



**Provincie
Antwerpen**

Dienst Omgevingsvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

OMWV-2021-0030 - Referentie OMV-loket 2021120619 - V1

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

Goedgekeurd besluit

Antwerpen, in zitting van 13 januari 2022.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, mevrouw Kathleen Helsen, de heer Jan De Haes, mevrouw Mireille Colson, leden en de heer Maarten Puls, provinciegriffier

Verslaggever: Luk Lemmens

In opdracht: De Provinciegriffier,
Maarten Puls

De Voorzitter,
Cathy Berx

Ondertekening in opdracht van de deputatie van de provincie Antwerpen:

1. Gegevens van de inrichting/project

- **Naam:** nv Indaver (KBO 427.973.304)
- **Adres:** Moerstraat 99 te 2030 Antwerpen
- **Inrichtingsnummer OMV-loket:** 20171222-0010
- **Referentie OMV-loket:** 2021120619 - V1
- **Dossiernummer VVO:** OMWV-2021-0030

2. Juridisch kader

Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten.

Besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsbesluit), zoals gewijzigd bij latere besluiten.

Titel 5 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet) en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, het besluit van de Vlaamse Regering d.d. 15 juni 2018 houdende de coördinatie van de waterregelgeving en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten.

3. Voorwerp

- Voorgesteld wordt om de bijzondere voorwaarden, opgelegd bij besluit MLWV-2011-38 van de deputatie van 15 december 2011, ambtshalve bij te stellen als volgt:
 - de lozingsnorm van PFOS onmiddellijk te verstrengen naar maximaal 1 µg/l en in de tijd een verstrenging naar 0,1 µg/l op te leggen.
 - de lozingsnormen voor de andere perfluoriden in het afvalwater te verstrengen.
- Motivering:
 - Naar aanleiding van de problematiek rond de PFAS-verontreiniging in Zwijndrecht wenst de deputatie ambtshalve de lozingsnormen van nv Indaver voor een stortplaats gelegen 2030 Antwerpen, Moerstraat 99 (inrichtingsnummer: 20171222-0010) bij te stellen.
 - Aan de basis van deze bijstelling liggen het voortschrijdend inzicht in de ernstige ecotoxische en humaan-toxische impact bij verspreiding van onafbreekbare perfluorverbindingen enerzijds en anderzijds de technische evolutie m.b.t. de mogelijkheid tot verwijderen van PFOS en PFOA.
 - Volgende lozingsnormen voor PFAS zijn opgenomen in de lopende vergunning:

PFOS	µg/l	30
PFOA	µg/l	250
PFPeA	µg/l	250
PFHxa	µg/l	100
PFHpA	µg/l	10
PFBS	µg/l	100
PFHxs	µg/l	10
 - De nv Indaver heeft op deze exploitatieplaats een vergunning voor de exploitatie van een stortplaats tot 28 september 2026. De normen voor de lozing van PFAS zijn vergund op 15 december 2011 op basis van de toen gangbare inzichten. De PNEC voor PFOS was 25 - 30 µg/l en voor PFOA 220 - 250 µg/l. Op basis van nieuwe ecotox-inzichten zijn de huidige lozingsvoorwaarden voor de perfluorverbindingen achterhaald. Deze normen wenst de deputatie te actualiseren. Hierover zal advies worden gevraagd aan de VMM en AGOP-M.
 - De nv Indaver heeft de toelating om maximaal 30µg/l PFOS te lozen. De deputatie wenst de norm onmiddellijk te verstrengen naar 1µg/l. Verdere reductie is nodig. Door de Europese dochterrichtlijn prioritaire stoffen van 12 augustus 2013 werd PFOS voor het eerst aangeduid als prioritaire gevaarlijke stoffen op het gebied van het waterbeleid. De lidstaten moesten deze richtlijn omzetten tegen december 2015. De MKN (milieukwaliteitsnorm) werd vastgelegd op $6,5 \times 10^{-4}$ µg/l. In december 2015 is er een indelingscriterium (IC) in Vlarem II vastgelegd voor PFOS en derivaten (bijlage 2.3.1 basismilieukwaliteitsnormen voor oppervlaktewater). Deze werd vastgelegd op de rapportagegrens. De rapportagegrens bedraagt overeenkomstig bijlage 4.2.5.2 van Vlarem II m.b.t. controle inrichting voor lozingen van afvalwaters 100 ng/l (= 0,1 µg/l). Een verdere reductie van PFAS op termijn met oog op het behalen van een norm van 0,1 µg/l voor PFOS is aangewezen. De deputatie wenst om een termijn hiervoor vast te leggen in de vergunning.
 - Er is momenteel geen kader vooropgesteld voor de lozingsnormen voor de andere organofluorverbindingen in de Vlarem milieuwetgeving. Een impact op het ontvangende oppervlaktewater dient desalniettemin vermeden te worden. Ook voor deze parameters wenst de deputatie een verstrenging door te voeren.

4. Overzicht vergunningen met ingedeelde activiteiten

- besluit van de deputatie van 28 september 2006 kenmerk MLAV1/06-233 houdende vergunning voor de verdere exploitatie na verandering door wijziging van een stortplaats (zone C) voor een termijn verstrijkend op 16 juli 2009 voor wat betreft rubrieken 2.3.6.b.1 en 2.3.6.b.2 en op 28 september 2026 voor het overige;
- besluit van de deputatie van 7 juni 2007 met kenmerk MLAV1/07-79 houdende vergunning voor het verder exploiteren en uitbreiden van stortzone B voor een termijn die eindigt op 28 september 2026; door de deputatie herzien op 27 maart 2008;
- besluit van de Vlaamse minister van openbare werken, energie, leefmilieu en natuur van 27 februari 2008 met kenmerk AMV/70668/1013 houdende wijziging in beroep van het deputatiebesluit van 7 juni 2007 met kenmerk MLAV1/07-79;
- besluit van de deputatie van 15 december 2011 met kenmerk MLWV-2011-38 houdende gedeeltelijke inwilliging van het verzoek tot wijziging van vergunningsvoorwaarden;
- besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu van 21/25 mei 2012 met kenmerk AMV/000070668/1015 houdende uitspraak in beroep tegen het deputatiebesluit MLWV-2011-38, waarbij het bestreden deputatiebesluit wordt bevestigd;
- besluit van de deputatie van 7 maart 2013 met kenmerk MLAV1-2012-381 houdende gedeeltelijke vergunning voor het veranderen door uitbreiding van een stortplaats voor een termijn verstrijkend op 7 maart 2015 voor de op- en overslag van niet-gevaarlijke, niet-asbesthoudende, niet-brandbare afvalstoffen (slibkoeken) met een opslagcapaciteit van 150.000 ton (2.1.2.b) en op 28 september 2026 voor de opslag van 25.000 ton niet-gevaarlijke, niet-asbesthoudende brandbare afvalstoffen (2.1.2.b);
- besluit van de deputatie van 24 oktober 2013 met kenmerk MLVER-2013-106 houdende aktename geldend als vergunning voor het veranderen van een stortplaats voor huishoudelijke afvalstoffen voor een termijn verstrijkend op 28 september 2026;
- besluit van de deputatie van 13 maart 2014 met kenmerk MLWV-2013-64 houdende gedeeltelijke inwilliging van het verzoek tot wijziging van vergunningsvoorwaarden;
- ontvangstmelding van 7 mei 2014 door de deputatie (kenmerk MLOV-2014-0039) van de melding van overname van een inrichting voor de opslag en verwerking van afvalstoffen, vergund op naam van de nv Geo-Milieu, door cvba IVH Hooge Maey.
(Op de exploitatie rust 1 vergunning: besluit van de deputatie van 31 maart 2011 met kenmerk MLAV1/10-425 houdende vergunning voor het exploiteren van een inrichting voor de opslag en verwerking van afvalstoffen voor een termijn tot 31 maart 2031).
- besluit 2014 van de deputatie van 19 juni 2014 met kenmerk MLWV-2014-0018 houdende inwilliging van het verzoek tot wijziging van vergunningsvoorwaarden;
- besluit van de deputatie van 22 oktober 2015 met kenmerk MLAV1-2015-141 houdende vergunning voor het veranderen van een stortplaats voor huishoudelijke afvalstoffen door uitbreiding en wijziging voor een termijn tot 22 oktober 2020 voor de uitbreiding met de opslag en overslag van 1.500 ton niet-gevaarlijk waterzuiveringsslib en 19.500 ton niet-gevaarlijk niet asbesthoudende afvalstoffen tot een totale opslag van 61.500 ton (2.1.2.b) en voor een termijn tot 28 september 2036 voor het overige;
- besluit van de deputatie van 1 september 2016 met kenmerk MLVER-2016-61 houdende aktename geldend als vergunning voor het veranderen door uitbreiding van een inrichting voor de opslag en verwerking van afvalstoffen voor een termijn tot 22 oktober 2020 voor de opslag van 21.000 ton niet-gevaarlijke, niet-asbesthoudende afvalstoffen (inclusief waterzuiveringsslib) en tot 28 september 2026 voor de overige opslag van 42.750 ton niet-gevaarlijke, niet-asbesthoudende afvalstoffen;
- besluit van de deputatie van 15 september 2016 met kenmerk MLWV-2016-26 houdende gedeeltelijke inwilliging van het verzoek tot wijziging van vergunningsvoorwaarden;
- besluit van de deputatie van 13 juli 2017 met kenmerk OMVP-2017-0003 houdende aktename geldend als vergunning voor het veranderen door uitbreiding van een stortplaats voor huishoudelijke afvalstoffen voor een termijn tot 28 september 2026;

- besluit van de deputatie van 28 juni 2018 met kenmerk OMOV-2018-0005 houdende actualisering van de omgevingsvergunning naar aanleiding van de melding van overdracht door de nv Indaver van een stortplaats, vergund op naam van de cvba Intercommunale Vereniging Hooge Maey;
- Besluit van de deputatie van 14 maart 2019 met kenmerk OMVP-2019-0013 houdende aktename geldend als gedeeltelijke vergunning voor het veranderen door uitbreiding van een stortplaats voor een termijn verstrijkend op 22 oktober 2020;
- Besluit van de deputatie van 6 augustus 2020 met kenmerk OMGP-2020-0025 houdende vergunning voor het veranderen door uitbreiding en wijziging van een stortplaats voor een termijn verstrijkend op 28 september 2026 en voor de stedenbouwkundige handelingen horende bij een stortplaats voor onbepaalde duur.

5. Bijzondere milieuvoorwaarden opgenomen in de vergunningen

1. Voor de lozing van bedrijfsafvalwater gelden volgende lozingsnormen:

Parameter	eenheid	
BOD	mg/l	15
COD	mg/l	300
TOC	mg/l	200
totaal N	mg/l	40
totaal P	mg/l	2
nitriet	mg/l	2
geleidingvermogen	µS/cm	30.000
chloride	mg/l	7.500
sulfaten	mg/l	5.000
fluoride	mg/l	10
totale cyaniden	mg/l	0,1
EOX	mg/l	0,05
AOX	mg/l	0,4
totaal As	mg/l	0,05
totaal B	mg/l	32
totaal Cd	mg/l	0,005
totaal Cr	mg/l	0,1
totaal Cu	mg/l	0,1
totaal Pb	mg/l	0,1
totaal Ni	mg/l	0,2
totaal Zn	mg/l	0,4
totaal Mn	mg/l	1
totaal Co	mg/l	0,006 (10x IC) (RG zolang RG > norm)
totaal Mo	mg/l	0,3
totaal Fe	mg/l	10
Totaal Ba	mg/l	0,4
Totaal V	mg/l	0,015
ZS	mg/l	30
PFOS	mg/l	0,03
PFOA	mg/l	0,25
PFPeA	mg/l	0,25
PFHxa	mg/l	0,1
PFHpA	mg/l	0,01
PFBS	mg/l	0,1
PFHxs	mg/l	0,01

2. Ter bepaling van het interventiepunt (zie artikel 5.2.4.6.2 van Vlarem II) wordt voor iedere peilput een historiek opgesteld met inbegrip van een grafische voorstelling ervan. Het interventiepunt wordt gedefinieerd als een significante verandering van de grondwaterkwaliteit. Het bereiken van het interventiepunt wordt door de exploitant krachtens artikel 5.2.4.6.1.§3 onverwijld gemeld aan de toezichthoudende overheid en aan OVAM. De

exploitant dient gevolg te geven aan het besluit van de bevoegde autoriteit omtrent de aard en het tijdstip van de corrigerende maatregelen. Volgende parameters dienen zeker gevolgd te worden in het kader van het interventiepunt:

PH	Fluoride	Nikkel
Geleidbaarheid	Calcium	Lood
TOC	Chloride	Zink
Nitraat	Arseen	Chroom
Nitriet	Cadmium	Chroom VI
Ammonium	Koper	EOX
Sulfaat	Kwik	BTEX

- De nazorgfase bedraagt 30 jaar voor de hele stortplaats.
- Na het storten van de afvalstoffen mogen de vrachtwagens de stortplaats slechts verlaten via de wielwassing.
- De uitlogingscriteria die destijds werden opgelegd bij deputatiebesluit van 28.09.06 (nl. de uitlogingscriteria van de voormalige categorie 2-stortplaatsen conform Vlare II, versie 1995):

De afvalstoffen dienen te voldoen aan de acceptatiecriteria van art. 5.2.4.1.4.§2.6. van de Vlare II-versie die geldig was tot vóór de inwerkingtreding van het Besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2006, met name: Het uitloggedrag van de aangevoerde afvalstoffen wordt bepaald volgens de analysemethode beschreven in de norm DIN 38414 - S4. Afvalstoffen mogen slechts op de stortplaats worden aanvaard indien het eluaat beantwoordt aan volgende waarden:

parameter	grenswaarde	aanbevolen analysemethoden
Fenolen (fenolindex)	< 100 mg/l	DIN 38409-H16 ISO 6439
Arseen	< 1,0 mg/l	DIN 38405-D18 ISO/DIS 11969 en 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.2
Lood	< 2,0 mg/l	DIN 38406-E6 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.1 en B.2
Cadmium	< 0,5 mg/l	DIN 38406-E19 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.1 en B.2
Chroom VI	< 0,5 mg/l	DIN 38405-D24 ASTM D1687 AAC 2\I\B.6
Koper	< 10 mg/l	DIN 38406-E7 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B. 1 en B.2
Nikkel	< 2,0 mg/l	DIN 38406-E11 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.1 en B.2
Kwik	< 0,1 mg/l	DIN 38406-E12 ISO 5666/1-2 en 5666-3 AAC 2\I\B.3
Zink	< 10 mg/l	DIN 38406-E8 AAC 2\I\B.1 en B.2
Fluoride	< 50 mg/l	ISO 10359-1 en 10304-1 DIN 38405-D4 AAC 2\I\C.1
Chloriden	< 1,0 g/l	ISO 9297 en 10304-1 DIN 38405-D1

parameter	grenswaarde	aanbevolen analysemethoden
		AAC 2\I\C.3
Cyanide (totaal)	< 1,0 mg/l	DIN 38405-D14
		ISO 6703-1
		AAC 2\I\C.2
Sulfaat	< 1,0 g/l	ISO 9280 en 10304-1
		DIN 38405-D5
		AAC 2\I\C.3
Nitriet	< 30 mg/l	ISO 6777 en 10304-1
		AAC 2\I\C.3

Aanbevolen analysemethoden*:

- indien nieuwe uitgaven van de vermelde normen verschijnen, gelden de nieuwe uitgaven;
- AAC : afvalstoffenanalysecompendium.

