvraag met het oog op het bekomen van definitieve normen dient het bedrijf een waterbalans te bezorgen, met verduidelijking van het gerealiseerde effluenthethergebruik en actueel waterverbruik sinds implementatie van de RO-installatie op het effluent. Daarnaast dient een aftoetsing van de effluentresultaten aan de lozingsnormen te gebeuren en een voorstel voor definitieve lozingsnormen en jaardebiet in functie van het effectief gerealiseerde effluenthethergebruik.”*

vervangen door

“De bijzondere voorwaarde nr. 26. van artikel 3.§3. van het deputatiebesluit van 17 oktober 2013 wordt aangevuld met normen voor de volgende parameters:

- *N totaal: 40 mg/l;*
- *Nitriet: 4 mg/l;*
- *Chlorides: 2.000 mg/l;*
- *Sulfaten: 2.000 mg/l.*

Bovenstaande normen gelden voor een termijn tot en met 13 november 2022.

.I...

Tevens wordt volgende bijkomende bijzondere voorwaarde opgenomen:

- *Bij het indienen van de nieuwe aanvraag met het oog op het bekomen van definitieve normen dient het bedrijf een waterbalans te bezorgen, met verduidelijking van het gerealiseerde effluentergebruik en actueel waterverbruik sinds implementatie van de RO-installatie op het effluent. Daarnaast dient een aftoetsing van de effluentresultaten aan de lozingsnormen te gebeuren en een voorstel voor definitieve lozingsnormen en jaardebiet in functie van het effectief gerealiseerde effluentergebruik.”*

Vlaamse Milieumaatschappij, Afdeling Ecologisch Toezicht (VMM-AET)

GUNSTIG op 10 december 2019

voor de gevraagde bijstelling van de voorwaarden. Volgende aangepaste lozingsnormen dienen opgenomen te worden in de vergunning:

- CZV: 120 mg O₂/l
- Pt: jaargem. 1,5mgP/l *
- Nt: 40 mgN/l
- Nitriet: 4 mgN/l
- Chlorides: 2.000mg/l
- Sulfaten: 2.000mg/l

** het jaargemiddelde dient berekend o.b.v. minstens maandelijkse metingen*

Provinciale deskundige milieu

Het verzoek wordt GUNSTIG geadviseerd.

De bijzondere milieuvoorwaarde nr. 26 van artikel 3§3 van het deputatiebesluit van 17 oktober 2013 en aangevuld en gewijzigd met de deputatiebesluiten van 20 november 2014, 19 november 2015 en 29 maart 2018, wordt als volgt bijgesteld:

De termijn opgelegd voor de bijzondere lozingsnormen voor de parameters N_{totaal}, nitriet, chlorides en sulfaten wordt geschrapt.

De bijzondere lozingsnormen voor N_{totaal}, nitriet, chlorides en sulfaten gelden daarmee tot 14 november 2022, zijnde de einddatum van de basisvergunning.

Provinciale omgevingsvergunningscommissie (povc)

De **voorzitter** licht het openbaar onderzoek en de adviezen toe.

Ter zitting worden geen verdere opmerkingen gemaakt.

De povc adviseert GUNSTIG op 28 januari 2020.

./...

2. Motivering

MER-plicht

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage III bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 inzake de nadere regels van de project-MER-screening (B.S. 29 april 2013) in uitvoering van het decreet van 23 maart 2012 over de MER-screening (B.S. 20 april 2012).

Bespreking van het verzoek

De tijdelijk toegekende lozingsnormen (initieel voor 2 jaar, later verlengd naar 4 jaar) zijn er gekomen omwille van de implementatie van een nageschakelde RO-installatie waarin het effluent van de waterzuivering verder wordt behandeld voor hergebruik in productie. Hierdoor bestaat het geloosde afvalwater minstens deels uit een concentraatstroom afkomstig van deze omgekeerde osmose. Dit leidt tot opconcentratie van de aanwezige verontreiniging voor een aantal parameters, waarvoor ook afwijkende lozingsnormen nodig zijn.

Eind 2017 werd een verlenging van de termijn gevraagd omdat toen de RO-installatie nog niet naar behoren functioneerde. In de periode na de implementatie van de RO-installatie was het volume en de samenstelling van het afvalwater erg fluctuerend en werd ook de vooropgestelde rendementen op de RO niet gehaald. Verdere optimalisatie en stabilisatie van de RO-installatie bleek nodig om definitief uitspraak te doen over haalbare rendementen en resultaten.

Met voorliggende aanvraag wordt nu opnieuw gevraagd om de eerder tijdelijk vergunde lozingsnormen te verlengen. De eerder gevraagde evaluatie van de lozingsnormen en jaarlozingsdebiet wordt slechts deels ingevuld met voorliggende aanvraag. De gevraagde verlenging van de termijn voor de lozingsnormen is opnieuw gemotiveerd door grote fluctuaties in de afvalwatersamenstelling en onvoldoende rendement en werkingsdagen van de RO-installatie.

