

Dossiernummer: OMV/2020047746

Inrichtingsnummer: 20200110-0014

Ministerieel besluit over de omgevingsvergunningsaanvraag van de nv Indaver voor het hernieuwen en veranderen van een stortplaats gelegen te 9130 Beveren, Molenweg 2.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over de hernieuwing van de vergunning voor een afvalstortplaats en het uitbreiden met twee hemelwateropvangbekkens.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 9130 Beveren, Molenweg 2, kadastraal bekend als: afdeling 8, sectie A, perceelnummers 100M, 100 P en 132M.

De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknpte beschrijving
Run-off-bekkenZW	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Regulariseren van een opvangbekken van hemelwater dat van het afgedekt stort afvloeit
Run-off-bekkenNO	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Aanleggen van een opvangbekken van hemelwater dat van het afgedekt stort afvloeit

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft:

- de hernieuwing van een stortplaats;
- de uitbreiding van rubriek 2.3.9. met 280 ton per dag;
- de bijstelling van de milieuvoorwaarden in afwijking van de volgende sectorale voorwaarden van titel II van het VLAREM:
 - artikel 5.2.1.2, §3 in verband met de werktijden;
 - artikel 5.2.4.1.10, §4 en §5 met betrekking tot de uitloogcriteria;
 - artikel 5.2.4.4.5, §4 in verband met het gebruik van percolaatwater.

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
2.3.6.b)3°	Hernieuwing	Een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met een laag organisch/bioafbreekbaar gehalte op een totale oppervlakte van circa 5,4 ha, met een bergingscapaciteit van circa 1.065.000 m ³ of circa 1.278.000 ton (fase 2 en 3)	1.065.000 m ³

2.3.6.b)6°	Hernieuwing	Een categorie 2-stortplaats voor stabiele, niet-reactieve gevaarlijke afvalstoffen met name het storten van 30.000 ton per jaar asbesthoudende afvalstoffen op een bestaande categorie 2-stortplaats (fase 2 en 3)	30.000 ton
2.3.6.c)1°	Hernieuwing	Een categorie 1-stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen op een totale oppervlakte van circa 4,1 ha, met een bergingscapaciteit van circa 1.080.000 m ³ of circa 1.836.000 ton (fase 1 en 4)	1.080.000 m ³
2.3.9.	Hernieuwing + uitbreiding	Installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen, met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag: een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met een laag organisch/bioafbreekbaar gehalte waarbij de gemiddelde dagaanvoer meer dan 500 ton bedraagt – uitbreiding met een gemiddelde dagaanvoer van 280 ton/dag tot 580 ton/dag	300 ton/dag +280 ton/dag
2.4.4.	Hernieuwing	Stortplaats voor gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen met een gemiddelde dagaanvoer van circa 1.159 ton (inclusief inerte afvalstoffen) en een totale bergingscapaciteit van 2.145.000 m ³ of 3.114.000 ton (fase 1, 2, 3 en 4)	1.159 ton/dag
53.2.2.a)	Niet langer van toepassing	Een bronbemaling in het kader van de aanleg van de fase 4 van de stortplaats waarbij een verlaging van de grondwatertafel van circa 1 m zal optreden in de freatische aquifer tot maximaal 4 m-mv: 29.999 m ³	/

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
2.3.6.b)3°	Een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met een laag organisch/bioafbreekbaar gehalte op een totale oppervlakte van circa 5,4 ha, met een bergingscapaciteit van circa 1.065.000 m ³ of circa 1.278.000 ton (fase 2 en 3)	1.065.000 m ³	1
2.3.6.b)6°	Een categorie 2-stortplaats voor stabiele, niet-reactieve gevaarlijke afvalstoffen met name het storten van 30.000 ton per jaar asbesthoudende afvalstoffen op een bestaande categorie 2-stortplaats (fase 2 en 3)	30.000 ton	1
2.3.6.c)1°	Een categorie 1-stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen op een totale oppervlakte van circa 4,1 ha, met een bergingscapaciteit van circa 1.080.000 m ³ of circa 1.836.000 ton (fase 1 en 4)	1.080.000 m ³	1
2.3.9.	Installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen, met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag: een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met een laag organisch/bioafbreekbaar gehalte waarbij de gemiddelde	580 ton/dag	1

	dagaanvoer meer dan 500 ton bedraagt, namelijk 580 ton/dag		
2.4.4.a)	Stortplaats voor gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen met een gemiddelde dagaanvoer van circa 1.159 ton (inclusief inerte afvalstoffen) (fase 1, 2, 3 en 4)	1.159 ton/dag	1
2.4.4.b)	Stortplaats voor gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen met een totale bergingscapaciteit van 2.145.000 m ³ of 3.114.000 ton (fase 1, 2, 3 en 4)	3.114.000 ton	1

Opmerking vanwege de aanvrager:

Gezien de dichtheid kan variëren, is de omrekening naar tonnages indicatief.

REGELGEVEND KADER

De aanvraag wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (decreet IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

De aanvraag werd ingediend door de heer Wim Ooms namens de nv Indaver, Ketenislaan 1, 9130 Beveren, en per beveiligde zending verzonden en ontvangen op 12 mei 2020.

De aanvraag is volledig en ontvankelijk verklaard op 10 juni 2020.

De aanvraag valt onder punt 18 van de lijst van de Vlaamse projecten vastgesteld in toepassing van artikel 2 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning: *“aanvragen met betrekking tot afvalverbrandingsinstallaties met een capaciteit van minstens 50.000 ton/jaar”*.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over aanvragen met betrekking tot een rubriek van de Vlaamse lijst, die volgens de gewone procedure en met advies van de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie worden behandeld.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

overheid	referentie	datum besluit	vervaldatum	voorwerp
Deputatie	082/46003/23 3/2/A/3/LDR/ KS	11/08/2005	13/03/2021	Hernieuwing vergunning van de stortplaats
Deputatie	082/46003/23 3/2/M/2/KVD S	26/07/2007	13/03/2021	Aktenaam van het veranderen van de stortplaats
Deputatie	082/46003/23 3/2/W/2/LDR /CW	26/07/2007	13/03/2021	Wijzigen voorwaarden van de stortplaats (categorie 1 stortplaats)
Deputatie	082/46003/23 3/2/W/3/LDR /KVDS	31/01/2008	15/07/2009	Wijzigen voorwaarden van de stortplaats (categorie 2 stortplaats)
Deputatie	M03/46003/23 3/2/A/7/LDR/ CL	14/07/2011	13/03/2021	Uitbreiding van en toevoeging bij de categorie 2 stortplaats
Deputatie	M03/46003/23 3/2/W/4/WV/ CW	22/01/2015	13/03/2021	Schrappen van een bijzondere milieuvoorwaarde uit het besluit van 14 juli 2011
Deputatie	M03/46003/23 3/2/A/9/LDR/ FC	02/02/2017	13/03/2021	Veranderen van een stortplaats en wijzigen voorwaarden

Er zijn geen recente bouwvergunningen, stedenbouwkundige vergunningen of omgevingsvergunningen voor stedenbouwkundige handelingen relevant voor de stortplaats.

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Sint-Niklaas – Lokeren', vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 november 1978, gelegen in een industriegebied.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 7.2.0. van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

"artikel 7.2.0.

Industriegebieden zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten. Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de ander industriële bedrijven toegelaten, namelijk: bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop."

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk, provinciaal of gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van gewestplan 'Sint-Niklaas – Lokeren'.

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

Op de aanvraag is het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater van toepassing.

Op de aanvraag is de gemeentelijke algemene stedenbouwkundige verordening van 25 juni 2018 van de gemeente Beveren van toepassing.

BESCHRIJVING LOCATIE

De onmiddellijke omgeving heeft een uitgesproken industrieel karakter. Er bevinden zich geen woningen in de directe buurt van het bedrijf, alleen andere bedrijven. De omgeving van het bedrijfsterrein bestaat uit braakliggend terrein, verkeersinfrastructuur en andere bedrijven.

De aanvraag is gelegen in het Vogelrichtlijngebied 'Schorren en Polders van de Beneden-Schelde' (BE2301336) en op circa 670 m van het Habitatrichtlijngebied 'Schelde- en Durme-estuarium van de Nederlandse grens tot Gent' (BE2300006), tevens grotendeels VEN-gebied 'Slikken en schorren langs de Schelde' (gebiedsnummer 304).

De aanvraag bevindt zich op minstens 2 km van andere gevoelige (natuur)gebieden zoals:

- Linker Schelde-Oever (circa 2.000m);
- Galgeschoor (circa 2.500 m).

De aanvraag is gelegen op een afstand van minimaal 2 km van de meest nabijgelegen woongebieden:

- Kallo (circa 3.000 m);
- Doel (circa 3.000 m);
- Lillo-Fort (circa 2.000 m).

De aanvraag ligt nabij volgende Seveso-inrichtingen:

- op 30 m van De Neef Chemical Processing (lagedrempel);
- op 200 m van Borealis Kallo (hogedrempel);
- op 270 m van Ashland Specialties Belgium (hogedrempel);
- op 260 m van Ineos Phenol Belgium (hogedrempel) en van Liefkenshoek Logistic HUB (hogedrempel);
- op 280 m van Monument Chemical (hogedrempel).

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage I van het project-MER-besluit, meer bepaald rubrieken 13 en 14:

"13. Afvalverwijderingsinstallaties voor de verbranding, zoals gedefinieerd in punt D10 van artikel 4.2.1 VLAREMA, de chemische behandeling, zoals gedefinieerd in punt D9 van artikel 4.2.1 VLAREMA of het storten van gevaarlijke afvalstoffen."

“14. Afvalverwijderingsinstallaties voor de verbranding, zoals gedefinieerd in punt D10 van artikel 4.2.1 VLAREMA, of chemische behandeling, zoals gedefinieerd in punt D9 van artikel 4.2.1 VLAREMA, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 100 ton per dag.”.

Het project-MER van 9 maart 2020 werd door het Team Mer van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het departement Omgeving op 11 augustus 2020 (PRMER-3254-GK) goedgekeurd:

“2.1. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 1° DABM

Het project-MER werd opgesteld door het team van deskundigen en de erkende MER-coördinator waarover in de aanmeldingsbeslissing werd.

2.2. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 2° DABM

Het project-MER voldoet aan het scopingsadvies van 05/03/2020. Onder meer de volgende overwegingen speelden een rol bij de toetsing of aandachtspunten kunnen vermeld worden:

In de discipline Lucht werden de stortgasmetingen verduidelijkt waaruit blijkt dat er nergens een overschrijding is van de blootstellingslimiet. Ook werd een berekening van de uitstoot van broeikasgassen opgenomen.

2.3. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 3° DABM

Het project-MER is kwaliteitsvol uitgewerkt en het bevat alle relevante onderdelen conform artikel 4.3.7. van DABM.

Onder meer de volgende overwegingen speelden een rol bij de toetsing:

Er worden geen significante milieueffecten verwacht door de aangevraagde hervegunning. Wel dient er blijvende aandacht te zijn om geen vervuiling van de bodem en het grondwater te veroorzaken. De nodige maatregelen om dit te voorkomen worden beschreven in het MER.

2.4. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 4° DABM

Het project-MER werd afgetoetst aan de ontvangen opmerkingen en adviezen van het publiek en de geraadpleegde adviesinstanties. Hieronder een beknopte analyse van de ontvangen informatie: Het Team Mer vroeg advies op het MER aan ANB, VMM – AET, VMM – AOW, OVAM, Gemeente Beveren, Stad Antwerpen, provincie Oost-Vlaanderen en het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen. Er kwam heden reactie op het MER of op de vergunningsaanvraag van OVAM, Gemeente Beveren en Het Gemeentelijk Havenbedrijf Antwerpen.

Tijdens het openbaar onderzoek werden er geen bezwaren geformuleerd.

Er werden geen opmerkingen geformuleerd. Wel worden een aantal aandachtspunten aangestipt waar rekening mee dient gehouden te worden bij de verdere exploitatie.

2.5. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 5° DABM

Er worden geen grensoverschrijdende effecten verwacht.

Op basis van bovenstaande analyse van de ontvangen informatie, concludeert het Team Mer dat de ontvangen informatie geen aanleiding geeft tot aanpassing van het project-MER en de informatie geen aanleiding geeft tot andere conclusies inzake milieueffecten.

3. Goedkeuring van het project-MER

Op basis van de bovenstaande toetsing keurt het Team Mer het voorliggende project-MER goed.”.

