

Dossiernummer: OMV/2019045382

Inrichtingsnummer: 20190129-0068

Ministerieel besluit houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit OMGP-2018-0088 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 18 juli 2019, houdende het verlenen van de vergunning aan de nv Sus Campinae, voor het bouwen en exploiteren van een slachthuis, gelegen te 2260 Westerlo, Nijverheidsstraat 24.

BEROEP

De beroepen zijn ingediend door:

- de vzw Leefbaar Westerlo, Toekomststraat 9, 2260 Westerlo;
- het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Westerlo, Boerenkrijglaan 61, 2260 Westerlo;

tegen het besluit OMGP-2019-0088 van de deputatie van de provincie Antwerpen van 18 juli 2019 waarbij vergunning is verleend aan de nv Sus Campinae, Nijverheidsstraat 24, 2260 Westerlo, voor een slachthuis gelegen op hetzelfde adres, met kadastrale percelen: afdeling 4, sectie A, perceelnummers 424x2 en 424y2, omvattende:

- de volgende stedenbouwkundige handelingen:
 - de regularisatie van de bouw van een slachthuis;
 - de regularisatie van de bouw van een waterzuiveringsinstallatie;
 - de plaatsing van luchtwassers op het dak met bacteriekelder;
 - het plaatsen van een biofilter ter hoogte van de waterzuivering;
 - de aanleg (wijziging en uitbreiding) van verharding voor een bijkomende inrit langsheen de openbare weg (privaat en openbaar);
 - de herinrichting van de parking;
 - het regulariseren van een logo 'SUS CAMPINIAE' en 2 totems;
 - het plaatsen van paal-en-draadafsluitingen en enkele schuifpoorten bij de inrit;
 - het overwelfen van een gracht (op openbaar domein);
 - het regulariseren van terreinaanleg;
 - de aanleg van 71 parkeerplaatsen op bestaande verharding;
 - het regulariseren van wijzigingen aan de riolering en de waterzuiveringsinstallatie.
- de volgende nieuwe ingedeelde inrichting of activiteit:
 - een afvalwaterzuiveringsinstallatie met een effluent van 15 m³/uur, 320 m³/dag en 112.444 m³/jaar via de gracht naar de Zandvoortloop (3.6.3.2 – 3.6.7);
 - de opslag van 1.000 liter olie in vaten (6.4.1);
 - een warmte-krachtkoppeling (WKK) met een elektrisch vermogen van 199 kW en een nominaal thermisch ingangsvermogen van 538 kW (12.1.2.1.a – 31.1.1.a);
 - een transfo van 630 kVA (12.2.1);
 - 2 transfo's van elk 1.250 kVA (12.2.2);
 - laadstations van respectievelijk 2,2 kW, 4,8 kW en 7,5 kW (totaal 14,5 kW) (12.3.2);

- 40 plaatsen voor voertuigen (heftrucks, reachtrucks, transpaletten, vrachtwagens, ...) (15.1.2);
- vijf wasstraten voor voertuigen (15.4.1);
- koelcompressoren (3x 250 kW en 1x 132 kW), een diepvriescel (5,06 kW), een ijsmachine (27,5 kW), luchtcompressoren (3x 30 kW en 2x 4 kW) en airco's (samen 72,89 kW) met een gezamenlijk geïnstalleerd vermogen van 1.085,45 kW (16.3.1.2);
- de opslag van 500 liter gasen in verplaatsbare recipiënten, waarvan 200 liter propaan, 100 liter acetyleen, 150 liter argon en 50 liter zuurstof (17.1.2.1.1);
- de opslag van 19.130 liter CO₂ in een vaste houder (17.1.2.2.3);
- de opslag van gevaarlijke vloeistoffen en vaste stoffen in verplaatsbare recipiënten:
 - 1.750 kg ontvlambare vloeistoffen van gevarencategorie 3 (17.3.2.1.2.1);
 - 350 kg ontvlambare vloeistoffen van gevarencategorie 1 en 2 (17.3.2.2.1);
 - 350 kg oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen (17.3.3.1.a);
 - 32.500 kg bijtende vloeistoffen en vaste stoffen (17.3.4.2.a);
 - 25.500 kg schadelijke vloeistoffen en vaste stoffen (17.3.6.2.a);
 - 1.500 kg vloeistoffen en vaste stoffen die op lange termijn gevaarlijk zijn voor de gezondheid (17.3.7.1.a);
 - 6.500 kg vloeistoffen en vaste stoffen die gevaarlijk zijn voor het aquatisch milieu (17.3.8.2);
- de opslag van 20 ton kunststof verpakkingsmateriaal (23.3.1.a);
- 1 labo gericht op de interne controle van de eigen productieprocessen en de bijbehorende in- en uitgaande stromen en 1 labo gericht op de interne controle van de waterzuiveringsinstallatie (24.2);
- de opslag van 30 ton varkensharen (25.4);
- de opslag van maximaal 63 m³ dierlijke mest (28.2.a.2);
- metaalbewerkingsmachines met een gezamenlijk vermogen van 9,65 kW (29.5.2.1.a)
- warmtewisselaars met een inhoud van respectievelijk 5.000 liter, 2x 500 liter, 2x 40 liter, 2x 35 liter, 2x 30 liter en 3x 25 liter (39.4.1);
- 2 stookinstallaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen van elk 800 kW, 1 vlamoven met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 1.988 kW en 1 decontaminatiemachine met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 600 kW (totaal 4.188 kW) (43.1.2.a);
- slachthuis met een productiecapaciteit van 736 ton geslachte dieren per dag en een verwerkingscapaciteit van 226.000 ton levend gewicht per jaar (45.1.d 45.1.e);
- een darmwasserij (45.4.a);
- de opslag van 1.843,68 ton producten van dierlijke oorsprong (45.4.e.2), waarvan:
 - 1.488 ton karkassen;
 - 35,98 ton DPHC bloed;
 - 17,964 ton DPHC lies- en restvet;
 - 48,108 ton rode organen;
 - 187 ton darmproducten (milt, maag, ...);
 - 66,624 ton DPHC koppen en poten;
- de opslag van categorie 3-materiaal: bloed, ruggenmerg, bloedvlees, tonsillen,... (45.18.2.a);
- de opslag van categorie 2-materiaal: afgekeurde karkassen, maagdarminhoud,... (45.18.2.b);
- grondwaterwinning bestaande uit 2 boorputten op een diepte van 87 m met een totaal maximaal debiet van 600 m³/dag en 123.194 m³/jaar (53.8.3).

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID BEROEP

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 25 juli 2019 op het Omgevingsloket en door aanplakking vanaf 31 juli 2019.

De beroepen zijn ontvangen op 20 augustus 2019 en 30 augustus 2019 en ontvankelijk verklaard op 16 september 2019.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, artikel 6;

ARGUMENTEN BEROEPSINDIENERS

Het college van burgemeester en schepenen en de vzw Leefbaar Westerlo hebben de volgende beroepsargumenten:

- De varkensslachterij moet samen met de uitsnijderij van de nv Bens als één milieutechnische eenheid beschouwd worden omwille van hun geografische, materiële en operationele samenhang. Volgens de definitie opgenomen in artikel 1.1.2 van titel II van het VLAREM is het niet verboden om binnen één milieutechnische eenheid verschillende vergunningen af te leveren op verschillende namen. Wel kan uit artikel 5.2.1, §6 van het DABM en artikel 6 van het omgevingsvergunningsdecreet afgeleid worden dat er voor de exploitatie van één ingedeelde inrichting of activiteit van de eerste of tweede klasse één omgevingsvergunning vereist is. Een ingedeelde inrichting of activiteit wordt als volgt gedefinieerd:

"één inrichting of activiteit en de aanhorigheden ervan op een bepaalde locatie of, in voorkomend geval, meerdere inrichtingen of activiteiten en de aanhorigheden ervan op een bepaalde locatie die voor hun exploitatie als een samenhangend technisch geheel moeten worden beschouwd. Het feit dat verschillende inrichtingen en activiteiten een verschillend eigendomsstatuut hebben belet niet dat ze door hun onderlinge technische samenhang als één ingedeelde inrichting of activiteit kunnen worden beschouwd."

De volgende elementen tonen een nauwe samenhang aan tussen de varkensslachterij en de vleesuitsnijderij:

- De vleesuitsnijderij beschikt alleen over laadkades. Voor de aanvoer van te verwerken vlees zijn geen aparte kades voorzien. De vleesuitsnijderij is volledig afhankelijk van het vlees dat aangevoerd wordt via het slachthuis. Er is geen aparte werkploeg voor de aanvoer van karkassen.
- Er is een automatische lijn voor karkassen tussen beide bedrijven.
- Een aanzienlijk deel van de karkassen die verwerkt worden bij de vleesuitsnijderij worden opgeslagen in de opslagruimte voorzien bij het varkensslachthuis.
- De link tussen beide bedrijven wordt aangegeven in een artikel in Food Industry van maart 2016.

Gelet op de nauwe samenhang tussen de varkensslachterij en de vleesuitsnijderij, moet één overkoepelende omgevingsvergunning aangevraagd worden waarbij bovendien conform artikel 5.3.1 van het DABM alle relevante gecombineerde hinderaspecten en risico's samen geanalyseerd worden. Dit mag niet beperkt worden tot mobiliteitshinder. Dit is niet gebeurd zodat artikel 5.1.1 van het DABM, artikel 5.2.1, §6 van het DABM en artikel 5.3.1 van het DABM worden geschonden.

- Artikel 4.1.2.1 van titel II van het VLAREM schrijft voor dat er moet gebruik gemaakt worden van de best beschikbare technieken. Met betrekking tot de bestrijding van de geurhinder is dit niet het geval. In de vorige milieuvergunning was opgelegd dat een chemische luchtwasser moet worden voorzien waarbij een tweede wastrap moest gerealiseerd worden wanneer in de praktijk zou blijken dat een chemische luchtwasser niet afdoende zou zijn. Destijds kon er niet overgegaan worden tot het plaatsen van een biofilter omdat er niet genoeg plaats is. Het plaatsen van verticale biofilters zou het resultaat zo goed als evenaren. Een biofilter is dus BBT.

- Ruimtelijke draagkracht kan gedefinieerd worden als het vermogen van een gebied om vandaag en in de toekomst nieuwe maatschappelijke activiteiten op te nemen, zonder het evenwicht van het ruimtelijk functioneren te verstoren. Indien er een overschrijding is van de ruimtelijke draagkracht, dient de vergunning geweigerd te worden. Om de sereniteit van het kerkhof te vrijwaren zal de aanvrager een nieuwe toegangsweg voorzien op het eigen terrein die parallel loopt met de toegangsweg naar het kerkhof. Tussen beide wegen wordt een groenscherm aangeplant. In de weigeringsbeslissing van de minister van december 2018 met betrekking tot de milieuvergunning wordt verwezen naar het kerkhof en de nodige sereniteit die hieraan vasthangt. Een groenscherm biedt alleen een visuele afscherming en geen beperking van de geur- en geluidshinder van de transporten of het bedrijf. De geur- en geluidsimpact is dus ongewijzigd ten opzichte van het kerkhof zodat niet kan geconcludeerd worden dat door de voorgestelde aanpassingen er geen overschrijding van de ruimtelijke draagkracht meer is. Een slachthuis en een kerkhof kunnen beide onmogelijk op de huidige locatie verenigbaar zijn. Tijdens een kerkhofbezoek, een teraardebestelling of bijzetting zijn betrokkenen erg kwetsbaar en gevoelig voor storende elementen in de omgeving. Het loutere bewustzijn van de aanwezigheid van een slachthuis met de bijhorende processen op enkele meters afstand doet al afbreuk aan de nood aan sereniteit tijdens deze rouwfase. In het bestreden besluit wordt, naast de visuele barrière, niets vermeld met betrekking tot het slachthuis.

- De impact op de mobiliteit naar aanleiding van de wijziging inzake transporten, de aangepaste parking en de toegangsweg zijn onvoldoende onderzocht. De personeelsleden zullen gebruik maken van het Boerenhof om het bedrijf te bereiken. Wanneer men rekening houdt met het aantal personeelsleden, de piekmomenten bij de wissel van ploeg, de afwezigheid van een fietspad, en dergelijke moet geconcludeerd worden dat de toetsing van mogelijke mobiliteitseffecten van deze wijzigingen voor andere weggebruikers van het Boerenhof ontbreekt. Het is onmogelijk om, rekening houdende met de verkeersveiligheid en

leefbaarheid, mobiliteitshinder uit te sluiten. Bovendien verdwijnen er door de geplande situatie 30 parkeerplaatsen voor vrachtwagens, waardoor er voor zowel het slachthuis als de uitsnijderij van de nv Bens een vermindering is van 50 naar 20 parkeerplaatsen. In de bestreden beslissing wordt nergens aangetoond dat deze vermindering te verantwoorden is en dat er niet op andere plaatsen al dan niet op eigendom van de exploitant geparkeerd zal worden of parkeerhinder zal ontstaan.

- In de argumentatie bij het verlenen van de omgevingsvergunning gaat de deputatie niet in op de vaststelling dat het bedrijf geen rekening gehouden heeft met de veranderde klimatologische realiteit en dat men het bestaande model niet naast de werkelijke gegevens geplaatst heeft. Over heel 2018 waren de noordelijke windrichtingen namelijk de dominante windrichtingen (gegevens weerstation Westerlo). Wanneer met die noordelijke windrichtingen zou rekening gehouden worden, is er zeker geurhinder voor een deel van Oevel. Tijdens de informatievergadering erkende het bedrijf dat zij gefaald hebben in het effectief beperken van de geurhinder. Er wordt nu beweerd dat door het toevoegen van nieuwe componenten de geurhinder zal weggenomen worden. In het MER wordt nergens aangegeven vanwaar de ernstige geurhinder afkomstig was. De nieuwe componenten worden voorzien op processen met slechts een beperkte geurproductie. Dit wijst erop dat men ofwel de precieze geurbronnen niet kent of niet in kaart wil brengen omdat ze niet onder controle te krijgen zijn op het beperkte terrein dat het bedrijf ter beschikking heeft. Een deskundige van het aspect water stelt in een advies dat tijdens de vorige aanvraag werd gemeld dat het terrein waarop het bedrijf zich gevestigd heeft te klein is om effectieve horizontale biofilters te plaatsen en dat de beperktheid van het terrein het bedrijf genoodzaakt heeft om te kiezen voor minder effectieve technische middelen. Aangezien het terrein niet vergroot is, is het aan te nemen dat men de geurhinder ook met de nieuwe plannen niet voldoende zal kunnen beperken.

HISTORIEK

De aanvraag betreft een nieuwe ingedeelde inrichting.

