



MLWV-2014-0056/KRHO/fs

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER HET AMBTSHALVE WIJZIGEN VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN METALLURGISCH BEDRIJF, GELEGEN IN 2250 OLEN, WATERTORENSTRAAT 35.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het feit dat in besluit nr. MLAV1/08-516 d.d. 16 april 2009 van de deputatie, waarbij aan de nv Aurubis vergunning werd verleend tot het verder exploiteren en veranderen van een metallurgisch bedrijf, als bijzondere voorwaarde het volgende werd opgelegd:

- Binnen een termijn van 3 jaar moet het bedrijf een studie laten uitvoeren naar een verdere verlaging van de metaalconcentraties en meer specifiek die van de metalen Co en Cd. De hierbij te hanteren streefwaarden zijn 0,006 mg/l (10 x OMKN), resp. 0,001 mg/l (MKN). Deze studie dient de exploitant in viervoud te bezorgen aan de vergunningverlenende overheid die ze ter informatie/evaluatie overmaakt aan de AMV, de VMM en de AMI;

Gelet op het feit dat deze studie werd bezorgd aan de vergunningverlenende overheid; dat uit de adviezen bleek dat niet voldaan was aan de bijzondere voorwaarde; dat op 27 juni 2013 opnieuw een studie werd ingediend die ter evaluatie werd doorgestuurd naar de AMV en de VMM en ter informatie naar de AMI;

Gelet op het advies d.d. 17 september 2013 van de AMV; op volgende elementen uit dit advies:

1. In het besluit MLAV1/08-516 d.d. 16 april 2009 werd o.a. de volgende bijzondere voorwaarde opgelegd:
Binnen een termijn van 3 jaar moet het bedrijf een studie laten uitvoeren naar een verdere verlaging van de metaalconcentraties en meer specifiek die van de metalen Co en Cd. De hierbij te hanteren streefwaarden zijn 0,006 mg/l (10x OMKN), resp. 0,001 mg/l (MKN). Deze studie dient de exploitant in viervoud te bezorgen aan de vergunningverlenende overheid die ze ter informatie/evaluatie overmaakt aan de AMV, de VMM en de AMI.
2. De exploitant had op 23 maart 2012 een studie bezorgd, die volgens ons advies AMV/A/12/8377 d.d. 5 juli 2012 onvoldoende beantwoordde aan de bepalingen van de bijzondere voorwaarde.
3. Op 27 juni 2013 heeft de exploitant een nieuwe studie ingediend. In tegenstelling tot de vorige studie werden hier wel verschillende technieken geëvalueerd, zoals optimalisatie huidige

installatie (alternatief coagulant of precipitans), zandfiltratie, micro- of ultrafiltratie, ionenuitwisselaar en adsorptie.

4. Het gebruik van alternatieve coagulanten of flocculanten duidt in de testen niet op een verbetering van de effluentkwaliteit voor Co en Cd.
5. Een alternatief precipitans (Na_2S) in plaats van NaOH heeft enkele nadelen en er wordt niet verwacht dat de streefwaarde hiermee kan gehaald worden. Het toevoegen van Na_2S als reagens vereist steeds een grote overmaat, te meer daar het gehalte aan neer te slagen metalen in de toekomstige afvalwaterstroom ongekend is en sterk kan variëren. Hierdoor ontstaat een reëel risico op H_2S -vorming. Dit gas is zeer giftig, zeer licht ontvlambaar en milieugevaarlijk waardoor ernstige risico's kunnen ontstaan. Om dit te voorkomen is een nageschakelde oxidatiestap noodzakelijk. Deze nageschakelde oxidatiestap ontbreekt momenteel volkomen in de waterzuiveringsinstallatie. Piloottesten met dit precipitans zijn dan ook onmogelijk.
6. Adsorptie wordt technisch niet haalbaar geacht.
7. Door zandfiltratie kan wellicht een verdere reductie gehaald worden maar de streefwaarden kunnen niet op deze manier gehaald worden.
8. Door micro- of ultrafiltratie kan wellicht ook een verdere reductie gehaald worden maar er wordt ingeschat dat de resultaten slechts beperkt beter zullen zijn dan klassieke filtratie en dat de streefwaarden niet op deze manier kunnen gehaald worden.
9. Door een ionenwisselaar of omgekeerde osmose kan de effluentconcentratie gereduceerd worden en de grenswaarden benaderd of gehaald kunnen worden. De economische evaluatie toont aan dat de haalbaarheid echter discutabel is, nog het meest voor omgekeerde osmose. Deze technieken vereisen tevens een bijkomende voorzuivering door middel van zandfiltratie of microfiltratie. Het is bijgevolg aangewezen om stapsgewijs te werk te gaan. In eerste instantie kan nagegaan worden welke bijkomende emissiereductie gerealiseerd kan worden door middel van filtratie gekoppeld aan een optimalisatie van het gebruikt flocculant. Dit zal in eerste instantie op pilotschaal getest worden. In functie van de resultaten en een meer gedetailleerde kostenraming zal geëvalueerd worden welke verdere stappen genomen zullen worden.
10. Uit bovenstaande kan worden besloten dat er voldaan wordt aan de bepalingen van de bijzondere voorwaarde, maar dat eveneens verdere studie noodzakelijk is. Er wordt dan ook voorgesteld om volgende voorwaarde op te leggen: 'Er wordt verder onderzoek op pilotschaal uitgevoerd voor de verdere verlaging van de metaalconcentraties en meer specifiek die van de metalen Co en Cd. De technieken die dienen te worden onderzocht zijn filtratie, gekoppeld aan een optimalisatie van het flocculant. De hierbij te hanteren streefwaarden zijn 0,006 mg/l (10x OMKN), resp. 0,001 mg/l (MKN). In functie van de resultaten en een meer gedetailleerde kostenraming zal geëvalueerd worden welke verdere stappen genomen zullen worden. Deze studie dient de exploitant tegen 31 december 2014 in viervoud te bezorgen aan de vergunningverlenende overheid die ze ter informatie/evaluatie overmaakt aan de AMV, de VMM en de AMI;'