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve

maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubrieken zijn van toepassing: rubrieken 2.4.4.a) en 2.4.4.b), voor wat betreft het storten van afvalstoffen, dat de hoofdactiviteit omvat.

Het voorwerp van de aanvraag heeft betrekking op de GPBV-installatie of de daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten die technisch in verband staan met de GPBV-installatie, zodat een GPBV-evaluatie wordt uitgevoerd.

Stortplaatsen zijn GPBV-installaties indien ze een capaciteit hebben om meer dan 10 ton afval per dag te ontvangen of een totale capaciteit van meer dan 25.000 ton hebben, met uitzondering van stortplaatsen voor inerte afvalstoffen, conform activiteit 5.4. van bijlage I van de RIE.

Voor dergelijke GPBV-installaties is er geen BREF-document, maar aangezien zij potentieel hinderlijke effecten kunnen veroorzaken vallen ze onder het toepassingsgebied van de RIE en moeten ze voldoen aan de bepalingen van de RIE.

De bepalingen van Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen is ook van toepassing op dergelijke installaties. In Vlaanderen zijn de bepalingen van Richtlijn 1999/31/EG omgezet in VLAREM (sinds 16 juli 2001). De bepalingen kunnen beschouwd worden als Algemeen Bindende Voorschriften (ABV) conform artikel 17 van de RIE.

Voorts wordt in het MER wel zoveel mogelijk rekening gehouden met de BREF Techniques on Emissions from Storage (juli 2006) en de BBT-studie voor verontreinigd hemelwater van afvalopslagbedrijven (december 2015).

Voor het GPBV-aspect wordt verwezen naar het MER en de bespreking van de milieuhygiënische aspecten hierna.

De aanvraag heeft betrekking op de GPBV-rubrieken 2.4.4.a) en 2.4.4.b) die in de achtste kolom van de indelingslijst de kenletter S hebben. In de aanvraag en het MER wordt verwezen naar verschillende uitgevoerde oriënterende bodemonderzoeken.

Het is niet duidelijk welke oriënterende bodemonderzoeken gelden als situatierapport voor de GPBV-activiteiten, vervat in huidige aanvraag. Sommige bodemonderzoeken zijn uitgevoerd voor de afvalverwerkingsactiviteiten van Indaver in de omgeving van de stortplaats en niet voor de stortplaats. Het betreft echter een hernieuwing zonder dat nieuwe afvalstromen worden aangevraagd, noch nieuwe stortplaatsterreinen, zodat voor huidige aanvraag geen nieuw rapport nodig is. De GPBV-activiteiten zijn reeds in uitvoering. Wel wordt er opgemerkt dat op de deponie ook asbest werd gestort conform de lopende vergunning en dat de hernieuwing ook deze activiteit bevat.

Het situatierapport betreft een bodemonderzoek dat de nulsituatie weergeeft. Aan de hand van het situatierapport en een bodemonderzoek dat na stopzetting van de GPBV-activiteiten wordt uitgevoerd, moet een vergelijking worden gemaakt zodat duidelijk wordt of de exploitatie de kwaliteit van de bodem en het grondwater heeft beïnvloed. Bij een stortplaats voor al dan niet gebonden asbest moet ook de aanwezigheid van asbestvezels nagegaan worden. Deze kunnen immers bij calamiteiten of foute uitbating op de bodem neerslaan en in de bodemlagen terechtkomen. De bovenste laag van de bodem palend aan de stortplaats moet daarom ook periodiek onderzocht worden op asbestvezels. Het is aangewezen hiertoe een bijzondere voorwaarde op te nemen zodat deze parameter ook effectief deel uitmaakt van de oriënterende bodemonderzoeken.

OPENBAAR ONDERZOEK

Het openbaar onderzoek vond plaats van 20 juni 2020 tot en met 19 juli 2020 in de gemeente Beveren. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

De informatievergadering vond plaats op 9 juli 2020. Er waren geen aanwezigen, andere dan de vertegenwoordiging van de aanvrager, gemeentebestuur en vergunningverlenende overheid.

ADVIEZEN

Op 12 juni 2020 deelde het Agentschap Zorg en Gezondheid in een bericht op het loket mee dat deze instantie voor dit dossier geen advies verleent.

Het advies van 26 juni 2020 van het Agentschap voor Natuur en Bos is gunstig.

Het advies van 16 juli 2020 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) is voorwaardelijk gunstig.

Op 17 juli 2020 deelde de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij in een bericht op het loket mee dat deze instantie voor dit dossier geen advies verleent, maar zich aansluit bij het advies van OVAM.

Het advies van 22 juli 2020 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Beveren is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 5 augustus 2020 van de nv Havenbedrijf Antwerpen is gunstig.

Het geïntegreerde advies van 20 augustus 2020 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Ruimte/Milieu) van het departement Omgeving is deels voorwaardelijk gunstig:

- ongunstig voor het storten van 30.000 ton per jaar asbesthoudende afvalstoffen op een bestaande categorie 2-stortplaats (rubriek 2.3.6.b)6);
- voorwaardelijk gunstig voor het overige gevraagde;

en het aanvullende advies van 2 september 2020, dat het ongunstige deel van het advies van 20 augustus 2020 vervangt, is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 8 september 2020 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

HOORZITTING

Met toepassing van artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 heeft de voorzitter beslist om de hoorzittingen via videoconferentie te laten doorgaan.

De aanvrager werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 25 augustus 2020 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- men verwijst naar de nota met een reactie op het advies van de afdeling GOP die op 25 augustus 2020 door Indaver werd opgeladen op het Omgevingsloket;
- Indaver werkt conform VLAREM en men ziet niet in waarom het asbestafval niet meer zou mogen geaccepteerd worden; als het storten van asbest alleen op de categorie 2-

stortplaats geweigerd wordt, dan kan Indaver hier eventueel nog mee akkoord gaan; men wil zeker asbest kunnen storten op de categorie 1-stortplaats;

- Indaver is op vandaag vergund voor het storten van asbest en beschikt over een door de afdeling Handhaving goedgekeurd werkplan;
- er worden diverse maatregelen genomen; bedrijven die asbest aanleveren zijn verplicht om dit in bigbags aan te leveren; het asbestafval komt te allen tijde verpakt binnen; de stortplaats wordt besproeid, inclusief de wegen; vier keer per jaar wordt het oppervlak besproeid met papierpulplossing; de stortplaats blijft een stofvrij geheel; de stortplaats wordt afgedekt op het einde van de werkdag; het aanleveren van asbestafval moet tijdig gebeuren, zodat er steeds een operator aanwezig is; er gebeuren controles met een sonde in de bigbags en in de verpakking;
- de veiligheid is primordiaal;
- een register wordt uiteraard bijgehouden; dit is evident;
- er is meer en meer aanvoer van asbest;
- Indaver neemt voldoende maatregelen om zowel mens als milieu te beschermen;
- mochten er voorwaarden worden opgelegd, dan kan men zeker bekijken hoe men hieraan tegemoet kan komen;
- er gebeuren vezelmetingen op de stortplaats; tot nog toe werden geen vezels gevonden; het gaat alleen om gebonden asbest dat aangevoerd wordt; niet gebonden asbest moet naar Rematt voor verwerking;
- men gaat akkoord met de overige voorgestelde voorwaarden.

De aanvrager werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 8 september 2020 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- aan de eerste en tweede voorwaarde, voorgesteld door de afdeling GOP op 2 september 2020, kan voldaan worden;
- wat betreft de derde voorwaarde in verband met het besproeien zijn er twee issues; ten eerste kan het besproeien tijdens een vorstperiode een probleem zijn; ten tweede wil Indaver het asbestafval met percolaat besproeien, nadat de zak net gelost is; dit mag geen probleem vormen, aangezien in het verleden geen vezels zijn vastgesteld in het percolaat; het besproeien van de vrachtwagen en van de zak, vooraleer hij gelost wordt, is niet nuttig; wel is het nuttig te besproeien tijdens het storten, omdat de zak dan kan scheuren; men wil drinkwater besparen en percolaat hiervoor inzetten;
- de gevraagde immissiemetingen, volgens de vierde voorgestelde voorwaarde, kunnen uitgevoerd worden;
- wat betreft het onderzoeken van asbest in de bodem tijdens het uitvoeren van periodieke bodemonderzoeken, kan men het idee hierachter zeker volgen, maar men stelt zich de vraag of er hierover een referentiekader bestaat; wat als asbest gemeten wordt; de stortplaats maakt deel uit van een groter perceel, dus rondom de stortplaats kan het bodemonderzoek uitgevoerd worden;
- de uitgevoerde vezelmetingen hebben tot nog toe nog nooit asbest aangetoond.

BEOORDELING

Activiteiten en proces

De nv Indaver baat op de site te Doel een stortplaats uit voor het storten van zowel intern als extern aangevoerde afvalstoffen. De stortplaats bestaat uit 2 delen, namelijk een categorie 1 deponie voor gevaarlijke afvalstoffen (DG) en een categorie 2 deponie voor niet gevaarlijke afvalstoffen (DN).

Indaver exploiteert op haar bedrijfsterrein te Beveren diverse inrichtingen voor de verwerking van afvalstoffen, onder andere:

- roosterovens (RO) 1, 2 en 3 voor de thermische verwerking met energierecuperatie van niet-gevaarlijk afval;
- wervelbedovens (WBO) met 3 ovenlijnen voor de gecombineerde thermische verwerking met energierecuperatie van niet-recupereerbaar bedrijfsafval, industrieel slib en slib van waterzuiveringsinstallaties (sedert begin 2006 overgenomen door de nv Sleco);
- installatie voor de verwerking van lampen (IR);
- asbehandelingsinstallatie (AB);
- opslagterrein/dispatchhallen voor de opslag van diverse gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen;
- een stortplaats voor gevaarlijke (categorie 1-stortplaats, 4,1 ha – fase 1 en 4) en een stortplaats voor niet-gevaarlijke afvalstoffen (categorie 2-stortplaats, 5,4 ha – fase 2 en 3) met een vergunde storthoogte tot 50 m boven het maaiveld. Naast voornamelijk intern aangevoerde afvalstoffen (onder andere eigen residu's van de roosterovens en de wervelbedovens van Indaver) worden ook afvalstoffen van derden aanvaard.

Aanvraag

De aanvraag heeft uitsluitend betrekking op de stortplaats. De lopende vergunning voor de stortplaats werd verleend voor een termijn tot 13 maart 2021. Om de activiteiten verder te kunnen exploiteren wenst Indaver een hervergunning aan te vragen. Het betreft een loutere hervergunning zonder enige uitbreiding of toevoeging van activiteiten.

Onder rubriek 2.3.9, van toepassing voor het storten van anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met een laag organisch/bioafbreekbaar gehalte (categorie 2-stortplaats), wordt wel een uitbreiding van de dagelijkse aanvoer aangevraagd van 300 naar 580 ton/dag. De exploitant bezorgde op 14 augustus 2020 een verduidelijkende nota hierover via het Omgevingsloket, waarin onder andere het volgende wordt gesteld:

“De tonnages in rubriek 2.3.9 - betreffende categorie 2- zijn de maximum aanvoer tonnages. Een deel van de niet gevaarlijke residu's van de verbranding en van de bodemasbehandeling worden op de categorie 1 gebruikt als afdek materiaal. Indien dit afval volledig naar de categorie 2 zou worden afgevoerd, bekomen we een theoretisch tonnage (voor 2018 en 2019) van > 500 ton/dag. Indaver wenst nog steeds deze niet gevaarlijke residu's ook in te zetten op de categorie 1 stortplaats, maar wil de vergunning aanpassen voor een 'worstcase' scenario. Het is niet de bedoeling om de stortplaats snel te vullen, maar we willen vergund zijn voor het geval alles naar categorie 2 zou worden afgevoerd.”

De basisinstek voor de exploitatie van deze stortplaats is om deze in hoofdzaak te behouden voor het gebruik van de interne reststromen van de aanpalende verbrandingsovens. Daarnaast ligt het in de bedoeling een zekere restcapaciteit te verzekeren voor externe aanvoer.

Er kan besloten worden dat de aanvraag in realiteit inderdaad een hernieuwing betreft en geen uitbreiding inhoudt.

Met betrekking tot de stedenbouwkundige handelingen omvat de aanvraag het regulariseren van een opvangbekken (run-off-bekkenZW) en het aanleggen van een opvangbekken (run-off-bekkenNO). Beide bekken zullen dienen voor het opvangen van het hemelwater dat op het afgedekte deel van het stort terecht komt. Het hemelwater wordt gebruikt voor het besproeien van het stort en voor de wielwasinstallatie.