In het verleden zijn met betrekking tot de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit reeds volgende beslissingen genomen:

Overheid ⁽¹⁾	Referentie	Datum besluit	Vervaldatum	Voorwerp
Deputatie	MLAV1-20140200/NIVDMB	22/01/2015	22/01/2035	Exploitatie van een nieuwslachthuis
MB	AMV/156036/1002	22/07/2015	22/01/2035	Bevestiging van het besluit van de deputatie van 22 januari 2019 mits aanpassen van de bijzondere voorwaarden
Raad van State	241.172	29/03/2018	/	Vernietiging van het ministerieel besluit van 22 juli 2015
MB	AMV/156036/1004B	6/12/2018	/	Weigering van de vergunning in beroep voor de exploitatie van een nieuw slachthuis

⁽¹⁾ MB = besluit bevoegde Vlaamse minister

De volgende relevante bouwvergunningen of stedenbouwkundige vergunningen zijn gekend op de locatie van de aanvraag:

- Op 8 juni 2015 heeft het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Westerlo een weigering afgegeven voor het bouwen van een nieuwbouw slachthuis en waterzuivering met biofilters, verharding parking en aanhorigheden en het vellen van bomen.
- Tegen deze weigeringsbeslissing werd een administratief beroep ingesteld bij de deputatie van de provincie Antwerpen. Op 10 september 2015 heeft de deputatie van de provincie Antwerpen een stedenbouwkundige vergunning verleend voor het bouwen van een nieuwbouw slachthuis en waterzuivering met biofilters, het aanleggen van een verharding voor de parking en aanhorigheden en het vellen van bomen.
- Twee buurtbewoners vorderden met een aangetekende brief van 13 november 2015 bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen de schorsing van de tenuitvoerlegging en de vernietiging van de bestreden beslissing. De Raad heeft met een arrest van 17 mei 2016 met nummer RvVb/S/1516/1107 de vordering tot schorsing verworpen. Bij arrest van 13 juni 2017 met nummer RvVb/A/1617/0937 verwerpt de Raad voor Vergunningsbetwistingen de vordering tot vernietiging.
- Ook het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Westerlo vorderde met een aangetekende brief van 12 november 2015 de vernietiging van de bestreden beslissing. De Raad voor Vergunningsbetwistingen heeft in het arrest van 13 juni 2017 met nummer RvVb/A/1617/0936 deze vordering tot vernietiging verworpen. Bijgevolg is de stedenbouwkundige vergunning verleend op 10 september 2015 definitief verworven en werden de werken uitgevoerd.
- Overeenkomstig artikel 5, §1, vierde lid van het Milieuvergunningsdecreet is de stedenbouwkundige vergunning van rechtswege vervallen ingevolge de definitieve weigering (AMV/156036/1004B) van de milieuvergunning op 6 december 2018.

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Herentals-Mol', vastgesteld bij koninklijk besluit van 28 juli 1978 gelegen in industriegebied.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 7.2.0. van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

"Artikel 7.2.0.

Industriegebieden zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten. Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk: bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop."

De aanvraag is gelegen binnen het bijzonder plan van aanleg (BPA) 'Moleneide-Kapel-Houdt', goedgekeurd bij ministerieel besluit van 10 maart 1995. De stedenbouwkundige voorschriften volgens het BPA luiden als volgt:

"Artikel 7 Plaatsen bestemd voor industrie

1. Bestemming

a) Vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven

b) Administratieve gebouwen, toonzalen en sociale inrichtingen van de bedrijven. Complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven nl. bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslag-plaatsen voor goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

c) Huisvesting voor bewakingspersoneel van de bedrijven, voor zover dit in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is."

De aanvraag is niet gelegen binnen een gewestelijk, provinciaal of gemeentelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

De aanvraag moeten beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het BPA 'Moleneide-Kapel-Houdt'.

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

Op de aanvraag is het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater van toepassing.

ANDERE ZONERINGSGEGEVENS VOOR DE BETREFFENDE LOCATIE

De inrichting is gelegen in een grotendeels ontwikkeld industriegebied, gelegen tussen het Albertkanaal en de E313. Het Albertkanaal is een bevaarbare waterloop in beheer van De Vlaamse Waterweg en ligt op 35 meter ten noordoosten van de aanvraag.

Het slachthuis is gelegen op circa 250 m van het woongebied van Oevel, gelegen aan de overzijde van de E313. Het slachthuis is gelegen op circa 440 m van een woongebied met landelijk karakter (Moleneide) en op circa 20 m van een kerkhof dat volledig omsloten is door industriegebied.

Op circa 4,3 km van de inrichting is de speciale beschermingszone 'Valleigebied van de Kleine Nete met brongebieden, moerassen en heiden' gelegen.

Ter hoogte van de nijverheidsstraat bevinden zich een leidingen van PPS, PALL, ARG, NMP en Fluxys.

BESCHRIJVING VAN DE OMGEVING

Het goed waarop de aanvraag betrekking heeft, is gelegen langs de Nijverheidsstraat en Boerenhof te Westerlo. De locatie ligt in industriegebied, tussen de E313 in het zuiden en het Albertkanaal in het noorden. De omgeving wordt gekenmerkt door industriële bebouwing en verschillende grootschalige bedrijven, waaronder Seveso-bedrijven.

De vestiging paalt aan de zuidoostelijke zijde aan de site van het vleesverwerkende bedrijf Bens NV (uitsnijderij en verwerking van de karkassen), waarmee het slachthuis ook samenwerkt. Aan de andere zijde, ten westen van de bedrijfsinplanting, bevindt zich de begraafplaats van Oevel, die midden in het industriegebied gelegen is. Aan de andere zijde van het kerkhof is een chemisch

bedrijf (Lubrizol) voor de productie van kunststofhalffabricaten gelegen. Dit is een GPBV-bedrijf. Op het einde van het Boerenhof is een transportbedrijf gelegen dat eveneens veel vrachtwagentransporten genereert.

In een straal van 100 m rond het slachthuis zijn geen woningen gelegen. De dichtste woningen zijn gelegen op circa 250 m van het slachthuis.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage II van het projectMER-besluit, meer bepaald rubriek 7, f) 'Installaties voor het slachten van dieren met een verwerkingscapaciteit van 30.000 ton levend gewicht per jaar of meer' en van bijlage III van het project-MER-besluit, meer bepaald rubriek 10, j) 'Werken voor het onttrekken of kunstmatig aanvullen van grondwater, die niet zijn opgenomen in bijlage II of II'.

Het project-MER werd door het team Milieueffectenrapportage van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het departement Omgeving op 18 juni 2019 (PR3152) goedgekeurd:

"2.1. Toetsing aan artikel 4.3.8, §2, 1° DABM

Het project-MER werd opgesteld door het team van deskundigen waarover in de aanmeldingsbeslissing werd beslist.

2.2. Toetsing aan artikel 4.3.8, §2, 2° DABM

Er werd geen scopingadvies gevraagd.

2.3. Toetsing aan artikel 4.3.8, §2, 3° DABM

Het project-MER is kwaliteitsvol uitgewerkt en het bevat alle relevante onderdelen conform artikel 4.3.7. van DABM.

Onder meer de volgende overwegingen speelden een rol bij de toetsing:

In de discipline Mens Gezondheid staat in het MER dat uit de discipline lucht blijkt dat de emissies van NO_x beperkt zijn en dat er daarom ook geen gezondheidseffecten verwacht worden door NO₂ emissies. In de discipline lucht wordt er echter getoetst aan een MKN van 40 µg/m³, terwijl in de discipline gezondheid moet getoetst worden aan de gezondheidkundige advieswaarde (GAW) van 20 µg/m³. Op basis van de interpolatiekaarten van VMM blijkt dat er in de referentiesituatie een jaargemiddelde van 21 - 25 µg/m³ kan afgeleid worden. De GAW van NO₂ is daarmee overschreden. Als we de bijdrage van het slachthuis berekenen dan kunnen we besluiten dat ze een bijdrage leveren van 1% van de GAW. Als we hierop het significantiekader uit het richtlijnenboek (RLB) Gezondheid toepassen, dan bekomen we voor de bijdragen van het bedrijf een tussenscore van 0 (verwaarloosbare bijdrage). Om de eindscore te bepalen, moet er rekening gehouden worden met de referentiesituatie. Omdat in de referentiesituatie de GAW al overschreden is, wordt de eindscore verstrengd tot een score -1 (beperkt negatief effect). Daaruit vloeit dus geen noodzaak tot het nemen van extra milderende maatregelen (MM). Het MER is in deze niet helemaal volgens de methodiek uit de richtlijnenboeken uitgewerkt, maar een correcte berekening leidt niet tot de noodzaak van extra MM of sterk gewijzigde conclusies.

2.4. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 4° DABM

Het project-MER werd afgetoetst aan de ontvangen opmerkingen en adviezen van het publiek en de geraadpleegde adviesinstanties. Hieronder een beknopte analyse van de ontvangen informatie:

Het Team Mer vroeg advies op het MER aan ANB Antwerpen, provincie Antwerpen, GOP milieu, DOMG afdeling BJO milieuhinder, DOMG afdeling EKG Lucht, Agentschap Zorg & Gezondheid, VMM ecologisch toezicht, VMM Lucht, VMM operationeel waterbeheer en de gemeente Westerlo. Het Team Mer ontving een gunstig advies van GOP milieu, ANB en VMM operationeel waterbeheer. De gemeente Westerlo en AZG gaven een advies met opmerkingen. Tijdens het openbaar onderzoek werden er bezwaren geformuleerd.

Onder meer volgende overwegingen speelden een rol bij de toetsing en de analyse van adviezen en bezwaren:

- Waar nodig werden in het MER cumulatieve effecten in rekening gebracht. Bij de mobiliteitseffecten werd er rekening gehouden met de transporten van de uitsnijderij Bens. In de discipline geluid wordt met cumulatieve effecten rekening gehouden via het oorspronkelijk omgevingsgeluid. In de discipline lucht wordt ook rekening gehouden met de achtergrondconcentraties. Voor geureffecten wordt in het MER geargumenteed dat de omliggende bedrijven gekenmerkt worden door een andere geurkarakter en daarom niet zomaar bij elkaar kunnen opgeteld worden. De cumulatieve effecten van de grondwaterwinningen in de buurt werden in het MER besproken.
- In de actuele situatie maken zowel de 'onreine' transporten als de personeelsleden van Sus Campinae gebruik van Boerenhof. Uit de discipline mobiliteit blijkt dat er zich geen problemen voordoen voor de verkeersafwikkeling. In de toekomstige situatie wordt een nieuwe ontsluiting voor het vrachtverkeer voorzien langs de Nijverheidsstraat. Het Boerenhof zal alleen nog gebruikt worden voor de werknemers. Hierdoor zal het aantal transporten langs het Boerenhof verminderen. Het verkeer door de werknemers wordt in het MER ingeschat op 40 personenwagens/dag.
- Op p. 142 van het MER staat dat er een 50-tal parkeerplaatsen beschikbaar zijn voor vrachtwagens. Hiermee is er een overschot aan parkeerplaatsen voor vrachtwagens van Bens en Sus Campinae samen.
- Het bedrijf moet voldoen aan alle relevante wetgeving die voor haar van toepassing is. Het is niet de bedoeling van het MER om op te nemen en aan te tonen op welke manier het bedrijf gaat voldoen aan alle wetgeving die op haar van toepassing is.
- In het MER worden maatregelen voorgesteld om de geuremissies nog verder te beperken. Uit de effectbeoordeling waarbij rekening gehouden werd met de voorgestelde MM worden geen aanzienlijk negatieve effecten meer verwacht. Het lijkt dan ook niet nodig om nog andere MM in overweging te nemen en door te rekenen. In het MER wordt wel een alternatief voorgesteld voor de biofilter op de waterzuivering, nl. een actief koolfilter.
- Het kerkhof van Oevel is gelegen in een gebied voor openbare nutsvoorziening. Hoog geurgevoelige gebieden worden in het richtlijnenboek lucht omschreven als gebieden "waar grote aantallen mensen langdurige verblijven of waar recreatieve buitenactiviteiten plaatsvinden." Er kan moeilijk gesteld worden op het kerkhof langdurig mensen verblijven of dat er recreatieve buitenactiviteiten plaatsvinden. Op basis daarvan besluiten we dat het kerkhof niet als hoog geurgevoelig moet beschouwd worden. Het kerkhof wordt in het MER beschouwd als een matig geurgevoelig gebied. In het RLB lucht staat dat de tolerantie ten aanzien van gebiedsvreemde geuren ook in matig geurgevoelig gebied laag kan zijn. Bijlage 7D uit het MER toont een kaart met de geurimpact van de gewenste situatie. Volgens de modellering is het kerkhof gelegen in de geurcontour van 0,5 – 2 se/m³. In het MER staat dat de geurcontour van 2 se/m³ (als 98 percentiel) niet voorkomt ter hoogte van matig geurgevoelig gebied. Bijgevolg treedt er ter hoogte van matig geurgevoelig gebied nergens een negatief effect (score -2) op, maar wel een beperkt negatief effect (score -1).
- In één van de bezwaren wordt verwezen naar de geurkaart in het MER van 2014. In dit MER staat in bijlage 7D een kaart voor de toekomstige situatie waarin meer MM

genomen worden om de effecten inzake geur te beperken. Uit de modellering met deze extra MM blijkt dat de contour van 0,5 – 2 se/m³ slecht voor een heel kleine stukje overlapt met hoog geurgevoelig gebied, maar dat er geen woningen (in woongebied) in de contour liggen.

– Voor de effectinschatting van de geurhinder werd gebruik gemaakt van de methodieken en modellen die in de richtlijnenboeken beschreven staan. Zij worden geacht de meest recente en wetenschappelijk best beschikbare methoden te zijn. In de gebruikte modellen (IMPACT) wordt rekening gehouden met de overheersende windrichting. Voor de windrichting wordt in MERs gesteund op gegevens van het KMI die bekomen zijn via gelijke weerstations.

– De extra MM die genomen worden staan op p. 76 van het MER concreet opgesteld.

– Reacties van onderstaande aard worden als niet relevant beschouwd voor het project-MER:

– reacties die uitsluitend een persoonlijk standpunt inhouden over de wenselijkheid van het project;

– reacties die geen deel uitmaken van de decretaal vereiste elementen van een projectMER (vb. kostenbatenanalyse, waardevermindering of –vermeerdering van onroerend goed per perceel, persoonlijke voorkeuren van omwonenden, ...);

– reacties die gaan over procedurele aspecten buiten deze project-MER procedure;

– reacties die betrekking hebben op niet-inhoudelijke zaken (verklaring symbolen,

– legende figuren, spellingsfouten, ...);

– reacties die betrekking hebben op zaken buiten de scope van het project-MER.

Op basis van bovenstaande analyse van de ontvangen informatie, concludeert het Team Mer dat de ontvangen informatie geen aanleiding geeft tot aanpassing van het project-MER, de informatie geen aanleiding geeft tot andere conclusies inzake milieueffecten, ...