Gelet op het advies d.d. 24 december 2013 van de VMM; op volgende elementen uit dit advies:

1. In het besluit MLAV1/08-516 d.d. 16.04.2009 werd o.a. de volgende bijzondere voorwaarde opgelegd: "Binnen een termijn van 3 jaar moet het bedrijf een studie laten uitvoeren naar een verdere verlaging van de metaalconcentraties en meer specifiek die van de metalen Co en Cd. De hierbij te hanteren streefwaarden zijn 0,006 mg/l (10 x OMKN), resp. 0,001 mg/l (MKN). Deze studie dient te exploitant in viervoud te bezorgen aan de vergunningverlenende overheid die ze ter informatie/evaluatie overmaakt aan de AMV, de VMM en de AMI."
2. Deze studie werd door de adviesverlenende instanties als onvoldoende beoordeeld en de deputatie nam hiervan kennis in zitting van 9/08/2012.
3. De exploitant diende op 27 juni 2013 een nieuwe studie in, opgemaakt door het studiebureau Arcadis, waarin verschillende technieken werden geëvalueerd.
4. Het gebruik van andere coagulanten en flocculanten wijst niet op een significante verbetering van de effluentkwaliteit voor Co en Cd.
5. Een alternatief precipitans (Na_2S i.p.v. NaOH) is een technisch haalbare techniek, maar volgens de BREF non-ferro is een norm van 4 $\mu\text{g/l}$ voor Cd haalbaar, wat nog ruimschoots boven de streefwaarde zit. Er werden geen testen uitgevoerd die toelaten om de kwantitatieve impact te bepalen. Omdat niet verwacht wordt dat met deze methode de streefwaarden zullen gehaald worden en de methode belangrijke nadelen heeft op het vlak van veiligheid en milieu-impact, wordt deze methode niet verder geëvalueerd.

6. Door zandfiltratie kan wellicht een verdere reductie van de concentraties van Co en Cd gerealiseerd worden, maar de vooropgestelde normen kunnen niet gehaald worden.
7. Door micro- of ultrafiltratie worden resultaten verwacht die slechts in beperkte mate beter zijn dan met zandfiltratie. Er wordt niet verwacht dat de streefwaarden worden gehaald.
8. Via ionenwisselaars en omgekeerde osmose is de kans het grootst dat de streefwaarden gehaald worden. In beide gevallen is een bijkomende voorzuivering door zandfiltratie of gelijkaardig noodzakelijk. Op basis van de kosteneffectiviteit kan geen van deze technieken als BBT beschouwd worden. Verdere optimalisatie van de geraamde kosten voor deze technieken is noodzakelijk om deze haalbaar te maken voor het bedrijf, als aangetoond kan worden dat de te evalueren normen gehaald kunnen worden.
9. In eerste instantie kan nagegaan worden welke bijkomende emissiereductie kan gerealiseerd worden met filtratie, gecombineerd met een optimalisatie van het gebruikte flocculant. Dit zal in eerste instantie op pilotschaal getest worden. In functie van de resultaten en een meer gedetailleerde kostenraming zal geëvalueerd worden of en welke verdere stappen nog kunnen ondernomen worden.
10. De exploitant heeft voldaan aan de bepalingen van de bijzondere voorwaarde, maar verder studiewerk dringt zich op.
11. Wij merken op dat het doel van de studie het verlagen van de lozingsconcentraties voor Co en Cd is en dat hieraan streefwaarden zijn gekoppeld. Het is mogelijk dat het resultaat van de studie is dat de streefwaarden, mits toepassing van BBT, niet haalbaar zijn, maar dat wel een voorstel van lagere emissiegrenswaarden dan momenteel vergund kan gedaan worden. Voor Cd blijkt dat op basis van recente analyseresultaten, de lozingsconcentraties momenteel al lager liggen dan de vergunde 0,01 mg/l.
12. De huidige bijzondere voorwaarde moet vervangen worden door de volgende bepaling:
"Er moet verder onderzoek uitgevoerd worden naar een verlaging van de effluentconcentraties voor Co en Cd via filtratie, gekoppeld aan een optimalisatie van het gebruikte flocculant. De streefwaarden zijn 0,006 mg/l voor Co en 0,001 mg/l voor Cd. Indien deze streefwaarden niet haalbaar blijken, moet de exploitant aangeven welke normen wel gehaald kunnen worden. De studie moet tegen 31 december 2014 bezorgd worden aan de AMV, de VMM en de AMI";

