

Dossiernummer: OMV/2018093247

Inrichtingsnummer: 20170406-0013

Ministerieel besluit houdende uitspraak over de aanvraag van de nv Aurubis Belgium, Broekstraat 31, 1000 Brussel, tot afwijking van artikel 3.10.3.3.18 van titel III van het VLAREM voor een metallurgisch bedrijf gelegen te 2250 Olen, Watertorenstraat 35

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW,

Gelet op de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) en hun uitvoeringsbesluiten;

Gelet op de aanvraag ingediend door de nv Aurubis Belgium, Broekstraat 31, 1000 Brussel, exploitant van een metallurgisch bedrijf gelegen te 2250 Olen, Watertorenstraat 35, op de kadastrale percelen: Olen, afdeling 1, sectie B, perceelnummers 56F, 56M, 56K, 56L, 60A2, 60B2, 60Z, 61C, 63B4, 63C4, 63D4, 152C en 64H, tot afwijking van artikel 3.10.3.3.18 van titel III van het VLAREM, voor de emissiegrenswaarde voor de parameter dioxinen en furanen voor de periode van 30 juni 2020 tot en met de vervalddag van de huidige vergunning, zijnde 16 april 2029,

Overwegende dat de aanvraag werd onderzocht met toepassing van artikel 5.4.8 van het DABM en afdeling 1.2 van titel II van het VLAREM;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering,

Overwegende dat de afwijkingsaanvraag per beveiligde zending werd verzonden op 18 december 2018 en ontvankelijk en volledig werd verklaard op 8 januari 2019;

Gelet op de volgende algemene motivering van de afwijkingsaanvraag aangehaald door de aanvrager.

- de gevraagde afwijking heeft betrekking op de BREF Non-Ferrous Metals Industries (BREF NFM) met bijhorende BBT-conclusies, gepubliceerd op 30 juni 2016, die werd omgezet in titel III van het VLAREM; het betreft een afwijking op BBT 48, specifiek voor de emissiegrenswaarde van de parameter dioxinen en furanen die werd opgenomen in artikel 3.10.3.3.18 van titel III van het VLAREM; de afwijking van de emissiegrenswaarde wordt alleen aangevraagd op de Contimelt-installatie;
- het Contimelt-proces werd in de jaren tachtig van vorige eeuw ontwikkeld om op een zeer energie-efficiënte wijze secundaire kopergrondstoffen (blister koper, hoogwaardig koper-schroot en uitgeputte anoden van de elektrolyse) op continue wijze te kunnen smelten en raffineren. Het gezuiverde koper wordt tot anoden gegoten;

- het Contimelt-proces staat uitgetekend in sectie 13.1.4 van de BREF NFM, vandaag vertegenwoordigt de Contimelt-installatie een belangrijk deel van de koperrecyclage in Europa (10%) en in Vlaanderen (net geen 40%); zowel op Vlaams als op Europees niveau is recyclage waardoor primaire grondstoffen gespaard worden, een belangrijke pijler van de kringlooeconomie,

Gelet op de volgende motivering van de afwijkingsaanvraag aangehaald door de aanvrager als oorzaak waarom het behalen van de BBT-GEN niet mogelijk is.

- het Contimelt-proces is een uniek proces; de Contimelt-installatie van Aurubis Belgium te Olen is de enige installatie van dit type dat toegepast wordt in de koperindustrie binnen Europa (en ook daarbuiten), het combineert de smeltstap en de vuurraffinage (oxidatie en reductie) met het gieten van koperanoden in één ononderbroken proces; hierdoor wordt een hoge energie-efficiëntie bekomen in alle stappen en een verlaging van de emissies (cf. BREF NFM sectie 3.1.1.1.3) over het geheel; de opstijgende hete procesgassen verwarmen in tegenstroom het koude materiaal dat geladen wordt;
- omwille van de specifieke operationele uitbatingscondities van het Contimelt-proces en de (anoden-)schachtoven zijn onvermijdelijk precursoren aanwezig waardoor een verhoogde vorming van dioxinen en furanen kan plaatsvinden;
- technische kenmerken van de installatie die ervoor zorgen dat de nieuwe emissiegrenswaarde niet kan worden gehaald:
 - 1° koper fungeert als een katalysator bij de vorming van dioxinen en furanen (conform BREF NFM, sectie 3.3.4.1.1); dit impliceert dat bij het smelten van secundaire kopergrondstoffen zelfs de geringste aanwezigheid van organisch materiaal en chloor aanleiding kan geven tot de vorming van dioxinen en furanen, meer dan dat dit het geval is bij de productie van andere (non-ferro) metalen;
 - 2° in vergelijking tot een conventionele reverbeeranodenoven komt het Contimelt-proces toe met minder dan de helft van de energiebehoefte; omwille van de hoge energie-efficiëntie van het Contimelt-proces en het temperatuurtraject dat hiermee gepaard gaat, bestaat gedurende een relatief lange periode het temperatuurbereik waarbinnen dioxinen en furanen door het de novo-proces gevormd kunnen worden (200 °C tot 500 °C volgens BREF NFM, sectie 2.12.5.3);
 - 3° hoge concentraties aan zwaveldioxide (SO₂) werken het de novo-proces voor de vorming van dioxinen en furanen tegen; de SO₂-concentraties in de afgassen van Contimelt zijn hiervoor echter te laag (gemiddeld beneden de 50 mg/Nm³);
 - 4° ondanks dat de smelttemperatuur in het Contimelt-proces ver boven de 850 °C ligt waarbij dioxinen en furanen vernietigd worden, zorgt de de novo-synthese, in combinatie met het genoemde temperatuurvenster, de aanwezigheid van koper als katalysator en de lage SO₂-concentraties, ervoor dat er relatief grote hoeveelheden dioxinen en furanen gevormd kunnen worden,
 - 5° er wordt in de BREF NFM erkend (conform sectie 3.3.4.1.1) dat de dioxinen- en furanenconcentraties in de afgassen afhankelijk zijn van het toegepaste productieproces en de specifieke gascondities; omwille van het hoge reducerend vermogen in de schacht van de (anoden-)schachtoven, kunnen meer dioxinen en furanen ontwikkeld worden in vergelijking tot andere types van ovens;
 - 6° de aanwezigheid van andere verontreinigingen (zoals NO_x (conform BREF NFM sectie 3.2.2.3.7), totaal stof en metalen) in de afgassen en de gecombineerde reductie van deze verschillende onzuiverheden, hebben een impact op de haalbaarheid en prestaties van de uitstoot-reducerende maatregelen; het vermijden van de vorming van NO_x heeft tot gevolg dat dit een beperking oplegt aan de hoeveelheid zuurstof die gebruikt kan worden; door de aanwezigheid van metalen is het gebruik van katalytische oplossingen, zoals gecoate filtermouwen, onmogelijk;