2.5. Toetsing aan artikel 4.3.8 §2, 5° DABM

Er worden geen grensoverschrijdende effecten verwacht."

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De X-rubriek 45.1.d is van toepassing en omvat de hoofdactiviteit.

Voor deze ingedeelde inrichting of activiteit is de BREF 'Slachthuizen en dierlijke nevenproducten' (2005) van toepassing. Ook de Vlaamse BBT-studie 'Beste Beschikbare Technieken voor de slachthuissector' (2003) is relevant.

Het voorwerp van de aanvraag heeft betrekking op de GPBV-installatie of de daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten die technisch in verband staan met de GPBV-installatie en zodat een GPBV-evaluatie wordt uitgevoerd aan de van toepassing zijnde BREF.

De aanvraag heeft betrekking op de GPBV-rubriek 45.1.d die in de achtste kolom van de indelingslijst de kenletter S heeft. De aanvraag omvat een verslag van een oriënterend bodemonderzoek en een bodemattest van OVAM, waaruit blijkt dat met dat oriënterend bodemonderzoek voldaan is aan de bodemonderzoeksplicht, vastgesteld door en krachtens

artikel 33bis van het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming.

Op 4 juni 2019 is door de afdeling GOP – Antwerpen een GPBV-evaluatie uitgevoerd. Hieruit bleek dat de BBT worden toegepast.

Energie-intensieve inrichting

Het verwachte jaarlijks primair energiegebruik betreft ten minste 0,1 Petajoule, in casu 0,119 PJ/jaar, zodat het een energie-intensieve inrichting betreft.

De aanvraag betreft strikt gezien een nieuwe inrichting. De aanvraag bevat een energiestudie overeenkomstig de bepalingen uit artikel 6.5.4 van het Energiebesluit. Het bedrijf is toegetreden tot de energiebeleidsovereenkomsten voor de verankering van en voor blijvende energie-efficiëntie in de Vlaamse energie-intensieve industrie. Aan de verplichting met betrekking tot het energieplan wordt dus voldaan.

ADVIEZEN

Het advies van 18 september 2019 van de ASTRID-veiligheidscommissie verwijst naar het gunstige advies in eerste aanleg van 16 april 2019.

Het subadvies van 25 september 2019 van de nv Nationale Maatschappij der Pijpleidingen (NMP) aan de afdeling GOP (Ruimte) van het departement Omgeving stelt dat voor wat betreft de leidingen van de NMP een advies zal opgemaakt worden door de nv Petrochemical Pipeline Services.

Het advies van 30 september 2019 van het Agentschap Wegen en Verkeer is gunstig.

Het subadvies van 14 oktober 2019 van Petrochemical Pipeline Services aan de afdeling GOP (Ruimte) van het departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het subadvies van 18 oktober 2019 van de nv Fluxys Belgium aan de afdeling GOP (Ruimte) van het departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 23 oktober 2019 van de afdeling Operationeel Waterbeheer, team Watertoets, van de VMM is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 24 oktober 2019 van het departement Mobiliteit en Openbare Werken is gunstig.

Het advies van 6 november 2019 van de nv De Vlaamse Waterweg is gunstig.

Het advies van 7 november 2019 van de afdeling Ecologisch toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 13 november 2019 van de afdeling GOP (Milieu) van het departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 19 november 2019 van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de VMM is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 20 november 2019 van het Vlaams Energieagentschap is gunstig.

Het advies van 20 november 2019 van de afdeling GOP (Ruimte) van het departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig.

Op 22 november 2019 heeft de afdeling GOP (MER) van het departement Omgeving aangegeven geen verder advies te zullen verlenen omtrent voorliggende aanvraag.

Het advies van het Agentschap Zorg en Gezondheid is stilzwijgend gunstig.

Het advies van 3 december 2019 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is voorwaardelijk gunstig.

HOORZITTING

De beroepsindieners en de aanvrager/exploitant werden tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 3 december 2019 gelijktijdig gehoord en verklaarden hierbij het volgende:

- beroepsindieners:
 - De adviezen zijn gelezen.
 - Men verwijst naar de beroepsschriften.
 - Het slachthuis is qua ligging onverenigbaar met het kerkhof dat ernaast ligt. De hinder die veroorzaakt wordt door het slachthuis kan zodoende onmogelijk beperkt worden tot een niveau dat aanvaardbaar is voor het kerkhof.
 - Men begrijpt als vertegenwoordiging van de inwoners van Oevel niet waarom de aanvrager van een problematische locatie in Lokeren beslist om te herlokaliseren naar een eveneens problematische locatie in Westerlo. In Lokeren moest de exploitant vertrekken wegens overlast, nu plaatst men de slachthuis naast een kerkhof en nabij een woonkern.
 - Vanaf de eerste beroepsindiening in de vorige vergunningsprocedure is aangetoond dat het terrein te klein is om fatsoenlijk aan geurbehandeling te doen. Er is geen ruimte om horizontale filters te plaatsen – men kiest bijgevolg voor een suboptimale oplossing qua geurbestrijding.
 - De aanvrager geeft aan dat er een groenscherm geplaatst wordt. Dit doet echter niets tegen de geur- en geluidshinder.
 - Er is gemiddeld een half uur per dag sprake van geurhinder. Dit ondermijnt de leefbaarheid in de omgeving.
 - De minister heeft na het vernietigingsarrest van de Raad van State in 2018 besloten dat het slachthuis onverenigbaar is met het ernaast gelegen kerkhof.
 - Het probleem is niet het feit dat er op zich geurhinder is op het kerkhof maar wel dat het de “geur van de dood” betreft, de geur van een slachthuis.
- Aanvrager/exploitant:
 - De adviezen zijn gelezen.
 - Men sluit zich aan bij de gunstige adviezen.
 - Voor wat betreft de verenigbaarheid van het slachthuis met het kerkhof zijn verwijzingen naar voorgaande procedures niet relevant in het kader van deze vergunningsaanvraag. In ieder geval heeft de Raad van State nooit geoordeeld dat er sprake is van onverenigbaarheid. De Raad van State heeft enkel gesteld dat het besluit van de minister onvoldoende motiveerde waarom de aanvraag verenigbaar was met de omgeving in het algemeen en de begraafplaats in het bijzonder.

- De afdeling GOP (Milieu) van het departement Omgeving maakt in haar advies duidelijk een analyse van de aanvraag en beoordeelt de verenigbaarheid van het slachthuis met het kerkhof gunstig. Men verwijst hiervoor naar de verplaatste toegangsweg met de volledige inkleding hiervan met een groenscherm dat qua soortenkeuze specifiek is afgestemd op het kerkhof. Daarenboven vinden er tal van andere industriële activiteiten, in industriegebied, plaats rond het kerkhof. Qua aantasting van de sereniteit van het kerkhof mag een zekere tolerantie verwacht worden ten aanzien van de industriële activiteiten die hier rond in industriegebied plaatsvinden. De Raad voor Vergunningsbetwistingen heeft overigens ook een positief oordeel gevelde omtrent de rechtsgeldigheid van de stedenbouwkundige vergunning die voor dit slachthuis verleend is.
- Voor wat betreft de bestrijding van geurhinder is nooit gesteld dat horizontale biofilters beter zijn dan verticale. Verticale biofilters zijn BBT.
- De aanvrager heeft niet gewacht op de definitieve vergunning om de luchtwassers te plaatsen. De installatie hiervan is reeds opgestart. De luchtwassers zouden tegen het einde van 2019 operationeel moeten zijn. Dit toont duidelijk de wil van de exploitant om dit probleem op te lossen.
- De beroepsindieners verwijzen naar een gewijzigde windrichting ten gevolge van klimaatverandering waardoor de gemaakte beoordeling qua geur niet accuraat is. Het is zeker zo dat er jaar na jaar wisselingen zijn in welke de overwegende windrichting is maar er is geenszins sprake van een complete shift ten gevolge van de klimaatwijziging. De stelling van de beroepsindieners heeft louter te maken met de plaatsing van het meetstation waarnaar wordt verwezen. De wind waait doorheen het jaar uiteraard wel in alle richtingen, het bestaan van een "overwegende" windrichting doet hier niets aan af.
- Doordat het slachthuis reeds geëxploiteerd wordt, is men in staat accurate metingen te doen. In het kader van de huidige procedure is dit ook gebeurd en op grond van deze metingen is onder meer geopteerd voor de plaatsing van de aangevraagde luchtwassers. De maatregelen die genomen worden, gaan veel verder dan BBT.

BEOORDELING

Beroep

De beroepen zijn ingediend door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Westerlo en de vzw Leefbaar Westerlo en hebben betrekking op het verlenen van de omgevingsvergunning voor de regularisatie en uitbreiden van een slachthuis en de exploitatie van een slachthuis.

Openbaar onderzoek

Tijdens het openbaar onderzoek zijn 25 bezwaarschriften en één petitie met 82 handtekeningen ingediend met betrekking tot de mogelijke impact op ondergrondse leidingen, geurhinder, de ligging nabij een woongebied, een nultolerantie voor geur, het ontbreken van concrete gegevens en een wetenschappelijke onderbouw over de milderende maatregelen, het te kleine terrein dat de oorzaak is van het inzetten op minder effectieve technische middelen, de geurhinder van de waterzuivering, milderende maatregelen uit het vorig dossier die niet meer besproken worden, het niet gebruiken van de meest actuele windrichtingen waardoor de hinder groter zal zijn dan gemodelleerd, het niet toepassen van BBT, het niet onderzoeken van problemen met biowassers die de complexe afvallucht niet kunnen verwerken in het MER, het erg onaangename geurkarakter van de slachthuisgeur, de onverenigbaarheid met het kerkhof, visuele hinder, de groenbuffer die onvoldoende is om de geluids- of geurhinder te bufferen, de eerder verleende

bouwvergunning, het ontbreken van een maatschappelijk draagvlak, de bijkomende werkgelegenheid die vooral door andere nationaliteiten zal ingevuld worden en de productie die vooral gericht is op de export.

Historiek van het bedrijf

De exploitant baatte tot voor kort een slachthuis uit in het centrum van Lokeren. Gelet op de ligging drong een herlokalisatie zich op. In 2014 werden vergunningen aangevraagd en bekomen voor de bouw en de exploitatie van het nieuwe slachthuis in Westerlo. Tegen zowel de bouwvergunning als de milieuvergunning werden vernietigingsprocedures gevoerd. De Raad voor Vergunningsbetwistingen heeft het verzoek tot vernietiging van de bouwvergunning verworpen. De Raad van State heeft het milieuvergunningsbesluit vernietigd omdat in de beslissing onvoldoende aandacht geschonken werd aan de intrinsieke kenmerken van de begraafplaats in de buurt en voor de uit die bijzondere kenmerken voortvloeiende beperkingen qua draagkracht, inzonderheid voor vormen van hinder die bezwaarlijk te verenigen zijn met de functies die een begraafplaats wordt geacht te vervullen. Bij de herneming van het beroep tegen de milieuvergunning na vernietiging, werd de milieuvergunning geweigerd om die reden. Overeenkomstig artikel 5, §1, vierde lid, van het Milieuvergunningsdecreet is de stedenbouwkundige vergunning vervallen.

Aanvraag

Op basis van de verleende vergunningen en gezien de noodzaak tot herlokalisatie, werd de bouw en exploitatie van het slachthuis aangevangen. Deze vergunningen werden achteraf vernietigd. Met deze aanvraag wenst de aanvrager een nieuwe omgevingsvergunning te bekomen voor de regularisatie van het slachthuis en de exploitatie van het slachthuis.

Het MER dat bij de aanvraag is gevoegd, is een update van het MER dat is goedgekeurd op 22 mei 2014 (PRMER-PR0723). De inschattingen die in het MER van 2014 zijn gebeurd, zijn in het huidige MER geactualiseerd op basis van de meest recente wetenschappelijke inzichten en zijn aangevuld met de studies en analyses die werden uitgevoerd tijdens de exploitatie van het bedrijf.

Ten opzichte van de aanvraag uit 2014 worden volgende belangrijkste wijzigingen aangevraagd:

- het plaatsen van een bijkomende chemische luchtwasser om de ventilatielucht van het darmlokaal en het afvalsilogebouw te behandelen;
- het plaatsen van drie biowassers om de lucht van de wachtstallen te behandelen;
- het afzuigen van lucht bij de waterzuivering en behandelen met een biofilter;
- het optimaliseren van de bestaande biowasser door de installatie van een gemeenschappelijke bacteriekelder voor alle biowassers;
- het aanleggen van een nieuwe toegangsweg voor het onreine gedeelte van circa 130 m met een hoog groenscherm;
- het verplaatsen van de personeelsparkeergarage naar het oostelijke zijde.

Een afvalwaterzuiveringsinstallatie en de lozing van 15 m³/uur, 320 m³/dag en 112.444 m³/jaar via de gracht naar de Zandvoortloop wordt aangevraagd onder de VLAREM-rubrieken 3.6.3.2 en 3.6.7. De exploitant stelt dat, aangezien het slachthuis een GPBV-installatie is, de waterzuiveringsinstallatie ook onder rubriek VLAREM-rubriek 3.6.7 moet worden opgenomen. Deze rubriek is echter alleen van toepassing als afvalwater dat afkomstig is van een extern GPBV-bedrijf gezuiverd wordt in de waterzuiveringsinstallatie. Er wordt geen extern afvalwater ontvangen of verwerkt op de site. Rubriek 3.6.7 is dan ook niet van toepassing.

Activiteiten en proces

Het slachthuis bestaat uit een ontvangstzaal, een stal, een vuile slachthal, een schone slachthal en een waterzuiveringsinstallatie. De dieren (circa 750 dieren/uur) worden tussen 2u en 14u aangevoerd en gelost in de ontvangsthal waar de dieren in stallen verblijven in afwachting van het slachten. Het slachten start ten vroegste om 5 u tot ten laatste 20u. De dieren worden na een bedwelmingsmeting met CO₂ en verdoving gedood waarna het bloed wordt afgezogen. Daarna worden de dieren onthaard en de karkassen gereinigd en gedecontamineerd. Dit gebeurt in de onreine zone. Na de onreine zone worden de karkassen verder verwerkt, gekeurd en gekoeld in de reine zone. Na de koelcyclus van circa 4 u worden de dieren bewaard in afwachting van afvoer voor verdere verwerking. De exploitant verwacht dat circa 50% van de karkassen zullen worden verwerkt in de aanpalende uitsnijderij. Het transport tussen het slachthuis en de aanpalende uitsnijderij gaat via een automatische lijn om onnodige transporten te vermijden. De overige 50% wordt afgevoerd voor externe verwerking.

Er worden maximaal circa 750 varkens per uur, circa 8.000 per dag en maximaal 40.000 per week geslacht. Dit komt overeen met een levend gewicht van 904 ton per dag.

