

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 20/10/2022

Aanwezig: Naeyaert Bart, voorzitter;
de Bethune Jean, Lahaye-Battheu Sabien, Vanlerberghe Jurgen, leden;
Anthierens Geert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 78.

EERSTE_AANLEG - OMV_2022081596 - Omgevingsvergunning verlenen voor het aspect milieu met een verzoek tot bijstellen van de bijzondere voorwaarden (door evaluatie), gelegen te Oostrozebeke

O 2022/513

Dossiernummer omgevingsloket : OMV_2022081596

Inrichtingsnummer: 20170308-0003

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van

Openbare instelling PROVINCIALE OMGEVINGSVERGUNNINGSCOMMISSIE WEST-VLAANDEREN,
strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting NV Kipco - Damaco, gelegen te
Dentergemstraat 164, 8780 Oostrozebeke
Dentergemstraat 170, 8780 Oostrozebeke
Dentergemstraat 168, 8780 Oostrozebeke
Dentergemstraat 168A, 8780 Oostrozebeke

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 9 juni 2022

De aanvraag werd op datum van 27-06-2022 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft het volgend verzoek: tot het bijstellen van de bijzondere voorwaarden in navolging van de GPBV-toets die werd uitgevoerd op basis van de BREF FDM - Food, Drink and Milk Industries (2019).

Locatie

Het exploitatieadres betreft: Dentergemstraat 164 te 8780 Oostrozebeke
De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20170308-0003 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151B 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0152F 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151Z 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151P 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151K 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151X 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151V 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151T 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151E 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151A 4/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151S 3/

- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151H 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151B 4/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151W 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151D 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151C 4/

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, deels in een agrarisch gebied, deels in een woongebied met landelijk karakter en deels in gebied voor ambachtelijke bedrijven en KMO's van het gewestplan Roeselare-Tielt (d.d. 17/12/1979) waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

"de agrarische gebieden zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgelegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven. Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht worden op ten minste 300 m van een woongebied of op ten minste 100 m van een woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft. De afstand van 300 en 100 m geldt evenwel niet in geval van uitbreiding van bestaande bedrijven.

De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden.

Aangaande de woongebieden kunnen de volgende nadere aanwijzingen worden gegeven : de woongebieden met een landelijk karakter zijn bestemd voor woningbouw in het algemeen en tevens voor landbouwbedrijven;

2. De industriegebieden :

2.0. Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten.

Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk : bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

2.1. Voor de industriegebieden kunnen de volgende nadere aanwijzingen worden gegeven :

2.1.3. de gebieden voor ambachtelijke bedrijven en de gebieden voor kleine en middelgrote ondernemingen. Deze gebieden zijn mede bestemd voor kleine opslagplaatsen van goederen, gebruikte voertuigen en schroot met uitzondering van afvalprodukten van schadelijke aard.

De bouwplaats is gelegen binnen het op datum van 13 oktober 2005 door de gemeenteraad goedgekeurd Sectoraal BPA fase 2 Oostrozebeke 2/1 t.e.m. 2/6 Kipco Damaco.

Gelet op de ligging van de inrichting in het PRUP "Solitaire Vakantiewoningen Midden West-Vlaanderen".

2. Historiek

Milieuvergunningen

- Gelet op het besluit d.d. 15/03/2006 van het CBS waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren van een vleesverwerkend bedrijf voor een termijn van 20 jaar en waarbij de vergunning geweigerd wordt voor het lozen BA;
- Gelet op het besluit d.d. 30/05/2007 van het CBS waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden met een waterzuiveringsinstallatie voor een termijn van 5 jaar;
- Gelet op het besluit d.d. 15/03/2012 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een vleesverwerking bedrijf voor een termijn tot 15/03/2026 en waarbij de vergunning geweigerd wordt voor de weegbrug;
- Gelet op het besluit d.d. 10/07/2013 van de deputatie waarbij de vraag tot het wijzigen van de bijzondere normen voor het lozen van bedrijfsafvalwater in de openbare riolering voor de volgende parameters: totaal fosfor: 50 mg/l, totaal zink: 1,5 mg/l niet ingewilligd wordt; Gelet op het besluit d.d. 17/09/2015 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het wijzigen/aanvullen van de vergunningsvoorwaarden met betrekking tot de lozingsnormen en de werktijden;