Afvalstoffen en materialen

Op de deponie van Doel worden deels afvalstoffen gestort van externen zonder enige voorbehandeling en deels restproducten van de eigen verbrandings- en verwerkingsinstallaties

van Indaver die niet meer gevaloriseerd kunnen worden (interne aanvoer). De interne aanvoer bedraagt circa 80% van de gestorte tonnages.

In de jaarrapporten van de deponie worden de verschillende soorten afval, die gestort werden, opgelijst. In functie van de categorie van de stortplaats betreft het gevaarlijke of niet-gevaarlijke afvalstoffen met een lage organische belasting.

De intern aangevoerde afvalstoffen betreffen residu's van de bodemasbehandelingsinstallatie en het mengsel vliegasketelas van de wervelbedovens.

De categorie 1-stortplaats (bestaande uit fase 1 en 4) en de categorie 2-stortplaats (bestaande uit fase 2 en 3) zijn fysisch afgescheiden van elkaar en zijn ingericht conform de bepalingen van titel II van het VLAREM.

Voor de inrichting van categorie 1- en 2-stortplaatsen is onder meer een geologisch barrière vereist namelijk een minerale laag op de bodem en de zijwanden van de stortplaats gelijkwaardig aan een slecht doorlatende laag van 5 m dikte met een k-waarde van 1×10^{-9} m/s, conform artikel 5.2.4.3.3, §4 van titel II van het VLAREM. Indien voornoemde geologische barrière niet van nature aanwezig is, kan zij kunstmatig worden aangevuld en versterkt met andere middelen die een gelijkwaardig beschermingsniveau garanderen. Deze kunstmatige geologische barrière mag niet dunner zijn dan 0,5 m. Aangezien voornoemde vereiste geologische barrière hier niet aanwezig is (namelijk de polderklei is slechts 2 m dik), werd door de exploitant een bijkomende kleilaag van 0,5 m dik voorzien om de vereiste ondoorlatendheid van de afsluitlaag te garanderen. Bovenop de geologische barrière wordt dan een HDPE-folie van 2,5 mm dikte, met daaronder de noodzakelijke lekdetectie aangebracht, conform de geldende regelgeving. Bovenop de folie wordt een percolaatdrainagesysteem aangebracht in een drainerende zandlaag van 50 cm dik.

De betreffende stortplaats wordt afgewerkt met een afdichtlaag (0,5 m zand-bentonietlaag + folie) en een eindafdek (0,5 m drainage + 1 m bewortelingslaag), conform de bepalingen van VLAREM.

Volgens het jaarrapport van 2019 van de stortplaats heeft de categorie 1-stortplaats op 1 januari 2020 een resterende stortcapaciteit van 480.034 m³ en de categorie 2-stortplaats een resterende stortcapaciteit van 199.733 m³. In het verleden werd gebruik gemaakt van een dichtheid van 1,7 ton/m³ voor de categorie 1-stortplaats en van 1,2 ton/m³ voor de categorie 2-stortplaats. Na een door Indaver uitgevoerde correctie van de dichtheid op 1,12 ton/m³ voor zowel de categorie 1- als de categorie 2-stortplaats komt dit overeen met een resterende stortcapaciteit van 537.638 ton voor de categorie 1-stortplaats en 223.700 ton voor de categorie 2-stortplaats.

Fase 2, 3 en 4 betreffen uitbreidingen die na de basisvergunning werden vergund. Fase 2 en fase 3 werden respectievelijk in 2006 en 2011 vergund voor niet-gevaarlijk afval op de categorie 2-stortplaats. In de vallei tussen fase 1 en fase 2 werd een zoutcel ingericht alsook in fase 4. Deze zoutcellen zijn gevuld met afval van Indaver Antwerpen en zijn ondertussen afgesloten. Een deel van fase 1, 2 en 3 is reeds afgesloten in 2015 en 2017 en wordt begrensd door de exploitatieweg op 30 m. In 2020 wordt fase 1 (volledig) en fase 4 (gedeeltelijk) voorzien van een eindafdek tot op 30 m.

Op de stortplaats worden afvalstoffen gebruikt als afdek materiaal ter vervanging van extern aangevoerd afdekzand. Het betreft onder andere zand en filterkoeken van de asbehandelingsinstallatie en bevochtigd vliegasketelasmengsel van de wervelbedovens dat voldoet aan de stortcriteria (bevochtiging in kader van stofvorming).

Op de stortplaats ontstaat percolaat, dat wordt ingezet in kader van de stofbestrijding op de stortplaats. Indien er toch een teveel aan percolaat zou zijn, wordt dit afgevoerd voor verwerking.

Indaver heeft samenwerkingsverbanden gesloten in binnen- en buitenland om in geval van langere onbeschikbaarheid van de installaties de afvalstromen te kunnen opvangen. Op externe

opslaglocaties kunnen afvalstoffen tijdelijk worden opgeslagen tot aanvoer op de site terug mogelijk is.

Indaver exploiteert op rechteroever (provincie Antwerpen) nog een categorie 1- en categorie 2- stortplaats, die kan gebruikt worden als back-up voor de stortplaatsen op de site Doel.

Asbesthoudende afvalstoffen

De site is vergund voor het storten van asbesthoudende afvalstoffen. Indaver wenst een hernieuwing voor deze activiteit te bekomen.

Asbest wordt gestort in het centraal bekken. Bij het storten van asbest wordt een onderscheid gemaakt tussen vier verschillende categorieën asbestafval:

- vrije asbestvezel (verpakt, geëtiketteerd):
 - categorie 1: ingekapseld asbestafval: spuitasbest, asbestplaten, isolatieschalen en alle vershredderde met asbest verontreinigde materialen, waar de vrije asbestvezel ingekapseld aangeleverd wordt in een organische of anorganische matrix; deze matrixblokken zijn gepalletiseerd of voorzien van een loslus;
 - categorie 2: met asbest verontreinigde verpakkings- en plasticafval: kledij, tape, plastic beschermfolies, etcetera, in samengeperste toestand, op pallet of voorzien van loslussen (big-bag);
 - categorie 3: niet-vershredderde met asbest verontreinigde materialen: asbesthoudende remschoenen, etcetera, aangeleverd in vormvaste buitenverpakking of paletten;
- Gebonden asbestvezel (onverpakt):
 - categorie 4: asbestcementen materialen: asbestcement golfplaten, buizen, etcetera, die onverpakt aangeleverd worden in bulk; het gaat hier steeds om gebonden asbest.

Met betrekking tot preventieve maatregelen wordt in het MER alleen het volgende gesteld:

“Omdat aan asbest gezondheidsrisico’s verbonden zijn bij het vrijkomen van vrije vezels in de atmosfeer wordt deze afvalstof apart en met de nodige aandacht verwerkt, teneinde opwaaiing van stof op de deponie te vermijden.”

Hoewel bij het vrijkomen van asbestvezels ernstige gezondheidsrisico’s zijn verbonden, is de werkwijze omtrent het storten van asbest uiterst summier geschetst in het MER en in de aanvraag. Er wordt verwezen naar preventieve maatregelen maar deze worden nergens te gronde toegelicht. Er is geen beoordeling van de impact van de risico’s verbonden aan het storten.

Artikel 5.2.1.2, §5 van titel II van het VLAREM stelt:

“De exploitant controleert de aangevoerde afvalstoffen op hun herkomst, oorsprong, aard en hoeveelheid. Elke vracht dient minstens visueel geïnspecteerd. Bij vaststelling van non-conformiteiten moet de exploitant handelen volgens een interne non-conformiteitsprocedure. De exploitant bevestigt elke aanvaarde aflevering van afvalstoffen schriftelijk. In geval van stortplaatsen stelt de exploitant, onverminderd het bepaalde in Verordening (EEG) nr. 259/93, de toezichthoudende overheid onverwijld in kennis van een weigering afvalstoffen op zijn stortplaats te aanvaarden.”

In het MER, noch de aanvraag wordt voor de verschillende categorieën vermeld hoe de aangevoerde afvalstoffen worden gecontroleerd (bijvoorbeeld door endoscopie van bigbags of andere visuele controlemethoden).

Asbest is opgenomen in het door de afdeling Handhaving goedgekeurde werkplan. Er is hierin ook sprake van periodieke vezelmetingen op de stortfronten (2 maal per jaar).

De exploitant bezorgde op 25 augustus 2020 een nota via het Omgevingsloket, waarin onder meer wordt verwezen naar het uitvoeren van periodieke vezelmetingen op de stortplaats, waarbij geen

aanwezigheid van asbestvezels wordt waargenomen. Het periodiek meten is een goede maatregel, maar het is niet duidelijk of er in het verleden werd gemeten tijdens het storten van asbesthoudende afvalstoffen.

Op basis van de werkwijze beschreven in de nota van Indaver en een aantal maatregelen die niet of niet volledig vervat zijn in bindende sectorale voorwaarden en welke niet of onvoldoende werden opgenomen in het MER, wordt volgende set van bijzondere voorwaarden opgenomen:

- De asbesthoudende afvalstoffen worden steeds verpakt aangeleverd.
De inhoud van de verpakkingen wordt visueel gecontroleerd. Dit kan steekproefsgewijs gebeuren, bijvoorbeeld door middel van een sonde, waarbij prioritair rekening wordt gehouden met de veiligheid van de operatoren.
- Aanlevering van asbesthoudende afvalstoffen is slechts toegelaten onder toezicht van een daartoe opgeleide operator. De exploitant treft hiertoe de nodige maatregelen, rekening houdend met de werkregimes.
Conform het werkplan gebeurt het lossen van bigbags in afzetcontainers en niet in kipwagens, zodat het risico op scheuren maximaal wordt beperkt.
Er wordt steeds voldoende manoeuvreerruimte voorzien opdat het lossen kan gebeuren met zo weinig mogelijk risico op calamiteiten/scheuren.
De afvalstoffen worden zo snel mogelijk afgedekt en minstens voor het einde van de dag.
- Tijdens het uitladen en storten van asbesthoudende afvalstoffen, alsook tijdens het compacteren of verdichten van de afvalstoffen bij het afdekken, worden de aangeleverde afvalstoffen (verpakkingen) standaard besproeid of beneveld indien het niet regent.
- Minstens 4 keer per jaar worden asbestmissiemetingen (lucht) uitgevoerd op de stortplaats, waarvan minstens één meting tijdens het storten van asbesthoudende afvalstoffen, rekening houdend met de windrichting. De resultaten worden in toepassing van artikel 2.3.3. van titel III van het VLAREM aan de afdeling Handhaving bezorgd.

Hierbij werd rekening gehouden met onder meer artikel 4.7.0.1, §1 van titel II van het VLAREM waarbij de nodige maatregelen getroffen moeten worden om ervoor te zorgen dat tijdens het vervoer, het laden en het lossen van afvalstoffen die asbestvezels of asbeststof bevatten, deze vezels en stof niet vrijkomen in de lucht. De enige sluitende garantie hierop bij de gevraagde openluchtactiviteit betreft het bevochtigen. Prioritair wordt geopteerd voor een brongerichte aanpak met preventieve maatregelen om mens en milieu te vrijwaren van de emissie van asbestvezels. Bevochtiging bij calamiteiten is geen preventieve techniek. Daarnaast werd ook rekening gehouden met opmerkingen van de toezichthouder.

Mits het naleven van deze voorwaarden en de bepalingen uit VLAREM, zullen de risico's voor de omgeving tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Toetsing aan het afval- en materialenbeleid

De aanvraag voor verlenging van de stortplaats wordt getoetst aan de toekomstvisie voor de stortplaatsen 'De rol van de stortplaatsen binnen het materialenbeleid', die door de OVAM werd opgemaakt in de periode 2011-2012, na overleg met de stortsector, en die werd goedgekeurd op 16 juni 2012. Op 19 oktober 2012 stelt de minister dat *"de toekomstvisie van OVAM inzake stortplaatsen kadert binnen het Vlaamse materialenbeleid"*.

Met betrekking tot de hernieuwing van de categorie 1- en 2-stortplaats te Beveren interfereert de aanvraag niet met de toekomstvisie aangezien het hier louter over een verlenging gaat van de vergunde en ingerichte reststortcapaciteit.