- in de BREF NFM is een split view opgenomen met betrekking tot de BBT-GEN voor dioxinen en furanen voor schachtovens,

Gelet op de beoordeling van de aanvrager waarbij het behalen van de BBT-GEN voor dioxinen en furanen zou leiden tot buitensporige hogere kosten in verhouding tot de milieuvoordelen:

- haalbaarheidsstudies geven aan dat end-of-pipe oplossingen niet economisch verantwoord geïntegreerd kunnen worden binnen de huidige rookgasreinigingsinstallatie, dit vraagt zeer ingrijpende aanpassingen en uitbreidingen van het rookgasreinigingscircuit die grootschalige investeringen en bijkomende uitbatingskosten met zich meebrengen, daarbij hebben deze aanpassingen een aanzienlijke impact op andere milieucompartimenten, waaronder het energieverbruik en de bijkomende productie van afvalstoffen;
- in het verleden werden substantiële verbeteringen doorgevoerd om de uitstoot van dioxinen en furanen te verminderen;
- er wordt reeds een combinatie van de BBT-technieken vermeld in BBT 48 toegepast, namelijk.
 - 1° selectie en toevoer van de grondstoffen volgens de oven en de gebruikte zuiveringstechnieken;
 - 2° optimalisering van de verbrandingsomstandigheden om de emissies van organische verbindingen te beperken,
 - 3° gebruik van laadsystemen, voor een halfgesloten oven, om kleine hoeveelheden grondstoffen toe te voegen, de Contimelt gebruikt een gesloten laadsysteem,
 - 4° thermische vernietiging van dioxinen en furanen in de oven bij hoge temperaturen ($> 850^{\circ}\text{C}$);
 - 5° gebruik van zuurstofinjectie in het bovenste deel van de oven,
 - 6° snelle afkoeling, in het rookgascircuit van de anodenschachtoven bevindt zich een quench voor een snelle afkoeling van de rookgassen;
 - 7° injectie van adsorptiemiddelen in combinatie met een doeltreffend stofopvangsysteem; na de quench wordt actieve kool en kalk geïnjecteerd die wordt verwijderd in de zakkenfilter;
- onder BBT 48 worden nog enkele technieken opgelijst die niet technisch haalbaar, toepasbaar en economisch verantwoord zijn voor het Contimelt-proces; het toepassen van een naverbrandingskamer in de rookgasleiding na de ovenmond is technisch niet haalbaar, de uitgangstemperatuur van de afgassen van de schachtoven is lager dan 600°C ; deze zou moeten opgewarmd worden door bijkomende branders in de naverbrandingskamer wat bijkomend aanleiding geeft tot een veel hoger gasverbruik, ook moet er een voldoende hoge zuurstofconcentratie in de afgassen aanwezig zijn; om deze techniek toe te passen zouden alle rookgasleidingen, met inbegrip van de aanwezige quench, vervangen moeten worden door grotere exemplaren; daarbovenop komt dan nog de (extreme) toename van het verbruik van aardgas en de daarmee substantiële kostenverhoging; de toepassing van een regeneratieve thermische naverbrander (RTO) om de operationele kosten te drukken is niet mogelijk omwille van de hoge stofbelading van de afgassen van de oven, de stoflast zou ervoor zorgen dat het leidingswerk binnenin de RTO binnen korte tijd toeslibt, indien deze techniek toegepast zou worden na de actueel geïnstalleerde stoffilter, zouden de installatie- en uitbatingskosten onredelijk hoog worden; er zou bijkomend het risico zijn op het vormen van dioxinen en furanen via de de novo synthese,
- een technische en ecologisch aanvaardbare techniek om aan de verlaagde norm van $0,1 \text{ ng I-TEQ/Nm}^3$ te kunnen voldoen, is het vernieuwen en verplaatsen van de quench, het vernieuwen van de doekenfilter gecombineerd met een actiefkoolbedfilter, de kosten hiervan worden ingeschat op 3.750.000 euro, wat overeenkomt met 34% van de jaarlijkse investeringen, daarboven zouden de uitbatingskosten van de Contimelt-installatie toenemen met 122%, dit betekent meer dan een verdubbeling van de huidige, recurrente uitbatingskosten;
- de implementatie van bijkomende emissiereducerende maatregelen, zoals een naverbrander, leidt tot buiten proportie hogere kosten in vergelijking tot de relatief geringe milieuwinsten;

Gelet op het voorstel van de aanvrager als emissiegrenswaarde:

- de aanvrager stelt 0,4 ng I-TEQ/Nm³ voor als emissiegrenswaarde voor dioxinen en furanen (PCDD/PCDF); de aanvrager wenst dat deze afwijking wordt toegestaan voor een termijn die aanvangt op 30 juni 2020 en loopt tot de vervaldag van de huidige milieuvergunning, 16 april 2029;
- de huidige bijzondere voorwaarde voor dioxinen voor de Contimelt-installatie bedraagt 0,5 ng I-TEQ/Nm³ en komt overeen met de sectorale emissiegrenswaarde in titel II van het VLAREM;
- de gevraagde afwijking kan overeenkomstig artikel 1.4 van titel III van het VLAREM worden toegestaan daar de voorgestelde emissiegrenswaarde niet hoger is dan:
 - 1° de betreffende emissiegrenswaarden in titel II van het VLAREM, dioxinen en furanen (artikel 5.29.0.6, §1, b);
 - 2° de eventueel toepasselijke grenswaarden vermeld in bijlage 2 van titel III van het VLAREM; de Contimelt-installatie valt niet onder de rubrieken aangegeven onder hoofdingen 1 tot en met 4 van bijlage 2 van titel III van het VLAREM,
- de aanvrager merkt op dat het opleggen van een hogere emissiegrenswaarde niet inhoudt dat er een hogere concentratie aan dioxinen en furanen zal uitgestoten worden; Aurubis Belgium blijft onverminderd streven naar een zo laag mogelijke uitstoot binnen een realistisch evenwicht tussen vrijwaring van het leefmilieu, de economische realiteit en het welzijn van de mens, wat in overeenstemming is met de filosofie van de BBT;

Gelet op het volgend voorstel van de aanvrager van maatregelen die waarborgen dat er geen aanzienlijke verontreiniging wordt veroorzaakt en dat een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel wordt bereikt:

- de aanvrager liet een risicostudie uitvoeren om de impact van zijn activiteiten op de gezondheid van de bevolking in de omgeving van de site omwille van de uitstoot van dioxinen en furanen te evalueren; deze studie werd uitgevoerd door ARCHE consulting met referentie 'Risk assessment man via the environment for dioxines and furanes around Aurubis Olen plant' – final report van 19 oktober 2018; de effecten van de dioxinen- en furanen-emissies werden geëvalueerd volgens de methodiek van risicobeoordeling van de directe en indirecte blootstelling van mensen via het milieu; deze methodiek is in overeenstemming met verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 (REACH) en de ECHA Guidance; bijkomend aan volwassenen wordt ook de kwetsbare subpopulatie kinderen geëvalueerd, in de studie wordt een bijkomende blootstellingsroute door directe opname van bodem door kinderen toegevoegd; in de buurt van de site zijn een paar scholen en tuintjes waar kinderen in een zandbak kunnen spelen; deze studie gaat uit van een zeer conservatieve worst-case benadering alsook van de actuele situatie waarbij de Contimelt een emissiegrenswaarde voor PCDD/F's van 0,5 ng I-TEQ/Nm³ heeft toegekend gekregen; de studie is gebaseerd op de resultaten van de huidige immissiemetingen; de studie komt tot de conclusie dat de huidige concentraties aan dioxinen en furanen in de omgeving geen risico inhouden voor de bevolking in de omgeving van de site van Aurubis Belgium in Olen; op basis van deze risico-inschatting wordt ook besloten dat de huidige emissiegrenswaarde voor dioxinen en furanen voor de Contimelt voldoende bescherming biedt voor de gezondheid van de omwonenden;
- samenvattend kan gesteld worden dat de huidige toegepaste combinatie van BBT-maatregelen een hoog niveau van bescherming van het leefmilieu in het geheel garandeert; het toekennen van een afwijking voor de emissiegrenswaarde voor PCDD/F-emissies van 0,4 ng I-TEQ/Nm³ zal niet leiden tot enig risico voor het milieu in de omgeving en de omwonenden;

Gelet op een nota van de aanvrager waarin hij aantoont dat de voorgestelde maatregelen beantwoorden aan de BBT, met bijzondere aandacht voor de criteria, vermeld in bijlage 3.3 van titel II van het VLAREM, met als belangrijkste:

- 1° de toepassing van technieken die weinig afval veroorzaken:

zie ook BREF NFM, tabel 3 23; het Contimelt-proces is een hoeksteen in het kader van de circulaire economie in het algemeen en de efficiënte en energiezuinige verwerking van koperschroot (koperrecyclage) in het bijzonder; de afvalstoffen die hierbij vrijkomen, voornamelijk slakken en rookgasfilterstof, die nog relatief veel koper en andere non-ferrometalen bevatten, worden binnen de Europese non-ferro-industrie verder verwerkt; de nog aanwezige non-ferrometalen worden op die manier teruggewonnen,

- 4° vergelijkbare processen, apparaten of exploitatiemethoden die met succes op industriële schaal zijn beproefd:

het Contimelt-proces is een uniek proces; de continue productie van koperanoden en de hoge graad van energie-efficiëntie waren de uitgangspunten bij het ontwerp en de ontwikkeling van dit proces, net door de hoge graad van efficiëntie en het hoge terugwinningsrendement, de hiermee gepaard gaande temperatuurstrajecten, de aanwezigheid van koper als katalysator en de relatief lage zwaveldioxideconcentraties, kunnen in dit proces de omstandigheden ontstaan voor het (terug) vormen van dioxinen,

- 6° de aard, de effecten en de omvang van de emissies in kwestie.

in het MER dat recent opgemaakt werd voor een uitbreidingsproject (goedkeuringsverslag PRMER-3000-GK van 16 augustus 2017), wordt in de discipline lucht aangegeven dat de bijdrage van Aurubis Belgium in de deposities van dioxinen en furanen in de natuurgebieden en woonzones rondom het bedrijf 'verwaarloosbaar' tot 'beperkt' zijn, in de risicostudie die ARCHE Consulting opmaakte om de impact van de huidige, worst-case, dioxinen- en furanenemissies in te schatten op de in de omgeving van het bedrijf wonende bevolking, wordt ook geconcludeerd dat de huidige concentraties aan dioxinen en furanen in de omgeving geen risico inhouden; op basis van deze risico-inschatting wordt ook besloten dat de huidige emissiegrenswaarde voor dioxinen voor Contimelt voldoende bescherming biedt voor de gezondheid van de omwonenden;