Stedenbouwkundige vergunningen

- CBS d.d. 21/04/1970 : verbouwen van vlasschuur tot diepvries bergplaats
- CBS d.d. 26/09/1970 : het bouwen van een kalkoenslachterij.
- CBS d.d. 30/04/1986 : slopen van een woning - bouwen van een nieuwe woning.
- CBS d.d. 17/1/1990 : uitbreiden pluimveeslachterij
- CBS d.d. 20/01/1993 : uitbreiden van een koelkamer..
- CBS d.d. 06/04/1994 : bouwen van een hangaar en burelen.
- CBS d.d. 09/11/1994 : bouwen van een loods voor diepvriesstockage.
- CBS d.d. 23/04/1997 : uitbreiding burelen.
- CBS d.d. 25/09/1997 : bouwen magazijn + laad- en losplaats
- CBS d.d. 26/01/2000 : het verbouwen van een woning
- CBS d.d. 23/02/2000 : het plaatsen van een omheining in baksteenmetselwerk van 2,60 m.
- CBS d.d. 03/04/2002 : het uitbreiden met gekoelde opslag en opslag leeggoed
- CBS d.d. 03/02/2004 : omgevingsaanleg, plaatsen van een weegbrug
- CBS d.d. 01/02/2006 : het her metselen van een topgevel na het slopen van de bestaande, verweerde wachtgevel.
- CBS d.d. 19/05/2009 : gedeeltelijke herbouw van de bedrijfsgebouwen en regularisatie van bedrijfsgebouwen.
- deputatie d.d. 13/06/2013 : bouwen van een afdak.
- CBS d.d. 26/11/2015 : het slopen van twee woningen met bijgebouwen en een loods/werkplaats.
- CBS d.d. 28/04/2016 : het aanleggen van een parking en het plaatsen van een weegbrug.
- CBS d.d. 19/04/2017 : uitbreiden bestaande bedrijfsgebouwen

Omgevingsvergunningen

Gelet op het besluit d.d. 03/05/2018 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het veranderen van een vleesverwerkend bedrijf voor een termijn tot 15/03/2026, de lozing van bedrijfsafvalwater voor een termijn van 18 maanden op proef en waarbij de vergunning geweigerd wordt voor de vraag tot aanpassing van de werkuren.

Gelet op het besluit d.d. 19/07/2018 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het aanleggen van een talud en het plaatsen van omheiningen.

Gelet op het besluit d.d. 19/09/2019 van de deputatie waarbij de vergunning wordt verleend voor het plaatsen van 2 geluidsschermen.

Gelet op het besluit d.d. 03/10/2019 van de deputatie waarbij de proefvergunning voor het lozen van bedrijfsafvalwater 12,47 m³/u – 49,86 m³/dag – 14.959 m³/jaar verlengd wordt met 6 maanden (tot 03/05/2020).

Gelet op het besluit d.d. 03/10/2019 van de deputatie waarbij de vraag tot het bijstellen van de bijzondere voorwaarden uit het besluit van de deputatie 3/5/2019 mbt werkuren, geluid

(plaatsen van een geluidsschermb), aanleg van de talud (groenaankleding) gedeeltelijk wordt ingewilligd.

Gelet op het besluit d.d. 30/04/2020 van de deputatie waarbij de definitieve vergunning verleend wordt voor het lozen van

- max. 11,1 m³/u – 44,37 m³/dag – 13.313 m³/jaar bedrijfsafvalwater via zuivering in de openbare riolering (rubriek 3.6.3.2) –
- max. 1,37 m³/u – 5,49 m³/dag – 1.646 m³/jaar bedrijfsafvalwater zonder zuivering in de openbare riolering (rubriek 3.4.1.b)

voor een termijn tot 15/03/2026

Gelet op het besluit d.d. 30/04/2020 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het aanplanten van een groenscherm.

Gelet op het besluit d.d. 06/01/2022 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor

bouw : het bouwen van een geluidswand, het regulariseren van een reclamezuil en de belettering

milieu : het uitbreiden en wijzigen van een vleesverwerkend bedrijf voor een termijn tot 15/03/2026.