Inplantingsregels

Voor de inrichting zijn de verbods- en afstandsregels van artikel 5.45.1.2 en artikel 5.53.1.4 van titel II van het VLAREM van toepassing. De inrichting is gelegen in industriegebied. Het dichtstbijzijnde woongebied of recreatiegebied is gelegen op minimaal 200 m van de inrichting. Het bedrijf is niet gelegen in een drinkwaterwinningsgebied. Bijgevolg wordt voldaan aan de verbods- en afstandsregels.

Afvalstoffen en materialen

Het slachtafval, het bloed en de haren worden opgeslagen in gekoelde tanks of in gekoelde ruimtes. De mest uit de stallen wordt opgeslagen in aparte containers terwijl de maag- en darminhoud wordt opgeslagen in een gekoelde omgeving. De verschillende afvalstromen worden door verschillende verwerkers opgehaald.

De mest, de maag- en darminhoud en het slib van de waterzuiveringsinstallatie worden afgevoerd naar een biogasinstallatie. De kadavers, het bloed, de haren en het slachtafval worden opgehaald door verschillende verwerkers en waar mogelijk gevaloriseerd ofwel vernietigd.

Lucht

In het MER worden de verschillende geurbronnen beschreven en is er een inschatting gemaakt van de geuremissie en -immissie.

Alle slachtactiviteiten, de opslag en het laden en lossen gebeurt in een afgesloten gebouw. Ook de meest geurgevoelige stappen in de waterzuivering gebeuren in een gebouw. De ventilatielucht van de darmwasserij, de volledige slachthal (onrein en rein), de afvalsilo, de stallen en de waterzuivering wordt afgezogen en behandeld. Het geurkarakter wordt beoordeeld als onaangenaam.

De biologie van de waterzuivering is niet afgedekt. Bij een goedwerkende waterzuivering is de geuremissie verwaarloosbaar. Dit vereist een goede opvolging. Het gezuiverde water wordt deels hergebruikt waardoor de exploitant alle belang heeft bij een goede opvolging. De opvolging is in handen van een externe partner.

In het MER is eveneens een onderzoek gebeurd naar andere geurbronnen van een gelijkaardige aard die mogelijk een cumulatief effect kunnen veroorzaken. Hieruit blijkt dat er in de omgeving geen bronnen zijn van een gelijkaardige aard. Er wordt in het beroepsschrift verwezen naar het

aanpalende bedrijf van de nv Bens als relevante geurbron. In dit bedrijf wordt alleen vlees uitgesneden en worden er geen verdere bewerkingen zoals bakken of braden uitgevoerd. Het uitsnijden en opslaan van versneden vlees gebeurt in gekoelde ruimtes zodat dit geen aanleiding kan geven tot geurhinder. De gebouwen zijn ook maximaal luchtdicht om koelingskosten te vermijden. Het afval is beperkt aangezien opgeschoonde karkassen worden verwerkt. Het weinige slachtafval wordt gekoeld opgeslagen conform de bepalingen van het VLAREM en wordt verschillende keren per week opgehaald. Hieruit blijkt dat de geuremissie afkomstig van de nv Bens verwaarloosbaar is en dat er zeker geen cumulatieve geureffecten kunnen optreden met het aangevraagde bedrijf. Bijgevolg wordt met betrekking tot het geuraspect het standpunt in het MER bijgetreden en wordt alleen de individuele situatie beschouwd.

De stal met een capaciteit van 1.980 dieren en de ontvangsthal zijn gesloten en voorzien van vijf loskades. Deze loskades worden uitgerust met snelsluitende poorten. Het lossen gebeurt dus binnen en er is voldoende plaats om vrachtwagens eventueel in afwachting van het losproces bij de loskades binnen te laten wachten. De verblijftijd van de dieren in de stal wordt zo klein mogelijk gehouden en de mest wordt dagelijks uit de stal verwijderd. Er is een sproeisysteem voorzien in de stal zodat er geen mest of urine in de stal achterblijft. In de huidige situatie wordt de stallucht via 11 dakventilatoren afgezogen met een debiet van circa 160.000 m³/u en onbehandeld geëmitteerd. In de onreine zone worden de emissies van de schroeioven onbehandeld geëmitteerd. Deze geur kon tijdens de opvolging van het bedrijf door de geurdeskundige niet eenduidig vastgesteld worden waardoor deze bron als minder relevant wordt beschouwd. De overige emissies van het slachtproces worden behandeld via een biologisch luchtwassysteem, met een debiet vanuit de reine zone van 78.500 m³/u en van 45.000 m³/u vanuit de onreine zone. Een deel van de waterzuiveringsinstallatie staat opgesteld in een gebouw waarbij de ventilatielucht onbehandeld wordt geëmitteerd. In het MER wordt een totale geuremissie bekomen van 93.056 se/s voor de bestaande situatie. De bepaling van de geuremissie is gebeurd op basis van metingen tijdens de exploitatiefase. De geuremissie ligt hoger dan wat in het vorige MER werd vooropgesteld. Bij de opmaak van het vorig MER was het bedrijf uiteraard nog niet in exploitatie waardoor de bepaling van de geuremissie is gebeurd op basis van theoretische emissiekengetallen. In het huidige MER is dus gewerkt met de effectieve emissies zodat de modellering van de geurhinder meer aansluit met de effectieve hinder.

In de aangevraagde situatie worden de volgende geurbeperkende maatregelen genomen:

- de installatie van een biofilter bij de waterzuiveringsinstallatie;
- het voorzien van een bijkomende wastrap voor de behandeling van de lucht van het silogebouw en de darmwasserij voordat de lucht naar de biologisch luchtwasser wordt gestuurd;
- het plaatsen van 3 biologische luchtwassers op de stal en aanvoerhal met een geurreductiepercentage van 40%.

Door de installatie van de biofilter bij de waterzuiveringsinstallatie verandert de aard van het geurkarakter van onaangenaam naar neutraal. Bij een goedwerkende biofilter wordt er alleen een bosgeur waargenomen. Daardoor, en mede gelet op de afstand ten opzichte van bewoning, wordt de bron niet langer als relevant beoordeeld. Door deze bijkomende maatregelen daalt de geuremissie van het bedrijf tot 49.391 se/s.

In het MER is een impact berekening uitgevoerd. In deze impactberekening wordt het woongebied als een hoog geurgevoelig gebied aangeduid. Het aanpalende kerkhof als een matig geurgevoelig gebied. Dit is conform het Richtlijnenboek lucht waar hoog geurgevoelige gebieden omschreven worden als gebieden waar grote aantallen mensen langdurig verblijven, zoals woongebieden, winkelcentra, kampeergebieden. Matig geurgevoelige gebieden worden dan weer gekenmerkt door een lagere bevolkingsdichtheid, bijvoorbeeld natuurgebieden of sportterreinen.

Op een kerkhof zijn ook geen grote groepen mensen voor een langere periode aanwezig zodat daarom dit gebied werd ingedeeld als matig geurgevoelig.

Er worden geen aanzienlijke negatieve effecten verwacht ter hoogte van het woongebied of het kerkhof aangezien deze buiten de contouren zijn gelegen van respectievelijk 2 se/m^3 en 5 se/m^3 .

Het kerkhof ligt binnen de zone met een geurimpact van $0,5 \text{ se/m}^3$ - 2 se/m^3 zodat een verwaarloosbaar effect wordt verwacht. Zelfs indien het kerkhof als een hoog geurgevoelig gebied zou worden beschouwd, worden nog geen aanzienlijke negatieve effecten verwacht.

Een heel klein deel van het woongebied is gelegen in de zone van $0,5 \text{ se/m}^3$ - 2 se/m^3 . In deze zone wordt de geurimpact als negatief beoordeeld voor hoog geurgevoelige gebieden terwijl buiten de contour van $0,5 \text{ se/m}^3$ de impact als verwaarloosbaar wordt geëvalueerd. De zone van het woongebied met een impact tussen $0,5 \text{ se/m}^3$ - 2 se/m^3 is strikt genomen woongebied maar deze zone komt overeen met de berm van de snelweg. In deze zone zijn geen woningen gelegen en zullen ook geen woningen komen, gelet op de aanwezigheid van de snelweg. Aangezien er geen woningen zijn gelegen in de zone van $0,5 \text{ se/m}^3$ - 2 se/m^3 treden er dus geen negatieve effecten op bij woningen.

Een goede opvolging van de luchtbehandelingsinstallaties is essentieel. In het bestreden besluit zijn de voorwaarden opgelegd met betrekking tot de installatie van de luchtbehandelingssystemen en een controleonderzoek door een erkend MER-deskundige. Met deze voorwaarden wordt voorzien in een snelle installatie van de geurreducerende maatregelen en een evaluatie van de maatregelen. De biofilter is reeds geïnstalleerd en operationeel. De bijkomende wastrap en de bijkomende biologische luchtwassers zijn reeds geïnstalleerd en zullen eind 2019 volledig in werking zijn. Bijgevolg moet de voorwaarde met betrekking tot de snelle installatie zoals opgelegd in het bestreden besluit niet meer opgelegd worden. Het uitvoeren van een controlemeting waarbij de emissies van de luchtwassers wordt wel als bijzondere voorwaarde opgelegd. Daarenboven wordt de termijn waarbinnen deze controlemeting moet worden uitgevoerd, beperkt tot 6 maanden na het verlenen van de vergunning. Tot slot wordt een bijzondere voorwaarde met betrekking tot het onderhoud en de opvolging van de installaties opgelegd zodat het geurverwijderingsrendement zoals beoogd ook blijvend wordt gegarandeerd.

Uit bovenstaande blijkt dat de geurhinder voor zowel de omwonenden als ten opzichte van het kerkhof tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

Ten opzichte van de huidige situatie wordt een duidelijke verbetering verwacht van de mogelijke geurhinder aangezien enerzijds in de huidige situatie het kerkhof nog gelegen is in een zone met een geurimpact van $0,5 \text{ se/m}^3$ - 3 se/m^3 (negatieve impact), terwijl in de toekomstige situatie een impact kleiner dan 2 se/m^3 wordt verwacht en anderzijds een groot deel van het woongebied, inclusief woningen in de huidige situatie nog gelegen is in een zone tussen $0,5 \text{ se/m}^3$ - 2 se/m^3 (negatief effect), terwijl er in de toekomstige situatie geen woningen meer zijn gelegen binnen deze zone. De geurmodelleringen die zijn opgenomen in het MER betreffen worst case benadering wat wil zeggen dat de geurhinder meestal lager ligt dan de waarde die wordt gemodelleerd. Alleen tijdens pieken wordt een dergelijke impact verwacht.

Sinds april 2017 zijn verschillende klachten ingediend tegen het bedrijf. Deze zijn allemaal geur gerelateerd. Uit bovenstaande evaluatie blijkt dat door het nemen van bijkomende milderende maatregelen de geurimpact voor de buurt significant daalt. Een goede opvolging en onderhoud wordt opgelegd in de bijzondere voorwaarden waardoor kan worden gesteld dat de aangevraagde situatie een duidelijke verbetering zal zijn ten opzichte van de huidige situatie. Het bedrijf heeft een meldpunt voor klachten opgericht zodat bij hinder onmiddellijk de

bron/oorzaak kan worden vastgesteld en kan worden geremedieerd. Dit meldpunt wordt actief gecommuniceerd door de exploitant. Klachten kunnen ook steeds bij de afdeling Handhaving van het departement Omgeving ingediend worden.

Er worden twee stookinstallaties op gas van elk 800 kW, een WKK-motor op gas van 538 kW_{th}, een vlamoven op gas van 1.988 kW en een decontaminatiemachine van 600 kW aangevraagd. Deze moeten voldoen aan de emissiegrenswaarden zoals opgenomen in hoofdstuk 5.43 van titel II van het VLAREM.

Aangezien de stookinstallaties aardgas verbranden, worden de emissies van SO₂ en fijn stof als verwaarloosbaar beschouwd. Op basis van emissiemetingen en de technische gegevens van de WKK wordt een jaarlijkse emissie van 5,46 ton NO_x en 11,97 ton CO verwacht. In de actuele situatie zijn de gemeten waarden van de luchtkwaliteit in de omgeving voor deze parameters lager dan 80% van de milieukwaliteitsnorm. Bijgevolg wordt, ook gelet op de vracht en de aard van de parameters, de impact als verwaarloosbaar beoordeeld.

Energie

Zoals hierboven vermeld, omvat de aanvraag een energie-intensieve inrichting. Het bedrijf is toetgetreden tot de energiebeleidsovereenkomst 2015-2020 voor de verankering van en voor blijvende energie-efficiëntie in de Vlaamse energie-intensieve industrie.

Bodem

Er wordt in totaal 42.119,08 kg/25.142,68 liter aan gevaarlijke producten opgeslagen met verschillende gevarenpictogrammen. Deze producten worden grotendeels opgeslagen in verplaatsbare recipiënten of zakken met verschillende inhoud. Er is één grote dubbelwandige tank voor de opslag van 10.000 l voor de opslag van Pac P18. Dit is een product met schadelijke en bijtende eigenschappen dat gebruikt wordt in de waterzuiveringsinstallatie. De opslag van gevaarlijke stoffen moet gebeuren volgens de bepalingen van titel II van het VLAREM zodat er geen risico is op bodemverontreiniging.

Alle mest en afvalstoffen worden opgeslagen in vloeistofdichte tanks of buffers. Alle activiteiten gebeuren op een verharde ondergrond zodat er geen risico is op bodemverontreiniging. De vrachtwagens worden binnen gewassen. Het waswater wordt opgevangen en gezuiverd in de waterzuiveringsinstallatie.

Externe veiligheid

Er is één vaste bovengrondse gasopslagtank van 19.130 liter CO₂ en verschillende verplaatsbare recipiënten met verschillende inhoud voor in totaal 500 liter verschillende gassen. De opslag van gassen moet voldoen aan de voorwaarden van titel II van het VLAREM. De gevraagde gasopslag heeft geen impact op de externe veiligheid.

Geluid en trillingen

Het bedrijf is gelegen op een grootschalig industriegebied ten noorden van de E313. Het omgevingsgeluid wordt dus sterk bepaald door deze snelweg en de andere (grootschalige) bedrijven in de nabije omgeving. Ter hoogte van de woonwijk Onze-Lieve-Vrouwstraat en Molenheide ten noorden van de E313 zijn er aan de noordzijde van de E313 geluidsschermen geplaatst. Ten zuiden van de E313 zijn eveneens geluidsschermen geplaatst om het verkeerslawaaï van de E313 ten opzichte van het woongebied te bufferen. In het MER zijn metingen gebeurd van het omgevingsgeluid ter hoogte van twee relevante meetpunten, namelijk een meetpunt ter hoogte van de Onze-Lieve-Vrouwstraat (MP1) en ter hoogte van Molenheide (MP4).