De OVAM heeft deze vergunde categorie 1- en 2-stortplaats in het verleden reeds opgenomen in de capaciteitsplanning van de vergunde categorie 1- en 2-stortplaatsen. Het verder vergunnen van

de aangevraagde categorie 1- en categorie 2-stortcapaciteit bij Indaver te Beveren kan in dat opzicht vanuit het oogpunt afval- en materialenbeleid aanvaard worden.

Lucht

De exploitatie van de deponie van Indaver gaat gepaard met niet-geleide emissies. De maximale storthoogte van de deponie zal circa 56 m bedragen. De MER-deskundige stelt dat uit ervaring blijkt dat het potentiële effect van dergelijke emissies, rekening houdend met het klimaat in Vlaanderen, veelal slechts relevant is binnen een straal van maximaal 3 km. Om de impact op de omliggende woonzones te kunnen bepalen, wordt indien nodig op basis van de geselecteerde polluenten, de impact op de luchtkwaliteit berekend en besproken tot op 5 km van de site van Indaver te Doel. Deze zone omvat alle omliggende woonzones alsook een aantal belangrijke natuurgebieden. Hierdoor kan de invloed op alle relevante receptoren in de omgeving beoordeeld worden.

In de referentiesituatie, zijnde de deponie in de huidige toestand (3/4^{de} volgestort) maar met eindafdek, kunnen volgende emissies optreden:

- beperkte stof- en geuremissies door verwaaiing;
- productie van stortgas (in principe niet, gezien er geen organische stoffen worden gestort).

Emissies die kunnen optreden tijdens de uitbating van de deponie (aangevraagde geplande situatie) zijn:

- emissies afkomstig van voertuigen (wiellader en aan- en afrijden van vrachtwagens);
- stof- en geuremissies afkomstig van storting.

De wiellader is 250 dagen per jaar in dienst aan een regime van 8 uur per dag en 52 dagen aan 24 uur per dag (3.248 uur per jaar totaal). Vanaf 2020 zullen in totaal circa 2.255 externe vrachten naar de deponie aangeleverd worden via dieselgestookte vrachtwagens (afgelegde afstand op de site van Indaver in totaal circa 2.932 km). Vanaf 2020 zullen in totaal circa 3.445 interne vrachten naar de deponie aangeleverd worden via dieselgestookte vrachtwagens (afgelegde afstand op de site van Indaver in totaal circa 4.105 km, rekening houdend met de aanleg van de nieuwe inrit ter hoogte van cel C/cel 6 in 2020).

Geurklachten of klachten met betrekking tot stofhinder als gevolg van de exploitatie van de deponie werden slechts eenmaal geformuleerd (in 2002). Deze vastgestelde stofhinder ter hoogte van de deponie was in de eerste plaats te wijten aan het tijdelijk verhoogde vrachtverkeer op de stortplaats, ten gevolge van het ontijzeren van ruwe bodemassen op de deponie, dat op dat ogenblik plaatsvond.

Volgende maatregelen worden genomen om eventuele stof- en geuremissies door storting en verwaaiing tegen te gaan:

- op regelmatige basis wordt de geasfalteerde weg van de deponie door een sproeiwagen gekuist en vochtig gehouden, waardoor opvliegend stof veroorzaakt door passerende vrachtwagens tot een minimum beperkt blijft;
- de activiteiten op de deponie, en de daaraan verbonden transporten, werden waar mogelijk gereorganiseerd en/of ingeperkt;
- in functie van het voortschrijden van het stortfront worden de afvalstoffen indien nodig afgedekt met een tussenafdek;
- er wordt daarenboven getracht om de stortfronten zo klein mogelijk te houden. Vermits er tegelijkertijd afvalstoffen kunnen aangeboden worden, die gedeponeerd moeten worden op diverse locaties, zijn er in normale omstandigheden vaak meerdere stortfronten in gebruik;

- als extra maatregel tegen stofvrijzetting worden de potentieel stuifgevoelige plaatsen 3 tot 4 keer per jaar bespoten met een pulpoplossing als extra afscherming tegen de wind. Rekening houdende met bovenstaande maatregelen en het uitblijven van klachten sinds 2002 zullen volgens het MER de stof- en geuremissies als gevolg van de aanwezigheid en de exploitatie van de deponie een eerder beperkt karakter hebben.

In de lopende milieuvergunning werd onder andere volgende bijzondere voorwaarde met betrekking tot stofvoorkoming opgenomen (besluit 46003/233/2/A/7 van de deputatie van 14 juli 2011):

“De werkwijze van storten voldoet telkens aan volgende voorwaarden, zodat stofvorming voorkomen wordt:

- *Het afladen van de afvalstoffen gebeurt steeds op een maximale hoogte van 3m;*
- *Stankverwekkende en stofvormende afvalstoffen worden na het storten onmiddellijk afgedekt met afdek materiaal;*
- *Regelmatig worden de afvalstoffen, die gestort zijn in het centraal bekken en het stortfront, afgedekt. Het doel is om het aanwezige waaivuul af te dekken en de stortplaats een egaal uitzicht te geven;*
- *Om stofvorming afkomstig van de vlieg- en ketelassen tegen te gaan wordt er een stofbestrijding voorzien voor deze stromen apart. Hiervoor is een installatie ter beschikking die de afvalstoffen bevochtigt met percolaatwater;”*

Het is aangewezen deze voorwaarden opnieuw op te nemen alsook het strikt opvolgen van de in het MER opgenomen gegevens en aanbevelingen. Een aantal van de in het MER weergegeven maatregelen worden specifiek opgenomen als bijzondere voorwaarde, namelijk het proper en vochtig houden van de bedrijfswegen en het periodiek bespuiten met een pulpoplossing.

Een afzonderlijke voorziening bij de deponie is de wielwasinstallatie met zijdelingse sproeikoppen, gesitueerd na de uitgang van de deponie op de weg naar de bedrijfsuitgang. Alle vrachtwagens die de deponie verlaten, moeten door de wielwasinstallatie rijden. De sproeikoppen treden automatisch in werking. Er wordt in de eerste plaats run-off water ingezet en leidingwater als back-up in periodes van aanhoudende droogte. Het restwater van de wielwasinstallaties wordt hergebruikt in de gaswassing van de roosterovens. Deze werkwijze houdt bijgevolg ook in dat het wielwaswater wordt ververst en niet accumuleert met aarde en stof.

Artikel 5.2.4.4.1, §1 van titel II van het VLAREM stelt:

“In de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit kan worden opgelegd dat een installatie voor wielwassing, al of niet manueel te bedienen, aan de uitrit wordt geïnstalleerd. De exploitant legt in dat geval het uitvoeren van de wielwassing op.”

De wielwasinstallatie wordt vermeld in het MER. Het is aangewezen deze wielwasinstallatie via een bijzondere voorwaarde op te nemen in de omgevingsvergunning teneinde de werking en goede opvolging ervan te verzekeren.

Het storten van de afvalstoffen in de deponie geeft bij normale omstandigheden geen aanleiding tot productie van afvalgas (stortgas), vermits het gehalte aan organische componenten in de gestorte afvalstoffen minimaal is. Er zijn op de bestaande deponie van Indaver te Doel geen gasdrainageputten aanwezig. In het MER wordt verwezen naar de vaststellingen op de site te Antwerpen op basis van een gasdrainagesysteem, waar bleek dat er geen gasvrijzetting plaatsvindt en dit als gevolg van het type gestorte afval. Bij de volgende eindafdekfases te Antwerpen werd geen gasdrainage meer voorzien. Ook bij de deponie te Doel wordt geen gasdrainage voorzien.

Er werd op 22 januari 2020 een gaszakmeting uitgevoerd in één van de percolaatschachten en in de directe omgeving van de deponie. De concentraties die werden vastgesteld bevestigen bovenstaande.

De emissies geassocieerd met de uitbating van de deponie van Indaver leveren in vergelijking met die van de sector en die van de totale industrie in Vlaanderen slechts een verwaarloosbare bijdrage. Ook de bijdrage van de deponie tot de klimaatopwarming wordt verwaarloosbaar geacht.

In het MER wordt geconcludeerd dat de emissievrachten van de pollutanten NO_x, SO₂, CO, PM₁₀ en VOS, alsook CO₂, verwaarloosbaar zijn, zowel in de referentiesituatie als in de geplande situatie en dat de impact op de luchtkwaliteit in de omgeving van de deponie bijgevolg ook niet significant is. De potentiële gezondheidsrisico's als gevolg van blootstelling aan atmosferische pollutanten worden als niet significant ingeschat. De berekende uitgestoten pollutantvrachten zijn immers dermate laag dat de bijdrage van Indaver tot de heersende immissieconcentraties ter hoogte van de woonkernen verwaarloosbaar is. Het hervergunnen en verder uitbaten van de deponie zal hierin geen wijziging brengen.

Bodem en grondwaterverontreiniging

Het projectgebied bevindt zich niet in een beschermingszone voor grondwaterwinningen of in waterwingebied. Op de site zijn geen grondwaterwinningen. De deponie gaat niet gepaard met een bemaling. Volgens het stroomgebiedbeheerplan 2016-2021 voor de Schelde verkeert het grondwaterlichaam KPS_0160_GWL_3 in een kwantitatief goede toestand. De chemische toestand is ontoereikend.

Indaver heeft in 1998, 2002, 2004 en 2015 oriënterende bodemonderzoeken voor de volledige site te Beveren laten uitvoeren door een bodemsaneringsdeskundige. Verder wordt het dieper grondwater in 3 peilbuizen rondom de deponie halfjaarlijks opgevolgd en zijn de resultaten hiervan opgenomen in de jaarrapporten van de deponie.

Met betrekking tot het ondiepe grondwater (freatische aquifer) komen AOX (adsorbeerbare organohalogeenvverbindingen) en TOC (totaal organisch koolstof) in verhoogde en fluctuerende concentraties voor. Deze verhoogde concentraties worden vermoedelijk veroorzaakt door de nabijheid van de Schelde en venige/organische componenten in de rivierafzettingen. Verder zijn enkele verhoogde concentraties voor zink, nikkel en enkele vluchtige verbindingen (onder andere dichloormethaan, tetrachlooretheen, toluen, ...) aangetroffen. De gemeten concentraties worden niet beschouwd als een ernstige aanwijzing voor ernstige bedreiging, waarvoor verder onderzoek of een sanering noodzakelijk is.

Wat betreft het diepe grondwater werd in 1991, nog voor het gehele terrein was opgespoten, de kwaliteit van het grondwater afkomstig uit het grondwaterreservoir onder de polderklei nagegaan. Het grondwater werd gekenmerkt door een hoge geleidbaarheid, veroorzaakt door een hoog gehalte aan natrium en chloriden. Er werd tevens een relatief hoog gehalte aan ammonium en organische stikstof gemeten. Er werden geen verhoogde gehalten aan micropolluenten gemeten.

Uit de evaluatie van de analyseresultaten ter hoogte van de deponie voor de periode 2009-2018 volgt dat er een verhoogde arseenconcentratie werd vastgesteld in de peilputten die toe te schrijven is aan een natuurlijk voorkomen in de opgehoogde zanden en glauconiethoudende afzettingen. Een eenmalige overschrijding van de bodemsaneringsnorm voor nikkel is vastgesteld, maar werd niet bevestigd bij latere staalnames. Verder worden, zowel in de ondiepe als de diepe peilbuizen, sporadisch licht verhoogde concentraties kwik (Hg), nikkel (Ni), zink (Zn), minerale olie

en toluen gemeten. Deze concentraties overschrijden de VLAREBO-streefwaarde, maar liggen onder de VLAREBO-richtwaarde en – indien beschikbaar – de drempelwaarde voor grondwaterlichaam KPS_0160_GWL_3 en de milieukwaliteitsnorm. In de periode 2016-2018 zijn vergelijkbare concentraties waargenomen als in de voorgaande jaren.

Er kan dus worden geconcludeerd dat de deponie niet geleid heeft tot een verslechtering van de grondwaterkwaliteit. De verschillende meetresultaten geven aan dat er – op basis van de analyseresultaten – geen aanwijzingen zijn voor lekken vanuit de deponie naar de ondergrond toe.

Met betrekking tot de bodemkwaliteit blijkt uit de verschillende oriënterende bodemonderzoeken dat er ter hoogte van de onderzoekslocatie verhoogde concentraties calcium, cadmium, chroom, kwik en nikkel aangetroffen werden. Voor cadmium en chroom hebben deze verhoogde concentraties geleid tot opname in het grondeninformatieregister (GIR). De bodemverontreiniging met cadmium en chroom is historisch van aard en vermoedelijk te wijten aan het opspuiten van het terrein bij de aanleg van het industrieterrein. Er is geen ernstige aanwijzing voor een ernstige bedreiging voor cadmium en chroom in de bodem waarvoor verder onderzoek nodig is.