3. Beschrijving van de inrichting en de omgeving

Beschrijving van de inrichting

Kipco-Damaco is een vleesverwerkend bedrijf dat hoofdzakelijk vlees van gevogelte (kip en kalkoen) ontbeent, versnijdt en verpakt.

De hoofdactiviteit is de productie van MDM (Mechanical Deboned Meat). Karkassen, ruggen en nekken van kippen en kalkoenen worden mechanisch ontbeend. Verder wordt ook kippen- en kalkoenenvlees versneden.

Alle verwerkte, versneden en verpakte vlees wordt gekoeld of diepgevroren bewaard tot het naar de klant vertrekt.

Beschrijving van de plaats

De plaats van aanvraag bevindt zich op het einde van de Dentergemstraat dicht bij de gemeentegrens met Wakken (Dentergem) en Sint-Baafs-Vijve (Wielsbeke). De Dentergemstraat ontsluit het centrum naar het noordoosten via de Kalbergstraat en de Kerkstraat.

De bedrijfssite is gelegen tussen de landschappelijk waardevolle Mandelvallei en de grens met Wielsbeke en vormt een uitloper van het residentieel bouwlint langs Dentergemstraat en Papegaaistraat dat een relatief open agrarisch gebied doorsnijdt.

Het bedrijf situeert zich aan de noordoostelijke uitloper van Oostrozebeke. De onmiddellijke omgeving is landelijk, met aan de overkant van de Dentergemstraat de Mandelvallei.

Aan de westelijke zijde langs de Dentergemstraat en de Tuinstraat liggen de dichtste woningen, in een zone bestemd als woongebied met landelijk karakter. De eerste woning ligt sinds de oppervlakte- uitbreiding aangrenzend aan de bedrijfssite.

De woning direct ten noordoosten is eigendom van de exploitant.

4. Beschrijving van het verzoek

De GPBV-toetsing (37010/128/1/W/4) leidde tot het voorstel om de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden, met toepassing van artikel 82 van het omgevingsvergunningsdecreet, als volgt bij te stellen:

Er dient een aanpassing te gebeuren van de in de lopende milieuvergunningen opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden. Er wordt voorgesteld de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden, met toepassing van artikel 82 van het omgevingsvergunningsdecreet, als volgt bij te stellen:

"Er wordt voorgesteld de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden, met toepassing van artikel 82 van het omgevingsvergunningsdecreet, als volgt bij te stellen:

- Om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, moet conform BBT een geurbeheerplan opgezet, uitgevoerd en jaarlijks geëvalueerd worden, als onderdeel van het milieubeheersysteem, dat alle volgende elementen omvat:
 - een protocol met acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geur. Dit kan worden aangevuld met de meting/schatting van de blootstelling aan geur of de schatting van de geuroverlast;
 - een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten; o een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; om de blootstelling aan de geur te meten/schatten; om de bijdragen van de bronnen te karakteriseren; en om preventieve en/of beperkende maatregelen uit te voeren.
- Er moet conform BBT een energie-efficiëntieplan opgemaakt worden hetgeen het volgende moet omvatten: de vaststelling en berekening van het specifieke energieverbruik van de activiteit(en), waarbij na de eerste opstelling jaarlijkse essentiële prestatie-indicatoren worden vastgesteld en periodieke doelstellingen voor verbetering en daarmee verband houdende acties worden gepland. Het plan wordt aangepast aan de specifieke kenmerken van de installatie.
- Om geluidsemissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, moet conform BBT een geluidsbeheerplan opgezet, uitgevoerd en jaarlijks geëvalueerd worden, dat alle volgende elementen omvat:
 - een protocol met acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geluidsemissies; o een protocol voor de reactie op geconstateerde geluidsincidenten, bv. klachten; o een programma ter vermindering van geluid om de bron(nen) te bepalen, de blootstelling aan geluid en trillingen te meten/schatten, de bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen."

5. Motivatie

De motivatie volgt uit het verslag van de algemene evaluatie 37010/128/1/W/4 van 25/6/2021.