LA95, 1 uur (dB(A))	Overdag	Avond	Nacht
MP1	60,5	56,6	49,7
MP4	48,2	48,3	45,9

In het MER is hieromtrent opgenomen dat ter hoogte van MP1, de geluidsblootstelling volledig bepaald wordt door de snelweg waarbij het verloop van LA95, 1 uur conform de verwachtingen is volgens het verkeer op de weg. Ter hoogte van MP4 wordt de geluidsbelasting tijdens de nacht bepaald door de snelweg. Tijdens de metingen was de hoorbaarheid van het bedrijf Lubrizol dat tussen het bedrijf en woonwijk Molenheide ligt, volgens de erkend deskundige opvallend. Er moet opgemerkt worden dat dit bedrijf gelegen is naast het kerkhof aan de westelijke zijde.

Er zijn ook metingen uitgevoerd ter hoogte van het kerkhof. De geluidsbelasting ter hoogte van het kerkhof is zeer hoog met LA95, 1 uur-waarden van circa 47 dB(A) om 4u 's nachts tot circa 58 dB(A) tussen 14u en 17u. De geluidsbelasting wordt theoretisch bepaald door volgende elementen:

- de snelweg;
- het specifiek geluid van de bedrijven Lubrizol en Bens;
- het specifiek geluid van het bedrijf Sus Campiniae;
- vrachtverkeer op de Nijverheidsstraat, vooral toe te schrijven aan het transportbedrijf Rovetra en het bedrijf Sus Campiniae.

Met betrekking tot deze theoretische bronnen wordt het volgende opgemerkt:

- de geluidsbelasting wordt voornamelijk bepaald door de snelweg;
- het aan- en afrijden van vrachtwagen op de openbare weg is gelijkaardig aan het geluid op de snelweg;
- bewegingen van voertuigen op de terreinen van Rovetra en Sus Campiniae dragen in beperkte mate bij tot het omgevingsgeluid.
- de firma Lubrizol heeft belangrijke uitpandige geluidsbronnen;
- de firma Bens heeft geen belangrijke uitpandige geluidsbronnen.

De geluidsimpact veroorzaakt door het specifiek geluid van Sus Campiniae wordt hieronder beoordeeld.

In het MER worden de verschillende geluidsbronnen beschreven en is er een inschatting gemaakt van de geluidsimmissie ter hoogte van relevante receptoren. Het productieproces gebeurt in een nieuw gebouw dat volledig luchtdicht is om diffuse geuremissies te vermijden. Het productieproces gebeurt bij lage temperatuur waardoor het ook voldoende geïsoleerd is wat een gunstige impact heeft op de geluidsemissie. Er zijn geen ventilatieroosters in het gebouw. De geluidsemissie van het gebouw zelf is dus verwaarloosbaar. Het losproces gebeurt volledig inpandig waarbij alleen gelost wordt met gesloten poorten zodat incidentele geluiden worden vermeden. De WKK wordt inpandig voorzien. De rookgassen worden eerst via een warmtewisselaar gestuurd. Bijkomend is er in het rookgastraject geluidsdemping voorzien zodat de WKK niet als een relevante geluidsbron wordt beschouwd. De belangrijkste geluidsbronnen zijn:

- de koelgroepen op het dak;
- de waterzuiveringsinstallatie;
- op- en afrijdende vrachtwagens.

De evaluatie van de geluidsbronnen is uitgevoerd voor de worst case. De koelgroepen hebben op basis van metingen en de technische fiches een geluidsvermogen van 96 dB(A). De koelgroepen staan op een hoogte van 10 m en worden afgeschermd door middel van een bordes. De waterzuiveringsinstallatie staat opgesteld in gebouwen. Het bronvermogen van de gebouwen is opgemeten aan de hand van vlakbenaderingen en bedraagt 90 dB(A). De bufferbekkens vormen

geen relevante geluidbron. In het MER is de geluidsimpact van de continue bronnen bepaald ter hoogte van zes relevante beoordelingspunten, waarbij getoetst wordt aan de richtwaarden voor de nacht aangezien dit de strengste richtwaarden zijn. De resultaten worden weergegeven in onderstaande tabel:

	Richtwaarde nacht (dB(A))	Lsp (dB(A))	Vershil
MP1	40	28,9	- 11,1
MP2	50	42,8	- 7,2
EV3	40	28,6	- 11,4
MP4	45	25,1	- 19,1
EV5	50	39,1	- 10,9
EV6	40	33,9	- 6,1
Kerkhof	50	39,0	- 11

Uit bovenstaande blijkt dat de geluidsnormen zoals opgenomen in het VLAREM, steeds ruim worden gerespecteerd. De geluidshinder ter hoogte van de woningen in de buurt wordt dus tot een aanvaardbaar niveau beperkt.

De inrichting is gelegen in een industriegebied naast een snelweg. Uit bovenstaande metingen van het omgevingsgeluid blijkt dat de snelweg een dominante geluidsbron is die een bepalende factor is in het omgevingsgeluid. De transporten nemen de kortste weg naar de snelweg. Het aandeel van de vrachtwagens voor het bedrijf op het totale aantal vrachtwagens op het industrieterrein is verwaarloosbaar. Bijgevolg is ook de geluidsimpact van de transporten verwaarloosbaar.

Uit metingen ter hoogte van het kerkhof blijkt dat er een achtergrondgeluid is van minimaal 47 dB(A). Dit is 8 dB(A) hoger dan de geluidsimpact veroorzaakt door het slachthuis waardoor kan gesteld worden dat het slachthuis een verwaarloosbare bijdrage heeft. Bijgevolg moet vastgesteld worden dat ook de geluidshinder ter hoogte van het kerkhof aanvaardbaar is. Er wordt bovendien een nieuwe toegangsweg voorzien met buffering richting het kerkhof zodat er geen zware transporten meer langs het kerkhof moeten om het bedrijf te bereiken.

Uit bovenstaande uiteenzetting volgt dat de geluidshinder afkomstig van het bedrijf tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt.

Watertoets

Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid dient de aanvraag onderworpen te worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

Het bedrijf is gelegen in het 'Netebekken' en de percelen zijn niet gelegen in overstromingsgevoelig gebied of in een risicozone voor overstromingen. Langsheen het traject van het geloosde water zijn er momenteel een paar gebieden die zijn ingekleurd als recent overstroomd. Deze locaties met recente overstromingen situeren zich in gebieden die aanzien worden als van nature uit overstroombare gebieden en overstromingsgevoelige gebieden.

Grondwaterwinning

De exploitant vraagt een vergunning voor een grondwaterwinning uit het Zand van Berchem (HCOV-code 0254) bestaande uit 2 boorputten op een diepte van 87 m met een totaal maximaal debiet van 600 m³/dag en 123.194 m³/jaar. De grondwaterlaag waaruit grondwater wordt gewonnen is een freatische waterlaag met een goede kwantitatieve toestand. De grondwaterwinning is niet gelegen in een actie- of waakgebied.

In het MER wordt rekening gehouden met de grondwaterwinningen in een straal van 1,5 km rond het bedrijf. Binnen deze straal zijn er 9 andere grondwaterwinningen gelegen die uit dezelfde grondwaterlaag pompen, waaronder de grondwaterwinning van de nv Bens. De nv Bens is vergund voor een debiet van 75 m³/dag en 165.000 m³/jaar. Deze winning is gelegen op circa 180 m van de aangevraagde grondwaterwinning. Ook het bedrijf Kaneka Belgium heeft een grondwaterwinning in deze laag met een vergund debiet van maximaal 3.200 m³/dag en 1.168.000 m³/jaar.

In het MER is een berekening gemaakt van de daling van de grondwatertafel door de aangevraagde grondwaterwinning en de grondwaterwinning van de nv Bens in de cumulatieve situatie. Er wordt in de worst casesituatie een daling van de grondwatertafel verwacht van 50 cm op circa 280 m. Binnen deze straal zijn geen andere grondwaterwinningen gelegen. Er wordt een daling van de grondwatertafel van 5 cm verwacht op circa 550 m. Binnen deze straal zijn geen verdrogingsgevoelige vegetaties gelegen. Op basis van peilmetingen die zijn uitgevoerd in peilbuizen in 2016 tot 2018 wordt gesteld dat de werkelijke invloedstraal wellicht kleiner is dan de berekende invloedstraal.

De aangevraagde grondwaterwinning met een debiet van 123.194 m³/jaar wordt aanvaard voor zover de volgende bijzondere voorwaarden nageleefd worden:

- Het te vergunnen debiet bedraagt meer dan 30.000 m³/jaar waardoor de bepalingen van afdeling 5.53.4 van titel II van het VLAREM van toepassing zijn. Deze afdeling stelt dat er minstens 1 aparte peilput (niet de peilfilter in de pompput) moet aangelegd worden met een filter in elke watervoerende laag. Dit is 1 peilput met 1 filter in het Quartair (HCOV 0100) of in de Pleistoceen en Pliocene Aquifer (HCOV 0230) en 1 filter in het Mioceen Aquifersysteem (HCOV 0250). De ligging en filterstelling van deze putten moet door een erkend deskundige bepaald worden.
- Maandelijks moeten peilmetingen in alle peilputten en in elke productieput uitgevoerd worden, waarbij de winning in werking is. Jaarlijks wordt 1 meting van het rustpeil in alle productie- en peilputten uitgevoerd waarbij de winning minimaal 24 uur stil lag.
- Er moet jaarlijks een analyse gebeuren op het grondwater uit elke winningsput.

Gelet op de aangebrachte gegevens en mits de winning op een correcte manier is afgewerkt en wordt geëxploiteerd, wordt een verwaarloosbare impact op de kwaliteit van het grondwater verwacht.

Lozing van bedrijfsafvalwater

Er wordt een vergunning gevraagd voor de lozing van afvalwater via een waterzuiveringsinstallatie met een debiet van maximaal 15 m³/uur, 320 m³/dag en 112.444 m³/jaar. Er is een regelklep geïnstalleerd zodat er steeds aan het maximaal lozingsdebiet wordt voldaan.

Het naastliggend bedrijf nv Bens heeft een vergunning voor het lozen van bedrijfsafvalwater met een debiet van 18,5 m³/dag en 20.000 m³/jaar. De lozing gebeurt in de riolering richting de rioolwaterzuiveringsinstallatie zodat er geen cumulatief effect kan optreden met de lozing in oppervlaktewater die hier wordt aangevraagd.

Alle afvalwater (proces-, kuiswater en sanitair water) wordt afgeleid naar de waterzuiveringsinstallatie. De afvalwaterzuiveringsinstallatie bestaat uit een fysicochemische voorzuivering en een biologie met MBR-technologie. Het afvalwater doorloopt eerst een groffiltratie en een fijnfiltratie met zandvang richting een influentbuffer. Daarna gaat het over een DAF-installatie (flotatie) van waaruit het in de biologische waterzuivering gaat. Na de zuivering wordt het slib afgescheiden via een MBR-installatie (membraanbioreactor). Het slib wordt ontwaterd via schroefpersen waarbij het slib wordt opgeslagen in afwachting van afvoer en het water opnieuw naar de waterzuivering wordt gevoerd. Het MBR-permeaat wordt deels ingezet in het bedrijf voor de reiniging van de veevoertuigen. Een ander deel wordt verder gezuiverd met een RO-installatie (omgekeerde osmose) tot drinkwaterkwaliteit zodat het kan ingezet worden in het productieproces. Het spui van de RO-installatie komt terug terecht in de waterzuivering. Bij de waterzuiveringsinstallaties is een calamiteitenbuffer van 900 m³ voorzien. De waterzuiveringsinstallatie wordt beheerd door een externe deskundige partij. Hieruit blijkt dat, voor wat betreft de zuivering van het afvalwater, voldaan wordt aan de BBT zoals opgenomen in de BREF. In het bestreden besluit is een opvolging van de waterzuivering door middel van online P-analysers, online ammonium- en online nitraat analysers opgelegd om de goede werking van de waterzuivering op te volgen. Deze opvolgingsregeling wordt opnieuw als voorwaarde opgelegd.

Het deel van het gezuiverde afvalwater dat niet wordt gebruikt, wordt geloosd. De lozing gebeurt in een langsgracht die via een niet-geklasseerde beek, de Zandvoortloop en de Oevelse Dreefloop uitmondt in de Wimp. Dit zijn waterlopen van het type 'Kleine beek Kempen'.

In het MER wordt de oppervlaktewaterkwaliteit van de verschillende waterlopen besproken. Er zijn analyseresultaten beschikbaar van de oppervlaktewaterkwaliteit van de Wimp. Op basis daarvan kan gesteld worden dat de waterkwaliteit van de Wimp relatief goed is met beperkte overschrijdingen voor P_{tot} en zwevende stoffen. Van de Oevelse Dreefloop en de Zandvoortloop zijn geen recente waterkwaliteitsgegevens beschikbaar. Het bedrijf DAF Trucks loost aanzienlijke debieten in de Zandvoortloop, namelijk 800 m³/dag. Tijdens een plaatsbezoek begin 2019 werd door de MER-deskundigen geen waterstroming vastgesteld stroomopwaarts van het lozingspunt van DAF Trucks terwijl dit na het lozingspunt wel het geval was. Het debiet van de Zandvoortloop wordt sterk bepaald door afstromend hemelwater afkomstig van het industriegebied. Met betrekking tot de biologische kwaliteit zijn er geen gegevens beschikbaar.

Om de impact van de lozing op de waterlopen te evalueren, is in het MER een impactstudie uitgevoerd. Voor de Wimp zijn debietgegevens gebruikt om de impact te bepalen. De impact op de andere waterlopen wordt kwalitatief beoordeeld omdat er geen debietgegevens beschikbaar zijn. Er wordt bij de impactbeoordeling op de Zandvoortloop geen rekening gehouden met mogelijke infiltratie in de open grachten en waterlopen waardoor de berekende impact de worst case-impact is. De lozing moet voldoen aan de sectorale lozingsvoorwaarden voor slachthuizen zoals opgenomen in bijlage 5.3.2 van titel II van het VLAREM. Aangezien de milieukwaliteitsnormen voor P_{tot} overschreden worden in de Wimp, wordt een norm voor P_{tot} van 2 mg/l in plaats van 3 mg/l voorgesteld. In de impactberekening wordt rekening gehouden met de volgende lozingsvoorwaarden.

Parameter	Norm (mg/l)
BZV	25
CZV	125
N_{tot}	15
P_{tot}	2
Zwevende stoffen	60
TCE extraheerbare stoffen	5
Detergenten	3

De parameter Nitriet zal geloosd worden aan een concentratie die het indelingscriterium van 0,2 mg/l niet overschrijdt.