Bij het ontwerp van de installatie werd uitgegaan van een recuperatiemogelijkheid van ca. 70 % à 75 % recuperatie. Gemiddeld werd sedert de opstart slechts 22 % gerecupereerd. In 2018 lag dit percentage hergebruik nog steeds lager dan vooropgesteld. Door de warme zomerperiode diende de RO-installatie gedurende 3 maanden stilgelegd te worden wegens te hoge temperaturen.

In 2018 werd een 'doorlichting ontwerp en exploitatie waterzuivering en hergebruik (RO)' uitgevoerd door een erkend deskundige water. Deze werd aan de VMM bezorgd in kader van deze aanvraag. De VMM stelt dat uit het document blijkt dat enkele aannames bij opstart van het project in vraag worden gesteld, met name omtrent hergebruikrendement, stikstofverwijdering en (lozings)debieten. Deze opmerkingen zullen verder meegenomen worden in het project-MER

De aanvraag stelt dat de opmaak van een project-MER i.k.v. de hernieuwing van de vergunning is gepland vanaf begin 2020. Gezien in 2018 in de meest kritische periode (zomermaanden) m.b.t. impact op de waterkwaliteit geen concentraat werd geloosd, zullen in het project-MER de cijfers van 2019 als referentiejaar worden gebruikt.

./...

Uit de tot nu toe gerealiseerde cijfers, blijkt niettemin een lager geloosd jaardebiet sinds het hergebruik van RO-water.

De beoogde rendementen worden nog steeds niet behaald, maar de RO-installatie leidt wel tot een duurzamer watergebruik, met een aanzienlijk aandeel recuperatiewater in de waterbalans. Het bedrijf blijkt met voorliggende aanvraag eerder op een hergebruik van ca. 40 % te mikken. De eerder gevraagde evaluatie van de lozingsnormen, jaardebiet en impact op de waterkwaliteit blijft aan de orde. Sinds de vorige verlenging van de lozingsnormen, is er echter onvoldoende verbetering geweest van het rendement en de werking van de RO over een langere tijdsperiode om dit ten gronde te beoordelen.

Uit de resultaten van het geloosde afvalwater blijkt dat de huidige lozingsnormen voor stikstof, nitriet, chloride en sulfaat haalbaar zijn. In de periode 2018-2019 werden voor stikstof en sulfaat sporadisch overschrijdingen vastgesteld. Deze zijn volgens het bedrijf echter te wijten aan processtoringen en incidenten. De gevraagde lozingsnormen zijn dan ook aanvaardbaar.

Gelet op de voorbespreking met VMM en gezien in de project-mer (voor de hernieuwing) de discipline water zal worden behandeld en hierin het effect van de lozing van het bedrijfsafvalwater op de ontvangende waterloop zal worden bestudeerd en geëvalueerd a.d.h.v. een impactberekening, alsook de invloed van de opconcentratie van de RO op de lozingsnormen en de rendementen van de RO met het oog op het bekomen van definitieve lozingsnormen en gezien de lopende vergunning reeds vervalt op 14 november 2022, kan worden toegestemd met de gevraagde verlenging van de termijn voor de lozingsnormen voor stikstof, nitriet, chloride en sulfaat op voorwaarde dat bovenstaande punten worden onderzocht en beoordeeld in de project-MER voor de hernieuwing.

Natuurtoets

Binnen een straal van 2 km rondom de perceelsgrenzen van het bedrijf bevinden zich geen Habitat- of Vogelrichtlijngebieden, noch VEN- gebieden. Een natuurgebied ligt op ca. 230 m van de waterzuiveringsinstallatie, die echter geen voorwerp van deze aanvraag uitmaakt.

Gelet op de afstand tot de natuurgevoelige gebieden en de aarde en omvang van de gevraagde veranderingen dient niet gevreesd voor een bijkomende impact op deze gebieden.

Watertoets

Overeenkomstig artikel 8 §5, 1^{ste} lid van het Decreet Integraal Waterbeleid dient er voor voorliggende aanvraag geen watertoets te gebeuren vermits dit niet relevant is, gelet op het voorwerp van de vergunningsaanvraag.

./...

Mobiliteit

Het voorwerp van de aanvraag heeft geen invloed op de mobiliteit.

Brandveiligheid

Het bepalen en het aanbrengen van de noodzakelijke brandpreventie- en brandbestrijdingsmiddelen dient te gebeuren in overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer.

Conclusie

Het gevraagde project is milieuhygiënisch, stedenbouwkundig en planologisch verenigbaar met de onmiddellijke omgeving; bijgevolg kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3. Besluit

Artikel 1.