6. Openbaar onderzoek

De aanvraag werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 6 juli 2022 tot en met 5 augustus 2022. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er 5 bezwaarschriften ontvangen.

Naast de principiële steun voor het opzetten van een milieubeheersysteem met specifieke aandacht voor geur, geluid en energie, komen in de eerste plaats volgende thema's in de bezwaarschriften aan bod:

1. het bedrijf heeft op die plaats een maximale (en eigenlijk al te grote) omvang bereikt, er mag geen volume meer bijkomen; een bedrijf is ook zonevreemd gelegen, op de grens van woongebied en landschappelijk waardevol agrarisch gebied; afdoende buffers naar de omgeving ontbreken;

2. voor wat het waterverbruik betreft, blijft het bedrijf ook hier, zoals bij andere voorwaarden, achter met de te nemen maatregelen; de waterstudie die al meer dan een jaar geleden opgelegd werd, is nog steeds lopende; verder uiten de bezwaarindieners een bezorgdheid omtrent de lozingen, maar ook omtrent de hoeveelheid grondwater dat onttrokken wordt, die de groei van de landbouwgewassen rond het bedrijf negatief beïnvloedt;
3. het bedrijf zorgt nog steeds voor teveel geluidshinder, wat ook blijkt uit onafhankelijke metingen; het geplaatste geluidsscherm biedt duidelijk geen afdoende afscherming en ook aan de oostzijde is er sprake van geluidsoverlast (gestaafd met opnames);
4. het bedrijf zorgt nog steeds voor teveel geurhinder; de waargenomen daling van de klachten hieromtrent zijn deels te wijten aan de moedeloosheid van de omgeving, gezien de klachten niet leiden tot een oplossing; er wordt gevraagd om dit nauwgezet op te volgen;
5. men respecteert momenteel de toegestane werktijden niet, wat vooral problematisch is in het kader van de geluidsoverlast;
6. men respecteert momenteel bepaalde bijzondere voorwaarden niet, dus de beweringen van het bedrijf omtrent het tegendeel zijn bijgevolg niet correct: (1) het dierlijk restmateriaal wordt niet gekoeld, niet afgedekt en staat in de open lucht, blootgesteld aan de zon, (2) de verwerking gebeurt ook in het weekend, zonder de vereiste dagelijkse afvoer van het restmateriaal, en (3) plastic en verpakkingsmateriaal dat in aanraking kwam met het aangevoerde vlees staat eveneens buiten in bakken in volle zon, ook tijdens het weekend, en waait soms zelfs weg naar aanpalende percelen; (deze punten worden gestaafd via fotomateriaal)
7. het beplantingsplan werd nog niet volledig uitgevoerd;
8. het bedrijf zorgt voor teveel verkeersoeverlast, doordat er zwaar verkeer over daarvoor niet geschikte wegen moet;
9. algemeen wil men een vlotte en effectieve opvolging en realisatie van voorwaarden en beloftes, en niet enkel het opstellen van plannen en studies.

Met uitzondering van het eerste thema, dat voor onderhavige vergunningsprocedure irrelevant (volume-uitbreiding) of foutief (zonevreemheid) is, geven de bezwaarschriften blijk van een aantal pertinente bekommernissen bij de omwonenden, waarvan het belang ook door het college van burgemeester en schepenen onderschreven wordt:

- de verschillende vormen van overlast, waarbij geur en geluid de meest belangrijke zijn (zonder evenwel andere uit te sluiten, zoals de waterhuishouding of (groen)schermen);
- de nonchalance, of minstens het gebrek aan daadkracht, waarmee het bedrijf met deze klachten en haar eigen beloftes, evenals met de opgelegde (bijzondere) voorwaarden in eerdere vergunningen omgaat. In tegenstelling tot wat het bedrijf verklaarde in het kader van onderhavige vergunningsaanvraag, zijn er wel degelijk klachten en deze dienen ook serieus genomen te worden.

Ze worden enerzijds ondersteund door beeld- en geluidsfragmenten en anderzijds registreerde ook de intergemeentelijke handhaver milieu en ruimtelijke ordening heel wat geluidsklachten, vooral van de burens die achter het bedrijf wonen (klacht over vallende bakken, perslucht, openstaande poorten, bakkenwasinstallatie) en van de aanpalende buur (klacht over geluidsafstraling koelinstallatie).