In het MER worden de lozingen van 2017 en 2018 besproken. Er wordt voldaan aan alle eerder opgelegde lozingsnormen. Voor zilver worden concentraties gemeten die boven het indelingscriterium (IC zilver: 0,0004 mg/l) liggen, waardoor er een lozingsnorm moet worden aangevraagd. Voor zilver wordt er een lozingsnorm van 0,005 mg/l aangevraagd. Uit onderzoek blijkt dat dit afkomstig is van een additief dat gebruikt wordt in de waterzuivering dat wordt gestabiliseerd door zeer kleine zilverdeeltjes. Door deze verregaande waterzuivering kan er meer afvalwater hergebruikt worden en moet er minder afvalwater geloosd worden. In de bijzondere voorwaarden van het bestreden besluit is opgenomen dat de exploitant onderzoek moet voeren naar een alternatieve desinfectiemethode of producten. Deze voorwaarde wordt opnieuw opgelegd. In het bestreden besluit is de lozingsnorm voor zilver van 0,005 mg/l aanvaard voor een periode van 3 jaar. Deze beperking in de tijd wordt opnieuw opgenomen.

Op basis van analyses kan er gesteld worden dat er geen microbiële belasting is in het geloosde afvalwater bijgevolg kan worden aangenomen dat mogelijke aanwezige ziekteverwekkers afsterven tijdens de verschillende zuiveringsstappen. Indien er nog eventueel ziektekiemen aanwezig zijn in het effluent zullen deze op natuurlijk wijze afsterven. De afstand tussen het lozingspunt en het agrarisch gebied is relatief groot. Bijgevolg wordt het risico met betrekking tot de mogelijke aanwezigheid van micro-organismen in het effluent voor mens en dier tot een aanvaardbaar niveau beperkt.

Met betrekking tot de gemiddelde impact op de Wimp wordt er in het MER een verwaarloosbare impact berekend voor alle stoffen met uitzondering van:

- chloriden en Ntotaal waarvoor de impact als beperkt negatief wordt beoordeeld;
- CZV waarvoor de impact als relevant negatief wordt beoordeeld;
- zilver waarvoor de impact als belangrijk negatief wordt beoordeeld.

De impact van CZV op de Wimp is lager dan 10 %, namelijk 1,3 %, maar wordt toch door de MER-deskundige als relevant negatief beoordeeld omwille van de verhoogde concentraties CZV in de Wimp. De werkelijke impact op de Wimp zal lager liggen omwille van infiltratie in de bodem in de bedding van de Zandvoortloop, waar geen rekening mee is gehouden in de impactberekening.

Voor de tijdelijke worst case impact op de Wimp wordt voor de niet-gevaarlijke stoffen de impact als verwaarloosbaar beschouwd. Met betrekking tot de tijdelijke worst impact voor gevaarlijk stoffen wordt alleen voor zilver een theoretisch onaanvaardbaar effect berekend.

Zoals hierboven vermeld, wordt het zilver net ingezet om het afvalwater verregaand te zuiveren zodat het kan hergebruikt worden. Indien dit niet het geval zou zijn, zou de milieuimpact groter zijn (grotere lozing, groter debiet van grondwater). Bijkomend moet worden opgemerkt dat de gemeten concentratie de totale concentratie zilver betreft terwijl de milieukwaliteitsnorm waaraan getoetst wordt de opgelost fractie betreft. Ook kan gesteld worden dat in droge periodes, kan worden aangenomen dat een aanzienlijk deel van het geloosde bedrijfsafvalwater niet in de Wimp zal terecht komen. Bijgevolg kunnen deze concentratie worden aanvaard.

De bovenstaande impactberekeningen zijn gebeurd op basis van debietgegevens van de Wimp gemeten te Wiekevorst. Indien modelmatige debietsgegevens worden gebruikt dan zou de jaargemiddelde impact verhogen en de tijdelijke impact dalen. Dit zou niet tot andere conclusies leiden.

Voor de Zandvoortloop en de Oevelse Dreefloop ligt het debiet veel lager waardoor de jaarimpact ultraard theoretisch groter zal zijn. Aangezien deze waterlopen hoofdzakelijk een functie hebben in het afvoeren van hemelwater wordt de impact als aanvaardbaar geacht.

In de algemene lozingsvoorwaarden is opgenomen dat de temperatuur van het geloosde bedrijfsafvalwater niet meer dan 30° C mag bedragen. In de vergunningsvoorwaarden kan worden opgenomen dat bij een buitentemperatuur van 25° C of meer een temperatuur tot 35° C kan worden toegestaan. In warme periodes kan de temperatuur van het afvalwater ter hoogte van het lozingspunt de grenswaarde van 30° C overschrijden, zoals blijkt uit de analyseresultaten. Aangezien er geloosd wordt in een afwateringsgracht met slechts een beperkt tot geen debiet in droge periodes en zonder milieukwaliteitsnormen kan een lozingstemperatuur van maximaal 35° C aanvaard worden. Verder in het afstroomtraject zal het water afkoelen voordat het de Zandvoortloop bereikt zodat kan worden aangenomen dat thermische impact op de Zandvoortloop verwaarloosbaar is. In het bestreden besluit is deze verhoging van de temperatuur van het geloosde water tot 35° C toegestaan bij hogere buitentemperaturen. Uit bovenstaande blijkt dat deze afwijking opnieuw gunstig kan worden beoordeeld.

Er is een noodlozing voorzien op de openbare riolering in geval van calamiteiten die niet kunnen opgevangen worden met de calamiteitentank. Hiervoor is een saneringscontract met Aquafin afgesloten. Op deze manier wordt voorkomen dat ongezuiverd of onvoldoende gezuiverd bedrijfsafvalwater in het oppervlaktewater wordt geloosd. In het bestreden besluit zijn voorwaarden hieromtrent opgenomen. Deze voorwaarden worden opnieuw opgenomen.

Hemelwateropvang en -gebruik

De horizontale dakoppervlakte van het slachthuis en het waterzuiveringsgebouw bedraagt 11.847,47 m². Het hemelwater afkomstig van de bedrijfsgebouwen wordt opgevangen in een hemelwateropvang van 200 m³ (hemelwaterput van 100 m³ en een buizen netwerk met een buffercapaciteit van circa 100 m³) en kan infiltreren ter hoogte van bufferstroken op het eigen terrein. Het hemelwater zal worden hergebruikt voor de luchtwassers. Er is een overloop voorzien van de hemelwateropvang naar een infiltratiebekken.

De aanvraag houdt een afwijking in van de gewestelijke stedenbouwkundige hemelwaterverordening voor het plaatsen van hemelwatertank met een inhoud van meer dan 10.000 liter. De aanvrager wenst 200.000 liter hemelwater op te vangen omwille van het hoge hergebruik voor de luchtwassers. De motivering voor het nuttig hergebruik is opgenomen in de verantwoordingsnota. Er wordt een hergebruik verwacht van circa 4.000 m³ op jaarbasis. De afwijking is aanvaardbaar gelet op het voorziene hergebruik van het hemelwater en wordt gunstig beoordeeld.

Bijkomend aan de reeds bestaande toestand voorzien de huidige plannen in de aanleg een nieuwe inrit in een asfaltverharding die afwatert in de groenstrook. Deze wegenis in asfalt met een oppervlakte van 779,2 m² watert op een natuurlijke wijze af naar de naastgelegen onverharde zone.

Uit het aanvraagdossier blijkt dat een overgedimensioneerd buffervolume van 776,4 m³ en 1.378 m² infiltratieoppervlakte wordt gerealiseerd. Voor de berekening van de infiltratieoppervlakte werden alleen de zijwanden van de infiltratiekratten in rekening gebracht. De aanvraag is in overeenstemming met de gewestelijke stedenbouwkundige hemelwaterverordening.

Naast de weg is een gracht aanwezig. Deze wordt overwelfd over een afstand van 5,90 m om de toegang tot het perceel mogelijk te maken. Het overwelfen, inbuizen en dempen van grachten leidt tot een verminderde ruimte voor water en waterafhankelijke natuur, tot versnelde afvoer,

verlies aan infiltratie, problemen van verhoogde last van onderhoud en verstopping. De aangevraagde overwelving van 5,90 m is noodzakelijk om het perceel toegankelijk te maken voor alle voertuigen die het perceel moeten betreden en kan worden aanvaard

Verbruik

Er is een totale waterbehoefte op het bedrijf van 268.000 m³/jaar, bestaande uit circa 143.000 m³ gezuiverd afvalwater, 117.800 m³ grondwater, 3.200 m³ leidingwater en 4.000 m³ hemelwater. Slechts 47% van het gebruikte water is afkomstig van grond-, leiding- of hemelwater. Het gerecupereerde water wordt deels ingezet voor het reinigen van de voertuigen en deels ingezet in de onreine zone waar het wordt aangevuld met 37% grondwater. In de reine zone wordt alleen zuiver grondwater gebruikt. Het gemiddelde waterverbruik per varken in 2018 is 152 l, waarvan 133 l hoogwaardig water. Bij het toepassen van de beste beschikbare technieken wordt een waterverbruik van 160 l hoogwaardig water verwacht. Er wordt verwacht dat indien het bedrijf op volle capaciteit zou werken dat de totale waterbehoefte verder daalt tot circa 134 l per varken. Het bedrijf doet dus grote inspanningen om de behoefte aan vers water te beperken. Indien er een tekort is aan grondwater of RO-water wordt leidingwater gebruikt.

Voor laagwaardige toepassingen moet in de eerste plaats gebruik gemaakt worden van het beschikbare hemelwater. Dit wordt als bijzondere voorwaarde opgelegd.

Conclusie

Gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten en mits naleving van de opgelegde voorwaarden zullen er geen schadelijke effecten zijn op het watersysteem. Bijgevolg wordt voldaan aan artikel 1.3.1.1. van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, meer bepaald de watertoets.

Natuurtoets

In de onmiddellijke omgeving bevinden zich geen natuurwaarden. Er worden geen verzurende of vermestende effecten of verdrogingseffecten van belangrijke natuurwaarden in de buurt verwacht.

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1, §1 van de VCRO)

De aanvraag is principieel in overeenstemming met het geldende plan, zijnde het bijzonder plan van aanleg "Moleneide-Kapel-Houdt", zoals hoger omschreven.

De verenigbaarheid van de aanvraag met de goede ruimtelijke ordening wordt hierna behandeld.

Decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2. tot en met artikel 4.3.8. van de VCRO

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2. tot en met artikel 4.3.8. van de VCRO. Hieruit volgt dat deze artikels geen weigeringsgrond vormen.

Goede ruimtelijke ordening (artikel 1.1.4 van de VCRO)

Voor de beoordeling van de goede ruimtelijke ordening in uitvoering van artikel 1.1.4 van de VCRO wordt verwezen naar de beginselen zoals voorzien in artikel 4.3.1, §2, van de VCRO. Het aangevraagde moet, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld worden aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemreliëf en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 1.1.4 van de VCRO. Het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch kan ook de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten,

vermeld in punt 1° in rekening brengen en de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement voor zover de rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en de rendementsverhoging in de betrokken omgeving verantwoord is.

Functionele inpasbaarheid

De aanvraag heeft betrekking op industriële gebouwen en activiteiten en is gelegen in een daartoe bestemde zone voor industrie volgens het bijzonder plan van aanleg 'Moleneinde-Kapel-Houdt'. De aanvraag is principieel in overeenstemming met de geldende bestemmingsvoorschriften.

Het slachthuis sluit ruimtelijk en functioneel aan bij het naastliggende vleesverwerkende bedrijf (nv Bens), waarmee wordt samengewerkt voor de verwerking van de karkassen.

In de voorliggende aanvraag worden bijkomende aanpassingen aan de infrastructuur gedaan om de impact op de nabije en ruimere omgeving nog verder terug te dringen.

Specifiek voor deze site stelt zich de problematiek aangaande de ligging naast de gemeentelijke begraafplaats. Met de aanleg van een nieuwe, afzonderlijke, toegangsweg voor de aanvoer van varkens en de realisatie van een ruime groenbuffer zoals voorzien in deze aanvraag, wordt een belangrijke inspanning gedaan om bij te dragen aan het sereen functioneren van het kerkhof. De vrachtwagens die de varkens aanvoeren, zullen in de nieuwe toestand via een private, rechtstreekse toegang vanaf de Nijverheidsstraat het bedrijf bereiken en moeten niet meer over de openbare weg 'Boerenhof', die ook de ontsluitingsweg naar de begraafplaats en het dieper gelegen transportbedrijf is. Ook de visuele hinder van de varkenstransporten en de industriële bebouwing ten aanzien van deze begraafplaats, wordt door de voorgestelde inrit en groenbuffer sterk verminderd. Dit wordt duidelijk aangetoond in de nota groenbuffer en de daarin opgenomen visualisaties. Door de ontworpen groenbuffer worden de af- en aanrijdende vrachtwagens volledig aan het zicht onttrokken. Ook naar geurhinder toe worden bijkomende maatregelen genomen (extra luchtwassers op het dak van de stallen en een biofilter op de waterzuivering) om de geurhinder maximaal te beperken en de leefbaarheid voor de ruimere omgeving (woongebied op 250 meter) te verhogen. Volgens de effectbeoordeling in het project-MER zullen deze maatregelen ervoor zorgen dat geen negatieve effecten meer zullen optreden ter hoogte van het kerkhof, en dat de woningen ter hoogte van het woongebied Oevel niet meer gelegen zijn binnen een zone van effecten.

De voorliggende aanvraag biedt op deze manier voldoende garantie naar de functionele en landschappelijke inpassing toe. Er worden voldoende maatregelen genomen die op een positieve manier bijdragen aan de verenigbaarheid van het slachthuis met de aanwezige bestemmingen in de nabije en de ruimere omgeving.

Mobiliteitsimpact

Het bedrijf is gelegen in een goed ontsloten industriegebied tussen de E313 en het Albertkanaal. De transporten kunnen via het op- en afrittencomplex 23 van de E313 en de Snelwegstraat de Nijverheidsstraat bereiken. De Nijverheidsstraat is de ontsluitingsweg voor alle bedrijven van deze zone van het industriegebied. Sporadisch komen ook transporten uit de andere richting. Deze maken gebruik van de Nijverheidsstraat - Industrielaan - Koning Boudewijnlaan - op- en afrittencomplex 22 van de E313.

De huidige ontsluiting van het bedrijf verloopt voor de onreine transporten langs het Boerenhof, zijnde een zijstraat van de Nijverheidsstraat. Dit is ook de toegangsweg naar het kerkhof en het dieper ingeplante transportbedrijf. In de aangevraagde situatie verlopen de onreine transporten via een nieuwe toegangsweg die rechtstreeks aansluit op de Nijverheidsstraat. Op deze manier

moeten er geen varkenstransporten of afvaltransporten langs het kerkhof rijden. Tussen de nieuwe toegangsweg en het kerkhof wordt een groenbuffer voorzien. De reine transporten rijden via de toegangsweg van de nv Bens die ook uitgaat op de Nijverheidsstraat.