De concentratie voor zware metalen geldt voor het metaal en de verbindingen ervan uitgedrukt als metaal.

- De tussenopslag van de niet-gevaarlijke, niet-asbesthoudende brandbare afvalstoffen moet voldoende afgescheiden zijn van de onderliggende gestorte afvalstoffen.
- De opgeslagen afvalstoffen moeten volledig traceerbaar en controleerbaar zijn aan de hand van een aan- en afvoerregister.
- In afwijking van artikel 5.2.4.4.5.§4.1° kan de injectie van percolaat (niet gezuiverd) afkomstig van de huidige in exploitatie zijnde categorie 2-stortplaats 'zone B' in de afgewerkte en gesaneerde categorie 2-stortplaats 'zone C' te Antwerpen.
- De opslag van brandbare bedrijfsafvalstoffen dient in afwachting van de afvoer naar de verbrandingsoven afgedekt te worden met grond.
- Er moet altijd een buffer tussen de afsluitlaag en het tijdelijk opgeslagen afval aanwezig zijn ter bescherming van de afsluitlaag.

6. Procedure

- In deputatiebesluit nr. MLWV-2011-0038 d.d. 15 december 2011 werden de volgende voorwaarden opgelegd m.b.t. de lozing van Perfluoriden:

Parameter	Norm (mg/l)
PFOS	0,03
PFOA	0,25
PFPeA	0,25
PFHxa	0,1
PFHpA	0,01
PFBS	0,1
PFHxs	0,01

- In de zitting van 29 juli 2021 werd door de deputatie beslist om de procedure van ambtshalve bijstelling van de milieuvorwaarden op te starten met de intentie om:
 - de lozingsnorm van PFOS onmiddellijk te verstrengen naar maximaal 1 µg/l en in de tijd een verstrenging naar 0,1 µg/l op te leggen.
 - de lozingsnormen voor de andere perfluoriden in het afvalwater te verstrengen.

7. Openbaar onderzoek

- Overeenkomstig artikel 23 van het Omgevingsvergunningsdecreet werd een openbaar onderzoek georganiseerd te Antwerpen:
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
 - Tijdens het openbaar onderzoek werd een digitaal bericht ontvangen van de NMBS. Hiermee reageert de NMBS op het schrijven van de stad in het kader van het openbaar onderzoek. NMBS geeft aan geen gevolg aan dit onderzoek te kunnen geven omdat NMBS geen gronden heeft in de buurt.

8. Adviezen

Schepencollege van Antwerpen

- advies gevraagd op 29 juli 2021;
 - advies ontvangen op 21 september 2021;
 - inhoud: gunstig, gelet op volgende elementen:
1. Plannen van aanleg, ruimtelijke uitvoeringsplannen en verkavelingen
 - a. Het eigendom is gelegen binnen de omschrijving van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan GRUP Liefkenshoek Spoortunnel, goedgekeurd op 9 mei 2008. Volgens dit plan ligt het eigendom in de volgende zone: artikel 2: gebied voor spoorinfrastructuur.
 - b. Het eigendom is gelegen binnen de omschrijving van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan GRUP Afbakening zeehavengebied Antwerpen, goedgekeurd op 30 april 2013. Volgens dit plan ligt het eigendom in de volgende zones: specifiek regionaal bedrijventerrein voor afvalverwerking en recyclage, gebied voor spoorinfrastructuur en gebied voor verkeers- en vervoersinfrastructuur.
 - c. Het eigendom is gelegen binnen de omschrijving van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan GRUP Hoogspanningslijn Zandvliet - Lillo - Liefkenshoek, goedgekeurd op 1 juli 2016.
 - d. Het ambtshalve initiatief ligt niet in een verkaveling.
 - e. De aanvraag dient beoordeeld te worden aan de hand van de voorschriften van het ruimtelijk uitvoeringsplan. De aanvraag is in overeenstemming met de bestemming en de voorschriften van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.
 - f. Voor een straal van 500 meter rond de aanvraag is het voormelde GRUP tevens van toepassing. Grotendeels geldt hier eveneens het bestemmingsvoorschrift Specifiek regionaal bedrijventerrein voor afvalverwerking en recyclage. Ten zuiden van de aanvraag bevindt zich de bestemming Zone voor permanente ecologische infrastructuur 'met medegebruik'. Dwars over dit gebied loopt een overdruk met als aanduiding Leidingstraat. Ten zuiden van dit gebied bevindt zich de bestemming Gebied voor spoorweginfrastructuur.

Op circa 450 meter ten noorden van de aanvraag bevindt zich de grens van het afgebakende zeehavengebied. Binnen en parallel langs deze grens loopt een overdruk met als aanduiding Bouwvrije strook. Buiten de afbakeningslijn is het gewestplan Antwerpen nog van toepassing met bestemmingen Bufferzones en Bestaande autosnelwegen. Aan de noordzijde van de snelweg A12 loopt er volgens het GRUP een overdruk met als aanduiding Erfgoedlandschap met parallel daaraan een overdruk Bouwvrije strook. Binnen de straal 500 meter is ten oosten van de aanvraag het GRUP Bietenveld van toepassing (Besluit van de Vlaamse regering 9 maart 2007) met bestemming Zone voor zeehaven- en watergebonden bedrijven en overdrukken Bouwvrije strook en Bestaande hoogspanningsleiding.
 2. Toetsing van aanvaardbaarheid van de ingedeelde inrichtingen en activiteiten op het vlak van hinder en risico's voor de mens en het milieu
 - a. Indaver baat een stortplaats uit. In de vergunning van 2011 werden volgende lozingsnormen voor PFAS opgenomen:
 - PFOS 30 µg/l;
 - PFOA 250 µg/l;
 - PFPeA 250 µg/l;
 - PFHxa 100 µg/l;
 - PFHpA 10 µg/l;
 - PFBS 100 µg/l;
 - PFHxs 10 µg/l.
 - b. In zitting van 29 juli 2021 besloot de deputatie om over te gaan tot het opstarten van een ambtshalve verzoek tot bijstelling van deze lozingsnormen. Aan de basis van deze bijstelling liggen het voortschrijdend inzicht in de ernstige eco-toxische en humaan-toxische impact bij verspreiding van onafbreekbare perfluorverbindingen enerzijds en

anderzijds de technische evolutie met betrekking tot de mogelijkheid tot verwijderen van PFOS en PFOA.

- c. In het besluit van de deputatie wordt geadviseerd dat deze normen zijn vergund op basis van de toen gangbare inzichten. De PNEC voor PFOS was 25 - 30 µg/l en voor PFOA 220 - 250 µg/l. Op basis van nieuwe ecotox-inzichten zijn de huidige lozingsvoorwaarden voor de perfluorverbindingen achterhaald.
- d. De deputatie wenst de norm voor PFOS onmiddellijk te verstrengen naar 1 µg/l. Verdere reductie is nodig. Door de Europese dochterrichtlijn prioritaire stoffen van 12 augustus 2013 werd PFOS voor het eerst aangeduid als prioritaire gevaarlijke stoffen op het gebied van het waterbeleid. De lidstaten moesten deze richtlijn omzetten tegen december 2015. De MKN (milieukwaliteitsnorm) werd vastgelegd op $6,5 \times 10^{-4}$ µg/l. In december 2015 is er een indelingscriterium (IC) in VLAREM II vastgelegd voor PFOS en derivaten (bijlage 2.3.1 basismilieukwaliteitsnormen voor oppervlaktewater). Deze werd vastgelegd op de rapportagegrens. De rapportagegrens bedraagt overeenkomstig bijlage 4.2.5.2 van VLAREM II met betrekking tot de controle inrichting voor lozingen van afvalwaters 100 ng/l (= 0,1 µg/l). Een verdere reductie van PFAS op termijn met oog op het behalen van een norm van 0,1 µg/l voor PFOS is aangewezen. De deputatie wenst om een termijn hiervoor vast te leggen in de vergunning, maar stelt zelf geen concrete termijn voor in het verzoek tot bijstelling.
- e. Er is momenteel geen kader vooropgesteld voor de lozingsnormen voor de andere organofluorverbindingen in de VLAREM milieuwetgeving. Een impact op het ontvangende oppervlaktewater dient desalniettemin vermeden te worden. Ook voor de andere organofluorverbindingen wenst de deputatie een verstrenging door te voeren zodat de lozingsnormen voldaan aan de recentste ecotox-inzichten. Hierover wordt in kader van deze procedure advies ingewonnen, in bijzonder van VMM en AGOP-M.
- f. Voor de parameter PFOS kan een gunstig advies verleend worden. Voor de parameters, andere dan PFOS, is het voorstel van de provincie niet concreet. De deputatie verwacht van de adviesinstanties VMM en AGOP dat deze nog een voorstel hieromtrent zullen formuleren. Het is voor het college dan ook niet mogelijk om hierover momenteel een uitspraak te doen. Hiervoor wordt door het college geen advies gegeven.
- g. Het is niet duidelijk of de deputatie nog gelijkaardige initiatieven heeft genomen of zal nemen voor andere bedrijven, uitgezonderd de 4 gekende lopende procedures voor bedrijven gelegen op stedelijk grondgebied. Het is aangewezen dat deze initiatieven een weerslag kennen voor alle bedrijven met een gelijkaardige lozingssituatie.
- h. Het is aan de vergunningverlenende overheid om, op basis van alle onafhankelijk uitgebrachte deskundige adviezen, tot een gemotiveerde en integrale beslissing te komen.

Departement Omgeving - Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten - Milieu Antwerpen (AGOP-M)

- advies gevraagd op 29 juli 2021;
 - advies ontvangen op 6 oktober 2021;
 - inhoud: gunstig, mits bijzondere voorwaarden, gelet op volgende elementen:
1. Indaver baat sinds 2018 op de site Hooge Maey een stortplaats uit. Voorheen werd de site geëxploiteerd door Intercommunale Vereniging Hooge Maey.
 2. Stortplaatsen zijn een belangrijke secundaire bron van PFAS omdat er afvalstoffen uit PFAS-verwerkende industrieën worden geaccepteerd. Men kan er een ingewikkelde mix van PFAS componenten verwachten, waaronder zowel lange keten als korte keten PFAS.
 3. Indaver is vergund "voor het lozen via een waterzuiveringsinstallatie van het percolaat van de volledige stortplaats, het bedrijfsafvalwater van de bodemsanering en het bedrijfsafvalwater van externen met een debiet van 50 m³/uur (1.200 m³/dag, 438.000 m³/jaar) in oppervlaktewater (3.6.3.2)".
- Door de afdekking van de stortplaats wordt er steeds minder en minder intern afvalwater geproduceerd waardoor grotere capaciteit ontstaat voor de verwerking van externe afvalwaters. In grote lijnen kunnen er twee soorten afvalwater onderscheiden worden, namelijk enerzijds de stikstofrijke stromen (bijvoorbeeld afkomstig van anaerobe vergisters,

van composteerinstallaties of van andere stortplaatsen) en anderzijds koolstofrijke stromen (ingezet als koolstofbron). Deze koolstofrijke stromen kunnen typisch reststromen zijn van de chemische industrie en een deel hiervan zullen als gevaarlijk worden geklasseerd.

De anaerobe waterzuivering is uiterst geschikt om afvalwaters met een zeer hoge COD-belasting te verwerken. Tevens is er een aerobe waterzuiveringsinstallatie. Verwijdering van de complexe organische verbindingen gebeurt via actief koolfiltratie.

Na zuivering door actief kool wordt het water overgepompt in een lozingsbuffer. Van hieruit wordt het gezuiverde water geloosd in het oppervlaktewater via de Voorgracht van Verlegde Schijn in Kanaaldok B1/B2.

4. De huidige actief koolopstelling wordt op vandaag vooral ingezet in het kader van het behalen van de CZV-lozingsnorm. Als de CZV-lozingsnorm na de biologie reeds binnen de lozingsnorm zit, wordt de actieve kool installatie gebypast.
5. Op 29 september 2021 werd ons een overzicht data zelfcontrole m.b.t. PFOS/PFAS bezorgd door Indaver. Hieronder de analysegegevens van de laatste 5 jaar:

Parameter (µg/l)	10/06/2021	10/12/2020	3/12/2019	13/06/2019	5/06/2018	7/12/2017	7/06/2017	8/12/2016
PFBS	2	2	1	1	6	1	1	2
PFHxS	1	1	1	1	5	1	1	3
PFHxA	2	2	1	2	5	3	1	8
PFOS	0,7	0,8	0,2	0,2	0,1	0,1	0,9	0,1
PFOA	1,2	1,4	0,6	0,6	5	1	1,2	3,8
PFHPA	0,4	0,9	0,4	0,4	5	1	0,3	2,5
PFPA	1	1	1	0,4	5	1	3	2,5

6. PFBS wordt erkend als een zeer persistente en zeer mobiele stof. PFBS is reeds wijd verspreid in het milieu en wordt gemeten in oppervlaktewaters, grondwaters, planten, vogels. PFBS wordt in het REACH programma beschouwd als een zeer zorgwekkende stof. Continue lozingen zullen als gevolg hebben dat de gehalten in het milieu van de persistente verbindingen zullen blijven stijgen tot niveaus die organismen ongeschikt maken voor consumptie en waarbij schadelijke effecten optreden. Over het algemeen zijn de C4-verbindingen minder bioaccumuleerbaar dan de verbindingen met langere C-ketens, maar de korte ketenverbindingen zijn meer mobiel en hun afbraak product is zeer persistent en toxisch voor mens en milieu. Alle C4-ketenverbindingen kunnen afbreken tot de zeer persistente C4-verbinding PFBS. Op termijn moet de lozing van dergelijke persistente stoffen vermeden worden. Het verwijderen van de C4-verbindingen uit afvalstromen (water, lucht) blijkt niet eenvoudig en vraagt specifieke technologische oplossingen die dringend moeten geïmplementeerd worden.
7. Er zijn zo'n 6.000 PFAS-verbindingen gekend, van deze gevaarlijke organofluorverbindingen staan er momenteel 12 opgelijst in bijlage 4.2.5.2 bij titel II van het VLAREM. Deze beperkte set heeft bijgevolg een rapportagegrens in het VLAREM.
8. Voor perfluorooctaansulfonzuur (PFOS) is tevens een indelingscriterium vastgesteld, welke gelijkgesteld is aan de rapportagegrens. Ook gevaarlijke stoffen zonder indelingscriterium mogen echter niet zomaar geloosd worden. De lozing van bedrijfsafvalwater mag volgens hoofdstuk 4.2 van titel II van het VLAREM geen stoffen bevatten met een gehalte dat rechtstreeks of onrechtstreeks schadelijk zou kunnen zijn voor de gezondheid van de mens, van de flora of de fauna. Conform het Reductieprogramma 2016-2021, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering, dient bij gebrek aan een indelingscriterium of rapportagegrens, elke gevaarlijke stof met een meetbare concentratie opgenomen te worden in de omgevingsvergunning zodat de vergunningverlenende overheid een beoordeling kan doen en desgevallend bijzondere lozingsnormen kunnen worden opgelegd. Het is aangewezen een bijzondere voorwaarde in de vergunning op te nemen voor niet-nominatief in de vergunning

genoemde parameters zodat duidelijk is aan welke normen deze parameters getoetst dienen te worden.