7. Adviezen

Departement Omgeving - Milieu advies heeft op 27-07-2022 een gunstig advies uitgebracht.

College van Burgemeester en Schepenen Oostrozebeke heeft op 17-08-2022 een voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht.

Vlaamse Milieumaatschappij Afvalwater en Lucht heeft op 12-08-2022 een voorwaardelijk gunstig advies uitgebracht.

Agentschap Zorg en Gezondheid heeft geen advies uitgebracht. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.

Provinciale Omgevingsvergunningscommissie heeft op 23-09-2022 volgend advies uitgebracht : gunstig

Volgende partijen werden gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie : de aanvragers.

8. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan en het Sectoraal BPA fase 2 Oostrozebeke 2/1 t.e.m. 2/6 Kipco Damaco”.

b) Goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. § 2 VCRO :

Er worden geen stedenbouwkundige handelingen aangevraagd.

Er wordt echter gewezen op de noodzaak om ook de opgelegde stedenbouwkundige voorwaarden te respecteren, en meer algemeen, de afgeleverde vergunningen en de vergunningsplicht.

Zo zijn bijvoorbeeld reclameborden vergunningsplichtig, en na een eerdere regularisatie van o.a. een reclamezuil (6 januari 2022; hierdoor weet het bedrijf ondubbelzinnig dat reclame vergunningsplichtig is), wordt er bij een vluchtige blik van op het openbaar domein vastgesteld dat het bedrijf intussen een nog veel grotere, felrode reclame op het terrein geplaatst heeft langs de volledige oostgrens van kadasterperceel 151/E3 (21,50 m lang, 2,50 tot 3 m hoog), in vol zicht vanop het openbaar domein en het landschappelijk waardevol agrarisch gebied.

Twee kleinere (maar nog steeds aanzienlijk grote) reclamepanelen kijken eveneens uit op het openbaar domein (een lokale weg waar een opzichtige reclame nuttig noch inpasbaar is) en zijn eveneens niet vergund.

Het geluidsscherm dat haaks op de westelijke grens (en de berm met geluidsscherm) van het bedrijf staat, langs de rooilijn, blijkt dan weer niet correct uitgevoerd: de 4,60 m totale hoogte werd vergund in 2019 als een houten constructie van 2,20 m hoog, met daarboven panelen in doorzichtig polycarbonaat, vermoedelijk om nog enigszins een visueel aanvaardbaar geheel te bekomen.

Wat er staat is evenwel een zwart scherm over de volledige hoogte, gevat in een grijze draagstructuur.

Het is aangewezen dat dit bij een volgende aanvraag wordt nagezien en desgevallend rechtgezet.

c) Watertoets

De inrichting bevindt zich niet in overstromingsgevoelig gebied en is gesitueerd in het Leiebekken. De betrokken percelen stromen af naar de Mandel (ten noorden) en de Sint Baafsvijvebeek (ten zuiden).

d) Milieutechnische aspecten

Uit de algemene evaluatie blijkt dat de lopende vergunningen niet volledig voldoen aan de vereisten gesteld in de bepalingen van het Vlareem, welke overeenstemmen met de vereisten in de bepalingen van de Europese richtlijn 2010/75/EU van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) voor wat betreft volgende aspecten in de navolgende milieucompartimenten:

- Geur (BBT 15)
- Energie (BBT 6)

- Geluid (BBT 13/14)

Gelet op de aanwezigheid van lokale gevoelige receptoren (op te merken in de bezwaren bij de omgevingsvergunningsaanvragen) wordt voorgesteld om zowel een geurbeheerplan als een geluidsbeheersplan op te maken dat kan opgenomen worden in het milieubeheersysteem.

Wat betreft het geluidsbeheersplan dient deze voorwaarde verder geconcretiseerd te worden aan de hand van het overleg dat plaatsvond op 5 juli 2021. Dit kan eventueel leiden tot verdere geluidsreducerende maatregelen.