Wat betreft de bodemstabiliteit volgt uit de berekeningen dat in alle omstandigheden de stabiliteit van de randtaluds verzekerd blijft. Binnen de stabiele grondmassieven worden grondmechanisch niet stabiele materialen aangebracht, waarbij ervan uitgegaan wordt in de berekeningen dat deze geen wrijvingshoek noch interne cohesie hebben, wat bij het dijkontwerp noodzakelijkerwijze een zeer hoge veiligheidsfactor vereist. Gelet op de ervaring bij de bouw van deponieën, kan gesteld worden dat de voorgestelde dijkopbouw tot op vandaag bewezen heeft een voldoende stabiel geheel te zijn. Afschuivingen van dijken zijn nog niet waargenomen.

De zettingen zijn beperkt en er treden geen noemenswaardige differentiële zettingen op. Uit de stabiliteitsstudie van 2003 wordt besloten dat de stabiliteit werd onderzocht en is verzekerd tijdens alle fasen van de uitvoering van de deponie. Uit de stabiliteitsstudie van 2016 blijkt dat er voor fasen 2, 3 en 4 voldoende stabiliteit is in het voorziene stortprofiel. Voor fase 1 kan de stabiliteit alleen gegarandeerd worden mits een aanpassing van het stortprofiel boven de 30 m TAW. De maximale bijkomende zetting, na bereiken van de finale storthoogte, bedraagt 141 cm. De HDPE-folie ondergaat geen nadelige invloed van de optredende zettingen met een maximaal berekende rek van 1,6% (de maximaal toelaatbare rek bedraagt 3%). In het MER wordt gesteld dat de HDPE-folie bijgevolg geen nadelige invloed ondergaat van de optredende zettingen.

De huidige en de historische activiteiten op het terrein hebben volgens het MER een ‘beperkt negatief effect’ (score -1), zowel op de kwaliteit van het grondwater als op de natuurlijke bodemkwaliteit, en dit geldt bijgevolg ook in de geplande situatie (= huidige situatie). Verwacht wordt dat de verdere exploitatie van de deponie geen (bijkomende) grondwaterverontreiniging zal veroorzaken. Er wordt ook geen (bijkomende) bodemverontreiniging verwacht mits aan de wettelijke randvoorwaarden wordt voldaan.

Het MER besluit dat de kans op migratie van verontreiniging buiten het bedrijfsterrein zeer beperkt is, rekening houdend met volgende elementen:

- de HDPE-folies onder de deponie zorgen voor een waterdichte afsluiting tussen het stortmassief en de ondergrond;
- bij een lek of een scheur in de HDPE-folies tijdens de exploitatiefase zorgt het drainage/lekdetectiesysteem ervoor dat een verontreiniging in het freatische grondwater niet kan migreren buiten het terrein van Indaver. De verontreiniging zal door de drainage uit het grondwatersysteem verwijderd worden;

- na de exploitatie van de deponie wordt de gehele stortoppervlakte leeggepompt. Hierdoor kan verwacht worden dat bij een eventuele lek of scheur in de HDPE-folie freatisch grondwater in de deponie loopt. Bovendien zijn de drainagesystemen nog minstens 30 jaar na exploitatie in werking, zodat ook na exploitatie van de deponie een eventuele verontreiniging uit het freatische grondwater verwijderd zal worden door drainage;
- verontreiniging van de diepere grondwaterlagen is slechts mogelijk na migratie van een eventuele verontreiniging doorheen de polderafzettingen van klei, siltig zand en veen. Deze grondlaag is moeilijk waterdoorlatend;
- een eventuele verontreiniging van het diepere grondwater zou wel kunnen migreren buiten het bedrijfsterrein. Tijdens de periode van nazorg van de deponie zullen echter nog gedurende 30 jaar de peilputten van het diepere grondwater op regelmatige tijdstippen bemonsterd en geanalyseerd worden. Hierdoor zullen eventuele verontreinigingen van het diepere grondwater tijdig opgemerkt worden.

Grondwaterverontreinigingen die niet onmiddellijk zichtbaar of merkbaar zijn, zullen door de regelmatige uitvoering van periodieke bodemonderzoeken vastgesteld kunnen worden.

De milderende maatregelen die worden voorgesteld in de geplande situatie op de site van Indaver zijn:

- periodieke monitoring (halfjaarlijks) van de grondwaterkwaliteit door middel van 3 monitoringsputten die rond de deponie geplaatst zijn;
- na beëindiging van de stortactiviteiten moet de deponie conform de richtlijnen worden afgewerkt en de grondwaterkwaliteit gedurende 30 jaar verder worden opgevolgd.

In de basisvergunning staat met betrekking tot de meetputten dat tijdens de exploitatieperiode het percolaatwater driemaandelijks en het grondwater halfjaarlijks moet worden geanalyseerd. Tijdens de nazorgperiode wordt de analysefrequentie voor beide halfjaarlijks. Dit wordt hernomen in de voorwaarden.

Geluid en trillingen

Woongebieden bevinden zich op ruime afstand. Voor de discipline geluid en trillingen is vooral het effect naar het nabijgelegen Fort Liefkenshoek (parkgebied op minder dan 500 m van industriegebied en gelegen op circa 1 km afstand ten noorden van de site) en het Vogelrichtlijngebied 'Schorren en polders van de Benedenschelde' (waarin ook het Fort Liefkenshoek is gelegen) belangrijk.

Bij onderzoek naar de geluidsimpact van de deponie werd rekening gehouden met een rupskraan, wiellader en dumpers met een maximaal geluidsvermogeniveau (bij maximale belasting) van respectievelijk 106 dB(A), 109 dB(A) en 108 dB(A). In de praktijk liggen deze emissies lager. Teneinde de impact van het storten en de werking op het stort te kennen, wordt met behulp van overdrachtsberekeningen het specifieke geluidsniveau naar de omgeving bepaald. Hierbij worden bovenstaande geluidsemissies gehanteerd samen met een realistische aanname over mogelijke gelijktijdigheid van deze activiteiten.

Bij de berekeningen wordt gebruik gemaakt van volgende geluidsmetingen:

- één langdurige meting uitgevoerd in kader van het MER 'Energiecentrale hernieuwbaar afval te Doel (Beveren)' in 2018;
- één langdurige meting uitgevoerd ter hoogte van Fort Liefkenshoek in 2016;
- twee kortstondige metingen ter hoogte van Fort Liefkenshoek en op circa 200 m van de noordelijke perceelsgrens van het projectgebied in 2020.

Tijdens de langdurige metingen uitgevoerd in 2016 en 2018 werd het omgevingsklimaat gekwantificeerd aan de hand van continue geluidsmetingen uitgevoerd overeenkomstig bijlage

4.5.1 van titel II van het VLAREM. Tijdens de metingen was de situatie op de deponie gelijkaardig aan de huidige situatie. Het meetpunt uit 2016 bevindt zich nabij Fort Liefkenshoek. De grenswaarde voor nieuwe inrichtingen betreft hier 45 dB(A) in de dagperiode en 40 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Het meetpunt uit 2018 bevindt zich in industriegebied. De grenswaarde voor nieuwe inrichtingen betreft hier 55 dB(A) in de dagperiode en 50 dB(A) in de avond- en nachtperiode.

In 2016 werd gedurende 3 weken gemeten op een afstand van circa 1 km ten noorden van de deponie (nabij het fort). Het gemiddeld $LA_{95,1h}$ bedraagt 43 à 50 dB(A). Tijdens de avond en nachtperiode is dit respectievelijk 48 dB(A) en 49 dB(A). In de regel is er alleen tijdens de dagperiode activiteit op de stortplaats. Aangezien het $LA_{95,1h}$ niet daalt tijdens de avond- en nachtperiode kan er geconcludeerd worden dat het effect van de stortplaats te verwaarlozen is ter hoogte van Fort Liefkenshoek.

In 2018 werd gedurende 1 week gemeten ter hoogte van een braakliggend terrein ten westen van de deponie. Tijdens de dagperiode bedraagt het $LA_{95,1h}$ niveau tussen 54 tot 58 dB(A), in de avond- en nachtperiode zakt dit naar 51 tot 54 dB(A). Op dit meetpunt kan de deponie een invloed uitoefenen op het meetpunt. Echter zitten de omliggende bedrijven en het wegverkeerslawaaï hier ook in vervat.

Op 8 januari 2020 werden ambulante metingen uitgevoerd in 2 meetpunten, namelijk in parkgebied op minder dan 500 m van industriegebied (meetpunt 1) en in industriegebied (meetpunt 2). Meetpunt 1 is gelegen ter hoogte van Fort Liefkenshoek. Het Fort is vlakbij andere bedrijven gelegen, welke het omgevingsgeluid hier bepalen. Het specifiek geluid van de stortplaats/ontginning gaat op in het totale omgevingsgeluid. Het LA_{eq} -niveau bedraagt 58,9 dB(A), wat kan beschouwd worden als 'druk'. Het achtergrondgeluidniveau ($LA_{95,T}$) bedraagt 54,3 dB(A), waardoor de milieukwaliteitsnorm van 50 dB(A) opgelegd door bijlage 2.2.1. van titel II van het VLAREM overschreden wordt.

Ter hoogte van meetpunt 2, op 200 m ten noorden van de perceelgrens, wordt het omgevingsgeluid vooral bepaald door bedrijfsactiviteiten en het wegverkeer. Het specifiek geluid van de deponie zit hierin vervat, maar is niet afzonderlijk waar te nemen. Het omgevingsgeluid ($LA_{eq,T}$) kan waargenomen worden als 'lawaaïig'. Het achtergrondgeluid respecteert de milieukwaliteitsnorm van 60 dB(A) zoals vastgelegd door bijlage 2.2.1. van titel II van het VLAREM.

Bij de overdrachtsberekeningen worden volgende situaties gesimuleerd:

- één kraan aan de zuidelijke kant van de deponie, aanvoer van 22 gevulde dumpers per dag en een wiellader actief op de stortplaats (circa 50 wielladerbewegingen per dag);
- idem maar met de kraan aan de noordelijke kant van de deponie.

De volgeladen dumpers komen aangereden via de bestaande dienstweg aan de oostelijke kant van de deponie tot aan het stortvak. Vervolgens rijdt de lege dumper van de stortplaats via diezelfde dienstweg weg.

Voor de toekomstige situatie worden dezelfde situaties gesimuleerd maar komen de dumpers uit westelijke kant aangereden en rijden ze langs dezelfde westelijke route weer weg. Deze route is korter.

Bij de beoordeling in het MER werd getoetst aan de strengste grenswaarden namelijk voor nieuwe inrichtingen in de avond- en nachtperiode. In het MER wordt met betrekking tot de geluidsimpact het volgende besloten:

"Er werd voor de werking op het stort telkens rekening gehouden met de worst-case situatie t.o.v. 200m van de perceelgrens en beschermd monument Fort Liefkenshoek. Er werd niet getoetst aan woningen, aangezien de meest nabijgelegen woonkern Lillo-Fort, gelegen is op ca. 2.000m. Het specifieke geluid van de activiteiten met maximale werking van de werktuigen blijft steeds onder

41 dB(A) op 200m afstand van de perceelgrens. In werkelijkheid zullen deze geluidsniveaus nog lager liggen omdat de werktuigen niet altijd simultaan werken enerzijds en anderzijds ook niet met vol vermogen werken en slechts beperkt op deze worst-case situaties actief zijn. De grenswaarde voor een nieuwe inrichting (50 en 45 dB(A)) blijven gerespecteerd en we verwachten ook geen verhoging van het huidige omgevingsgeluid bij activiteit op de deponie. Indien er gebruik gemaakt wordt van het significantiekader om het effect te bepalen is het effect op alle beoordelingspunten verwaarloosbaar (0).

Door bij de evaluaties reeds rekening te houden met aannames m.b.t. maximale geluidsvermogen-niveaus, zijn de effecten overal te verwaarlozen en worden de grenswaarden overal gerespecteerd. Er zijn geen bijkomende maatregelen nodig op basis van de aangeleverde informatie en aannames qua geluidsemissies.”

De geluidsimpact vanwege de stortactiviteiten op de omgeving is aanvaardbaar.