9. Uit de analyseresultaten blijkt dat de normen als volgt kunnen aangepast worden:
 - PFOS: 1 µg/l
 - PFOA: 5 µg/l
 - PFBS: 6 µg/l
 - PFHxS: 5 µg/l
 - PFHxA: 8 µg/l
 - PFHpA: 5 µg/l
 - PFPA: 5 µg/l
- De normen worden toegestaan voor een beperkte termijn van 2 jaar. Daarna geldt het indelingscriterium of de rapportagegrens als norm.
10. Het bedrijf wordt er uitdrukkelijk op gewezen dat in de komende maanden duidelijke acties nodig zijn om de emissies van alle perfluorverbindingen verder significant te doen dalen en maximaal te vermijden.
 - Het wordt noodzakelijk geacht om de lozingsnormen voor alle PFAS-verbindingen te beperken in de tijd, met name voor een periode van maximaal twee jaar. Het bedrijf krijgt deze tijd om het effect van optimalisaties en aanpassingen aan de waterzuiveringsinstallatie en het acceptatiebeleid verder te onderzoeken om zo te bepalen welke (eventuele) lozingsnormen na twee jaar technisch en consistent haalbaar zijn.
 - Na het verstrijken van de termijn van twee jaar zou de effectieve lozingsnorm voor deze parameters terugvallen op het indelingscriterium of bij ontstentenis hiervan de rapportagegrens of bepalingsgrens. Deze overgangsperiode biedt de exploitant de mogelijkheid om maatregelen te nemen inzake acceptatiebeleid en te investeren in doorgedreven zuiveringstechnieken. Voor de overige PFAS worden geen lozingsnormen voorgesteld, zodat de effectieve lozingsnorm hiervan ook vastligt op het indelingscriterium of de rapportagegrens.
11. Het is nodig dat het bedrijf een monitoringsprogramma implementeert dat een ruimere set van de PFAS-verbindingen meet dan deze die tot dusver worden gemeten en dat daarbij frequent gemeten wordt. De frequente metingen dienen enerzijds om de verwijderingsefficiëntie van de PFAS-verbindingen in kaart te brengen en de verdere reductie bij de inzet van de zuiveringstechnieken op te volgen. Anderzijds dienen de analyseresultaten om na het vervallen van de lozingsnorm, aangezien die beperkt wordt in de tijd, als input te dienen indien de exploitant zelf initiatief neemt om deze parameters nog te mogen lozen na de einddatum van de tweejarige termijn van de voorgestelde lozingsnormen, en hiervoor normen aanvraagt.

Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)

- advies gevraagd op 29 juli 2021;
 - advies ontvangen op 16 september 2021;
 - inhoud: voorstel tot het verlengen van de behandelingstermijn van het voorliggende verzoek tot wijziging voorwaarden, gelet op volgende elementen:
1. Situering:
 - a. De groep poly- en geperfluoreerde alkylverbindingen (PFAS) omvat een grote groep van meer dan 6000 individuele stoffen. PFAS hebben als overeenkomst dat ze een compleet (per-) of gedeeltelijk (poly-) gefluoreerde koolstofketen bevatten, met een variërende lengte, normaal gesproken 2 tot 16 koolstofatomen. De bekendste PFAS zijn PFOS (perfluorooctaansulfonzuur) en PFOA (perfluorooctaanzuur).
 - b. Per- en polyfluorverbindingen worden veelvuldig gebruikt voor het water- en vuilafstotend maken van textiel (incl. tapijten), leder, papier en karton en in brandblusmiddelen. Deze verbindingen zijn schadelijk bij langdurige blootstelling, zijn persistent en bioaccumuleren. De belangrijkste van deze verbindingen zijn perfluoralkaanzuren (bv. PFOA), perfluoralkaan-sulfonzuren (bv. PFOS) en -amides en fluortelomeeralcoholenverbindingen. De laatste verbindingen gelden ook als precursoren voor de eerste.

- c. Stortplaatsen zijn een belangrijke secundaire bron van PFAS omdat er afvalstoffen uit PFAS verwerkende industrieën worden geaccepteerd. Men kan er een ingewikkelde mix van PFAS componenten verwachten, waaronder zowel lange keten als korte keten PFAS. Korte keten PFAS zijn mobiel en komen om die reden makkelijk in grondwater terecht. Verder zijn zij moeilijker uit het afvalwater te verwijderen door bv. actief kool. Vandaar dat het noodzakelijk is om een beter zicht te krijgen op de emissies van zowel lange als korte keten PFAS, evenals de precursoren, tussen- en afbraakproducten.
- d. Op basis van de ons bekende meest recente wetenschappelijke informatie over de directe en indirecte toxiciteit van PFAS in het aquatisch ecosysteem wordt verwacht dat de lozingen van 3M voor meerdere PFAS zullen leiden tot een overschrijding van de draagkracht van de ontvangende waterloop.
- e. Beschikbare effluentgegevens

Parameter	PFUn A	PFPe A	PFOS A	PFHx S	PFHx A	PFBS	PFBA	PFNA	PFHp A	PFDA	PFOS	PFOA
Eenheid	µg/L	µg/L	µg/L	µg/L	µg/L	µg/L	µg/L	µg/L	µg/L	µg/L	µg/L	µg/L
Datum	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat	Resultaat
04/02/2016	<0,03	1,09	<0,01	1,59	4,75	1,97	9,71	<0,01	1,26	<0,04	1,03	2,21
01/04/2016	<0,02	1,08	<0,01	0,03	0,26	2,00	125,90	<0,02	0,03	<0,01	<0,05	0,08
06/06/2016	<0,02	1,13	<0,01	0,73	3,78	1,72	37,48	<0,02	0,72	<0,01	0,41	0,94
06/07/2016	<0,02	2,29	<0,01	1,08	2,96	3,65	16,81	<0,02	0,83	<0,01	1,09	1,69
20/09/2016	<0,02	3,62	<0,01	0,72	2,10	1,85	13,00	<0,02	0,47	<0,01	0,60	1,03
30/09/2016	<0,02	3,06	<0,01	0,96	3,89	1,60	14,58	<0,02	0,92	<0,01	0,29	0,97
20/10/2016	<0,02	1,59	<0,01	1,74	8,14	1,95	8,57	<0,02	1,64	<0,01	0,63	1,99
09/11/2016	<0,02	1,84	<0,01	1,04	4,48	1,68	22,48	<0,02	0,99	<0,01	0,76	1,19
24/11/2016	<0,02	7,48	<0,01	1,02	6,57	2,20	13,34	<0,02	1,11	<0,01	0,36	1,00
05/12/2016	<0,02	1,84	<0,01	3,88	9,92	2,28	16,97	0,04	2,61	<0,01	3,90	6,04

- f. Uit bovenstaande meetgegevens blijkt dat er meer componenten gemeten worden dan er vergund zijn.
- g. Zowel in het huidig lopende reductieprogramma als in het achtergronddocument bij de nieuwe Stroomgebiedbeheerplannen is het volgende opgenomen:
- Gevaarlijke stoffen zonder IC, moeten individueel vergund worden als ze geloosd worden in detecteerbare concentraties. Bij de bepaling van de uiteindelijke emissiegrenswaarde zal daarbij rekening gehouden worden met de Predicted No Effect Concentration (PNEC) van deze stof.
- h. Addendum R3B bij de vergunningsaanvraag vereist dat de karakteristieken van het geloosde bedrijfsafvalwater volledig vermeld worden. Hierbij dienen ook volgende parameters opgegeven te worden:
- 'andere te verwachten gevaarlijke stoffen van bijlage 2 van titel II van het VLAREM die worden geloosd (in concentraties die hoger zijn dan de indelingscriteria, vermeld in de kolom 'indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)' van artikel 3 van bijlage 2.3.1 van titel II van het VLAREM). Als er geen kwaliteitsnormen gelden voor een gevaarlijke stof, wordt die alleen vermeld als ze relevant is voor het soort afvalwater. Daarbij wordt minstens gekeken naar de stoffen die in de inrichting geproduceerd of gebruikt worden.'
- i. Artikel 4.2.2.1 van Vlare II stelt dat bedrijfsafvalwater, ongeacht of het in gewone oppervlaktewateren dan wel in de openbare riolering wordt geloosd, geen stoffen mag bevatten in concentraties boven de indelingscriteria, die conform bijlage 2C als gevaarlijke

stof zijn te beschouwen of die behoren tot de families en groepen van stoffen vermeld in deze bijlage 2C, noch enige andere stoffen met een gehalte dat rechtstreeks of onrechtstreeks schadelijk zou kunnen zijn voor de gezondheid van de mens, van de flora of de fauna.

- j. De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, zijn beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Bij ontstentenis van een indelingscriterium zijn de concentraties beperkt tot de rapportagegrens of tot de bepaalbaarheidsgrens.
2. Voorstel VMM
- a. De beperkte set meetgegevens dateert van 2016. Dit is slechts ook de beperkte parameterset die via de huidige WAC-metmethode o.b.v. Liquid chromatography-mass spectrometry (LC-MS) kan gemeten worden.
De VMM vraagt dat het bedrijf extra metingen laat verrichten voor een zo breed mogelijke groep van PFAS componenten, waaronder zowel componenten uit de korte keten als lange keten PFAS.
- b. De VMM heeft vandaag geen zicht op de verwijderingsrendementen voor PFAS-componenten. De huidige actief koolopstelling wordt op vandaag vooral ingezet in het kader van het behalen van de CZV-lozingsnorm. Als de CZV-lozingsnorm na de biologie reeds binnen de lozingsnorm zit, wordt de actieve kool installatie gebypast. Om een zicht te krijgen op het verwijderingsrendement van zowel korte als lange keten PFAS moeten de hierboven gevraagde metingen simultaan gebeuren in het in- en effluent van de actiefkoolinstallatie (zonder bypass).
- c. De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, zijn beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Bij ontstentenis van een indelingscriterium zijn de concentraties beperkt tot de rapportagegrens of tot de bepaalbaarheidsgrens. De VMM wijst er op dat er geen PFAS componenten mogen geloosd worden die niet opgenomen zijn in de vergunning.
- d. Voor een zeer groot aantal PFC's die behoren tot de fluortelomeren, de PFAS precursors en de fluorpolymeren is er momenteel geen WAC-analysemethode beschikbaar in afvalwater en oppervlaktewater. Op basis van de beschikbare parameterset van 12 PFC's (die allen behoren tot de PFSA's en de PFCA's) heeft de VMM onvoldoende zicht op aanwezigheid van alle andere organofluorverbindingen.
Hiervoor stelt de VMM een vangnet voor de vorm van de parameter SOF (Soluble Organic Fluorine), die een maat is voor alle opgeloste organofluorverbindingen. SOF is in 1998 ontwikkeld door Lisec op specifiek vraag van 3M. De validatie van de meetmethode is gebeurt door VITO.
SOF is een veredelde AOX-meting met een finale F-meting via een ionselectieve meetelektrode, (vandaar de rapportagegrens van 200 µg/l).
SOF is tevens ingeschreven in de omgevingsvergunning van Lantis in het kader van de realisatie van Oosterweelverbinding op Linkeroever.
3. Advies:
- De VMM adviseert om de behandelingstermijn van het voorliggende verzoek tot wijziging voorwaarden te verlengen. De exploitant moet wekelijks 2 metingen (minstens 8 in totaal) laten uitvoeren op zowel het in- als effluent van de actief koolfilters, zowel individuele PFAS als SOF metingen. De gegenereerde informatie moet bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid en moet ter advisering voorgelegd worden aan de advies verlenende instanties.