Aan NV FrieslandCampina Belgium, Venecolaan 17 te 9880 Aalter, wordt **het verzoek ingewilligd** voor de bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden van de ingedeelde inrichting of activiteit gelegen aan de Venecolaan 17-19 en Groendreef 40 te 9880 Aalter, op de percelen, kadastraal bekend onder AALTER 1 AFD, sectie B, nrs. 0034E, 0040^E, 0047A 2, 0064Y en AALTER 3 AFD, sectie H, nrs. 0039A en 0041A als volgt:

De bijzondere milieuvoorwaarde nr. 26 van artikel 3§3 van het deputationbesluit van 17 oktober 2013 en aangevuld en gewijzigd met de deputationbesluiten van 20 november 2014, 19 november 2015 en 29 maart 2018, wordt als volgt bijgesteld:

“De termijn opgelegd voor de bijzondere lozingsnormen voor de parameters N_{totaal} , nitriet, chlorides en sulfaten wordt geschrapt.

De bijzondere lozingsnormen voor N_{totaal} , nitriet, chlorides en sulfaten gelden daarmee tot 14 november 2022, zijnde de einddatum van de basisvergunning.”

Artikel 2.

De actualisatie van de bijzondere milieuvoorwaarden (cfr. art. 48, §.2, 3° van het Omgevingsvergunningsbesluit) zal gebeuren vanaf het verlenen van de vergunning voor onbepaalde duur. De in de lopende vergunningen opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden blijven onverminderd van toepassing.

Artikel 3.

De beslissing wordt bekendgemaakt conform Titel 3, Hoofdstuk 9, Afdeling 3 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

./...

Artikel 4.

Deze omgevingsvergunning is uitvoerbaar conform de bepalingen van artikel 49 van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Artikel 5.

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in artikel 52 en volgende van het Decreet Omgevingsvergunning en artikel 73 en volgende van het Besluit Omgevingsvergunning en mits betaling van de voorgeschreven dossiertaks (100 euro op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie “beroep omgevingsvergunning (*eventueel OMV_ nummer*)”, beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd en per adres van Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en – projecten (GOP) - Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel of via www.omgevingsloket.be.

Een uittreksel uit de toepasselijke wetgeving met de verwijzing naar de na te leven modaliteiten en termijnen is in bijlage aan dit besluit gehecht.

Artikel 6.

Uw persoonsgegevens worden verzameld met het oog op de uitwerking van de databank. Deze gegevens worden opgeslagen in één of meer bestanden. Uw gegevens kunnen zich bevinden in provinciale, gemeentelijke en gewestelijke databanken. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor beleidsonderbouwende doeleinden.

Overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer hebt U het recht kennis te nemen van uw gegevens of ze te laten verbeteren. Hiervoor richt U een brief, met kopie van uw identiteitskaart naar het Provinciebestuur.

Gent, 20 februari 2020

namens de Deputatie:

De provinciegriffier,

De wnd. gouverneur-voorzitter,

./...

Bijlage

Uittreksel uit het Decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014

HOOFDSTUK 1 Inleidende bepalingen

Afdeling 1 Toepassingsgebied en definities

Artikel 2.

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° betrokken publiek: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon alsook elke vereniging, organisatie of groep met rechtspersoonlijkheid die gevolgen ondervindt of waarschijnlijk ondervindt van of belanghebbende is bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden waarbij niet-gouvernementele organisaties die zich voor milieubescherming inzetten, geacht worden belanghebbende te zijn;
- 2° beveiligde zending: een van de hiernavolgende betekeniswijzen:
 - a) een aangetekend schrijven;
 - b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;
 - c) elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeniswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld;

(...)

HOOFDSTUK 3 De vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Afdeling 1 Algemene bepalingen

Artikel 52.

De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53.

Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem

./...

ten onrechte niet om advies werd verzocht;

4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;

5° ...;

6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde.

7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat

8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

Artikel 54.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55.

Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;

2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;

3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Afdeling 2 Beroepsprocedure

Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 56.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een

./...

gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57.

De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Art. 57/1.

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Artikel 58.

Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;
- 2° de vergunningsaanvrager;
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 4° het college van burgemeester en schepenen.

./...

Uittreksel uit het besluit van de Vlaamse Regering van tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Afdeling 2 De gewone vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 73.

Een beroep tegen een uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing wordt ingediend conform artikel 56 van het decreet van 25 april 2014.

Analoge beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg worden ingediend op het adres van het Departement Omgeving.

Artikel 74.

§ 1. Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid :

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° minstens een van de volgende elementen als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek :
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken :

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

§ 2. De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

./...

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

§ 3. De overheid die de bestreden beslissing in eerste administratieve aanleg heeft genomen, stelt het vergunningsdossier ter beschikking van de overheid die in laatste administratieve aanleg bevoegd is voor het beroep tegen de bestreden beslissing, onmiddellijk na de ontvangst van het afschrift van het beroepschrift, conform artikel 56, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.