Het plaatsen van zonnepanelen zit momenteel in een beslissingsfase. Hiernaast wordt er aandacht besteed aan vervangingsinvesteringen zoals bv. ledverlichting, energie-efficiënte motoren, isolatie, frequentiesturing en warmterecuperatie op de NH3-installatie. Er wordt voorgesteld in een bijzondere voorwaarde om zulke zaken te concretiseren in een effectief energie-efficiëntieplan dat opgenomen moet worden in het milieubeheersysteem. Zulk energie-efficiëntieplan omvat de vaststelling en berekening van het specifieke energieverbruik van de activiteit(en), waarbij jaarlijkse essentiële prestatie-indicatoren worden vastgesteld en periodieke doelstellingen voor verbetering en daarmee verband houdende acties worden gepland. Het plan wordt aangepast aan de specifieke kenmerken van de installatie.

Waterhuishouding

Recent werden illegale lozingen van bedrijfsafvalwater naar de Mandel vastgesteld door zowel Afdeling Handhaving (op 21/04/22) en VMM (op 10/05/22). In verleden werden ook reeds illegale lozingen vastgesteld, met name op 25/11/2016; 28/08/2018 en 02/07/2019. Uit deze vaststellingen in het verleden volgden de opmaak van een waterstudie (2020), opvolgingsstudie (2021), maandelijkse analyses en plaatsing van voorzuivering (2020). Uit de recente vaststellingen in 2022 blijkt het probleem nog steeds niet van de baan. Het bedrijf dient dringend maatregelen te treffen. Op vandaag is de overloop afgesloten met een ballon. Op de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie verklaart de exploitant zich akkoord om de overloop af te sluiten met beton. Het bewijs hiervan dient binnen de 60 dagen geleverd te worden aan de VMM.

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde verandering, bij naleving van de opgelegde exploitatievoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

9. Conclusie

Het dossier betreft een verzoek tot bijstelling van de in de lopende milieuvergunningen opgelegde bijzondere milieuvorwaarden. De noodzaak van deze bijstelling is gebleken uit de GPBV-toetsing die werd uitgevoerd op basis van de BREF FDM - Food, Drink and Milk Industries (2019).

De GPBV-toetsing (37010/128/1/W/4) leidde tot het voorstel om de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden, met toepassing van artikel 82 van het omgevingsvergunningsdecreet, bij te stellen met een geurbeheersplan, een geluidsbeheersplan en een energie-efficiëntieplan.

Gedurende het openbaar onderzoek werden er 5 bezwaren geregistreerd. Met uitzondering van een irrelevante opmerking (volume-uitbreiding) en een foutieve veronderstelling (zonevreemdheid van het bedrijf), geven de bezwaarschriften blijk van een aantal pertinente bekommernissen bij de omwonenden, namelijk:

- de verschillende vormen van overlast, waarbij geur en geluid de meest belangrijke zijn (zonder evenwel andere uit te sluiten, zoals de waterhuishouding of (groen)schermen;
- de nonchalance, of minstens het gebrek aan daadkracht, waarmee het bedrijf met deze klachten en haar eigen beloftes, evenals met de opgelegde (bijzondere) voorwaarden in eerdere vergunningen omgaat.

Deze klachten worden enerzijds ondersteund door beeld- en geluidsfragmenten en anderzijds registreerde ook de intergemeentelijk handhaver milieu en ruimtelijke ordening heel wat geluidsklachten, vooral van de burens die achter het bedrijf wonen en van de aanpalende buur. Hoewel uit enkele bezwaarschriften een aanzet blijkt tot verbetering, kan de oproep van de gemeente (bedrijf moet dringend een versnelling hoger schakelen om na meerdere jaren eindelijk te voldoen aan eerdere afspraken en eerder opgelegde voorwaarden, en om de nog steeds aanwezige hinder voor de omgeving daadkrachtig en doeltreffend aan te pakken) worden bijgetreden. Het bedrijf dient zich bewust te zijn van de precarie ligging waarin het zich bevindt en daar ook naar te handelen.