9. Reactie exploitant

Op 3 september 2021 leverde de exploitant de volgende reactie aan:

1. PFOS
 - a. Op basis van de effectieve lozingswaarden van PFOS, stelt Indaver vast dat een onmiddellijke reductie van de lozingsnorm voor PFOS naar 1 µg/l haalbaar is. Zij verzet zich bijgevolg niet tegen deze onmiddellijke verstrenging.
 - b. Uit het besluit van de deputatie van 29 juli 2021 blijkt evenwel dat de uiteindelijke doelstelling een lozingsnorm voor PFOS van 0,1 µg/l. De deputatie laat evenwel na om een concreet tijds kader voor te stellen in het besluit.
 - c. Indaver benadrukt dat een onmiddellijk verstrenging naar 0,1 µg/l in ieder geval niet praktisch haalbaar of mogelijk is. Een verdere verstrenging naar 0,1 µg/l is slechts mogelijk nadat Indaver aan de hand van een testprogramma heeft onderzocht of een efficiënte verwijdering van PFOS technisch en praktisch haalbaar is. Het lijkt dan ook opportuun om de verdere verstrenging afhankelijk te maken van de resultaten van een voorbereidend onderzoek.
 - d. Minstens moet een voldoende ruime tijdsperiode worden toegekend om de stapsgewijze verstrenging mogelijk te maken. Het is namelijk niet eenvoudig om een complexe exploitatie zoals deze van Indaver aan te passen. Dit vraagt een intensievere voorbereiding en uitvoering, waarvoor Indaver voldoende tijd moet krijgen.
2. Andere perfluoriden (PFOA, PFPeA, PFHxA, PFHpA, PFBS en PFHxS)
 - a. Inzake de andere perfluoriden vermeld in de milieuvergunning van Indaver (PFOA, PFPeA, PFHxA, PFHpA, PFBS en PFHxS) blijven de intenties – afgezien van het feit dat de deputatie de lozingsnormen wil verstrengen – bijzonder onduidelijk. Er wordt niet verduidelijkt welke lozingsnormen de deputatie in de toekomst wenst te hanteren.
 - b. Het huidige initiatief tot bijstelling van de lozingsvoorwaarden komt dan ook voor als strijdig met artikel 82 Omgevingsvergunningsdecreet (hierna: "OVD"). Een initiatief tot ambtshalve bijstelling moet, conform artikel 82 OVD, immers zijn gemotiveerd. Die verplichting tot motivering strekt er toe de exploitant in kennis te stellen van de redenen waarom het verzoek vereist is, zodat de exploitant er standpunt over kan innemen. Zo niet, kunnen de rechten van verdediging van de exploitant niet worden gewaarborgd.
 - c. In het beslissing van 29 juli 2021 kan niet worden gelezen waarom de gevraagde bijstelling noodzakelijk zou zijn.
 - De beslissing van 29 juli 2021 vermeldt "voortschrijdend inzicht" inzake de ernstige eco-toxische en humaan-toxische impact bij verspreiding van onafbreekbare perfluorverbindingen en de technische evolutie aangaande de mogelijkheid tot verwijderen van PFOS en PFOA. Het ambtshalve initiatief blijft hierover evenwel zeer vaag en geeft niet concreet aan wat dit voortschrijdend inzicht inhoudt en op wat dit zou zijn gebaseerd, noch wat de ernstige eco-toxische en humaan-toxische impact zou inhouden. Evenmin wordt er concreet aangegeven welke technische evoluties er zouden zijn m.b.t. de mogelijkheid tot verwijderen van PFOS en PFOA.
 - d. Belangrijker nog is het feit dat deputatie Indaver in het ongewisse laat over de nieuwe lozingsnormen die worden nagestreefd. Uit de beslissing van 29 juli 2021 blijkt overigens dat de deputatie dit nog wil laten afhangen van de adviezen, in het bijzonder van de VMM en GOP Milieu. Voor Indaver is het evenwel essentieel dat de initiatiefnemende overheid duidelijk en op zorgvuldige wijze de uiteindelijke doelstelling van de bijstellingsprocedure omschrijft.
 - e. Naast artikel 82 OVD, wijst Indaver ook op artikel 74 OVD:
"Artikel 74.
 - Alle voorwaarden zijn voldoende precies en redelijk in verhouding tot het vergunde project.
 - Ze kunnen worden verwezenlijkt door toedoen van de aanvrager, bouwheer, gebruiker of exploitant."

Artikel 74 OVD vormt een vertaling van het redelijkheidsbeginsel bij het opleggen van omgevingsvergunningsvoorwaarden. Daarnaast vloeit uit het artikel voort dat de voorwaarden ook voldoende precies moeten zijn.

Bij gebrek aan concrete informatie over de vooropgestelde verstrenging van de lozingsnormen voor perfluoriden is het volstrekt onmogelijk om te toetsen aan deze criteria. Minstens moet op dit moment worden vastgesteld dat de voorwaarden onvoldoende precies zijn.

- f. Indaver benadrukt daarbij dat een rechtszekere bedrijfsvoering slechts kan worden gegarandeerd indien zowel voor de exploitant als voor de toezichthouder volgende voorwaarden worden vervuld:
- de betreffende component is eenduidig juridisch gedefinieerd.
 - de analysemethode is gevalideerd.
 - de grenswaarde is toxicologisch onderbouwd.
- De beslissing van de deputatie van 29 juli 2021 bevat hierover onvoldoende motivering of informatie.
- g. Indaver betreurt bijgevolg het gebrek aan dialoog voorafgaand aan deze procedure tot bijstelling van de milieuvoorwaarden. De problematiek omtrent PFAS is zeer complex en verdient dan ook een meer coherente aanpak op regionaal en Europees niveau. Een ad hoc-beleid, waarbij het niet eens duidelijk is welke lozingsnormen er in de plaats komen, moet worden beschouwd als kennelijk onredelijk en onvoldoende precies. Dergelijke handelswijze is in strijd met redelijkheidsbeginsel en rechtszekerheidsbeginsel als algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Door een ad hoc-benadering is het evenmin voor Indaver mogelijk om na te gaan of zij een gelijke behandeling krijgt t.a.v. andere industriële spelers in het Vlaamse Gewest. Doordat Indaver niet eens op de hoogte is van de beoogde lozingsnormen, kan zij zich evenmin met voldoende kennis van zaken verweren in het kader van de huidige procedure zodat haar rechten van verdediging geschonden zijn. Indaver behoudt zich om die reden het recht voor om nog te kunnen reageren op de adviezen verleend tijdens deze bijstellingsprocedure.

10. Advies Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC) d.d. 26 oktober 2021

1. Horen van de partijen

- Mevrouw C. Jonkers, HSE manager, en de heer S. Jardin, milieucoördinator, worden gehoord namens de exploitant.
- De voorzitter overloopt het voorstel tot ambtshalve bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden en verwijst naar de adviezen.
- Mevrouw Jonkers geeft aan dat een nota met het standpunt van Indaver werd opgesteld.
 - De voorzitter vraagt om deze nota op te laden in het omgevingsloket.
- Mevrouw Jonkers verwijst naar het advies van de VMM en merkt op dat het niet mogelijk is om de administratieve lus toe te passen zoals de VMM voorstelt. Ze wijst er op dat de administratieve lus alleen kan worden toegepast om administratieve onregelmatigheden op te lossen.
 - De voorzitter legt uit dat deze procedure ruim geïnterpreteerd mag worden en ook kan worden toegepast om bijkomende informatie op te vragen. (Dit werd reeds bevestigd door de bevoegde minister).
 - Mevrouw Jonkers antwoordt hierover van mening te verschillen.
- Mevrouw Jonkers merkt op dat de door de VMM gevraagde metingen werden opgestart van zodra het advies van de VMM ontvangen werd. Ze wijst er echter op dat voor deze analyses rekening moet worden gehouden met lange doorlooptijden. Momenteel zijn nog geen gevalideerde resultaten beschikbaar. Indaver heeft dus zelf nog geen zicht op de verwijderingsrendementen voor PFAS-componenten en kan hier momenteel dan ook niet verder over communiceren.
 - De voorzitter vraagt of deze resultaten in termijnverlenging beschikbaar zullen zijn.

- Mevrouw Jonkers en de heer Jardin antwoorden dat ze hiervoor afhankelijk zijn van labo's die momenteel erg bevroegd zijn en zodoende geen garanties kunnen geven.
- Mevrouw Jonkers verwijst naar het advies van de VMM en geeft aan hierbij de volgende bedenkingen te hebben:
 - De VMM stelt in haar advies een vangnet voor in de vorm van de parameter SOF. Het is echter niet evident om een commercieel labo te vinden dat SOF kan meten.
 - SOF wordt niet beschreven in de WAC-meetmethoden. Momenteel bestaat alleen een methode die gevalideerd werd voor het afvalwater van 3M en bijgevolg niet noodzakelijk ook voor Indaver toepasbaar is.
 - Zoals eerder aangehaald werden de door de VMM gevraagde metingen opgestart. Vanwege de lange doorlooptijd zijn hiervan echter nog geen resultaten beschikbaar.
 - Een eventuele normering dient toxicologisch onderbouwd te worden. Het lijkt correcter om normen te definiëren op basis van hun toxische equivalentie.
- Mevrouw Jonkers verwijst naar het advies van de AGOP-M en geeft aan hierbij de volgende bedenkingen te hebben:
 - De AGOP-M heeft het zelfcontroleprogramma opgevraagd en op basis daarvan nieuwe lozingsnormen voorgesteld. Mevrouw Jonkers geeft aan principieel akkoord te gaan met deze werkwijze, maar betreurt dat daarbij gebruik gemaakt werd van gemiddelden. Indaver zou verkiezen om lozingsnormen te definiëren op basis van het 95-percentiel. Zodoende zouden de lozingsnormen minder strikt worden.
 - De AGOP-M stelt een studie voor gedurende een beperkte termijn. Indaver vindt dit een goede aanpak en gaat hiermee akkoord. De efficiëntie van de actief koolfilters is momenteel moeilijk te kwantificeren en vereist meer studiewerk. Over twee jaar kan bekeken worden of de parameterset uitgebreid dient te worden.
 - Mevrouw Jonkers besluit dat Indaver zich aansluit bij het advies van de AGOP-M, met uitzondering van het gebruik van gemiddeldes.
- Mevrouw Jonkers heeft volgende algemene bedenkingen:
 - Een rechtszekere bedrijfsvoering berust op normering voor bepaalde componenten. Dat vergt duidelijke definities van de desbetreffende parameters. Wat PFAS betreft, is het echter niet altijd duidelijk of verwezen wordt naar het huidige WAC of naar het ontwerp van het nieuwe WAC. Als een stof niet in het huidige WAC is opgenomen, is het onzeker om daarvoor toch een grenswaarde op te leggen.
 - Voor de lozingsparameters is een toxicologische onderbouwing nodig.
 - Indaver past consequent BBT-technieken toe. Voor PFAS is dat echter niet vanzelfsprekend. Er worden namelijk veel technologieën geopperd, maar het gaat nog steeds om experimentele technologieën. Vanwege hun experimentele karakter zijn deze technologieën nog niet bewezen en is ook de beschikbaarheid ervan niet evident.
 - De voorgestelde grenswaarden dienen rekening te houden met de specifieke sector en activiteit.
 - De nota waarvan eerder sprake bevat deze bedenkingen en zal daags na de zitting worden opgeladen in het Omgevingsloket.
- De VMM merkt op dat de gevraagde parameters inderdaad gebaseerd zijn op het nieuwe WAC. Hij legt uit dat deze parameters nu nog slechts indicatief zijn, maar toch al een concreet beeld schetsen van welke parameters in het nieuwe WAC opgenomen zullen worden. Hij deelt mee dat nu in ieder geval termijnverlenging wordt gevraagd. De VMM geeft aan dat een overzicht van de parameters van het nieuwe WAC opgenomen zal worden in het verslag van deze zitting van de POVC.
 - Mevrouw Jonkers merkt op dat één groepsparameter meer zekerheid zou bieden dan de verschillende voorgestelde PFAS-parameters.
 - De VMM antwoordt dat momenteel in de Europese Unie gewerkt wordt aan een eenduidig kader. Daaruit bleek dat de voorgestelde PFAS-verbindingen een goede basis vormen.

- Mevrouw Jonkers merkt opnieuw op dat de gegevens waarover Indaver momenteel beschikt gedeeld werden.
 - Op vraag van mevrouw Jonkers licht de voorzitter de procedure van termijnverlenging toe.
 - De voorzitter vraagt om de nota waarover mevrouw Jonkers eerder sprak op te laden in het Omgevingsloket.
 - Mevrouw Jonkers antwoordt dit spoedig te zullen doen.
2. Omschrijving van de gevraagde bijstelling
- De omschrijving kan behouden blijven.
3. Openbaar onderzoek - bezwaren
- Er werden geen bezwaren ingediend.
4. Milieutechnische evaluatie
- Het CBS verleent een gunstig advies voor de parameter PFOS. Voor de parameters, andere dan PFOS, merkt het CBS op dat het voorstel van de provincie niet concreet is. Het is voor het college dan ook niet mogelijk om hierover momenteel een uitspraak te doen.
 - De AGOP-M verleent een gunstig advies voor de verstrenging van de lozingsnormen voor PFOS en de andere perfluoriden in het afvalwater en stelt de volgende lozingsnormen voor:
 - PFOS: 1 µg/l
 - PFOA: 5 µg/l
 - PFBS: 6 µg/l
 - PFHxS: 5 µg/l
 - PFHxA: 8 µg/l
 - PFHpA: 5 µg/l
 - PFPA: 5 µg/l
- De normen worden toegestaan voor een beperkte termijn van 2 jaar. Daarna geldt het indelingscriterium of de rapportagegrens als norm.
- In het gunstige advies van de AGOP-M wordt verder opgemerkt:
 - Het bedrijf wordt er uitdrukkelijk op gewezen dat in de komende maanden duidelijke acties nodig zijn om de emissies van alle perfluorverbindingen verder significant te doen dalen en maximaal te vermijden.
 - Het is nodig dat het bedrijf een monitoringsprogramma implementeert en dat daarbij frequent gemeten wordt waarbij zowel de nominatief in de vergunning genoemde perfluorverbindingen worden gemeten als alle andere perfluorverbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen.
 - De frequente metingen dienen enerzijds om de verwijderingsefficiëntie van de PFAS-verbindingen in kaart te brengen en de verdere reductie bij de inzet van de zuiveringstechnieken op te volgen. Anderzijds dienen de analyseresultaten om na het vervallen van de lozingsnorm, aangezien die beperkt wordt in de tijd, als input te dienen indien de exploitant zelf initiatief neemt om deze parameters nog te mogen lozen na de einddatum van de tweejarige termijn van de voorgestelde lozingsnormen, en hiervoor normen aanvraagt.
 - De VMM adviseert om de beslissing over voorliggend voorstel uit te stellen om volgende redenen:
 - Er is een beperkte set meetgegevens beschikbaar daterend uit 2016. De VMM vraagt dat het bedrijf extra metingen laat verrichten voor een zo breed mogelijke groep van PFAS componenten, waaronder zowel componenten uit de korte keten als lange keten PFAS.
 - De VMM heeft vandaag geen zicht op de verwijderingsrendementen voor PFAS-componenten. Om een zicht te krijgen op het verwijderingsrendement van zowel korte als lange keten PFAS moeten de hierboven gevraagde metingen simultaan gebeuren in het in- en effluent van de actiefkoolinstallatie (zonder bypass).