Licht en stralingen

De activiteiten op de deponie vinden in de regel plaats tijdens de daguren op weekdays. 's Nachts is de deponie niet verlicht. De activiteiten die plaatsvinden op de deponie genereren nagenoeg geen emissies van licht, die relevant zijn met betrekking tot milieueffecten.

Alle inkomende vrachten worden door Indaver gescreend naar de aanwezigheid van radionucliden. Hiervoor is er een radionuclidedetector en -identificatie aan de weegbrug in werking. Via een procedure wordt beslist wat met een vracht met radionucliden wordt gedaan. Bij een signaal van het radionuclide-alarm zijn verschillende acties mogelijk op basis van de detectie en broneigenschappen, waarbij de acceptatie al dan niet wordt verdergezet of de vracht extern wordt verwerkt of wordt overgebracht naar de vervalstockage. Zodoende wordt de blootstelling aan radionucliden in de omgeving gecontroleerd en gering gehouden.

Watertoets

Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid moet de aanvraag onderworpen worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

Het project is gesitueerd in niet overstromingsgevoelig of overstroombaar gebied.

Verbruik

Hemelwater wordt zoveel mogelijk opgevangen om ingezet te worden in de processen, waardoor het verbruik van leidingwater beperkt wordt. Het overschot van niet-verontreinigd hemelwater in de hemelwaterput en het hemelwater van wegen wordt geloosd in de Dolsobeek.

Op de stortplaats wordt voor de stofbestrijding en in de wielwasinstallatie gebruik gemaakt van percolaat (zie ook verder) en van opgevangen regenwater. Dit hergebruik van percolaat/regenwater (circa 28.125 m³/jaar) maakt dat er - bij langdurige droogte - minder proceswater (uit het drinkwatercircuit) wordt afgenomen.

De hoeveelheid neerslag op de deponie (9,7 ha) wordt geraamd op 77.600 m³ (bij 800 l/m²). Rekening houdend met 30% verdamping komt circa 54.320 m³ in de deponie terecht. Het percolaat wordt gebruikt voor stofbeperking op de stortplaats en bevochtiging van vliegasketel mengsel. In 2019 bedroeg de hoeveelheid ingezet percolaat 32.091 m³. Het deficit van circa 22.291 m³ blijft

achter in het materiaal van de deponie zelf en komt bijgevolg niet in de percolaatputten terecht, waardoor het niet gebruikt kan worden. In de praktijk blijkt ook dat het percolaatwater bij lange droogte niet volstaat voor de stofbeperking op de stortplaats en bevochtiging van vliegasketel mengsel en dat dit aangevuld wordt met opgevangen water uit de wielwasinstallatie, het run-off water van de afgedekte stortplaats en in laatste instantie met leidingwater.

Hemelwater

De aanvraag omvat het aanleggen van een opvangbekken (inhoud 1.400 m³) en het regulariseren van een opvangbekken (inhoud 1.950 m³) voor run-off water dat op het afgedekte deel van het stort terecht komt. Beide bekken sluiten aan bij het stort.

Er wordt een gemotiveerde afwijking op de bepalingen van de gewestelijke hemelwaterverordening gevraagd, namelijk dat het run-off water ingezet kan worden op de stortplaats ter vervanging van proceswater, dit voor gebruik in de wielwasinstallatie en voor stofbestrijding. Gezien het grote proceswatergebruik van de site (afname van het drinkwaternet) draagt het hergebruik van alle opgevangen water bij tot een lager totaal verbruik van proceswater/drinkwater op de site.

De aanvraag heeft geen negatieve impact op het watersysteem van de bouwplaats en de ruimere omgeving. De gevraagde afwijking kan bijgevolg worden toegestaan.

Lozing van huishoudelijk afvalwater

Op de deponie werken een 4-tal voltijdse werknemers. Er zijn op de deponie geen sanitaire voorzieningen, deze vallen onder de vergunning voor de rest van de site. Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd via IBA-boxen vanop de Indaver site in de Dolsobeek welke uitmondt in het Doeldok.

Lozing van bedrijfsafvalwater

Indaver heeft voor de site Doel een nullozerstatuut bekomen. Ook in de geplande situatie wenst Indaver dit nullozerstatuut te behouden.

Conclusie

Gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten en mits naleving van de voorwaarden zullen er geen schadelijke effecten zijn op het watersysteem. Bijgevolg wordt voldaan aan artikel 1.3.1.1. van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, meer bepaald de watertoets.

GPBV-evaluatie

Zoals eerder gesteld is er geen BREF van toepassing op de stortplaats en zijn er bijgevolg ook geen BBT-conclusies. Er zijn wel algemene voorwaarden van toepassing op de GPBV-inrichting, namelijk deel 2 van bijlage III van het VLAREM, onder andere artikel 2.1.1.

De nv Indaver te Doel beschikt over het certificaat ISO 14001, alsook ISO 9001 en OHSAS 18001.

Het is aangewezen de in het MER voorgestelde milderende maatregelen met betrekking tot procesbeheersing en -beveiliging, het organisatorisch beheer en de interventie maatregelen in de voorwaarden van het vergunningsbesluit op te nemen. Daarnaast wordt in de voorwaarden ook gewezen op de vastlegging en toepassing van standaard operatieprocedures, omvattende de start- en stopprocedures, de procedures tijdens de normale werking en de procedures in verband met noodsituaties.

De exploitant voerde een toetsing uit aan de voorschriften conform de Europese Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen. Deze voorschriften zijn omgezet in VLAREM-voorwaarden.

Op basis van de BREF Techniques on Emissions from Storage komen volgende maatregelen in aanmerking om diffuse stofemissies vanwege de stortplaats te beperken:

- regelmatig visuele inspecties houden;
- bij afworpplaatsen van opslagsites waar opvang van stofhoudende emissies niet mogelijk is, kan de vorming van stofhoudende emissies beperkt worden door het aanpassen van de afworphoogte - zo mogelijk automatisch - aan de wisselende storthoogte.

Andere maatregelen zijn:

- verhard en schoonmaken van de wegen op het terrein van de inrichting waar stofemissies kunnen ontstaan;
- plaatsen in open lucht waar stofemissies kunnen ontstaan (bijvoorbeeld wegen) nat houden door middel van een sproeiinstallatie en reinigen met reinigingswagens;
- banden wassen van voertuigen die de inrichting verlaten.

Alle hierboven vermelde maatregelen worden reeds toegepast op de site.

In het MER wordt ook de BBT-studie voor verontreinigd hemelwater van afvalopslagbedrijven (december 2015) vermeld. Aangezien de complete site van Indaver te Doel, inclusief de deponie, nullozer is, ook wat betreft verontreinigd hemelwater, kan geconcludeerd worden dat Indaver in deze voldoet of zelfs verder gaat dan de aanbevelingen in dit document.

Er kan worden geconcludeerd dat de beste beschikbare technieken worden toegepast.

Bijstelling van de bijzondere milieuvorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale voorwaarde(n) van titel II van het VLAREM

Artikel 5.2.1.2, §3 van titel II van het VLAREM:

De aanvraag bevat een vraag tot afwijking van artikel 5.2.1.2, §3 van titel II van het VLAREM dat stelt dat:

“Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit mag de normale afvalstoffenaanvoer en -afvoer niet vóór 7 uur en na 19 uur plaatsvinden.”

In het besluit M03/46003/233/A/9 van 6 februari 2017 werd reeds de volgende voorwaarde opgenomen:

“In tegenstelling tot de mogelijke beperking van de exploitatie-uren in de sectorale voorwaarden mag de inrichting continu worden geëxploiteerd (24 uur op 24 en 7 dagen op 7).”

De exploitant wenst deze formulering te behouden.

Gelet op de beoordeling in het MER en het hierboven uitgevoerde onderzoek kan de bijzondere voorwaarde met betrekking tot de werktijden opnieuw worden toegestaan.

Artikel 5.2.4.1.10, §4, 1° en artikel 5.2.4.1.10, §5, 1° van titel II van het VLAREM:

De aanvraag bevat een vraag, met toepassing van artikel 5.2.4.1.6, §2 van titel II van het VLAREM, tot afwijking van artikel 5.2.4.1.10, §4, 1° en artikel 5.2.4.1.10, §5, 1° van titel II van het VLAREM, waarbij artikel 5.2.4.1.10, §4, 1° stelt dat:

“De volgende grenswaarden voor uitloging zijn van toepassing op korrelvormig afval dat aanvaardbaar is op stortplaatsen voor gevaarlijke afvalstoffen, berekend bij $L/S = 10$ l/kg voor totale afgifte. Korrelvormig afval omvat alle afvalstoffen die niet monolithisch zijn.

Componenten	$L/S = 10$ l/kg
	mg/kg droge stof
As	25

Ba	300
Cd	5
Cr totaal	70
Chroom VI	5
Cu	100
Hg	2
Mo	30
Ni	40
Pb	50
Sb	5
Se	7
Zn	200
Cyanide (totaal)	10
Chloride	25.000
Fluoride	500
Sulfaat	50.000
DOC(*)	1.000
TDS (**)	100.000

(*) als de afvalstoffen bij hun eigen pH-waarde niet aan deze waarden voor DOC voldoen, kunnen ze eventueel worden getest bij L/S = 10 l/kg en een pH van 7,5- 8,0. De afvalstoffen kunnen worden beschouwd als zijnde in overeenstemming met de aanvaardingscriteria voor DOC, als het resultaat van deze bepaling niet hoger is dan 800

(**) de waarden voor TDS kunnen als alternatief voor de waarden voor sulfaat en chloride worden gebruikt”;

en waarbij artikel 5.2.4.1.10, §5, 1° stelt dat:

“Behalve aan de onder § 4, 1°, vermelde grenswaarden voor uitloging moeten gevaarlijke afvalstoffen aan de volgende aanvullende criteria voldoen:

Parameter	Waarde
LOI (*)	10 %
TOC (totaal organisch koolstof)(*)	6 % (**)
pH	4-13
ZBV (zuurbindend vermogen)	Moet worden gecontroleerd (***)

(*) LOI of TOC moet worden gebruikt.

(**) Als deze waarde wordt overschreden kan in de milieuvergunning een hogere grenswaarde worden toegelaten, mits voor de DOC een waarde van 1.000 mg/kg niet wordt overschreden bij L/S = 10 l/kg en de pH-waarde van het materiaal zelf dan wel een pH tussen 7,5 en 8.

(**) het zuurbindend vermogen van de afvalstof moet worden gecontroleerd. Meer bepaald moet het bufferend vermogen van de afvalstof voldoende zijn opdat ook in contact met het infiltrerend neerslagwater het voldoen aan de grenswaarden voor uitloging verzekerd blijft.”.

Artikel 5.2.4.1.6, §2 luidt als volgt met betrekking tot de criteria voor de aanvaarding van afvalstoffen:

"In bepaalde gevallen zijn maximaal driemaal zo hoge grenswaarden voor in dit punt vermelde specifieke parameters

(behalve opgeloste organische koolstof ("Dissolved Organic Carbon" of "DOC") in artikel 5.2.4.1.7, § 4, 1°, artikel 5.2.4.1.8, § 5, artikel 5.2.4.1.9, § 3 en artikel 5.2.4.1.10, § 4, BTEX, PCB's en minerale olie in artikel 5.2.4.1.7, § 4, 2°, totaal organische koolstof ("Total Organic Carbon" of "TOC") en pH in artikel 5.2.4.1.9, § 4 en gewichtsverlies bij gloeien ("Loss on Ignition" "LOI") en/of TOC in artikel 5.2.4.1.10, § 5, en met beperking van de mogelijke verhoging van de grenswaarde voor TOC in artikel 5.2.4.1.7, § 4, 2° tot twee maal de grenswaarde) aanvaardbaar, indien:

- 1° dit is bepaald in de afvalspecifieke vergunning voor de ontvangende stortplaats, waarbij rekening wordt gehouden met de kenmerken van de stortplaats en haar omgeving, en*
- 2° de emissies (inclusief percolaat) van de stortplaats, rekening houdend met de in dit punt voor die specifieke parameters genoemde grenswaarden, op basis van een risicoanalyse geen extra risico voor het milieu zullen opleveren."*

Voor sommige parameters kan een driemaal hogere grenswaarde worden toegepast mits het storten van de betreffende afvalstoffen onder zoutcelcondities gebeurt.

Indaver vraagt om de reeds verkregen afwijking opnieuw te verlenen in kader van de hernieuwing.

Er zijn geen nieuwe elementen die strengere voorwaarden noodzakelijk maken. De in de lopende vergunningen opgenomen voorwaarden kunnen worden hernomen.