Gelet op het feit dat met brief van 7 mei 2014 aan de exploitant werd meegedeeld dat hij overeenkomstig art. 45 van VLAREM een aanvraag tot wijziging van de voorwaarde kan indienen indien hij niet akkoord zou gaan met de voorgestelde bijzondere voorwaarde door AMV en VMM; op het feit dat van nv Aurubis Belgium geen reactie werd ontvangen, zodat kan aangenomen worden dat de exploitant geen bezwaar heeft tegen de aanpassing van de voorwaarde zoals voorgesteld door AMV en VMM;

Gelet op het feit dat overeenkomstig artikel 45, §3, laatste lid van Vlarem I de procedure werd opgestart tot het ambtshalve wijzigen van de bij het voormelde vergunningsbesluit opgelegde voorwaarden, door aanvullen met volgende bijzondere voorwaarde, aansluitend aan de voorwaarde m.b.t. de studie ter reductie van de metaalconcentraties:

"Er wordt verder onderzoek op pilotschaal uitgevoerd voor de verdere verlaging van de metaalconcentraties en meer specifiek die van de metalen Co en Cd. De technieken die dienen te worden onderzocht zijn filtratie, gekoppeld aan een optimalisatie van het flocculant. De hierbij te hanteren streefwaarden zijn 0,006 mg/l (10 x OMKN) voor Co en 0,001 mg/l (MKN) voor Cd. In functie van de resultaten en een meer gedetailleerde kostenraming zal geëvalueerd worden welke verdere stappen genomen zullen worden. Deze studie dient de exploitant tegen 31 december 2014 in viervoud te bezorgen aan de vergunningverlenende overheid die ze ter evaluatie/informatie overmaakt aan de AMV, de VMM en de AMI;"

Overwegende dat de gevraagde activiteiten van die aard zijn dat ze niet relevant zijn voor wat betreft invloed op het watersysteem; dat de aanvraag bijgevolg voldoet aan de in artikel 5 opgesomde doelstellingen van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt

door de gevraagde wijziging mits naleving van de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de bijzondere voorwaarde, opgelegd in het besluit nr. MLAV1/08-516 d.d. 16 april 2009 van de deputatie, ambtshalve te wijzigen.

B E S L U I T:

ARTIKEL 1 - Voorwerp

De bijzondere voorwaarde voor de nv Aurubis, voor de exploitatie van een metallurgisch bedrijf gelegen te 2250 Olen, Watertorenstraat 35, opgelegd bij deputatiebesluit nr. MLAV1/08-516 d.d. 16 april 2009, m.b.t. de studie naar een verdere verlaging van de metaalconcentraties, wordt ambtshalve aangevuld als volgt:

"Er wordt verder onderzoek op pilotschaal uitgevoerd voor de verdere verlaging van de metaalconcentraties en meer specifiek die van de metalen Co en Cd. De technieken die dienen te worden onderzocht zijn filtratie, gekoppeld aan een optimalisatie van het flocculant. De hierbij te hanteren streefwaarden zijn 0,006 mg/l (10 x OMKN) voor Co en 0,001 mg/l (MKN) voor Cd. In functie van de resultaten en een meer gedetailleerde kostenraming zal geëvalueerd worden welke verdere stappen genomen zullen worden. Deze studie dient de exploitant tegen 31 december 2014 in viervoud te bezorgen aan de vergunningverlenende overheid die ze ter evaluatie/informatie overmaakt aan de AMV, de VMM en de AMI."

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerking-treding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen de 30 dagen na de dag van de bekendmaking bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 28 augustus 2014.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Bruno Peeters, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Peter Sommen, waarnemend provinciegriffier

Verslaggever: R. Röttger

In opdracht:
De waarnemend Provinciegriffier,

w.g.

Peter Sommen

De Voorzitter,

w.g.

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De dossierbehandelaar

Kristien Houthuys