- Voor een zeer groot aantal PFC's die behoren tot de fluortelomeren, de PFAS precursors en de fluoropolymeren is er momenteel geen WAC-analysemethode beschikbaar in afvalwater en oppervlaktewater. Op basis van de beschikbare parameterset van 12 PFC's (die allen behoren tot de PFSA's en de PFCA's) heeft de VMM onvoldoende zicht op aanwezigheid van alle andere organofluorverbindingen. Hiervoor stelt de VMM een vangnet voor de vorm van de parameter SOF (Soluble Organic Fluorine).

De VMM adviseert om de behandelingstermijn van het voorliggende verzoek tot wijziging voorwaarden te verlengen. De exploitant moet wekelijks 2 metingen (minstens 8 in totaal) laten uitvoeren op zowel het in- als effluent van de actief koolfilters, zowel individuele PFAS als SOF metingen. De gegenereerde informatie moet bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid en moet ter advisering voorgelegd worden aan de advies verlenende instanties.

- De VMM bezorgt ter zitting het volgende overzicht van de verschillende PFAS-parameters in de laatste ontwerpversies van het WAC.

Versie	Goedgekeurd November 2016	Ontwerp November 2020	Ontwerp - Aangepast Oktober 2021 cfr WG 11/10
kwantitatief	PFPeA	PFBA	PFBA
	PFHxA	PFPeA	PFPeA
	PFHpA	PFHxA	PFHxA
	PFOA	PFHpA	PFHpA
	PFNA	PFOA	PFOA
	PFDA	PFNA	PFNA
	PFUnDA	PFDA	PFDA
	PFDoDA	PFUnDA	PFUnDA
	PFBS	PFDoDA	PFDoDA
	PFHxS	PFTeDA	PFTeDA
	PFOS	PFHxDA	PFHxDA
	PFOSA	PFBS	PFBS
		PFPeS	PFPeS
		PFHxS	PFHxS
		PFHpS	PFHpS
		PFOS	PFOS
		PFNS	PFNS
		4:2 FTS	PFDS
		6:2 FTS	4:2 FTS
		8:2 FTS	6:2 FTS (in GW, DW, AW)
		PFOSA	8:2 FTS
		MePFOSAA	PFOSA
		EtPFOSAA	MeFOSA
		8:2 diPAP	EtFOSA
		HFPO-DA (GenX)	MePFOSAA
		ADONA	EtPFOSAA
		PFECHS	8:2 diPAP
			HFPO-DA
			ADONA
			PFECHS
Indicatief	PFBA	PFTTrDA	PFODA

Versie	Goedgekeurd November 2016	Ontwerp November 2020	Ontwerp - Aangepast Oktober 2021 cfr WG 11/10
	PFTTrDA PFTeDA PFHxDA PFODA PFDS	PFODA PFDS PFDoDS 10:2 FTS MePFOSA EtPFOSA 6:2 diPAP 6:2/8:2 diPAP	PFDoDS 6:2 diPAP 6:2/8:2 diPAP 6:2 FTS (in AW) PFBSA* MePFBSA* MePFBSAA* PFHxSA 10:2 FTS PFTTrDA PFPeDA * PFAS in NTA-methode
Totaal Kwantitatief	12	27	30
Totaal Indicatief	6	9	11
Totaal aantal PFAS	18	36	41

- De POVC volgt het advies van de VMM en stelt voor om in toepassing van de administratieve lus de behandelingstermijn van deze aanvraag met 60 dagen te verlengen zodat de informatie die door de VMM gevraagd wordt kan aangeleverd worden door de exploitant.

5. Watertoets

- Voor de aspecten van de lozing wordt verwezen naar de uitgebracht adviezen.

6. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde milieuvoorwaarde(n)

- Te bespreken na termijnverlenging.

Conclusie: termijnverlenging (administratieve lus). Het dossier dient na termijnverlenging opnieuw voor advies te worden voorgelegd aan de POVC.

11.Procedure in termijnverlenging

- Datum beslissing deputatie tot verlenging van de behandelingstermijn met 60 kalenderdagen: 18 november 2021
- Reden: toepassing administratieve lus (artikel 13 Omgevingsvergunningsdecreet)
- Aan de exploitant werd gevraagd om wekelijks 2 metingen (minstens 8 in totaal) te laten uitvoeren op zowel het in- als effluent van de actief koolfilters, zowel individuele PFAS als SOF metingen.
- Datum melding termijnverlenging aan exploitant/aanvrager: 19 november 2021
- Datum ontvangst bijkomende gegevens: 9 december 2021

12.Bijkomende gegevens

Op 28 oktober 2021 bezorgde de exploitant de nota, waarvan sprake tijdens de POVC-zitting van 26 oktober 2021, met het standpunt van Indaver.

Op 9 december 2021 bezorgde de exploitant de gevraagde analyseresultaten van de extra metingen die zijn uitgevoerd voor een groep PFAS-componenten. De exploitant laat hierbij ook weten dat de site beschikt over 3 actiefkoolfilter die in dienst achter elkaar staan. De metingen werden uitgevoerd in aan actiefkoolfilter 1 en uit na de derde actiefkoolfilter.

Pagina 1 van de analyseresultaten geeft een gemiddelde van de metingen voor en na actiefkoolfilter, pagina 2 van de analyseresultaten geeft de resultaten per meting voor en na actiefkoolfilter.

13. Openbaar onderzoek in termijnverlenging

Er was geen nieuw openbaar onderzoek vereist.

14. Adviezen in termijnverlenging

College van burgemeester en schepenen Antwerpen

- advies gevraagd op 19 november 2021;
 - advies ontvangen op 20 december 2021;
 - inhoud: gunstig, gelet op volgende elementen:
1. Toetsing van de verenigbaarheid van het aangevraagde met de omgeving en de goede ruimtelijke ordening
 - a. Zie collegebesluit van 17 september 2021.
 2. Toetsing van aanvaardbaarheid van de ingedeelde inrichtingen en activiteiten op het vlak van hinder en risico's voor de mens en het milieu
 - a. Indaver baat een stortplaats uit. In de vergunning van 2011 werden volgende lozingsnormen voor PFAS opgenomen:
 - PFOS 30 µg/l;
 - PFOA 250 µg/l;
 - PFPeA 250 µg/l;
 - PFHxa 100 µg/l;
 - PFHpA 10 µg/l;
 - PFBS 100 µg/l;
 - PFHxs 10 µg/l.
 - b. In zitting van 29 juli 2021 besloot de deputatie om over te gaan tot het opstarten van een ambtshalve verzoek tot bijstelling van deze lozingsnormen. Aan de basis van deze bijstelling liggen het voortschrijdend inzicht in de ernstige eco-toxische en humaan-toxische impact bij verspreiding van onafbreekbare perfluorverbindingen enerzijds en anderzijds de technische evolutie met betrekking tot de mogelijkheid tot verwijderen van PFOS en PFOA.
 - c. De deputatie wenst de norm voor PFOS onmiddellijk te verstrengen naar 1 µg/l. Verdere reductie is nodig. Een verdere reductie van PFAS op termijn met oog op het behalen van een norm van 0,1 µg/l voor PFOS is aangewezen. De deputatie wenst om een termijn hiervoor vast te leggen in de vergunning, maar stelt zelf geen concrete termijn voor in het verzoek tot bijstelling.
 - d. Er is momenteel geen kader vooropgesteld voor de lozingsnormen voor de andere organofluorverbindingen in de VLAREM milieuwetgeving. Een impact op het ontvangende oppervlaktewater dient desalniettemin vermeden te worden. Ook voor de andere organofluorverbindingen wenst de deputatie een verstrenging door te voeren zodat de lozingsnormen voldoen aan de recentste ecotox-inzichten.
 - e. In het advies van het college van 17 september 2021 werd gesteld dat er voor de parameter PFOS een gunstig advies kan verleend worden. Voor de parameters, andere dan PFOS, is het voorstel van de provincie niet concreet. De deputatie verwacht van de adviesinstanties VMM en AGOP dat deze nog een voorstel hieromtrent zullen formuleren. Het was voor het college dan ook niet mogelijk om hierover een uitspraak te doen. Hiervoor werd door het college dan ook geen advies gegeven.
 - f. De administratieve lus werd opgestart op vraag van de VMM zodat het bedrijf extra metingen kon uitvoeren voor een zo breed mogelijke groep van PFAS componenten. Er is immers slechts een beperkte set meetgegevens beschikbaar, daterend uit 2016. De VMM heeft ook geen zicht op de verwijderingsrendementen voor de PFAS componenten.

- g. Op 9 december 2021 leverde de exploitant recente analyseresultaten aan. Aangezien er nog altijd geen concreet voorstel is voor de parameters, andere dan PFOS, kan het advies van het college van 17 september 2021 behouden blijven.
3. Advies van het college
 - a. Gunstig advies te verlenen voor het verzoek tot bijstelling voor wat PFOS betreft. Geen advies te verlenen voor de andere parameters.

Departement Omgeving - Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten - Milieu Antwerpen (AGOP-M)

- advies gevraagd op 19 november 2021;
 - reactie ontvangen op 21 december 2021;
 - inhoud: geen advies, gelet op volgende elementen:
1. Er wordt geen bijkomend advies uitgebracht. Ons gunstig advies van 6 oktober 2021 blijft behouden.

Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)

- advies gevraagd op 19 november 2021;
 - advies ontvangen op 23 december 2021;
 - inhoud:
1. De VMM adviseerde in dit dossier om de behandelingstermijn van het voorliggende verzoek tot wijziging voorwaarden te verlengen. Aan de exploitant werd gevraagd wekelijks 2 metingen (minstens 8 in totaal) laten uitvoeren op zowel het in- als effluent van de actief koolfilters, zowel individuele PFAS als SOF metingen.
 2. Indaver heeft de toelating om maximaal 30µg/l PFOS te lozen. De deputatie wenst de norm onmiddellijk te verstrengen naar 1µg/l. Verdere reductie is nodig.
 3. Er is momenteel geen kader vooropgesteld voor de lozingsnormen voor de andere rganofluorverbindingen in de Vlarem milieuwetgeving. Een impact op het ontvangende oppervlaktewater dient desalniettemin vermeden te worden. Ook voor deze parameters wenst de deputatie een verstrenging door te voeren.
 4. Voor oppervlaktewater weten we, op basis van het ontwerp dossier vanuit Europa waarbij 24 PFAS zullen opgenomen worden als Prioritaire Stoffen, alsook telkens bijhorende Milieukwaliteitsnormen (MKN) zullen worden vastgelegd, dat er moet gekeken worden naar:
 - a. de schadelijkheid van de individuele stoffen; hierbij is de route van secundaire vergiftiging van de mens via het opnemen van in het water levende organismen voor de meeste stoffen de meest kritieke route. Op basis van RPF (Relatieve Potentie Factor) en RBF (Relatieve Bioaccumulatie Factor) wordt elke stof vergeleken met de referentiestof PFOA en kan per stof een MKN afgeleid worden;
 - b. de som van de verhoudingen tussen de concentraties in het milieu en de JG-MKN van de individuele componenten mag niet groter zijn dan 1. Met andere woorden de totale druk van al deze stoffen samen moet bekeken worden.
 5. Momenteel wordt in oppervlaktewater voornamelijk PFOS gemeten. Wanneer we de huidige concentraties in oppervlaktewater vergelijken met de individuele jaargemiddelde ontwerp norm voor PFOS (0,011 ng/l) liggen deze overal in Vlaanderen ver boven de norm. Tussen 2017 en 2020 lagen de jaargemiddelde waarden tussen 0,253 ng/l en 21,75 ng/l.
 6. Concreet wil dat zeggen dat elke bijkomende lozing van PFAS zal leiden tot een druk die de draagkracht van het aquatische ecosysteem overschrijdt en de facto een achteruitgang van de toestand zal veroorzaken. Ook voor PFAS die niet op de lijst van de 24 perfluorverbindingen staan, kan deze redenering doorgetrokken worden. Uitfasering of verdergaande zuivering dan BBT dringt zich dan ook op voor deze stoffen.
 7. Elke lozing van PFAS houdend bemalingswater moet zo ver als mogelijk gesaneerd worden. De huidige rapportagegrens van 100 ng/l per stof vormt de basis voor de toekomstige doelstelling. De VMM kan instemmen met een realisatietermijn van 2 jaar.
 8. Bij het voorstel van de 'tijdelijke normen' houdt de VMM reeds rekening met de toekomstige rapportagegrens voor de meeste PFAS-componenten van 20 µg/l. Voor HFPO-DA (GEN X),

- alsook sommige korte keten PFAS zoals PFBA, PFBS, PFHxA, PFPA is het verwijderingsrendement van de actieve kool zeer wisselvallig tot slecht.
9. Aangezien op basis van de analyses blijkt dat er momenteel een aantal niet-vergunde PFAS-componenten geloosd worden boven de rapportagegrens, stelt de VMM voor om hiervoor een norm te voorzien.
 10. De staalnamedatum van 29/9/2021 gaf de slechtste verwijderingsrendementen. Voor het staal van 27/9/2021 zijn de in- en effluentgegevens in de aangeleverde tabel omgewisseld.
 11. Ter vervanging van de huidige vergunde PFAS-componenten stelt de VMM volgend normenkader voor:
 - a. 6:2FTS (nieuw): 0,5 µg/l
 - b. HFPO-DA (GEN X)(nieuw): 0,5 µg/l
 - c. PFBA (nieuw): 27 µg/l
 - d. PFBS: 2,8 µg/l
 - e. PFHxA: 2,5 µg/l
 - f. PFHxS: 0,1 µg/l
 - g. PFOS: rapportagegrens
 - h. PFOA: 0,1 µg/l
 - i. PFPA: 2,5 µg/l
 12. Deze tijdelijke normen zijn geldig tot 31/01/2024. Nadien geldt de rapportagegrens voor elk van deze PFAS-componenten als effluentnorm.
 13. Tegen 1/03/2023 moet het bedrijf een tussentijds overlegmoment beleggen met de stad Antwerpen, de AGOP-M en de VMM zodat toelichting kan verschaft worden aangaande de te ondernemen acties teneinde vanaf 1/02/2024 te voldoen aan een verstrengde grenswaarde.