De personeelsparking zal wel nog uitgeven op het Boerenhof. De meeste personeelsleden komen met de wagen. Er zal een zeer tijdelijke piek zijn van een personenwagens bij de wissel van de ploegen.

De Nijverheidsstraat is een tweevaksweg met fietspaden langs beide zijden van de weg. Ook de andere wegen die gebruikt worden zijn voldoende breed en uitgerust om zwaar vrachtverkeer te verwerken.

Ter hoogte van het bedrijf maakt de Nijverheidsstraat, net als het Boerenhof, onderdeel uit van een fietsroutenetwerk. Het kruispunt Boerenhof-Nijverheidsstraat en de oprit naar het bedrijf bieden voldoende overzicht over de verkeerssituatie zodat er geen verkeersonveilige situaties ontstaan. In de toekomstige situatie zullen er geen vrachtwagentransporten meer van het bedrijf langs het Boerenhof rijden. Dit zal een gunstig effect hebben op de verkeersveiligheid voor fietsers langs het Boerenhof.

De karkassen die bij de nv Bens versneden worden zijn afkomstig van het aangevraagde slachthuis. Bijgevolg zijn er geen transporten nodig voor de aanvoer van te versnijden karkassen. In het MER worden de volgende cumulatieve aantallen transporten weergegeven voor beide bedrijven samen. In totaal worden circa 110 transporten per dag verwacht in de worst casesituatie. Dit zijn gemiddeld circa 5 tot 6 transporten per uur.

Door de politiezone Zuiderkempem zijn in 2018 verkeerstellingen uitgevoerd langs de Nijverheidsstraat. Daarnaast zijn gegevens met betrekking tot verkeersintensiteiten beschikbaar voor de Snelwegstraat. In het MER wordt het effect van de vrachttransporten en de personenwagens van beide bedrijven en op de Nijverheidsstraat als verwaarloosbaar beschouwd.

Er zijn vijf inpandige loskades voor het lossen van varkens, zes inpandige losplaatsen voor aanvoer van hulpstoffen, vijf laadkades voor het afvoeren van karkassen en acht laadplaatsen voor het afvoeren van afvalproducten en nevenstromen. Er is in de huidige situatie een parkeerplaats voor een 30-tal vrachtwagens op het terrein. In de ontwerpfase van het bedrijf zijn ruim voldoende vrachtwagenparkeerplaatsen voorzien. Uit de praktijk blijkt echter dat dit ruim voldoende is. Door de geplande herinrichtingen zouden deze parkeerplaatsen verdwijnen. De vrachtwagens kunnen in de geplande situatie dan ook gebruik maken van de parkeerplaatsen op de terreinen van de nv Bens. Dit is een gemeenschappelijke parking. Ook hier wordt op basis van de praktijkervaring verwacht dat dit voldoende zal zijn. Het bedrijf heeft geen eigen vrachtwagens. De vrachtwagens waarvoor de vrachtwagenparking bedoeld is, zijn vrachtwagens van een transportfirma die parkeren in afwachting van laden van karkassen. Vrachtwagens voor het ophalen van afval rijden onmiddellijk het gebouw binnen. Hiervoor zijn 5 laadplaatsen voorzien. Vrachtwagens met dieren rijden ook onmiddellijk de loshal binnen. Er zijn hiervoor 5 loskades voorzien in de loshal. Per vrachtwagen worden circa 200 varkens aangeleverd. Er kunnen 750 varkens per uur geslacht worden. Hieruit blijkt dat er meer dan 1 uur de tijd is per vrachtwagen om te lossen en de vrachtwagen te reinigen. Dit is ruim voldoende. De aanvoer van varkens is zo geregeld dat varkens binnen een bepaald tijdslot moeten aangeleverd worden. Door deze maatregelen moeten er geen vrachtwagens met varkens buiten blijven wachten. Met deze aanvraag wordt het stallen van maximaal 40 voertuigen aangevraagd. Dit zijn heftrucks, reachtrucks, transpaletten of vrachtwagens. Volgens het inplantingsplan wordt er aan de oostzijde van het gebouw ten zuiden van de waterzuiveringsinstallatie een zone voorzien voor het stallen van vrachtwagens. Dit is de betonverharding ter hoogte van de bacteriekelder. Er zijn dus weldegelijk parkeerplaatsen voor

vrachtwagens voorzien. In het MER is de worst-case beoordeling gebeurd, namelijk indien er géén parkeerplaatsen voor vrachtwagens op het aangevraagde bedrijf worden voorzien. Hieruit blijkt dat op basis van praktijkervaring er voldoende parkeerplaatsen voor vrachtwagens zijn op het terrein van de nv Bens. Er is op het terrein plaats voor circa 71 personenwagens. Er zijn bij het bedrijf circa 131 mensen werkzaam. Aangezien er veel wordt gecarpoold zijn er slechts circa 60 parkeerplaatsen voor personenwagens nodig per dag. Bij de nv Bens zijn er 125 parkeerplaatsen voor het personeel en bezoekers en 20 parkeerplaatsen voor vrachtwagens. Er zijn op dit bedrijf 101 personen werkzaam die grotendeels met de wagen naar het werk komen. Aangezien er veel wordt gecarpoold zijn er slechts circa 40 parkeerplaatsen voor personenwagens nodig per dag. Er zijn ook 13 laad-en loszones aanwezig.

Ter hoogte van de onreine toegangsweg wordt een verkeerslicht voorzien zodat afrijdende onreine transporten voorrang moeten verlenen aan toekomende transporten. Op deze manier kan er geen situatie ontstaan waarbij een wachtende vrachtwagen de verkeersdoorstroming op de Nijverheidsstraat belemmert.

Gelet op bovenstaande kan worden gesteld dat de transporthinder in de cumulatieve situatie tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt. Ook de interne circulatie is zo voorzien dat er geen hinder op de openbare weg wordt verwacht.

Schaal, ruimtegebruik en bouwdichtheid

De aanvraag houdt ten opzichte van de reeds vergunde (en gerealiseerde) bedrijfsgebouwen en infrastructuur geen schaalvergroting in. Er worden geen nieuwe constructies opgericht. Wel worden de perceelsinrichting en het ruimtegebruik geoptimaliseerd door de aanleg van een nieuwe inrit en groenbuffers en het reorganiseren van de parkeerplaatsen. De nieuwe toegangsweg voor het onreine gedeelte (aanvoer varkens en afvoer slachtafval) wordt voorzien op het eigen terrein, parallel aan de huidige (openbare) toegangsweg. Langs deze private toegangsweg wordt een hoge en brede groenbuffer aangelegd die zorgt voor extra buffering ten opzichte van de openbare weg 'Boerenhof' en de naastliggende begraafplaats. Er wordt slechts een beperkte oppervlakte bijkomend verhard door de aanleg van de nieuwe toegang. De personeelsparking wordt verplaatst naar de oostelijke zijde van het slachthuis. Het terrein is op deze plaats reeds verhard.

De inplanting en afmetingen van de (bestaande) bedrijfsgebouwen zijn in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het bijzonder plan van aanleg 'Moleneinde-Kapel-Houdt'. De bebouwing heeft een hoogte van maximum 14 meter en is ingeplant op voldoende ruime afstanden van de perceelsgrenzen. De volledige site wordt omzoomd door een 3 meter brede groenzone. Langs de westelijke zijde, aan de zijde van de begraafplaats en openbare weg 'Boerenhof' wordt de groenbuffer waar mogelijk nog breder uitgevoerd. De wettelijke beperkingen op het aanplanten van groenvoorzieningen binnen de voorbehouden zone, opgenomen in het subadvies 14 oktober 2019 van PPS aan de afdeling GOP (Ruimte) van het departement Omgeving, moeten worden nageleefd.

De ruimtelijke draagkracht van het perceel wordt niet overschreden en door middel van de bijkomende maatregelen wordt een verbeterde inpassing in de omgeving bekomen. Door het gebruik van een eigen bedrijfsinrit en het voorzien van een ruime groenbuffer blijft de hinder voor de naastliggende begraafplaats beperkt.

Visueel-vormelijke elementen

De aanvraag is wat betreft vormgeving en materialen verenigbaar met het in deze omgeving aanwezige industriële bebouwingskarakter en in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het bijzonder plan van aanleg 'Moleneinde-Kapel-Houdt'.

Het bedrijf wordt door de groene buffers visueel afgeschermd van de openbare weg en de aanpalende bedrijven. Aan de overzijde van de weg bevindt zich de gemeentelijke begraafplaats, welke volledig omgeven is door industriegebied. Ten aanzien van deze begraafplaats zal de visuele hinder van de varkenstransporten en de industriële bebouwing door de voorgestelde inrit en groenbuffer sterk worden verminderd. Dit wordt duidelijk aangetoond in de nota groenbuffer en de daarin opgenomen visualisaties. Door de ontworpen groenbuffer worden de af- en aanrijdende vrachtwagens integraal aan het zicht onttrokken.

Door een goed afgewogen soortenkeuze naar symboliek en uitstraling, wordt door het buffergroen ook het serene karakter van de begraafplaats versterkt. Door te kiezen voor slechts twee hoofdsoorten (*Taxus bacata* en *Taxodium distichum*) blijft het geheel rustig. Aanvullend worden ook populieren aangeplant die er door hun snelle groei voor zullen zorgen dat het groenscherm op zeer korte termijn volledig dichtgroeit. Op het moment dat de *Taxodium* (moerascipres) groot genoeg zijn om de visuele buffer en het beeldbepalend aspect over te nemen, zullen de populieren worden geveld (dit is na ongeveer 10 jaar). De open ruimte tussen de beplantingen wordt ingevuld met gras en bloembollen, zodat er op verschillende tijdstippen in het jaar bloeiende planten aanwezig zijn. Door de voorziene groenbuffers integreert het bedrijf zich op aanvaardbare wijze in de omgeving en wordt de hinder voor de naastliggende begraafplaats aanzienlijk beperkt.

Cultuurhistorische aspecten

De aanvraag heeft geen impact op waardevolle cultuurhistorische elementen.

Bodemreliëf

De aanvraag houdt geen aanzienlijke wijziging van het terreinprofiel in.

Hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen

Om oplossing te bieden aan de klachten die met betrekking tot de huidige situatie werden geregistreerd, worden in deze aanvraag bijkomende maatregelen (luchtwassers en biofilter) voorzien om de geur- en geluidsimpact verder terug te dringen en zodoende de hinder voor de omgeving maximaal te beperken. Als onderdeel van deze aanvraag werd een milieueffectenrapport (MER) opgemaakt, waarin de milieueffecten van het project voor de disciplines lucht, geluid, mobiliteit, grond- en afvalwater, bodem en fauna en flora worden onderzocht. Door het nemen van deze maatregelen worden niet langer negatieve effecten gemodelleerd in de geplande situatie. In de bovenstaande beoordeling van de milieu gerelateerde aspecten van de aanvraag wordt dit in detail besproken en gunstig beoordeeld.

In de directe omgeving van de aanvraag bevindt zich een aantal pijpleidingen. De afdeling GOP (Ruimte) van het departement omgeving heeft op 23 september 2019 subadvies gevraagd aan de betrokken leidingbeheerders de nv Petrochemical Pipelines Services (PPS), de nv Fluxys Belgium en de nv de Nationale Maatschappij der Pijpleidingen.

Op 25 september 2019 heeft de nv de Nationale Maatschappij der Pijpleidingen aangegeven dat voor wat betreft de leidingen van de Nationale Maatschappij der Pijpleidingen een advies zal opgemaakt worden door PPS.

Op 14 oktober 2019 en 18 oktober 2019 hebben respectievelijk PPS en de nv Fluxys Belgium voorwaardelijk gunstige subadviezen uitgebracht. De voorwaarden, richtlijnen en veiligheidsvoorschriften van de betrokken leidingbeheerders moeten strikt worden nageleefd. Dit wordt als bijzondere vergunningsvoorwaarde opgelegd.

In de beroepsschriften wordt aangegeven dat de hinder ter hoogte van het aanpalende kerkhof omwille van de aard van het kerkhof maximaal moet beperkt worden. Het kerkhof is aan de overzijde van het Boerenhof gelegen en ligt dus in de onmiddellijke nabijheid van het slachthuis. Het kerkhof is volledig omgeven door industriegebied en is gelegen op circa 130 m van de E313. Op het industriegebied zijn verschillende grootschalige bedrijven gelegen, waaronder Seveso-bedrijven. Aan de andere zijde van het kerkhof is een chemisch bedrijf (Lubrizol) voor de productie van kunststofhalffabricaten gelegen. Dit is een GPBV-bedrijf. Op het einde van het Boerenhof is een transportbedrijf gelegen dat eveneens veel vrachtwagentransporten genereert. Samenvattend kan gesteld worden dat de omgeving van het kerkhof gekenmerkt wordt door zware industrie en eraan gekoppelde zware transporten.

De parking en het kerkhof zijn afgeschermd van de Nijverheidsstraat door een berm van circa 6 m breed met bomen.

Door het voorzien van een alternatieve inrit zullen er geen vrachtwagens meer langs het kerkhof rijden. Het personeel zal wel nog steeds langs deze weg het bedrijf bereiken. Dit zijn slechts normale personenwagens die op geen enkele manier voor enige geur-, geluids- of andere hinder of verstoring van de sereniteit van het kerkhof kunnen zorgen. De aanvoertransporten gebeuren van 2u tot 14u. Het lossen van de varkens en het wassen van de vrachtwagens gebeurt inpandig. Het laden van het afval gebeurt inpandig. Deze activiteiten zijn dus volledig aan het oog onttrokken. Er wordt bijkomend een groenbuffer voorzien tussen het slachthuis en het kerkhof zodat het slachthuis zelf maximaal visueel afgeschermd wordt. De opmaak van het plan van de groenbuffer is gebeurd door een gespecialiseerd bureau ('Inrichting groene buffer', 12 februari 2019). Dit plan is bij de aanvraag gevoegd. In dit plan wordt expliciet verwezen naar de intrinsieke kenmerken van een begraafplaats, met name de associatie en inherente verbondenheid met rouw en de dood. Bij het ontwerp en de plantenkeuze wordt hiermee rekening gehouden waardoor de symboliek en sereniteit van de begraafplaats wordt versterkt. Hierdoor zullen de aan- en afrijdende vrachtwagens, de gebouwen van de aanvrager en ook de overige gebouwen van het industrieterrein langs die zijde aan het oog onttrokken worden.

Met betrekking tot de geurimpact worden er geen negatieve effecten verwacht, zoals hierboven reeds beschreven. Ter hoogte van het kerkhof zijn geluidsmetingen uitgevoerd waaruit blijkt dat de milieukwaliteitsnorm reeds overschreden wordt door de snelweg en andere industriële activiteiten op het industrieterrein. De geluidsimpact die veroorzaakt wordt door het bedrijf ter hoogte van het kerkhof ligt beduidend lager dan het achtergrondgeluid op het kerkhof zodat de geluidsimpact van het bedrijf ten aanzien van het kerkhof als verwaarloosbaar kan worden beschouwd.