Artikel 5.2.4.4.5, §4 van titel II van het VLAREM:

De aanvraag bevat een vraag tot afwijking van artikel 5.2.4.4.5, §4 van titel II van het VLAREM dat stelt dat:

- "1° Het is verboden percolaat of ander water over de stortplaats te sproeien of te injecteren.*
- 2° In de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit kan in afwijking van de bepalingen van punt 1 worden toegestaan dat bedrijfsintern percolaat of ander bedrijfsintern water over de stortplaats wordt gesproeid of geïnjecteerd, mits aangetoond wordt dat dit percolaat of ander water, al dan niet na zuivering, geen stoffen bevat die rechtstreeks of onrechtstreeks schadelijk kunnen zijn voor de mens en het leefmilieu of het stortterrein kunnen verontreinigen, en indien deze handeling er toe bijdraagt dat :*
 - a) stofhinder wordt voorkomen. Specifiek voor dit doeleinde kan dit alleen uitgevoerd worden met anorganisch bedrijfsintern percolaat of ander anorganisch bedrijfsintern water;*
 - b) de biologische werking van de stortplaats verbetert;*
 - c) innovatieve proefprojecten kunnen onderzocht worden voor een maximale duur van vier jaar met het oog op het zuiveren van het materiaal in de stortplaats, met het oog op recyclage of voor de extractie van elementen uit de materialen in de stortplaatsen. Na een gunstige evaluatie van het proefproject kan deze handeling gedurende een langere periode vergund worden.*

Het sproeien van percolaat of ander water over de stortplaats om het te verwerken is altijd en in alle omstandigheden verboden."

De exploitant vraagt om percolaatwater of ander bedrijfsintern water te gebruiken ter stofbestrijding, zoals ook reeds in de lopende vergunning toegelaten.

Bij de aanvraag tot het bekomen van deze voorwaarde in 2016 werd dit als volgt gemotiveerd: Gezien de laag belastende afvalstoffen die op de categorie 1 stortplaats worden gestort, zijn de percolaten van beide categorieën naar samenstelling sterk vergelijkbaar, zodat het hergebruik van beide percolaten op beide stortplaatsen wordt gevraagd.

Het percolaat dat ontstaat in een zoutcel wordt uitsluitend ingezet voor de bevochtiging binnen de zoutcel of wordt bij teveel afgevoerd voor verwerking; dergelijk percolaat wordt niet ingezet voor stofbestrijding buiten de zoutcel.

De toepassing van percolaatwater in het kader van stofbeheersing zal alleen gebeuren op de werfwegen binnen de deponie en bij de acceptatie van stuivende afvalstoffen.

Er zijn geen nieuwe elementen. De gevraagde afwijking kan worden hernomen.

Natuurtoets

De aanvraag is zoals hoger vermeld gelegen in en in de nabijheid van speciale beschermingszones. Het dossier bevat een project-MER met een onderzoek naar de mogelijke aantasting van instandhoudingsdoelstellingen van speciale beschermingszones (passende beoordeling). Het Agentschap voor Natuur en Bos ging met haar advies van 26 juni 2020 akkoord met dit onderzoek en concludeerde daarbij dat de vergunningsplichtige activiteit geen betekenisvolle aantasting zal veroorzaken van de instandhoudingsdoelstellingen van de speciale beschermingszone.

Uit de aanvraag kan worden geconcludeerd dat er geen vermijdbare schade aan de natuur zal veroorzaakt worden en dat de bestaande natuurwaarden niet worden geschaad.

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1, §1 van de VCRO)

De aanvraag is principieel in overeenstemming met het geldende plan zoals hoger omschreven.

De aanvraag is principieel in strijd met de geldende stedenbouwkundige voorschriften uit de gewestelijke hemelwaterverordening zoals hoger omschreven: het hemelwater wordt niet geïnfiltreerd zoals opgelegd in deze verordening. Zoals gemotiveerd in de hierboven uitgevoerde watertoets, kan de gevraagde afwijking worden toegestaan.

De aanvraag is principieel in overeenstemming met de gemeentelijke algemene stedenbouwkundige verordening.

Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1, §2 van de VCRO)

Het aangevraagde moet, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld worden aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 1.1.4 van de VCRO. Het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch kan ook de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten, vermeld in punt 1° in rekening brengen en de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement voor zover de rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en de rendementsverhoging in de betrokken omgeving verantwoord is.

Functionele inpasbaarheid

De aanvraag omvat wat betreft de ingedeelde inrichting of activiteit de hernieuwing van de vergunning voor de bestaande stortplaats op de site van Indaver Doel. Dit betreft louter een hervergunning zonder enige uitbreiding of toevoeging van de stortactiviteiten. De stortplaats maakt fysiek en functioneel deel uit van de bedrijfsactiviteiten van Indaver op deze site te Doel omdat deze wordt gebruikt voor de interne reststromen van de aanpalende verbrandingsovens. Daarnaast blijft het de bedoeling om een zekere restcapaciteit te verzekeren voor externe aanvoer. De stortplaats is bijgevolg functioneel inpasbaar binnen het industriegebied.

De opvangbekkens (aangevraagde stedenbouwkundige handelingen) dienen om het niet vervuilde hemelwater dat op het afgedekte deel van het stort terecht komt op te vangen. Het water zal aangewend worden als stofbestrijding en wielwaswater.

Er kan in alle redelijkheid gesteld worden dat de gevraagde stedenbouwkundige handelingen functioneel inpasbaar zijn in dit afvalverwerkingsbedrijf binnen een industriezone.

Mobiliteitsimpact

Indaver beschikt niet over een eigen kade en maakt geen gebruik van eigen transport over water. Het stort is voor het wegverkeer goed bereikbaar. De belangrijkste toegangsweg is de R2. De open afrit Waaslandhaven-Noord van de R2 ligt op circa 1 km van Indaver. De R2 maakt deel uit van de Antwerpse ring. Vrachtwagens bereiken Indaver langs de Sint-Antoniusweg en verlaten het terrein via de Molenweg en aansluitend via het Geslecht.

Alleen de externe aanleveringen hebben plaats over het omliggende wegennet (2.255 per jaar). Aanleveringen gebeuren uitsluitend overdag gedurende een periode van circa 8 uur. De aan- en afvoer naar het stort geschiedt grotendeels via de Kennedytunnel en voor een klein deel via de Tijsmanstunnel/Liefkenshoektunnel en de E34 (aangenomen verhouding: 60-20-20). Er wordt gerekend met uitsluitend zware vrachtwagens. Uit de berekeningen blijkt dat de bijdrage van de afvalaanleveringen aan de deponie verwaarloosbaar is (minder dan 1%) in verhouding tot de reeds aanwezige verkeersintensiteit op de toegangswegen. De verkeersimpact van de werknemers van de deponie is verwaarloosbaar.

In het MER wordt besloten dat de vervoersbewegingen gepaard gaande met de uitbating van de deponie slechts een verwaarloosbare bijdrage leveren aan de verkeersintensiteit op de toegangswegen. Hieraan zal in de toekomstige situatie niets wijzigen. Er kan zelfs verwacht worden dat het aantal externe vervoersbewegingen in de toekomst eerder zal verlagen aangezien er meer naar zal gestreefd worden om de deponie te gebruiken voor het storten van interne afvalstromen.

Schaal

De stortplaats heeft een aanzienlijke footprint (circa 323 m op circa 290 m) en hoogte. Deze inrichting moet echter niet louter op zichzelf maar eveneens ten aanzien van de omgeving worden beoordeeld. De stortplaats is gelegen ten zuiden van en paalt aan de industriële installaties van de site van de verbrandingsoven Indaver. De directe omgeving wordt gekenmerkt door deze installaties van Indaver, met verschillende grootschalige bedrijfsgebouwen, hoge schouwen, transportbanden,... Dergelijke constructies en inrichtingen richten zich naar de industriële bedrijvigheden van de Waaslandhaven waarbinnen deze zich bevinden. In de onmiddellijke en ruimere omgeving zijn gelijkaardige grootschalige constructies en inrichtingen, zoals havenkranen, windturbines, hoogspanningslijnen, grootschalige bedrijfsgebouwen, hoge schouwen aanwezig. Bijgevolg kan worden besloten dat de stortplaats zich qua schaal inpast in de industriële omgeving van de Waaslandhaven.

De waterbekkens hebben een oppervlakte van 3.119 m² en 1.843 m². De dijkhoogte bedraagt 2,3 tot 3 m. De bekkens worden aangelegd langs het stort dat een ruim grotere hoogte (30 m en meer) en oppervlakte heeft.

De voorgestelde bekkens hebben geen impact op de schaal in deze industriële omgeving.

Ruimtegebruik en bouwdichtheid

De stortplaats sluit fysiek onmiddellijk aan bij de bedrijfsgebouwen en -activiteiten van Indaver. De ruimte-inname werd bepaald in functie van de maximaal te bergen stortcapaciteit, rekening houdend met de typische opbouw van de stortplaats. Door de inplanting in de hoek van het

terrein zijn er geen restpercelen gecreëerd. Bijgevolg kan worden besloten dat de stortplaats op een doordachte wijze werd ingeplant en dat het ruimtegebruik optimaal is.

De bekkens worden aansluitend bij het stort aangelegd. Hierdoor moet het opgevangen water geen lange weg afleggen en is het ter plaatse beschikbaar voor het besproeien van het stort. Tevens is de inplanting zo gekozen dat een verdere ontwikkeling van het terrein niet in het gedrang komt. De oppervlakte is, vergeleken met de bebouwde industriële omgeving, beperkt. De ruimte wordt optimaal benut en de bouwdichtheid neemt slechts in beperkte en aanvaardbare mate toe.

Visueel-vormelijke elementen

De stortplaats heeft een quasi vierhoekige footprint en wordt, naarmate het storten van de materialen, afgewerkt met schuine taluds. Deze taluds worden ingezaaid met gras. Bijgevolg heeft de stortplaats vanaf het maaiveld een eerder groene aanblik.

De bekkens hebben een oppervlakte van 3.119 m² en 1.843 m², de dijkhoogte bedraagt 2,3 tot 3 m. De dijken bestaan uit grondbermen die aan de binnenzijde afgedekt zijn met folie, de buitenzijde is/wordt voorzien van gras. De bekkens worden aangelegd langs het stort dat een ruim grotere hoogte (30 m en meer) en oppervlakte heeft. De afstand tot de perceelsgrenzen bedraagt respectievelijk 31 m en 75 m.

De visueel-vormelijke impact vanwege de bekkens zal beperkt zijn in deze omgeving.

Cultuurhistorische aspecten

Er bevinden zich geen cultuurhistorische aspecten in de omgeving die getroffen worden door de aanvraag.

Bodemreliëf

Er worden geen wijzigingen voorzien aan de bestaande stortplaats, die op zich een aanzienlijke reliëfwijziging betreft ten aanzien van het gebruikelijke maaiveld van het havengebied. De stortplaats heeft geen impact op het bodemreliëf van het havengebied. Het betreft een gebied dat eerder kunstmatig werd opgespoten.

Voor het aanleggen van de bekkens is een beperkte uitgraving nodig. De bermen worden aangelegd met een, in deze omgeving, beperkte hoogte van 2,3 tot 3 m. De bekkens hebben een oppervlakte van 3.119 m² en 1.843 m² en worden op ruime afstand van de perceelsgrenzen aangelegd.

In alle redelijkheid kan gesteld worden dat het, in deze industriële omgeving, om een beperkte, noodzakelijke en aanvaardbare reliëfwijziging gaat.

Hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen

Voor wat betreft de hinder- en gezondheidsaspecten van de exploitatie van de deponie wordt naar het hierboven uitgevoerde onderzoek verwezen, waaruit blijkt dat, mits de noodzakelijke voorwaarden, de hinder en het risico voor de omgeving tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijft.

De aanleg van de opvangbekkens zal ertoe leiden dat er ter plaatse hemelwater beschikbaar is voor het besproeien van het stort ter vermindering van stofhinder en voor de wielwasinstallatie. Dit komt ten goede aan de gezondheid (minder stof) en vermindert hinderaspecten zoals stofhinder en vervuilde wegen. Hierdoor wordt tevens de veiligheid bevorderd.

Conclusie

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.1, §2 van de VCRO. Hieruit volgt dat dit artikel geen weigeringsgrond vormt.

Decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2 tot en met artikel 4.3.8 van de VCRO

Voldoende uitgeruste weg (artikel 4.3.5 van de VCRO)

Het bedrijf paalt aan verschillende voldoende uitgeruste wegen.