15. Advies Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC) in termijnverlenging d.d. 4 januari 2022

1. Horen van de partijen
 - Mevrouw C. Jonkers, HSE manager, en meester B. Creemers, advocaat, worden gehoord.
 - Mevrouw Jonkers verklaart kennis genomen te hebben van de adviezen in termijnverlenging en stelt dat de adviezen van het schepencollege en de AGOP-M geen nieuwe elementen aanbrengen en dat de adviezen van voor de termijnverlenging bevestigd worden.
 - Mevrouw Jonkers verklaart dat er een nota voorbereid is, die nog op het omgevingsloket wordt opgeladen.
 - Ten eerste zijn er enkele bemerkingen te geven over de gevoerde procedure. Het initiatief om deze procedure op te starten lijkt ingegeven vanuit een voorzorgsprincipe. In het advies van de VMM wordt gesteld dat elke toename van PFAS zal leiden tot een ontoelaatbare druk van het aquatische ecosysteem. Mevrouw Jonkers benadrukt dat het bedrijf zich niet verzet tegen een gecoördineerde aanpak van deze PFAS-problematiek, maar wijst erop dat het bedrijf afvalverwerker is en zelf geen producent of gebruiker is. Bovendien streeft het bedrijf zelf naar een duurzame bedrijfsvoering waarbij gepoogd wordt de impact op het milieu te verminderen. Er wordt dan ook consequent de BBT toegepast.
 - Meester Creemers stelt dat ze de urgentie en de omvang van de problematiek wel begrijpt, maar stelt dat deze procedure voor een ambtshalve bijstelling van de milieuvoorwaarden werd opgestart en pas later gemotiveerd werd. Terwijl dit bij aanvang van de procedure had gekend moeten zijn. Het procedureverloop heeft ertoe geleid dat er uiteindelijk slechts 10 dagen - bovendien in volle kerstperiode - overbleven om te kunnen reageren. Deze werkwijze is niet in lijn met het zorgvuldigheidsbeginsel en raakt bovendien aan de rechten van de verdediging. Zowel het voorzorgsbeginsel als het zorgvuldigheidsbeginsel en het redelijkheidsbeginsel zijn algemene beginselen van behoorlijk bestuur. De toepassing van deze beginselen moet in balans zijn. Meester Creemers meent dat het huidige voorstel van de VMM onredelijk is en geen rekening houdt met de specifieke bedrijfsvoering van Indaver.

- Meester Creemers verwijst naar artikel 73, §2 OVD en artikelen 4.3.2.1, 1° en 3.3.0.3 VLAREM II, waaruit duidelijk blijkt dat de BBT het uitgangspunt blijven voor het bepalen van milieukwaliteitsnormen en (bijzondere) milieuvoorwaarden. Ze stelt dat het weliswaar mogelijk is om bijzondere milieuvoorwaarden op te leggen die strenger zijn dan de BBT, maar dit moet wel gebeuren binnen de klijtlijnen die zijn vastgelegd door de Vlaamse Regering en in het bijzonder artikel 3.3.0.3 VLAREM II. Om strengere voorwaarden op te leggen moet er enerzijds sprake zijn van een noodzaak hiertoe en anderzijds rekening worden gehouden met de praktische, economische en technische haalbaarheid, evenals de efficiëntie en effectiviteit van de opgelegde voorwaarde. Meester Creemers stelt dat deze afweging in dit dossier ontbreekt.
- Mevrouw Jonkers merkt op dat er, wat betreft de beperking van emissies van een aantal micropolluenten, op dit moment enkel een BBT voor de textielsector beschikbaar is. Hierbij wordt actief koolfiltratie vooropgesteld. De vraag stelt zich of deze BBT zonder meer naar de afvalsector kan gespiegeld worden, gelet op de complexiteit van het afvalwater afkomstig van de afvalsector en of deze ook gebruikt kan worden voor het bereiken van de emissies op microgramniveau. Dit is een ander niveau dan het niveau waarover in de BBT gesproken wordt. Verder stelt mevrouw Jonkers vast dat in de BBT voor de textielsector opgenomen werd dat de toepassing van actief koolfiltratie economisch niet haalbaar is voor de volledige afvalwaterstroom, maar enkel op bepaalde deelstromen. Mevrouw Jonkers verklaart dat er op de site van de Hooge Maey 3 actief koolfilters gebruikt worden om het volledige effluent van de waterzuivering te behandelen. Dit brengt al een meerkost met zich mee.
- Mevrouw Jonkers wenst te benadrukken dat er op dit moment zowel op Europees als op regionaal niveau veel initiatieven genomen worden om de kennis rond blootstellingsrisico's, achtergrondwaarden, e.d. op te bouwen om een aanpak voor de PFAS-problematiek op de middellange termijn te kunnen opstellen. Het studiewerk zou moeten leiden tot gevalideerde meetmethodes én een uniform normenkader voor lucht, water en bodem. Dit betekent concreet dat wetgeving momenteel snel evolueert o.b.v. voortschrijdende kennis en inzichten. Indaver participeert actief aan het onderzoeksprogramma voor een gevalideerde meetmethode voor PFAS in rookgassen van de ovens.
- Meester Creemers stelt dat er gestreefd wordt naar een progressieve vermindering van de lozingsnormen in plaats van een plotse duik. Ze stelt dat dit een uitgangspunt van het Vlarem is. Een ander uitgangspunt van het Vlarem is saneren aan de bron, maar dit is niet steeds mogelijk omwille van de historische aanwezigheid van bepaalde afvalstoffen op de site. Meester Creemers stelt dat het bedrijf bereid is om na een eerste verlaging te onderzoeken wat er gedaan kan worden om de concentraties verder te verlagen. Tevens kunnen acceptatiecriteria aangepast worden, maar een duik in de lozingsnormen is niet haalbaar. Bovendien is er voldoende tijd nodig om de transitie te kunnen maken.

Voor de bedrijfsvoering is het essentieel dat er een transparant normenkader opgelegd wordt. Wanneer een rapportagegrens opgelegd wordt, wordt het moeilijk realiseerbaar omdat dit fluctueert in de tijd. Meester Creemers stelt dan ook dat dit te verregaand is.
- Mevrouw Jonkers concludeert dat het bedrijf met volgende zaken akkoord kan gaan:
 - een onmiddellijke verstrenging voor PFOS tot 1 µg/l;
 - een onmiddellijke verstrenging voor de overige (huidig vergunde) PFAS-componenten cfr. advies AGOP;
 - een bijkomende normering van de 3 PFAS-componenten die gemeten worden boven IC/rapportagegrens met name 6:2FTS, HFPO-DA (GEN X) en PFBA. Indaver stelt op basis van de huidige meetresultaten de volgende normen voor:
 - 6:2FTS: 8 µg/l;
 - HFPO-DA (GEN X): 1 µg/l;
 - PFBA: 35 µg/l;

- normen met een eindtermijn van 2 jaar na het bekomen van de omgevingsvergunning;
- Indaver engageert zich om tijdens deze periode een studie (< 2 jaar) uit te voeren naar de best beschikbare technologie voor de verwijdering van de diverse PFAS-componenten uit het effluent die technisch en economisch realiseerbaar is én die rekening houdt met de specificiteit van de economische/industriële activiteit;
- op basis van deze studie zal een vergunningsaanvraag ingediend worden met als scope reeds vergunde en/of bijkomende PFAS componenten (cfr. goedgekeurde WAC-methode).
- Mevrouw Jonkers concludeert dat het bedrijf niet akkoord kan gaan met volgende zaken:
 - Een duidelijke onderbouwing van de voorgestelde normen o.b.v. eco-toxicologische impact en/of impact op het ontvangende water ontbreekt.
 - De lozingsnormen zijn niet realiseerbaar met toepassing van de BBT (actief kool filtratie).
 - Het opleggen van de rapportagegrens als norm is niet realistisch en is afhankelijk van de WAC-methode. Tenminste moet een overgangstermijn van bv. 1 jaar voorzien worden zodat op basis van verzamelde meetgegevens een lozingsnorm aangevraagd kan worden.
 - De lozingsnormen zijn gebaseerd op een zeer beperkte dataset (10 metingen) en binnen een beperkt tijdsbestek zodat de robuustheid van de actief kool filtratie (als BBT) in een industrieel afvalwater afkomstig van de afvalsector onvoldoende onderzocht werd.
 - Het is niet zinvol om nu al een normenkader op te leggen dat geldt na 31 januari 2024 omdat de regulering op basis van voortschrijdend wetenschappelijk inzicht te snel evolueert op dit ogenblik.
- 2. Omschrijving van de gevraagde bijstelling
 - Zie advies POVC van 26 oktober 2021.
- 3. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Zie advies POVC van 26 oktober 2021.
- 4. Milieutechnische evaluatie
 - Zie advies POVC van 26 oktober 2021.
 - Het CBS verleent een gunstig advies voor de parameter PFOS. Voor de parameters, andere dan PFOS, behoudt het CBS zijn advies van 17 september 2021 aangezien er geen concreet voorstel is.
 - De AGOP-M brengt geen bijkomend advies uit in termijnverlenging. Het gunstige advies van 6 oktober 2021 blijft behouden. De AGOP-M verleent een gunstig advies voor de verstrenging van de lozingsnormen voor PFOS en de andere perfluoriden in het afvalwater en stelt de volgende lozingsnormen voor:
 - PFOS: 1 µg/l
 - PFOA: 5 µg/l
 - PFBS: 6 µg/l
 - PFHxS: 5 µg/l
 - PFHxA: 8 µg/l
 - PFHpA: 5 µg/l
 - PFPA: 5 µg/l
 - De AGOP-M adviseert om deze normen toe te staan voor een beperkte termijn van 2 jaar. Daarna geldt het indelingscriterium of de rapportagegrens als norm.
 - De VMM stelt voor om de normen voor de huidig vergunde PFAS-componenten te vervangen als volgt:
 - 6:2FTS: 0,5 µg/l tot 31 januari 2024, rapportagegrens vanaf 1 februari 2024
 - HFPO-DA (GEN X) : 0,5 µg/l tot 31 januari 2024, rapportagegrens vanaf 1 februari 2024
 - PFBA : 27 µg/l tot 31 januari 2024, rapportagegrens vanaf 1 februari 2024
 - PFBS: 2,8 µg/l tot 31 januari 2024, rapportagegrens vanaf 1 februari 2024

- PFHxA: 2,5 µg/l tot 31 januari 2024, rapportagegrens vanaf 1 februari 2024
 - PFHxS: 0,1 µg/l tot 31 januari 2024, rapportagegrens vanaf 1 februari 2024
 - PFOA: 0,1 µg/l tot 31 januari 2024, rapportagegrens vanaf 1 februari 2024
 - PFOS: rapportagegrens
 - PFPA: 2,5 µg/l tot 31 januari 2024, rapportagegrens vanaf 1 februari 2024
- De AGOP-M stelt een lozingsnorm van 5 µg/l voor PFHpA. Deze parameter werd niet opgenomen in het advies na termijnverlenging van de VMM. Ter zitting stelt de VMM voor om voor deze parameter een lozingsnorm van 0,5 µg/l op te leggen, gelet op de analyseresultaten die tijdens termijnverlenging aangeleverd werden.
- Ter zitting verduidelijkt de VMM dat de voorgestelde lozingsvoorwaarden geformuleerd werden op basis van de analyseresultaten die door de exploitant aangeleverd werden in termijnverlenging. De VMM stelt dat met de analyseresultaten van 29 september 2021 echter geen rekening werd gehouden aangezien daar de resultaten beduidend hoger liggen dan bij de andere metingen. De VMM stelt dat er op Europees niveau een voorstel op tafel ligt waarin opgenomen is dat er geen lozingen van PFAS boven rapportagegrens toegelaten zullen worden.
- De exploitant geeft tijdens het horen een voorstel voor de parameters 6:2FTS (8 µg/l), HFPO-DA (GEN X) (1 µg/l), en PFBA (35 µg/), waarbij wel rekening werd gehouden met de hoge gemeten waarden van 29 september 2021.
- De VMM merkt op dat bij andere bedrijven is gebleken dat wanneer de actief koolfilters sneller vervangen worden de lozingsconcentraties van PFAS beduidend lager zijn.
- De POVC wijst er op dat PFAS-stoffen zeer persistente verbindingen zijn die toxisch zijn voor mens en milieu. Een aantal van deze stoffen zijn meer bioaccumuleerbaar. De kortere ketens zijn dan weer mobieler en verspreiden zich verder in het milieu. De lozing van alle perfluorverbindingen dient maximaal vermeden te worden. In dat opzicht is de POVC dan ook van oordeel dat, met in achtneming van het voorzorgsprincipe, de lozingsnormen zoals voorgesteld door de VMM op te leggen, inclusief een lozingsnorm van 0,5 µg/l voor de parameter PFHpA. Deze lozingsnormen zijn gebaseerd op de analyseresultaten die door de exploitant aangeleverd werden en zijn daarom, volgens de POVC, geenszins onrealistisch zoals ter zitting gesteld door de vertegenwoordigers van de exploitant.
- De POVC merkt op dat de VMM voor de parameter PFOS de lozingsnorm meteen vastlegt op de rapportagegrens. De POVC stelt dat dat indien er geen lozingsnorm wordt voorgesteld, de effectieve lozingsnorm hiervan ook vastligt op het indelingscriterium of de rapportagegrens. Dit wordt tevens opgenomen in een bijzondere voorwaarde. De POVC wijst er op dat deze rapportagegrens niet dient opgelegd te worden als bijzondere lozingsnorm. Voor de parameter PFOS is er in het Vlaremm immers een indelingscriterium opgenomen dat overeenkomt met de rapportagegrens. De POVC stelt voor als voorwaarde op te leggen dat de eerder verleende PFOS-norm wordt geschrapt. Wanneer er geen bijzondere lozingsnorm wordt opgenomen in de vergunning geldt voor deze parameter sowieso het indelingscriterium waarvoor op dit moment een rapportagegrens van 0,1 µg/l geldt.
- Voor de overige PFAS-parameters dient de rapportagegrens evenmin als voorwaarde opgelegd te worden.
- In het gunstige advies d.d. 6 oktober 2021 van de AGOP-M wordt tevens het volgende opgemerkt:
- Het bedrijf wordt er uitdrukkelijk op gewezen dat in de komende maanden duidelijke acties nodig zijn om de emissies van alle perfluorverbindingen verder significant te doen dalen en maximaal te vermijden.
 - Het is nodig dat het bedrijf een monitoringsprogramma implementeert en dat daarbij frequent gemeten wordt waarbij zowel de nominatief in de vergunning genoemde perfluorverbindingen worden gemeten als alle andere perfluorverbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen.
 - De frequente metingen dienen enerzijds om de verwijderingsefficiëntie van de PFAS-verbindingen in kaart te brengen en de verdere reductie bij de inzet van de zuiveringstechnieken op te volgen. Anderzijds dienen de analyseresultaten om na het vervallen van de lozingsnorm, aangezien die beperkt wordt in de tijd, als input te

dienen indien de exploitant zelf initiatief neemt om deze parameters nog te mogen lozen na de einddatum van de tweejarige termijn van de voorgestelde lozingsnormen, en hiervoor normen aanvraagt.