In ieder geval onderschrijven de klachten het belang van de implementatie van voorgestelde bijstellingen. Het geluidsbeheersplan kon eventueel geconcretiseerd worden aan de hand van het overleg dat plaatsvond op 5 juli 2021. Evenwel werd op dit overleg afgeklopt dat een robotinstallatie zou geplaatst worden om bakken automatisch van de band te nemen en zacht op de grond te plaatsen. Dit initiatief is evenwel reeds achterhaald, aangezien er intussen is geopteerd voor dubbel pneumatisch wiel. De exploitant verklaart dat dit de geluidsimpact ter hoogte van de was- en stapelplaats even efficiënt reduceert als een robotinstallatie. Dit zal nog moeten blijken. Momenteel wordt de geluidsmuur achteraan het bedrijf aangelegd. Dit zou een extra buffer moeten vormen voor het geluid voor de omwonenden.

De lozingsproblematiek, waarvan sprake in het advies van het CBS en de VMM, dient zo snel mogelijk opgelost te worden. Op vandaag is de overloop afgesloten met een ballon. Op de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie verklaart de exploitant zich hieromtrent bereid om overloop af te sluiten met beton. Het bewijs dat de overloop afgesloten werd met beton dient binnen de 60 dagen aan de VMM geleverd te worden.

De vraag kan ingewilligd worden voor een termijn tot 15/03/2026.

Overwegende dat de exploitatie van het toelaatbare deel van de inrichting verenigbaar moet gemaakt worden met de omgeving, zowel wat betreft de risico's voor de externe veiligheid als wat betreft de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting;

Dat het daarom noodzakelijk is vergunningsvoorwaarden op te leggen die technisch haalbaar zijn en voldoen aan de vereiste van best beschikbare schone technologie zonder overmatig hoge kosten; dat de technische criteria en de van toepassing zijnde normen vanuit dit uitgangspunt gehanteerd worden; dat deze voorwaarden kunnen worden geconcretiseerd als omschreven in bijlage;

De elementen aangebracht door de gehoorde door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie kunnen als volgt worden weergegeven :

Lid met raadgevende stem: Er is zijn nog steeds aanhoudende klachten, maar die zijn wel verminderd. Verder zijn er nog een aantal stedenbouwkundige zaken die rechtgezet moeten worden. Vanuit het bedrijf moet er wat meer communicatie gebeuren en er is wat getreuzel m.b.t. de maatregelen die zouden worden uitgevoerd. Globaal zijn er wel positieve stappen gezet.

Exploitant: Er zijn nog enkele bezorgdheden van mensen uit de buurt. Er wordt ons insziens niet getreuzeld. We zijn hard aan het werken om de meeste van die problemen op te lossen. Sinds ik aangesteld ben als CEO, heb ik de omwonenden zelf bezocht en heb ik er regelmatig contact mee via whatsapp. Ik ben zelf ter plaatse geweest bij de mensen thuis om te zien wat er leeft en welke klachten er zijn bij de omwonenden. De meeste zaken zijn intussen opgelost. Wat betreft de hinder van de bakwasinstallatie, is het probleem van de vallende bakken intussen opgelost. We zijn momenteel bezig om de geluidsmuur te plaatsen, maar we zijn ook afhankelijk van onze toeleveranciers. We kunnen maar wachten tot deze geleverd worden. Toen de geluidspanelen waren toegekomen, vroeg de buur ons te wachten met de aanleg ervan tot hij zijn maïs had gerooid. We doen alles om de bezorgdheden van de buurt ter harte te nemen. Volgens mij is er geen moedeloosheid van de omwonenden. Het zijn niet altijd gemakkelijke vragen, maar elke vraag wordt systematisch en zorgvuldig door ons behandeld. Er waren klachten omtrent het geluid rond de perslucht, dus hebben we dit gedempt en er kasten rond gebouwd. Het probleem met de vallende bakken hebben we

opgelost door het installeren van een dubbel pneumatisch wiel. De robotinstallatie werd uiteindelijk dus niet aangeschaft.