Overwegende dat de volgende vergunningen gelden voor de ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor de afwijking wordt aangevraagd:

overheid ⁽¹⁾	referentie	datum besluit	vervaldatum	voorwerp
Deputatie	MLAVI/08-516	16/04/2009	16/04/2029	vergunning verleend om een metallurgisch bedrijf verder in bedrijf te houden na verandering door toevoeging, uitbreiding en wijziging
Deputatie	MLVER/2011-116	24/11/2011	16/04/2029	kleine veranderingen (o.a NaOH-tank)
Deputatie	MLWV/2011-36	01/12/2011	16/04/2029	wijziging AOX-norm en sulfaatnorm
Deputatie	MLWV-2012-31	18/10/2012	16/04/2029	ambtshalve wijziging voorwaarden (dichtleggen klein emulsiebekken)
Deputatie	MLWV-2013-37	07/11/2013	16/04/2029	lozingsnorm nitriet
Deputatie	MLWV-2013-68	03/04/2014		uitstel afkoppeling lozing Kneutersloop
Deputatie	MLVER-2013-167	03/04/2014	16/04/2029	diverse kleine veranderingen
Deputatie	MLVER-2014-42	28/05/2014	16/04/2029	uitbreiding gevaarlijke stoffen
Deputatie	MLWV-2014-56	28/08/2014	31/12/2014	aanvulling studie normen kobalt en cd
Deputatie	MLWV-2015-2	26/03/2015		ambtshalve wijziging norm dioxine van Contirod
Deputatie	MLWV-2015-55	22/10/2015		ambtshalve wijziging lozingsvoorstel kobalt en cadmium
Deputatie	MLWV-2016-0024	15/09/2016		uitstel lozingsvoorstel kobalt en cadmium met 1 jaar
Deputatie	MLAVI-16-0121	22/12/2016	16/04/2029	uitbreiding met Umicast 6 (25 ton/dag voor het smelten van koper) en diversen

overheid ⁽¹⁾	referentie	datum besluit	vervaldatum	voorwerp
Deputatie	OMGP-2017-0017/MIGE	7/09/2017	16/04/2029	uitbreiding en toevoeging van een metallurgisch bedrijf (uitgebreid)
MB	MB_OMV2017001285	20/3/2018	16/04/2029	beroep tegen OMGP-2017-0017/MIGE ongegrond verklaard, wijziging bijzondere voorwaarde 2
Deputatie	OMGP-2018-0122	4/10/2018	16/04/2029	uitbreiding en toevoeging van een metallurgisch bedrijf (beperkt)

⁽¹⁾ MB = ministerieel besluit

Gelet op de vergunningen van 7 september 2017, gewijzigd door het ministerieel besluit van 20 maart 2018 en 4 oktober 2018 die momenteel naast elkaar bestaan; dat deze elk een mogelijke toekomstige uitbreiding omvatten; dat als bijzondere voorwaarde in het besluit OMGP-2018-0122 van 4 oktober 2018 de volgende bijzondere voorwaarde is opgenomen: "Ten laatste 1 jaar na vergunningverlening dient de exploitant mee te delen aan de vergunningverlenende overheid welke van onderstaande vergunningen zij ten uitvoer zal brengen en welke wordt opgeheven: OMGP-2017-0017 (OMV/2017001285) of OMGP-2018-0122 (OMV_2018001058)"; dat de termijn van 1 jaar nog niet afgelopen is en het bedrijf op dit moment nog geen keuze heeft gemaakt;

Gelet op de ligging van de ingedeelde inrichting of activiteit waarop de afwijkingsaanvraag betrekking heeft, in een industriegebied volgens het gewestplan "Herentals-Mol", vastgesteld bij het koninklijk besluit van 28 juli 1978;

Gelet op het openbaar onderzoek dat plaatsvond van 17 januari 2019 tot 17 februari 2019 en waarbij een bezwaarschrift werd ontvangen met betrekking tot de volgende aspecten:

- een afwijking van de milieuvoorwaarde met betrekking tot de emissiegrenswaarde kan toch niet; wat met onze gezondheid;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van de gemeente Olen van 7 maart 2019;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige subadvies van 1 maart 2019 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM), afdeling bevoegd voor het lozen van afvalwater en de emissie van afvalgassen in de atmosfeer;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 8 maart 2019 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Milieu) van het departement Omgeving;

Gelet op het horen van de aanvrager tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 12 maart 2019, waarbij de aanvrager het volgende verklaarde:

- het schrijven van de gemeente Olen verwijst alleen naar de studie van 2001, terwijl er ook studies werden uitgevoerd in 2005, 2006 en 2014;
- er werd een verkeerd kadastraal perceel opgenomen in het advies van de afdeling GOP (Milieu); het kadastraal perceel 52/2D behoort niet tot Aurubis Belgium;
- de GPBV-rubriek 7.112.b) die wordt vermeld in het advies van de afdeling GOP (Milieu) wordt alleen vermeld in de vergunning OMGP-2017-0017 en niet in OMGP-2018-0122, deze is dus alleen relevant als er gekozen wordt voor vergunning OMGP-2017-0017; de definitieve keuze is nog niet gemaakt;
- er zal geen extra doekenfilter geplaatst worden na de huidige filter; de huidige doekenfilter zal vervangen worden door een nieuwe doekenfilter;
- er is op dit moment nog geen zekerheid over het halen van 0,1 ng I-TEQ/Nm³ met de huidige investeringen;

- er kan akkoord gegaan worden met een hogere meetfrequentie of met het rapporteren van metingen boven een bepaalde richtwaarde;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 12 maart 2019 van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie.