De AGOP-M stelt voor bijkomende voorwaarden op te leggen:

- Met het oog op het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen van de ontvangende waterloop, moet binnen een termijn van twee jaar een studie worden uitgevoerd naar optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken, rekening houdend met de toepassing van de beste beschikbare technieken, voor de verdere verwijdering van de concentraties aan fluoriden uit het effluent. Ook preventieve maatregelen op vlak van het acceptatiebeleid dienen te worden onderzocht. Uit de meetgegevens moet duidelijk worden of de geïnstalleerde zuiveringstechnieken geschikt zijn om PFAS-verbindingen op doeltreffende wijze te verwijderen uit het afvalwater. Deze metingen moeten op regelmatige basis (minstens maandelijks) en zowel voor als na de verschillende zuiveringsstappen gebeuren. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde perfluorverbindingen gemeten als alle andere perfluorverbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Indien blijkt dat de zuivering de korte keten PFAS-verbindingen onvoldoende verwijderen, dan moeten andere oplossingen gezocht worden. Desgevallend bevat de studie een plan van aanpak voor deze andere oplossingen.

Als leidraad voor de studie moet de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan de bepalingsgrens, van de PFAS-verbindingen als streefwaarde gehanteerd worden. Voor de PFAS verbindingen die zijn opgelijst in bijlage 4.2.5.2 bij titel II van het VLAREM m.b.t. controle inrichting voor lozingen van afvalwaters, bedraagt de rapportagegrens momenteel 100 ng/l (= 0,1 µg/l). Er dient tevens een voorstel van timing van de realisatie ervan uit deze studie geformuleerd te worden. De studie moet bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid, de VMM en de afdelingen GOP en handhaving van het departement omgeving. Op basis van deze studie moet een aanpassing van de omgevingsvergunning worden aangevraagd indien het bedrijf na [einddatum beperkte termijn lozingsnorm] nog PFAS-verbindingen wenst te lozen boven de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Of, bij ontstentenis van een indelingscriterium, boven de rapportagegrens of de bepalingsgrens.

- De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, zijn beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Bij ontstentenis van een indelingscriterium zijn de concentraties beperkt tot de rapportagegrens of tot de bepaalbaarheidsgrens.
- De VMM stelt ook nog volgende voorwaarden voor:
- Tegen 1 maart 2023 moet het bedrijf een tussentijds overlegmoment beleggen met de stad Antwerpen, de AGOP-M en de VMM zodat ze toelichting kan verschaffen aangaande de te ondernemen acties/bronmaatregelen (en de resultaten van labotesten) om vanaf 1 februari 2024 te voldoen aan de gevraagde toekomstige emissiegrenswaarden gelijk aan de rapportagegrens.
 - De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C bij titel II van het VLAREM, zijn beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het VLAREM. Bij ontstentenis van een indelingscriterium zijn de concentraties beperkt tot de rapportagegrens of tot de bepaalbaarheidsgrens.
- De POVC volgt het voorstel om deze bijkomende voorwaarden op te leggen. De voorwaarde van de AGOP-M over de bijkomende studie en de voorwaarde van de VMM over het tussentijds overlegmoment kunnen aan elkaar gekoppeld worden (zie voorwaarden 2 onder punt 6. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde milieuvoorwaarde(n))

5. Watertoets

– Voor de aspecten van de lozing wordt verwezen naar de uitgebrachte adviezen.

6. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde milieuvoorwaarde(n)

Na goedkeuring zullen op de inrichting voortaan volgende bijzondere milieuvoorwaarden van toepassing zijn:

1. Voor de lozing van bedrijfsafvalwater gelden volgende lozingsnormen:

Parameter	eenheid	
BOD	mg/l	15
COD	mg/l	300
TOC	mg/l	200
totaal N	mg/l	40
totaal P	mg/l	2
nitriet	mg/l	2
geleidingvermogen	µS/cm	30.000
chloride	mg/l	7.500
sulfaten	mg/l	5.000
fluoride	mg/l	10
totale cyaniden	mg/l	0,1
EOX	mg/l	0,05
AOX	mg/l	0,4
totaal As	mg/l	0,05
totaal B	mg/l	32
totaal Cd	mg/l	0,005
totaal Cr	mg/l	0,1
totaal Cu	mg/l	0,1
totaal Pb	mg/l	0,1
totaal Ni	mg/l	0,2
totaal Zn	mg/l	0,4
totaal Mn	mg/l	1
totaal Co	mg/l	0,006 (10x IC) (RG zolang RG > norm)
totaal Mo	mg/l	0,3
totaal Fe	mg/l	10
Totaal Ba	mg/l	0,4
Totaal V	mg/l	0,015
ZS	mg/l	30
PFOA	µg/l	0,1 t.e.m. 31/1/2024
PFPA	µg/l	2,5 t.e.m. 31/1/2024
PFHxA	µg/l	2,5 t.e.m. 31/1/2024
PFHpA	µg/l	0,5 t.e.m. 31/1/2024
PFBS	µg/l	2,8 t.e.m. 31/1/2024
PFHxS	µg/l	0,1 t.e.m. 31/1/2024
6:2FTS	µg/l	0,5 t.e.m. 31/1/2024
HFPO-DA (GEN X)	µg/l	0,5 t.e.m. 31/1/2024
PFBA	µg/l	27 t.e.m. 31/1/2024

2. De bijzondere lozingsnorm voor PFOS wordt geschrapt.

3. Met het oog op het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen van de ontvangende waterloop, moet binnen een termijn van twee jaar na datum van dit besluit een studie worden uitgevoerd naar de optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken, rekening houdend met de toepassing van de beste beschikbare technieken, voor de verdere verwijdering van de concentraties aan fluoriden uit het effluent. Ook preventieve maatregelen op het vlak van het acceptatiebeleid dienen te worden onderzocht. Uit de meetgegevens moet duidelijk worden of de geïnstalleerde zuiveringstechnieken geschikt zijn om PFAS-verbindingen op doeltreffende wijze te verwijderen uit het afvalwater. Deze metingen moeten op regelmatige basis (minstens maandelijks) en zowel vóór als na de verschillende zuiveringsstappen gebeuren. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde perfluorverbindingen gemeten als

alle andere perfluorverbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Indien blijkt dat de zuivering de korte keten PFAS-verbindingen onvoldoende verwijderen, dan moeten andere oplossingen gezocht worden. Desgevallend bevat de studie een plan van aanpak voor deze andere oplossingen.

Als leidraad voor de studie moet de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan de bepalingsgrens, van de PFAS-verbindingen als streefwaarde gehanteerd worden. Voor de PFAS verbindingen die zijn opgelijst in bijlage 4.2.5.2 bij titel II van het Vlarem m.b.t. controle inrichting voor lozingen van afvalwaters, bedraagt de rapportagegrens momenteel 100 ng/l (= 0,1 µg/l). Er dient tevens een voorstel van timing van de realisatie ervan uit deze studie geformuleerd te worden.

De studie moet bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be) die deze ter evaluatie zal bezorgen aan de VMM en de AGOP-M en ter informatie aan de afdeling Handhaving van het departement omgeving en het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen.

Ten laatste op 1 maart 2023 moet het bedrijf een tussentijds overlegmoment belegd hebben met de stad Antwerpen, de AGOP-M en de VMM zodat het toelichting kan verschaffen aangaande de te ondernemen acties/bronmaatregelen (en de resultaten van labotesten) om vanaf 1 februari 2024 te voldoen aan de gevraagde toekomstige emissiegrenswaarden gelijk aan de rapportagegrens.

(Indien het bedrijf na 31 januari 2024 toch nog PFAS-verbindingen wenst te lozen boven de rapportagegrens, dient op basis van bovenvermelde studie een bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden aangevraagd te worden.)

4. De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C bij titel II van het Vlarem, zijn beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het Vlarem. Bij ontstentenis van een indelingscriterium zijn de concentraties beperkt tot de rapportagegrens of tot de bepaalbaarheidsgrens.
5. Ter bepaling van het interventiepunt (zie artikel 5.2.4.6.2 van Vlarem II) wordt voor iedere peilput een historiek opgesteld met inbegrip van een grafische voorstelling ervan. Het interventiepunt wordt gedefinieerd als een significante verandering van de grondwaterkwaliteit. Het bereiken van het interventiepunt wordt door de exploitant krachtens artikel 5.2.4.6.1.§3 onverwijld gemeld aan de toezichthoudende overheid en aan OVAM. De exploitant dient gevolg te geven aan het besluit van de bevoegde autoriteit omtrent de aard en het tijdstip van de corrigerende maatregelen. Volgende parameters dienen zeker gevolgd te worden in het kader van het interventiepunt:

PH	Fluoride	Nikkel
Geleidbaarheid	Calcium	Lood
TOC	Chloride	Zink
Nitraat	Arseen	Chroom
Nitriet	Cadmium	Chroom VI
Ammonium	Koper	EOX
Sulfaat	Kwik	BTEX

6. De nazorgfase bedraagt 30 jaar voor de hele stortplaats.
7. Na het storten van de afvalstoffen mogen de vrachtwagens de stortplaats slechts verlaten via de wielwassing.
8. De uitlogingscriteria die destijds werden opgelegd bij deputatiebesluit van 28.09.06 (nl. de uitlogingscriteria van de voormalige categorie 2-stortplaatsen conform Vlarem II, versie 1995):

De afvalstoffen dienen te voldoen aan de acceptatiecriteria van art. 5.2.4.1.4.§2.6. van de Vlarem II-versie die geldig was tot vóór de inwerkingtreding van het Besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2006, met name: Het uitlooggedrag van de aangevoerde afvalstoffen wordt bepaald volgens de analysemethode beschreven in de norm DIN 38414 - S4.

Afvalstoffen mogen slechts op de stortplaats worden aanvaard indien het eluaat beantwoordt aan volgende waarden:

parameter	grenswaarde	aanbevolen analysemethoden
Fenolen (fenolindex)	< 100 mg/l	DIN 38409-H16 ISO 6439
Arseen	< 1,0 mg/l	DIN 38405-D18 ISO/DIS 11969 en 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.2
Lood	< 2,0 mg/l	DIN 38406-E6 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.1 en B.2
Cadmium	< 0,5 mg/l	DIN 38406-E19 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.1 en B.2
Chroom VI	< 0,5 mg/l	DIN 38405-D24 ASTM D1687 AAC 2\I\B.6
Koper	< 10 mg/l	DIN 38406-E7 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B. 1 en B.2
Nikkel	< 2,0 mg/l	DIN 38406-E11 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.1 en B.2
Kwik	< 0,1 mg/l	DIN 38406-E12 ISO 5666/1-2 en 5666-3 AAC 2\I\B.3
Zink	< 10 mg/l	DIN 38406-E8 AAC 2\I\B.1 en B.2
Fluoride	< 50 mg/l	ISO 10359-1 en 10304-1 DIN 38405-D4 AAC 2\I\C.1
Chloriden	< 1,0 g/l	ISO 9297 en 10304-1 DIN 38405-D1 AAC 2\I\C.3
Cyanide (totaal)	< 1,0 mg/l	DIN 38405-D14 ISO 6703-1 AAC 2\I\C.2
Sulfaat	< 1,0 g/l	ISO 9280 en 10304-1 DIN 38405-D5 AAC 2\I\C.3
Nitriet	< 30 mg/l	ISO 6777 en 10304-1 AAC 2\I\C.3

Aanbevolen analysemethoden*:

- indien nieuwe uitgaven van de vermelde normen verschijnen, gelden de nieuwe uitgaven;
- AAC : afvalstoffenanalysecompendium.

De concentratie voor zware metalen geldt voor het metaal en de verbindingen ervan uitgedrukt als metaal.

- De tussenopslag van de niet-gevaarlijke, niet-asbesthoudende brandbare afvalstoffen moet voldoende afgescheiden zijn van de onderliggende gestorte afvalstoffen.
- De opgeslagen afvalstoffen moeten volledig traceerbaar en controleerbaar zijn aan de hand van een aan- en afvoerregister.

11. In afwijking van artikel 5.2.4.4.5.§4.1° kan de injectie van percolaat (niet gezuiverd) afkomstig van de huidige in exploitatie zijnde categorie 2-stortplaats 'zone B' in de afgewerkte en gesaneerde categorie 2-stortplaats 'zone C' te Antwerpen.
12. De opslag van brandbare bedrijfsafvalstoffen dient in afwachting van de afvoer naar de verbrandingsoven afgedekt te worden met grond.
13. Er moet altijd een buffer tussen de afsluitlaag en het tijdelijk opgeslagen afval aanwezig zijn ter bescherming van de afsluitlaag.

Conclusie: gunstig.

16.Beoordeling

De beoordeling zoals opgenomen in het advies van de POVC wordt bijgetreden.

Voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, gecoördineerd op 15 juni 2018, wordt verwezen naar de beoordeling in het advies van de POVC.

Er kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde bijstelling, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt.

Ingevolge het verzoek tot bijstelling worden de milieuvoorwaarden aangepast.