Er was sprake van een illegale lozing. Er is wel degelijk controle op de lozing, maar er was een probleem met de pomp. De pompput is verbonden met de riolering via een persleiding. Door een groot aantal stortbuizen kwam onze kelder onder water te liggen. Door de overloop naar de Mandel, is er ook afval van kippenresten meegenomen. Elke dag wordt er nochtans gecontroleerd en de laatste maanden is er alvast geen probleem meer. Het probleem betreft het overvloedige water in de straat dat blijft staan, en daarom kijk ik ook naar de gemeente om dit op te lossen.

De overloop is afgesloten met een ballon, maar zal gebetonneerd worden.

Wat betreft het RUP, heeft Kipco Damaco een studiebureau aangesteld om daar werk van te maken en te beginnen evalueren wat de mogelijkheden kunnen zijn. Zij zouden een voorstel formuleren tegen 14 oktober. Wij zijn vragende partij voor een RUP.

Het reclamepaneel zal inderdaad nog geregulariseerd moeten worden. We hebben ons logo voor een muur gezet, maar wisten niet dat daar een vergunning voor nodig was.

Overwegende dat deze elementen niets afdoen aan de hierboven vermelde overwegingen en vaststellingen

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het voorstel van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Het verzoek van

PROVINCIALE OMGEVINGSVERGUNNINGSCOMMISSIE WEST-VLAANDEREN,
strekkende tot het bijstellen van de voorwaarde voor de inrichting NV Kipco - Damaco,
gelegen te Dentergemstraat 164 te 8780 Oostrozebeke

wordt ingewilligd

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20170308-0003 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als:

- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151B 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0152F 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151Z 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151P 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151K 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151X 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151V 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151T 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151E 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151A 4/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151S 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151H 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151B 4/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151W 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151D 3/
- OOSTROZEBEKE), sectie F, nrs. 0151C 4/

Artikel 2

De milieuvoorwaarden worden als volgt bijgesteld :

Er wordt voorgesteld de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden, met toepassing van artikel 82 van het omgevingsvergunningsdecreet, als volgt bij te stellen:

1. Om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, moet conform BBT een geurbeheerplan opgezet, uitgevoerd en jaarlijks geëvalueerd worden, als onderdeel van het milieubeheersysteem, dat alle volgende elementen omvat:
 - o een protocol met acties en termijnen;
 - o een protocol voor de monitoring van geur. Dit kan worden aangevuld met de meting/schatting van de blootstelling aan geur of de schatting van de geuroverlast;
 - o een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;
 - o een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; om de blootstelling aan de geur te meten/schatten; om de bijdragen van de bronnen te karakteriseren; en om preventieve en/of beperkende maatregelen uit te voeren.
2. Er moet conform BBT een energie-efficiëntieplan opgemaakt worden hetgeen het volgende moet omvatten: de vaststelling en berekening van het specifieke energieverbruik van de activiteit(en), waarbij na de eerste opstelling jaarlijkse essentiële prestatie-indicatoren worden vastgesteld en periodieke doelstellingen voor verbetering en daarmee verband houdende acties worden gepland. Het plan wordt aangepast aan de specifieke kenmerken van de installatie.
3. Om geluidsemissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, moet conform BBT een geluidsbeheerplan opgezet, uitgevoerd en jaarlijks geëvalueerd worden, dat alle volgende elementen omvat:
 - o een protocol met acties en termijnen;
 - o een protocol voor de monitoring van geluidsemissies;
 - o een protocol voor de reactie op geconstateerde geluidsincidenten, bv. klachten;
 - o een programma ter vermindering van geluid om de bron(nen) te bepalen, de blootstelling aan geluid en trillingen te meten/schatten, de bijdragen van de bronnen te karakteriseren en preventieve en/of beperkende maatregelen te nemen.
4. Binnen een termijn van 60 dagen dient het bewijs geleverd te worden aan de VMM dat de overloop gebetonneerd werd.

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 56 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en titel 3 hoofdstuk 10 of 11 afdeling 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 52. De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in

eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
- 7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Artikel 57/1

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering in uitvoering van decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending. Als het beroep via het omgevingsloket wordt ingediend, is aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid, 1° en 2°, voldaan.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Beslissing: Vergunning verlenen (het verzoek van POVC tot bijstellen van de voorwaarden inwilligen)

De provinciegriffier
Geert Anthierens

De voorzitter
Bart Naeyaert

Handtekening(en)