Overwegende dat de inrichting overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie betreft waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden,

Overwegende dat de afwijkingsaanvraag betrekking heeft op de emissie naar lucht van dioxinen en furanen van de Contimelt-installatie; dat in de Contimelt de eerste zuiveringsstap, de oxidatiestap, in de raffinage van de grondstoffen plaatsvindt in de anodeschachten; dat vervolgens de reductiestap gebeurt in de pooloven; dat de afgassen van de smeltoven en de pooloven samen geloosd worden in de schouw,

Overwegende dat de afwijking wordt aangevraagd voor de periode van 30 juni 2020 tot en met de vervaldag van de huidige vergunning, zijnde 16 april 2029, dat de afwijkingsaanvraag betrekking heeft op de emissiegrenswaarde voor dioxinen en furanen, die wordt vermeld in het eerste lid van artikel 3 10 3.3.18 van titel III van het VLAREM;

Overwegende dat de BBT-conclusies van de "Beste Beschikbare Technieken Referentie Document voor de non-ferrometaalindustrie" (BREF NFM) de referentie waren voor deze emissiegrenswaarden, opgenomen in titel III van het VLAREM; dat de BBT-conclusies van de BREF NFM werden gepubliceerd op 30 juni 2016 in het Publicatieblad van de Europese Unie; dat Aurubis Belgium vergund is onder rubriek 20.2.5 en dat deze rubriek is opgenomen in het toepassingsgebied van de BREF NFM; dat Aurubis Belgium overeenkomstig artikel 3.10 12 van titel III van het VLAREM een bestaande installatie is; dat de overgangsbepaling in artikel 3 10 11, §1, dus op Aurubis Belgium van toepassing is en dat de installatie uiterlijk op 30 juni 2020 moet voldoen aan de bijkomende sectorale voorwaarden in titel III van het VLAREM voor de non-ferrometaalindustrie;

Overwegende dat het een afwijkingsaanvraag overeenkomstig artikel 1.4 van titel III van het VLAREM betreft; dat de overeenkomstige specifieke BBT-conclusie uit de BREF NFM BBT 48 is, dat in onderstaande tabel een vergelijking wordt gemaakt tussen de waarden van de BREF, de opgenomen emissiegrenswaarden in titel III van het VLAREM en de relevante emissiegrenswaarden in titel II van het VLAREM of de vergunning:

Parameter	BREF (range)	VLAREM III	VLAREM II	Bijzondere voorwaarden
Dioxinen en furanen	$\leq 0,1$ ng I-TEQ/Nm ³	0,1 ng I-TEQ/Nm ³	bestaande inrichtingen emissierichtwaarde. 0,1 ng TEQ/Nm ³ emissiegrenswaarde. 0,5 ng TEQ/Nm ³	0,5 ng TEQ/Nm ³

Overwegende dat de gemiddelden worden bepaald over een bemonsteringsperiode van minimaal zes uur en maximaal acht uur; dat de emissies van dioxinen en furanen momenteel gemeten worden met een frequentie van ten minste drie dagen per jaar, gelijkmatig gespreid over het jaar overeenkomstig artikel 5.29.0.6, §1, vijfde lid, van titel II van het VLAREM en dat de immissies met

een maandelijkse frequentie door de aanvrager gemeten worden op vrijwillige basis door middel van een depositiekruik;

Overwegende dat de emissiegrenswaarde gebaseerd is op BBT 48 en dat door de exploitant werd aangetoond dat één of meer van de technieken opgenomen als BBT worden toegepast, namelijk het selecteren van de grondstoffen en het zo veel mogelijk ontdoen van onzuiverheden (techniek BBT 48.a), de verbrandingsomstandigheden optimaliseren (techniek BBT 48.b), de grondstoffen op een gestaag ritme aanvoeren door middel van een gesloten laadsysteem (techniek BBT 48.c), de temperatuur in de oven hoger dan 850 °C houden (techniek BBT 48.d), in de schacht van de anodeschachtoven zuivere zuurstof injecteren (techniek BBT 48.e) en de afgassen snel afkoelen (techniek BBT 48.i) gevolgd door de injectie van kalk en actieve kool die wordt verwijderd in een zakkenfilter (techniek BBT 48.j); dat er het laatste jaar extra aandacht werd besteed aan zowel afspraken met leveranciers om minder onzuiverheden te hebben in de grondstoffen alsook een optimale dosering van kalk en actieve kool; dat dit al een substantiële verbetering op de emissies in 2018 bracht op basis van de drie emissiemetingen; dat nog meer meetresultaten nodig zijn om aan te tonen dat deze positieve trend zich verderzet; dat het meest kritieke punt in de zuivering momenteel de afstand is die de afgassen moeten afleggen tussen de oven en de snelle afkoeling in de quench; dat in deze zone de de novo synthese van dioxinen en furanen optreedt;

Overwegende dat de oorzaak van de afwijking voor dioxinen en furanen door de aanvrager werd gemotiveerd op basis van de technische kenmerken van de installatie; dat het gebruikte Contimelt-proces de enige installatie van dit type is in Europa en daarbuiten; dat het de smeltstap, de vuurraffinagestap en het gieten van koperanoden combineert in één ononderbroken proces waardoor een hoge energie-efficiëntie bekomen wordt; dat omwille van de hoge energie-efficiëntie van het Contimelt-proces en het temperatuurtraject dat hiermee gepaard gaat, er gedurende een relatief lange periode een temperatuurbereik aanwezig is waarbinnen dioxinen en furanen de novo gevormd kunnen worden; dat in de BREF NFM in sectie 3.3.4.1.1 erkend wordt dat de dioxinen en furanen-concentraties in de afgassen afhankelijk zijn van het toegepaste productieproces en de specifieke gascondities en dat omwille van het hoge reducerend vermogen in de schacht van de anodeschachtoven er meer dioxinen en furanen kunnen ontwikkeld worden in vergelijking tot andere types van ovens; dat tijdens de opmaak van de BBT-conclusies er hierover een 'split view' werd ingediend, die werd opgenomen in het hoofdstuk 'concluding remarks and recommendations for future work' als: "Eurometaux, supported by Poland, Spain, Euromines, Euroalliances and Cefic, expressed a dissenting view that the BAT-AEL for emissions of PCDD/F to air for existing shaft furnaces producing secondary copper should be expressed as a range, 0.1–0.4 ng I-TEQ/Nm³"; dat de argumentatie van de exploitant op basis van de technische kenmerken van de installatie, aanvaard kan worden als basis voor de afwijkingsaanvraag;