B E S L U I T

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ambtshalve worden de milieuvoorwaarden voor de exploitatie door de nv Indaver (KBO 427.973.304) van een stortplaats (inrichtingsnummer omgevingsloket 20171222-0010), gelegen te 2030 Antwerpen, Moerstraat 99, bijgesteld als volgt:

1. Voor de lozing van bedrijfsafvalwater gelden volgende aangepaste lozingsnormen

PFOA	µg/l	0,1 t.e.m. 31/1/2024
PFPA	µg/l	2,5 t.e.m. 31/1/2024
PFHxA	µg/l	2,5 t.e.m. 31/1/2024
PFHpA	µg/l	0,5 t.e.m. 31/1/2024
PFBS	µg/l	2,8 t.e.m. 31/1/2024
PFHxS	µg/l	0,1 t.e.m. 31/1/2024
6:2FTS	µg/l	0,5 t.e.m. 31/1/2024
HFPO-DA (GEN X)	µg/l	0,5 t.e.m. 31/1/2024
PFBA	µg/l	27 t.e.m. 31/1/2024

2. De bijzondere lozingsnorm voor PFOS wordt geschrapt.
3. Extra voorwaarde: Met het oog op het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen van de ontvangende waterloop, moet binnen een termijn van twee jaar na datum van dit besluit een studie worden uitgevoerd naar de optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken, rekening houdend met de toepassing van de beste beschikbare technieken, voor de verdere verwijdering van de concentraties aan fluoriden uit het effluent. Ook preventieve maatregelen op het vlak van het acceptatiebeleid dienen te worden onderzocht. Uit de meetgegevens moet duidelijk worden of de geïnstalleerde zuiveringstechnieken geschikt zijn om PFAS-verbindingen op doeltreffende wijze te verwijderen uit het afvalwater. Deze metingen moeten op regelmatige basis (minstens maandelijks) en zowel vóór als na de verschillende zuiveringsstappen gebeuren. Hierbij worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde perfluorverbindingen gemeten als alle andere perfluorverbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Indien blijkt dat de zuivering de korte keten PFAS-verbindingen onvoldoende verwijderen, dan moeten andere oplossingen gezocht worden. Desgevallend bevat de studie een plan van aanpak voor deze andere oplossingen. Als leidraad voor de studie moet de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan de bepalingsgrens, van de PFAS-verbindingen als streefwaarde gehanteerd worden. Voor de PFAS verbindingen die zijn opgelijst in bijlage 4.2.5.2 bij titel II van het Vlarem m.b.t. controle inrichting voor lozingen van afvalwaters, bedraagt de rapportagegrens momenteel 100 ng/l (= 0,1 µg/l). Er dient tevens een voorstel van timing van de realisatie ervan uit deze studie geformuleerd te worden. De studie moet bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be) die deze ter evaluatie zal bezorgen aan de VMM en de AGOP-M en ter informatie aan de afdeling Handhaving van het departement omgeving en het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen. Ten laatste op 1 maart 2023 moet het bedrijf een tussentijds overlegmoment belegd hebben met de stad Antwerpen, de AGOP-M en de VMM zodat het toelichting kan verschaffen aangaande de te ondernemen acties/bronmaatregelen (en de resultaten van labotesten) om vanaf 1 februari 2024 te voldoen aan de gevraagde toekomstige emissiegrenswaarden gelijk aan de rapportagegrens. (Indien het bedrijf na 31 januari 2024 toch nog PFAS-verbindingen wenst te lozen boven de rapportagegrens, dient op basis van bovenvermelde studie een bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden aangevraagd te worden.)
4. Extra voorwaarde: De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C bij titel II van het Vlarem, zijn beperkt

tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het Vlarem. Bij ontstentenis van een indelingscriterium zijn de concentraties beperkt tot de rapportagegrens of tot de bepaalbaarheidsgrens.

Voortaan zijn volgende bijzondere milieuvorwaarden van toepassing op de inrichting in zijn geheel:

1. Voor de lozing van bedrijfsafvalwater gelden volgende lozingsnormen:

Parameter	eenheid	
BOD	mg/l	15
COD	mg/l	300
TOC	mg/l	200
totaal N	mg/l	40
totaal P	mg/l	2
nitriet	mg/l	2
geleidingvermogen	µS/cm	30.000
chloride	mg/l	7.500
sulfaten	mg/l	5.000
fluoride	mg/l	10
totale cyaniden	mg/l	0,1
EOX	mg/l	0,05
AOX	mg/l	0,4
totaal As	mg/l	0,05
totaal B	mg/l	32
totaal Cd	mg/l	0,005
totaal Cr	mg/l	0,1
totaal Cu	mg/l	0,1
totaal Pb	mg/l	0,1
totaal Ni	mg/l	0,2
totaal Zn	mg/l	0,4
totaal Mn	mg/l	1
totaal Co	mg/l	0,006 (10x IC) (RG zolang RG > norm)
totaal Mo	mg/l	0,3
totaal Fe	mg/l	10
Totaal Ba	mg/l	0,4
Totaal V	mg/l	0,015
ZS	mg/l	30
PFOA	µg/l	0,1 t.e.m. 31/1/2024
PFPA	µg/l	2,5 t.e.m. 31/1/2024
PFHxA	µg/l	2,5 t.e.m. 31/1/2024
PFHpA	µg/l	0,5 t.e.m. 31/1/2024
PFBS	µg/l	2,8 t.e.m. 31/1/2024
PFHxS	µg/l	0,1 t.e.m. 31/1/2024
6:2FTS	µg/l	0,5 t.e.m. 31/1/2024
HFPO-DA (GEN X)	µg/l	0,5 t.e.m. 31/1/2024
PFBA	µg/l	27 t.e.m. 31/1/2024

2. Met het oog op het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen van de ontvangende waterloop, moet binnen een termijn van twee jaar na datum van dit besluit een studie worden uitgevoerd naar de optimalisatie van de bestaande zuiveringstechnieken of de toepassing van alternatieve technieken, rekening houdend met de toepassing van de beste beschikbare technieken, voor de verdere verwijdering van de concentraties aan fluoriden uit het effluent. Ook preventieve maatregelen op het vlak van het acceptatiebeleid dienen te worden onderzocht. Uit de meetgegevens moet duidelijk worden of de geïnstalleerde zuiveringstechnieken geschikt zijn om PFAS-verbindingen op doeltreffende wijze te verwijderen uit het afvalwater. Deze metingen moeten op regelmatige basis (minstens maandelijks) en zowel vóór als na de verschillende zuiveringsstappen gebeuren. Hierbij

worden zowel de nominatief in de vergunning genoemde perfluorverbindingen gemeten als alle andere perfluorverbindingen die (onder meer gebaseerd op proceskennis) mogelijk in het afvalwater kunnen voorkomen. Indien blijkt dat de zuivering de korte keten PFAS-verbindingen onvoldoende verwijderen, dan moeten andere oplossingen gezocht worden. Desgevallend bevat de studie een plan van aanpak voor deze andere oplossingen. Als leidraad voor de studie moet de rapportagegrens, of bij ontstentenis daarvan de bepalingsgrens, van de PFAS-verbindingen als streefwaarde gehanteerd worden. Voor de PFAS verbindingen die zijn opgelijst in bijlage 4.2.5.2 bij titel II van het Vlarem m.b.t. controle inrichting voor lozingen van afvalwaters, bedraagt de rapportagegrens momenteel 100 ng/l (= 0,1 µg/l). Er dient tevens een voorstel van timing van de realisatie ervan uit deze studie geformuleerd te worden.

De studie moet bezorgd worden aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be) die deze ter evaluatie zal bezorgen aan de VMM en de AGOP-M en ter informatie aan de afdeling Handhaving van het departement omgeving en het college van burgemeester en schepenen van de stad Antwerpen.

Ten laatste op 1 maart 2023 moet het bedrijf een tussentijds overlegmoment belegd hebben met de stad Antwerpen, de AGOP-M en de VMM zodat het toelichting kan verschaffen aangaande de te ondernemen acties/bronmaatregelen (en de resultaten van labotesten) om vanaf 1 februari 2024 te voldoen aan de gevraagde toekomstige emissiegrenswaarden gelijk aan de rapportagegrens.

(Indien het bedrijf na 31 januari 2024 toch nog PFAS-verbindingen wenst te lozen boven de rapportagegrens, dient op basis van bovenvermelde studie een bijstelling van de bijzondere milieuvoorwaarden aangevraagd te worden.)

3. De concentraties in het effluent van de niet-nominatief in de vergunning genoemde parameters welke bedoeld zijn in bijlage 2C bij titel II van het Vlarem, zijn beperkt tot concentraties opgenomen in de indelingscriteria, vermeld in de kolom "indelingscriterium GS (gevaarlijke stoffen)" van art. 3 van bijlage 2.3.1 bij titel II van het Vlarem. Bij ontstentenis van een indelingscriterium zijn de concentraties beperkt tot de rapportagegrens of tot de bepaalbaarheidsgrens.
4. Ter bepaling van het interventiepunt (zie artikel 5.2.4.6.2 van Vlarem II) wordt voor iedere peilput een historiek opgesteld met inbegrip van een grafische voorstelling ervan. Het interventiepunt wordt gedefinieerd als een significante verandering van de grondwaterkwaliteit. Het bereiken van het interventiepunt wordt door de exploitant krachtens artikel 5.2.4.6.1.§3 onverwijld gemeld aan de toezichthoudende overheid en aan OVAM. De exploitant dient gevolg te geven aan het besluit van de bevoegde autoriteit omtrent de aard en het tijdstip van de corrigerende maatregelen. Volgende parameters dienen zeker gevolgd te worden in het kader van het interventiepunt:

PH	Fluoride	Nikkel
Geleidbaarheid	Calcium	Lood
TOC	Chloride	Zink
Nitraat	Arseen	Chroom
Nitriet	Cadmium	Chroom VI
Ammonium	Koper	EOX
Sulfaat	Kwik	BTEX

5. De nazorgfase bedraagt 30 jaar voor de hele stortplaats.
6. Na het storten van de afvalstoffen mogen de vrachtwagens de stortplaats slechts verlaten via de wielwassing.
7. De uitlogingscriteria die destijds werden opgelegd bij deputatiebesluit van 28.09.06 (nl. de uitlogingscriteria van de voormalige categorie 2-stortplaatsen conform Vlarem II, versie 1995):

De afvalstoffen dienen te voldoen aan de acceptatiecriteria van art. 5.2.4.1.4.§2.6. van de Vlarem II-versie die geldig was tot vóór de inwerkingtreding van het Besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2006, met name: Het uitlooggedrag van de aangevoerde afvalstoffen wordt bepaald volgens de analysemethode beschreven in de norm DIN 38414 - S4.

Afvalstoffen mogen slechts op de stortplaats worden aanvaard indien het eluaat beantwoordt aan volgende waarden:

parameter	grenswaarde	aanbevolen analysemethoden
Fenolen (fenolindex)	< 100 mg/l	DIN 38409-H16 ISO 6439
Arseen	< 1,0 mg/l	DIN 38405-D18 ISO/DIS 11969 en 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.2
Lood	< 2,0 mg/l	DIN 38406-E6 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.1 en B.2
Cadmium	< 0,5 mg/l	DIN 38406-E19 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.1 en B.2
Chroom VI	< 0,5 mg/l	DIN 38405-D24 ASTM D1687 AAC 2\I\B.6
Koper	< 10 mg/l	DIN 38406-E7 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B. 1 en B.2
Nikkel	< 2,0 mg/l	DIN 38406-E11 ISO 8288 en ISO/DIS 11885 NF T90-119 AAC 2\I\B.1 en B.2
Kwik	< 0,1 mg/l	DIN 38406-E12 ISO 5666/1-2 en 5666-3 AAC 2\I\B.3
Zink	< 10 mg/l	DIN 38406-E8 AAC 2\I\B.1 en B.2
Fluoride	< 50 mg/l	ISO 10359-1 en 10304-1 DIN 38405-D4 AAC 2\I\C.1
Chloriden	< 1,0 g/l	ISO 9297 en 10304-1 DIN 38405-D1 AAC 2\I\C.3
Cyanide (totaal)	< 1,0 mg/l	DIN 38405-D14 ISO 6703-1 AAC 2\I\C.2
Sulfaat	< 1,0 g/l	ISO 9280 en 10304-1 DIN 38405-D5 AAC 2\I\C.3
Nitriet	< 30 mg/l	ISO 6777 en 10304-1 AAC 2\I\C.3

Aanbevolen analysemethoden*:

- indien nieuwe uitgaven van de vermelde normen verschijnen, gelden de nieuwe uitgaven;
- AAC : afvalstoffenanalysecompendium.

De concentratie voor zware metalen geldt voor het metaal en de verbindingen ervan uitgedrukt als metaal.

- De tussenopslag van de niet-gevaarlijke, niet-asbesthoudende brandbare afvalstoffen moet voldoende afgescheiden zijn van de onderliggende gestorte afvalstoffen.
- De opgeslagen afvalstoffen moeten volledig traceerbaar en controleerbaar zijn aan de hand van een aan- en afvoerregister.

10. In afwijking van artikel 5.2.4.4.5.§4.1° kan de injectie van percolaat (niet gezuiverd) afkomstig van de huidige in exploitatie zijnde categorie 2-stortplaats 'zone B' in de afgewerkte en gesaneerde categorie 2-stortplaats 'zone C' te Antwerpen.
11. De opslag van brandbare bedrijfsafvalstoffen dient in afwachting van de afvoer naar de verbrandingsoven afgedekt te worden met grond.
12. Er moet altijd een buffer tussen de afsluitlaag en het tijdelijk opgeslagen afval aanwezig zijn ter bescherming van de afsluitlaag.

ARTIKEL 2

De projectinhoudversie zoals vermeld in de referentie van het OMV-loket onder titel "1. Gegevens van de inrichting/project" maakt integraal deel uit van dit besluit.

Deze beslissing werd genomen op basis van de gegevens, die worden geacht door de aanvrager te goeder trouw te zijn verstrekt. Indien deze gegevens op een later tijdstip onvolledig en/of onjuist blijken te zijn, berust de verantwoordelijkheid hiervoor volledig bij de aanvrager. De vergunningverlenende overheid en alle toezichthoudende overheden kunnen in voorkomend geval een beroep doen op alle mogelijke wettelijke middelen om de gevolgen van voormelde onjuistheden en/of onvolledigheden zo snel mogelijk te beëindigen.

ARTIKEL 3

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van artikel 6 van het Omgevingsvergunningsdecreet.
- §2. Elke overdracht die betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet vooraf worden gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 97 van het Besluit omgevingsvergunning.
- §3. Een hernieuwing van een omgevingsvergunning die of van een gedeelte ervan dat voor bepaalde duur is verleend, moet worden aangevraagd overeenkomstig artikel 70 van het Omgevingsvergunningsdecreet uiterlijk tussen de 24 en 12 maanden vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 4

Inzake de mogelijkheid en modaliteiten om beroep in te dienen tegen voorgaand besluit wordt uitdrukkelijk verwezen naar de artikelen 90 e.v. van het Omgevingsvergunningsdecreet en de artikelen 108 en 109 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Ter informatie en onder voorbehoud van alle rechten wordt het volgende meegedeeld: de Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg (adres: Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel).

Artikel 54 van het Omgevingsvergunningsdecreet bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid ingesteld dient te worden binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 56 van het Omgevingsvergunningsdecreet bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending dient te worden ingediend bij de bevoegde overheid en dat wie het beroep instelt, op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift bezorgt aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als die zelf het beroep instelt.

Artikel 109 van het Omgevingsvergunningsbesluit vermeldt over de vormvoorschriften van het beroepschrift het volgende:

Art. 109 Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de bijstelling van de vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld;
- 5° voorkomend geval, het verzoek om door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie gehoord te worden.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.