Conclusie

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2. tot en met artikel 4.3.8. van de VCRO. Hieruit volgt dat deze artikels geen weigeringsgrond vormen.

VERGUNNINGSTERMIJN

Conform artikel 68 van het Omgevingsvergunningendecreet geldt de vergunning voor onbepaalde duur tenzij conform artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningendecreet in afwijking hiervan nog een beperkte termijn kan worden toegestaan.

Voor deze aanvraag kan een vergunning voor onbepaalde duur worden verleend.

ALGEMENE CONCLUSIE: voorwaardelijk gunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

De aanvraag is, onder de voorwaarden die hierna worden geformuleerd, in overeenstemming met de wettelijke bepalingen, alsook met de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving.

De vergunning voor de aanvraag kan worden verleend voor onbepaalde duur.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. §1. Aan de nv Indaver, Ketenislaan 1, 9130 Beveren wordt de vergunning verleend voor de volgende stedenbouwkundige handelingen, gelegen te 9130 Beveren, Molenweg, kadastraal bekend als afdeling 8, sectie A, perceelnummers 132M, 100M en 100P:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
Run-off-bekkenZW	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Regulariseren van een opvangbekken van hemelwater dat van het afgedekt stort afvloeit
Run-off-bekkenNO	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Aanleggen van een opvangbekken van hemelwater dat van het afgedekt stort afvloeit

§2. Aan de nv Indaver, Ketenislaan 1, 9130 Beveren wordt de vergunning verleend voor het verder exploiteren van een stortplaats met inrichtingsnummer 20200110-0014, gelegen te 9130 Beveren,

Molenweg, kadastraal bekend als afdeling 8, sectie A, perceelnummers 132M, 100M en 100P, omvattende volgende inrichtingen en activiteiten:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
2.3.6.b)3°	Hernieuwing	Een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met een laag organisch/bioafbreekbaar gehalte op een totale oppervlakte van circa 5,4 ha, met een bergingscapaciteit van circa 1.065.000 m ³ of circa 1.278.000 ton (fase 2 en 3)	1.065.000 m ³
2.3.6.b)6°	Hernieuwing	Een categorie 2-stortplaats voor stabiele, niet-reactieve gevaarlijke afvalstoffen met name het storten van 30.000 ton per jaar asbesthoudende afvalstoffen op een bestaande categorie 2-stortplaats (fase 2 en 3)	30.000 ton
2.3.6.c)1°	Hernieuwing	Een categorie 1-stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen op een totale oppervlakte van circa 4,1 ha, met een bergingscapaciteit van circa 1.080.000 m ³ of circa 1.836.000 ton (fase 1 en 4)	1.080.000 m ³
2.3.9.	Hernieuwing + uitbreiding	Installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen, met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag: een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met een laag organisch/bioafbreekbaar gehalte waarbij de gemiddelde dagaanvoer meer dan 500 ton bedraagt – uitbreiding met een gemiddelde dagaanvoer van 280 ton/dag tot 580 ton/dag	300 ton/dag +280 ton/dag
2.4.4.	Hernieuwing	Stortplaats voor gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen met een gemiddelde dagaanvoer van circa 1.159 ton (inclusief inerte afvalstoffen) en een totale bergingscapaciteit van 2.145.000 m ³ of 3.114.000 ton (fase 1, 2, 3 en 4)	1.159 ton/dag
53.2.2.a)	Niet langer van toepassing	Een bronbemaling in het kader van de aanleg van de fase 4 van de stortplaats waarbij een verlaging van de grondwatertafel van circa 1 m zal optreden in de freatische aquifer tot maximaal 4 m-mv: 29.999 m ³	/

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
2.3.6.b)3°	Een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met een laag organisch/bioafbreekbaar gehalte op een totale oppervlakte van circa 5,4 ha, met een bergingscapaciteit van circa 1.065.000 m ³ of circa 1.278.000 ton (fase 2 en 3)	1.065.000 m ³	1
2.3.6.b)6°	Een categorie 2-stortplaats voor stabiele, niet-reactieve gevaarlijke afvalstoffen met name het storten van 30.000	30.000 ton	1

	ton per jaar asbesthoudende afvalstoffen op een bestaande categorie 2-stortplaats (fase 2 en 3)		
2.3.6.c)1°	Een categorie 1-stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen op een totale oppervlakte van circa 4,1 ha, met een bergingscapaciteit van circa 1.080.000 m ³ of circa 1.836.000 ton (fase 1 en 4)	1.080.000 m ³	1
2.3.9.	Installaties voor de verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen, met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag; een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met een laag organisch/bioafbreekbaar gehalte waarbij de gemiddelde dagaanvoer meer dan 500 ton bedraagt, namelijk 580 ton/dag	580 ton/dag	1
2.4.4.a)	Stortplaats voor gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen met een gemiddelde dagaanvoer van circa 1.159 ton (inclusief inerte afvalstoffen) (fase 1, 2, 3 en 4)	1.159 ton/dag	1
2.4.4.b)	Stortplaats voor gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen met een totale bergingscapaciteit van 2.145.000 m ³ of 3.114.000 ton (fase 1, 2, 3 en 4)	3.114.000 ton	1

Art. 2. De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd zijn, maken er integraal deel van uit.

Art. 3. De omgevingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur, die aanvangt op datum van de vergunning.

Art. 4. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden:

§1. Met betrekking tot de stedenbouwkundige handelingen: geen

§2. Met betrekking tot de ingedeelde inrichting of activiteit:

a. Algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II en titel III van het VLAREM

De algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in titel II en titel III van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van titel II en titel III van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>.

b. Bijzondere milieuvoorwaarden:

1. Werktijden

De aanvraag tot wijziging van de milieuvoorwaarden met toepassing van artikel 5.2.1.2, §3 van titel II van het VLAREM wordt toegestaan. De inrichting mag continu worden geëxploiteerd (24 uur op 24 en 7 dagen op 7).

2. Organisatorische maatregelen

- De gegevens en de aanbevelingen uit het aanvraagdossier – in het bijzonder het op 11 augustus 2020 goedgekeurd MER (PRMER-3254-GK) – worden strikt opgevolgd, onder

meer wat betreft de plaatsing, de bouw, de procesbeheersing en -beveiliging, het organisatorisch beheer en de interventie maatregelen.

- De schriftelijke onderrichtingen voor de operaties van de eenheden zijn vastgelegd in standaard operatieprocedures van het bedrijf. Ze vermelden de start- en stopprocedures, de procedures tijdens de normale werking en de procedures in verband met noodsituaties. Instructies in verband met werken uitgevoerd door eigen personeel of door derden zijn weergegeven in de bedrijfsprocedures die ter inzage liggen op het bedrijf.

3. Uitloogcriteria

De aanvraag tot wijziging van de milieuvorwaarden met toepassing van artikels 5.2.4.1.6, §2, 5.2.4.1.10, §4, 1° en 5.2.4.1.10, §5, 1° van titel II van het VLAREM wordt toegestaan. Voor de categorie 1 stortplaats gelden, mits de toepassing van zoutcelcondities, de volgende afwijkende maximale uitloogcriteria:

- Pb: 150 mg/kg DS, mits toepassing van voorbehandeling;
- As: 75 mg/kg DS, mits toepassing van voorbehandeling;
- TDS (als alternatief voor sulfaat en chloride): 300.000 mg/kg DS;
- Mo: 90 mg/kg DS;
- Se: 21 mg/kg DS;
- Sb: 15 mg/kg DS;
- Hg ten gevolge van recyclage van gasontladingslampen: 6 mg/kg DS;
(voor andere kwikhoudende afvalstoffen blijft de VLAREM-norm van 2 mg/kg DS behouden);
- TOC: > 6% DS, indien DOC < 1.000 mg/kg DS.

4. Gebruik van percolaatwater

De aanvraag tot wijziging van de milieuvorwaarden met toepassing van artikel 5.2.4.4.5, §4 van titel II van het VLAREM wordt toegestaan. Het percolaat van de stortplaats categorie 1 en categorie 2 of ander bedrijfsintern water kan gebruikt worden bij de stofbestrijding op de werfwegen binnen de categorie 1- en 2-stortplaats en bij de behandeling van stofvormige afvalstromen op de categorie 1- en 2- stortplaats.

Het percolaat dat ontstaat in een zoutcel mag uitsluitend ingezet worden voor de bevochtiging binnen de zoutcel.

De goede werking van het percolaatafpompingssysteem wordt wekelijks opgevolgd teneinde een spill van percolaat te voorkomen.

5. Stofvoorkoming

- Op regelmatige basis wordt de geasfalteerde weg van de deponie door een sproeiwagen gekuist en vochtig gehouden, waardoor opvliegend stof veroorzaakt door passerende vrachtwagens tot een minimum beperkt blijft.
- Het afladen van de afvalstoffen gebeurt steeds op een maximale hoogte van 3 m.
- Stankverwekkende en stofvormende afvalstoffen worden na het storten onmiddellijk afgedekt met afdek materiaal.
- Regelmatig worden de afvalstoffen, die gestort zijn in het centraal bekken en het stortfront, afgedekt. Het doel is om het aanwezige waaivuil af te dekken en de stortplaats een egaal uitzicht te geven.
- Om stofvorming afkomstig van de vlieg- en ketelassen tegen te gaan wordt er een stofbestrijding voorzien voor deze stromen apart. Hiervoor is een installatie ter beschikking die de afvalstoffen bevochtigt.
- Potentieel stuifgevoelige plaatsen worden 3 tot 4 maal per jaar bespoten met een pulpoplossing als extra afscherming tegen de wind conform het MER.
- Conform artikel 5.2.4.4.1, §1 van titel II van het VLAREM beschikt de inrichting over een wielwasinstallatie en legt de exploitant het uitvoeren van de wielwassing op voor alle vrachtwagens die de stortplaatsinrichting verlaten. De exploitant ziet erop toe dat de

wielwassing efficiënt gebeurt en dat het water tijdig wordt ververs. Er wordt maximaal gebruik gemaakt van run-offwater.

6. Asbesthoudende afvalstoffen

- De asbesthoudende afvalstoffen worden steeds verpakt aangeleverd.
De inhoud van de verpakkingen wordt visueel gecontroleerd. Dit kan steekproefsgewijs gebeuren, bijvoorbeeld door middel van een sonde, waarbij prioritair rekening wordt gehouden met de veiligheid van de operatoren.
- Aanlevering van asbesthoudende afvalstoffen is slechts toegelaten onder toezicht van een daartoe opgeleide operator. De exploitant treft hiertoe de nodige maatregelen, rekening houdend met de werkregimes.
Conform het werkplan gebeurt het lossen van bigbags in afzetcontainers en niet in kipwagens, zodat het risico op scheuren maximaal wordt beperkt.
Er wordt steeds voldoende manoeuvreerruimte voorzien opdat het lossen kan gebeuren met zo weinig mogelijk risico op calamiteiten/scheuren.
De afvalstoffen worden zo snel mogelijk afgedekt en minstens voor het einde van de dag.
- Tijdens het uitladen en storten van asbesthoudende afvalstoffen, alsook tijdens het compacteren of verdichten van de afvalstoffen bij het afdekken, worden de aangeleverde afvalstoffen (verpakkingen) standaard besproeid of beneveld indien het niet regent.
- Minstens 4 keer per jaar worden asbestmissiemetingen (lucht) uitgevoerd op de stortplaats, waarvan minstens één meting tijdens het storten van asbesthoudende afvalstoffen, rekening houdend met de windrichting. De resultaten worden in toepassing van artikel 2.3.3. van titel III van het VLAREM aan de afdeling Handhaving bezorgd.

7. Monitoring meetputten

Tijdens de exploitatiefase wordt het percolaatwater driemaandelijks en het grondwater halfjaarlijks geanalyseerd. Tijdens de nazorgperiode wordt de analysefrequentie voor beide halfjaarlijks.

8. Bodemonderzoek

Bij het uitvoeren van de periodieke bodemonderzoeken door een erkend bodemsaneringsdeskundige in het kader van het Bodemdecreet, ter controle van de kwaliteit van de bodem in de onmiddellijke omgeving van de stortplaats, wordt de aanwezigheid en concentratie van asbestvezels geanalyseerd. De analyse en monsterneming gebeurt zoals vastgesteld in het VLAREBO en de codes van goede praktijk van OVAM.

Art.5. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in de gevallen en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de artikelen 99 en 101 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)