Overwegende dat de BBT-GEN in de BBT-conclusies specifiek geldt voor de kopersector; dat het feit dat koper als katalysator werkt bij de vorming van dioxinen en furanen geen argument is om af te wijken van de BBT-GEN en emissiegrenswaarde in titel III van het VLAREM,

Overwegende dat door de aanvrager de haalbaarheid van een naverbrandingskamer werd onderzocht, maar dat dit niet technisch haalbaar bleek doordat de afgassen opnieuw zouden moeten opgewarmd worden, wat aanleiding geeft tot een veel hoger gasverbruik, dat om deze techniek toe te passen alle rookgasleidingen vervangen moeten worden; dat ook de toepassing van een regeneratieve naverbrander niet technisch haalbaar is doordat de stofbelading in de afgassen van de Contimelt-installatie de RTO snel zou doen toeslibben; dat bijkomend door de aanvrager bekeken werd welke bijkomende milieu-investering nodig zou zijn om aan de norm van 0,1 ng I-TEQ/Nm³ te kunnen voldoen; dat dit een combinatie is van het vernieuwen en verplaatsen van de quench, het vernieuwen van de doekenfilter gecombineerd met een actiefkoolbedfilter; dat de

kostprijs hiervan wordt ingeschat op 3 750 000 euro, wat overeenkomst met 34% van de jaarlijkse investeringen en dat daarenboven de uitbatingskosten van de Contimelt-installatie substantieel zouden toenemen; dat hieruit besloten wordt dat de volledige investering op dit moment niet te verantwoorden is voor de Contimelt-installatie,

Overwegende dat de aanvrager bijkomende informatie heeft aangeleverd op 7 maart 2019 waarin hij zich engageert om een deel van deze bijkomende investeringen te doen, dat hij hierbij eerst het meest kritieke punt wil aanpakken, zijnde de afstand tussen oven en quench; dat er een nieuwe quench zal geplaatst worden op een nieuwe locatie waarbij deze afstand zo kort mogelijk gemaakt wordt, dat bijkomend zal geïnvesteerd worden in het vernieuwen van de doekenfilter en de nodige aangepaste rookgasleidingen; dat de aanvrager hiervoor een implementatietraject heeft voorgesteld tot 1 juli 2024, zijnde:

- 1/1/2019 – 30/6/2020. engineering,
- 30/6/2020 – 1/8/2021. implementatie,
- 1/8/2021 – 1/7/2023. verzamelen meetgegevens, afregeling en bijsturing,
- 1/7/2023 – 31/12/2023: evaluatie meetgegevens;

Overwegende dat moet verzekerd worden dat er voldoende meetgegevens verzameld worden tijdens het implementatietraject, dat een tweemaandelijks meetfrequentie nodig is en opgelegd wordt in de voorwaarden; dat dit een verdubbeling van de huidige meetfrequentie overeenkomstig artikel 5.29.0.6, §1, vijfde lid, van titel II van het VLAREM is; dat deze verhoogde meetfrequentie relevant is van zodra de nieuwe quench of de nieuwe doekenfilter geïmplementeerd is; dat deze bijzondere voorwaarde alleen betrekking heeft op de meetfrequentie in artikel 5.29.0.6, §1, vijfde lid, van titel II van het VLAREM en dat de overige aspecten van dit artikel onveranderd van toepassing blijven;

Overwegende dat tijdens de evaluatie van de meetgegevens zal blijken of een nieuwe afwijkingsaanvraag nodig zal zijn; dat in het huidige implementatietraject ook tijd voorzien is voor de aanvraagprocedure indien een nieuwe afwijking nodig zal zijn; dat indien de norm van 0,1 ng I-TEQ/Nm³ nog niet gehaald wordt met de huidige investeringen, de afwijkingsaanvraag minstens een kosten-batenanalyse van het uitvoeren van een nageschakelde actiefkoolbedfilter moet bevatten;

Overwegende dat er voor dioxinen en furanen geen milieukwaliteitsnormen zijn opgenomen in het VLAREM, dat het Europees Wetenschappelijk Comité voor menselijke voeding in 2001 een advies heeft uitgebracht over hoeveel dioxines en dioxine-achtige PCB's men wekelijks maximaal mag innemen, dat dit 14 picogram toxische equivalenten per kg lichaamsgewicht per week bedraagt; dat er zich in de nabije omgeving van Aurubis Belgium woningen bevinden; dat er door de aanvrager een risicostudie werd uitgevoerd om de impact van zijn activiteiten op de gezondheid van de bevolking in de omgeving van de site omwille van de uitstoot van dioxinen en furanen te evalueren; dat de effecten van de dioxinen- en furanen-emissies werden geëvalueerd volgens de methodiek van risicobeoordeling van de directe en indirecte blootstelling van mensen via het milieu, dat deze studie een zeer conservatieve worst-case benadering is alsook nog uitgaat van de actuele situatie waarbij de Contimelt een emissiegrenswaarde voor PCDD/F's van 0,5 ng TEQ/Nm³ heeft; dat deze studie zich baseerde op de resultaten van de immissiemetingen om een inschatting te maken; dat er bijkomend aandacht werd besteed aan de blootstelling voor kinderen; dat de studie tot de conclusie komt dat de huidige concentraties aan dioxinen geen risico inhouden voor de bevolking in de omgeving van de site van Aurubis Belgium in Olen; dat Aurubis Belgium in 2017 volgens de gegevens van het IMJV in de top drie van Vlaanderen staat inzake dioxinen en furanen met een uitstoot van 430,874 mg TEQ; dat deze hoge waarde door de aanvrager werd genuanceerd aangezien de uitstoot op slechts een aantal metingen is gebaseerd

waaronder een meting tijdens een ernstige storing van de installatie waardoor een aanzienlijk deel van het adsorbens niet werd gedoseerd; dat als deze waarde vervangen wordt door de controlemeting er vuilvracht bekomen wordt van 189,664 mg TEQ; dat deze vracht nog steeds in de top drie van Vlaanderen is volgens het IMJV; dat de uitstoot van dioxinen en furanen nog steeds aanzienlijk is en een aandachtspunt is; dat gezien de risicostudie gebaseerd werd op de immissiemetingen en gezien de huidige vuilvracht, het belangrijk is om deze immissiemetingen verder te zetten, ten minste tot voor de looptijd van de afwijking; dat de immissiemetingen verankerd worden in een bijzondere voorwaarde voor de looptijd van de afwijking; dat hiermee ook deels tegemoet gekomen wordt aan de bezorgdheid van de gemeente Olen; dat het beslissen over het uitvoeren van een onderzoek met betrekking tot immissiemetingen in de ruimte omgeving van de site Aurubis-Umicore door de hogere overheid niet binnen het kader van deze afwijkingsaanvraag past;

Overwegende dat de exploitant een emissiegrenswaarde voorstelt van 0,4 ng I-TEQ/Nm³ voor de Contimelt-installatie, dat overeenkomstig artikel 1.4, tweede lid, 2°, de vastgestelde emissiegrenswaarde niet hoger mag zijn dan:

- 1° de desbetreffende emissiegrenswaarden in titel II van het VLAREM, voor zover er geen afwijkingsmogelijkheid van titel II van het VLAREM is voorzien;
 - 2° de eventueel toepasselijke grenswaarden, vermeld in bijlage 2;
- dat de sectorale norm in titel II van het VLAREM voor deze parameter 0,5 ng TEQ/Nm³ is overeenkomstig artikel 5.29 0 6, §1, van titel II van het VLAREM en dat er geen afwijkingsmogelijkheid is voor deze emissiegrenswaarden; dat er in bijlage 2 van titel III van het VLAREM ook geen toepasselijke grenswaarden zijn voor de non-ferroïndustrie; dat kan akkoord gegaan worden met de voorgestelde emissiegrenswaarde van 0,4 ng I-TEQ/Nm³;

Overwegende dat in de huidige bijzondere voorwaarden volgende aspecten relevant zijn voor de Contimelt:

- de concentratie van polychloordibenzodioxines (PCDD's) en polychloordibenzofuranen (PCDF's), berekend overeenkomstig de wijze vermeld in de definitie van "dioxines en furanen" zoals vastgesteld in artikel 1.1.2, "definities algemeen", uitgedrukt als ng TEQ/Nm³ moet voldoen aan:
 - o 0,5 ng TEQ/Nm³ voor de Contimelt-installatie;
 - de volgende standaardomstandigheden voor de meting en berekening van de resultaten van de dioxine-emissiemetingen gelden:
 - o zuurstofgehalte in de afgassen;
 - o afgasdebiet:
 - het gemeten debiet na aftrek van de gemeten hoeveelheid geïnjecteerde koellucht,
 - omrekening naar het referentiedebiet (165.000 Nm³/uur min de hoeveelheid geïnjecteerde koellucht) bij overschrijding van dit referentiedebiet;
 - ladingsamenstelling over een ruimere periode voor en na de emissiemeting ten einde de representativiteit van de lading op het ogenblik van de meting te kunnen nagaan;
 - o bij de Contimelt dient de ladingsamenstelling continu te worden geregistreerd;
- dat door de voorliggende afwijkingsaanvraag alleen de emissiegrenswaarde zelf wordt aangepast en de overige aspecten onveranderd van toepassing blijven;

Overwegende dat de afwijking in eerste instantie aangevraagd werd vanaf 30 juni 2020 en tot de vervaldag van de huidige milieuvergunning, zijnde 16 april 2029, dat gezien de bijkomende informatie en het voorgestelde implementatietraject de looptijd van de afwijking wordt beperkt tot 1 juli 2024;

Overwegende dat door het verderzetten van de al genomen maatregelen in 2018 en de toekomstige investeringen verwacht wordt dat de emissies van dioxinen en furanen aanzienlijk zullen dalen; dat de VMM in het subadvies van 1 maart 2019 een bijzondere voorwaarde voorstelt. “de exploitant dient voor de installaties die niet voldoen aan de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de NFM BREF een studie uit te voeren naar bijkomende emissiereductiemaatregelen voor dioxines en furanen, door een erkend deskundige lucht. Deze studie dient tegen uiterlijk 31 december 2020 ter evaluatie te worden bezorgd aan de VMM en Afdeling GOP van het departement Omgeving”; dat de gemeente Olen ook voorstelt om de afwijking maar toe te staan voor een beperkte periode om de exploitant de tijd te geven een recente studie te laten uitvoeren; dat door de bijkomende informatie van de aanvrager en de voorgestelde bijkomende investeringen een bijkomende studie op dit moment geen meerwaarde meer heeft, dat dergelijke studie opnieuw relevant wordt als de norm van 0,1 ng I-TEQ/Nm³ nog niet gehaald wordt met de huidige investeringen ter onderbouwing van een afwijkingsaanvraag;

Overwegende dat het door de exploitant voorgestelde implementatietraject verschillende jaren omvat; dat het belangrijk is dat alle betrokken partijen dit implementatietraject kunnen opvolgen; dat daarom als bijkomende maatregel voorgesteld wordt dat de exploitant jaarlijks de betrokken partijen, zijnde de gemeente Olen, de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving en de Vlaamse Milieumaat-schappij, hierover informeert; dat als er door de toekomstige uitbreidingen mogelijks bijkomende stromen zullen geloosd worden op dezelfde schouw als de Contimelt, de huidige stroom steeds afzonderlijk moet bemonsterd kunnen worden, dat de emissiegrenswaarde moet worden getoetst op dit meetpunt,

Overwegende dat de exploitant stelt dat het Contimelt-proces weinig afval veroorzaakt en energie-efficiënt is; dat de huidige effecten geen impact hebben en dat de aanvrager tijd nodig heeft om de installatie te vernieuwen, dat hierdoor aangetoond is dat rekening werd gehouden met de volgende criteria in bijlage 3.3 van titel II van het VLAREM.

- 1° de toepassing van technieken die weinig afval veroorzaken,
- 4° vergelijkbare processen, apparaten of exploitatiemethoden die met succes op industriële schaal zijn beproefd;
- 6° de aard, de effecten en de omvang van de emissies in kwestie;
- 8° de tijd die nodig is om om te schakelen naar een betere beschikbare techniek,

Overwegende dat het bezwaar uit het openbaar onderzoek als volgt kan worden beantwoord.

- er werd door de aanvrager een risicostudie uitgevoerd om de impact van zijn activiteiten op de gezondheid van de bevolking in de omgeving van de site omwille van de uitstoot van dioxinen en furanen te evalueren op basis van een worst-case benadering; de studie komt tot de conclusie dat de huidige concentraties aan dioxinen en furanen geen risico inhouden voor de bevolking in de omgeving van de site van Aurubis Belgium in Olen; deze studie baseerde zich op de immissiemetingen uitgevoerd bij een emissiegrenswaarde van 0,5 ng TEQ/Nm³ voor de Contimelt-installatie;
- de impact zal verder opgevolgd worden door middel van immissiemetingen; deze worden ver-ankerend als bijzondere voorwaarde in de vergunning;
- door de al genomen maatregelen en de toekomstige investeringen zullen de emissies verder gereduceerd worden; in eerste instantie wordt de emissiegrenswaarde ook bijgesteld naar 0,4 ng I-TEQ/Nm³, dit is positief met betrekking tot de impact;

Overwegende dat bijgevolg het bezwaar ongegrond wordt verklaard;

Overwegende dat de afwijking werd aangevraagd op basis van de technische kenmerken van de installatie;

Overwegende dat er wordt gewaarborgd dat er geen aanzienlijke verontreiniging wordt veroorzaakt en dat een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel wordt bereikt gezien de investeringen in de rookgaszuivering van de Contimelt-installatie en de reeds toegepaste bijkomende maatregelen, dat bijgevolg de afwijkingaanvraag ingewilligd kan worden;

Overwegende dat conform artikel 1.2.2.1, §2, 1°, van titel II van het VLAREM een toelating tot afwijking kan worden verleend voor een beperkte termijn; dat de afwijking kan worden verleend tot 1 juli 2024,

BESLUIT:

Artikel 1. De aanvraag ingediend door de nv Aurubis Belgium, Broekstraat 31, 1000 Brussel, exploitant van een metallurgisch bedrijf met inrichtingsnummer 20170406-0013, gelegen te 2250 Olen, Watertorenstraat 35, op de kadastrale percelen: afdeling 1, sectie B, perceelnummers 56F, 56M, 56K, 56L, 60A2, 60B2, 60Z, 61C, 63B4, 63C4, 63D4, 152C en 64H, tot afwijking van artikel 3.10.3.3.18 van titel III van het VLAREM, wordt ingewilligd

Art. 2. De afwijking wordt verleend voor een termijn die aanvangt op datum van dit besluit en eindigt op 1 juli 2024.

De afwijking is geldig tot een van de volgende gevallen zich voordoet:

- 1° de omgevingsvergunning komt te vervallen;
- 2° als gevolg van een evaluatie stelt de bevoegde overheid de bijzondere milieuvoorwaarden bij en deze zijn strenger dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
- 3° als gevolg van een verzoek of ambtshalve initiatief tot bijstelling van het voorwerp of de duur van de omgevingsvergunning stelt de bevoegde overheid de bijzondere milieuvoorwaarden bij en deze zijn strenger dan de voorwaarden die gelden als gevolg van de verleende afwijking;
- 4° de voorwaarden waarvan afwijking is verleend, worden opgeheven of vervangen door andere voorwaarden.

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende voorwaarden.

- 1° De concentratie van polychloordibenzodioxines (PCDD's) en polychloordibenzofuranen (PCDF's), berekend overeenkomstig de wijze vermeld in de definitie van "dioxines en furanen" zoals vastgesteld in artikel 1.1.2, "definities algemeen", uitgedrukt als ng TEQ/Nm³ voldoet vanaf 30 juni 2020 aan 0,4 ng I-TEQ/Nm³ voor de Contimelt-installatie.
- 2° De maandelijkse immissiemeting voor dioxinen en furanen wordt verdergezet.
- 3° De betrokken partijen, zijnde de gemeente Olen, de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving en de Vlaamse Milieumaatschappij worden ten minste jaarlijks geïnformeerd over de voortgang van het implementatietraject.

4° Van zodra de nieuwe quench of de nieuwe doekenfilter geïmplementeerd is, geldt voor dioxinen en furanen op de Contimelt-installatie een tweemaandelijks meetfrequentie.

Brussel, – 5 JUNI 2019

De Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw,

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned over the printed name.

Koen VAN DEN HEUVEL

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)