Hierbij wordt opgemerkt dat de Raad voor Vergunningsbetwistingen op 13 juni 2017 in het kader van het verzoek tot vernietiging van de stedenbouwkundige vergunning heeft geoordeeld dat, gelet op het gegeven dat de begraafplaats in de nabijheid ligt van en zelfs volledig omsloten is door industriegebied, dit met zich meebrengt dat een redelijke mate van tolerantie mag verwacht worden ten aanzien van de hinder die eigen is aan de bestemming als industriegebied.

Uit bovenstaande overwegingen blijkt dat de geur- en de geluidshinder ter hoogte van het kerkhof tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt. Door de specifieke ligging van het kerkhof, volledig omsloten door industriegebied, is er een redelijke mate van verstoring van de sereniteit en rust op het kerkhof. Het aangevraagde bedrijf zal niet voor een bijkomende verstoring zorgen en bijgevolg de sereniteit van het kerkhof niet verder in het gedrang brengen.

Conclusie

De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.1. §2. van de VCRO. Hieruit volgt dat dit artikel geen weigeringsgrond vormt.

Overige beroepsargumenten

In het beroepsschrift wordt aangehaald dat het slachthuis een milieutechnische eenheid vormt met de uitsnijderij (nv Bens). Een milieutechnische eenheid wordt als volgt gedefinieerd conform artikel 1.1.2 van titel II van het VLAREM:

"Verschillende ingedeelde inrichtingen, met inbegrip van hun exploitatieterrein en de overige onroerende goederen waarmee zij verbonden zijn, die als een geheel moeten worden beschouwd met het oog op het beoordelen van het nadeel dat zij kunnen berokkenen aan mens of milieu.

Een gegeven dat kan wijzen op de aanwezigheid van een milieutechnische eenheid is de onderlinge geografische, materiële of operationele samenhang van inrichtingen, die gepaard gaat met een relatieve afscheiding van het geheel van deze inrichtingen ten opzichte van andere inrichtingen.

Het feit dat verschillende inrichtingen een verschillend eigendomsstatuut hebben, belet niet dat zij een milieutechnische eenheid kunnen vormen."

Beide bedrijven zijn naast elkaar gelegen en zijn gelinkt met één transportband voor karkassen en gebruiken een gemeenschappelijk vrachtwagenparking en een gezamenlijke toegangsweg voor de reine transporten. Bijgevolg is er een onderlinge geografische, materiële of operationele samenhang en zijn beide bedrijven te beschouwen als een milieutechnische eenheid en moeten beide bedrijven voor wat hun impact op de mens en omgeving samen worden beoordeeld. Er moet opgemerkt worden dat er, in tegenstelling tot wat wordt gesteld in het beroepsschrift, er geen opslag is van versneden karkassen van de nv Bens in de koelruimtes van het aangevraagd bedrijf. De versneden producten worden bij de nv Bens zelf opgeslagen en afgevoerd.

In het MER worden op verschillende plaatsen duidelijke linken gemaakt tussen het aangevraagde bedrijf en de nv Bens. De effecten van de grondwaterwinning en de mobiliteit worden duidelijk samen besproken. Met betrekking tot deze aspecten wordt verwezen naar bovenstaande evaluatie. Voor de overige aspecten worden geen cumulatieve effecten verwacht omdat die er niet zijn wegens het gebrek aan een overlap in de effecten of omdat de bijdrage van de nv Bens aan de mogelijke cumulatieve hinder verwaarloosbaar is ten opzichte van de bijdrage van het aangevraagde bedrijf:

- Lucht/geur: de mogelijke geurbronnen bij de uitsnijderij nv Bens zijn de opslag van vlees en dierlijke afval. Het vlees zelf wordt gekoeld bewaard omwille van voedselveiligheid. Hier wordt geen geurhinder verwacht. Het vlees wordt niet gebakken of gebraden. Het afval wordt binnen en gekoeld opgeslagen en regelmatig opgehaald zodat er geen cumulatieve effecten kunnen zijn.
- Geluid: de enige mogelijke geluidsbron die voor cumulatieve effecten kan zorgen zijn de koelgroepen (volgens de vergunningsaanvraag Bens OMV_2017005338 2 x 75 kW en 2 x 160 kW = 470 kW). Deze zijn veel kleiner dan de koelgroepen van het slachthuis (3 x 250 kW en 1 x 132 kW = 882 kW) en staan binnen opgesteld en zijn hierdoor bijgevolg geen relevante geluidsbron. Bijkomend moet erop gewezen worden dat uit de geluidsstudie blijkt dat de geluidsimpact van het aangevraagde bedrijf met veel grotere koelgroepen die wel buiten opgesteld staan ver onder de norm blijft. Op basis van bovenstaande resultaten van de geluidsstudie, en wetende dat een verdubbeling van het geluidsniveau, wat ten aanzien van de nv Bens een aanzienlijke overschatting is, slechts een verhoging van 3 dB(A) inhoudt, worden in de cumulatieve situatie op het vlak van geluid geen problemen verwacht. Een theoretische verhoging van het specifiek geluid in de evaluatiepunten met

3 dB(A) garandeert immers nog steeds dat er voldaan wordt aan de geldende richtwaarden.

- Lozing: de lozing van de nv Bens is op de riolering terwijl het aangevraagde bedrijf loost op oppervlaktewater;
- Natuur: de impact op natuurwaarden van het aangevraagde bedrijf dat veel groter is dan de impact op natuurwaarden van de nv Bens, is verwaarloosbaar gelet op de ruime afstand ten opzichte van natuurwaarden, bijgevolg worden geen significant negatieve effecten verwacht in de cumulatieve situatie.
- Externe veiligheid: zowel bij de nv Bens als bij het aangevraagde bedrijf worden er geen grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen die kunnen zorgen voor enig relevant cumulatief effect.
- Bodemverontreiniging: dit aspect is gelinkt aan een specifieke opslag van een specifiek product of aan een specifieke activiteit. Beide bedrijven moeten er elk voor zorgen dat het risico op bodemverontreiniging wordt beperkt voor elke specifieke opslag of activiteit. Bijgevolg kan er voor dit aspect ook geen enkel cumulatief effect optreden.

Gelet op bovenstaande motivatie kan het standpunt van de aanvrager en van het MER, dat de nv Bens voor deze laatste zes milieuaspecten geen cumulatieve effecten kunnen optreden, worden bijgetreden. Bijgevolg is het duidelijk dat in de aanvraag en in het MER weldegelijk voor alle relevante milieuaspecten de cumulatieve situatie is onderzocht en besproken.

In het beroepsschrift wordt gesteld dat zowel het aangevraagde bedrijf als de nv Bens in feite één bedrijf en dus één ingedeelde inrichting of activiteit vormen. Conform artikel 5.1.1, 8°, van het decreet algemene bepalingen milieubeleid (DABM) wordt het begrip "ingedeelde inrichting of activiteit" als volgt gedefinieerd:

"Eén inrichting of activiteit en de aanhorigheden ervan op een bepaalde locatie of, in voorkomend geval, meerdere inrichtingen of activiteiten en de aanhorigheden ervan op een bepaalde locatie die voor hun exploitatie als een samenhangend technisch geheel moeten worden beschouwd. Het feit dat verschillende inrichtingen en activiteiten een verschillend eigendomsstatuut hebben belet niet dat ze door hun onderlinge technische samenhang als één ingedeelde inrichting of activiteit kunnen worden beschouwd."

In de memorie van toelichting bij Omgevingsvergunningdecreet waarbij deze term in het DABM is opgenomen, wordt het volgende gesteld:

"Voortaan is er een duidelijk verschil tussen het begrip 'ingedeelde inrichting of activiteit' en een 'inrichting of activiteit'.

Een inrichting of activiteit heeft betrekking op één welbepaalde inrichting of activiteit als omschreven in de rubrieken van de indelingslijst.

Een ingedeelde inrichting bestaat uit drie componenten:

- *minstens één inrichting of activiteit als omschreven in de indelingslijst;*
- *de locatie waarmee de inrichting of activiteit verbonden is;*
- *de aanhorigheden die de exploitatie mogelijk moeten maken.*

In het geval op een locatie meerdere inrichtingen of activiteiten een technisch exploitatiegeheel uitmaken, worden alle inrichtingen of activiteiten samen in aanmerking genomen bij het bepalen van het voorwerp van de ingedeelde inrichting. De 'locatie' maakt deel uit van de ingedeelde inrichting omwille van de IED-richtlijn. Het voorwerp van de ingedeelde inrichting of activiteit is niet afhankelijk van het hebben van een eigendomstitel."

Zowel de nv Bens als het aangevraagde bedrijf hebben elk hun eigen grondwaterwinning, koelgroepen, stookinstallaties, afvalopslag en lozingspunt. Bijgevolg zijn voor wat de technische aspecten en nutsvoorzieningen betreft, beide bedrijven onafhankelijk van elkaar exploiteerbaar. Er is inderdaad één transportketting tussen het slachthuis en de uitsnijderij. Deze is aangebracht

om onnodige transporten te vermijden. Circa 50% van de karkassen worden verwerkt door de nv Bens en circa 50% wordt afgevoerd naar andere klanten. Zowel de uitsnijderij als het slachthuis hebben elk hun eigen laadkades voor respectievelijk versneden vlees en karkassen. De uitsnijderij heeft ook nog steeds een eigen loskade waar karkassen van een ander slachthuis kunnen worden gelost. Dit is nog steeds operationeel. Hieruit blijkt dat beide bedrijven onafhankelijk van elkaar exploiteerbaar zijn. Beide bedrijven hebben echter hun klant-leverancier-relatie zo op elkaar afgestemd dat zo efficiënt mogelijk kan gewerkt worden. Ook het gemeenschappelijk organiseren van de parking en een toegangsweg moet in dit kader en in het kader van zuinig ruimtegebruik worden begrepen. Er moet ook opgemerkt worden dat de uitsnijderij, voordat het slachthuis werd gebouwd, al reeds ruime tijd in exploitatie was en dat het slachthuis, weliswaar op een andere locatie, eveneens reeds ruime tijd werd geëxploiteerd. Toen werden de karkassen met vrachtwagens aangeleverd. Bijgevolg kan niet gesteld worden dat de verschillende inrichtingen of activiteiten en de aanhorigheden van de ene ingedeelde inrichting of activiteit/bedrijf noodzakelijk zijn voor de exploitatie van de andere ingedeelde inrichting of activiteit/bedrijf of de exploitatie ervan mogelijk maken. Dit is een essentieel aspect van het begrip 'ingedeelde inrichting of activiteit'. Beide bedrijven kunnen bijgevolg vergund worden als twee aparte ingedeelde inrichtingen of activiteiten. Het argument van de beroepsindiener wordt niet bijgetreden.

In de beroepsschriften wordt aangegeven dat de BBT niet worden toegepast met betrekking tot geur. In de Europese BBT-studie (BREF, 200) wordt het uitvoeren van een geuraudit als BBT beschouwd. Het bedrijf wordt opgevolgd door een erkend geurdeskundige. Die opvolging is verankerd in de bijzondere voorwaarden. In De Vlaamse BBT-studie (2003) voor slachthuizen wordt gesteld dat het BBT is om te voorzien in één van de volgende luchtbehandelingssystemen actief koolfilter, chemische wasser, biowasser, biotrickling, biofilter, thermische of katalytische naverbranding. Er kan dus niet gesteld worden dat het toepassen van een chemische luchtwasser en de biologische luchtwassers als luchtwassysteem geen BBT is. In het MER is een opsomming gegeven van alle best beschikbare technieken. Hieruit blijkt dat met betrekking tot geur, alle best beschikbare technieken maximaal worden toegepast. Ook voor de andere aspecten wordt er voldaan aan de BBT.

De geurmodelleringen in het MER zijn opgemaakt door een erkend MER-deskundige. Hierbij moet gebruik gemaakt worden van de meest recente wetenschappelijk aanvaarde inzichten. Men kan geen modellering uitvoeren op basis van aannames die zich mogelijk in de toekomst zullen voordoen.

VERGUNNINGSTERMIJN

Conform artikel 68 van het Omgevingsvergunningendecreet geldt de vergunning voor onbepaalde duur tenzij conform artikel 68, tweede lid, van het Omgevingsvergunningendecreet in afwijking hiervan nog een beperkte termijn kan worden toegestaan. Voor deze aanvraag kan een vergunning voor onbepaalde duur worden verleend.

AANDACHTSPUNTEN

In haar advies van 23 oktober 2019 formuleert het departement Mobiliteit en Openbare Werken de volgende aanbeveling:

"Er worden slechts 5 fietsparkeerplaatsen voorzien. Dit is voldoende voor het huidige aantal werknemers dat met de fiets naar het werk komt maar hier moet een betere modal split geambieerd worden."

Dit wordt als aandachtspunt opgenomen.

In haar advies van 23 oktober 2019 wijst de afdeling Operationeel Waterbeheer, team Watertoets, van de VMM op de volgende aandachtspunten:

- De KWS-afscheider moet regelmatig onderhouden worden en met sedimentvang en coalescentiefilter geïnstalleerd worden, en moet voldoen aan EN 858 en DIN 1999, teneinde de infiltratiecapaciteit van het bekken en de kwaliteit van het grondwater te beschermen.
- Voor bronbemalingen moet voldaan worden aan de sectorale voorschriften voor subrubriek 53.2 van de indelingslijst van bijlage 1 van titel II van het VLAREM (artikel 5.53.6.1.1 van titel II van het VLAREM).
- De lozing van het bemalingswater moet gebeuren overeenkomstig artikel 6.2.2.1.2, §5 van titel II van het VLAREM.
- Voor wat betreft de waterkwaliteitsaspecten moet er aan de VLAREM-voorschriften voldaan worden.
- Op dit project met een verharding van meer dan 200 m² moet door de initiatiefnemer de pesticidentoets toegepast worden om te garanderen dat er tijdens de exploitatiefase geen problemen ontstaan.

Bovenstaande punten worden als aandachtspunten opgenomen.

ALGEMENE CONCLUSIE: VOORWAARDELIJK GUNSTIG

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

De aanvraag is, onder de bijzondere voorwaarden die hierna worden geformuleerd, in overeenstemming met de wettelijke bepalingen, alsook met de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving.

De vergunning voor de aanvraag kan worden verleend voor onbepaalde duur.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om de beroepen gedeeltelijk gegrond te verklaren en de vergunning te verlenen.

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. De ontvankelijk bevonden beroepen worden gedeeltelijk gegrond verklaard.

Art. 2. Aan de nv Sus Campiniae, Nijverheidsstraat 24, 2260 Westerlo, wordt de vergunning verleend voor de volgende stedenbouwkundige handelingen voor het slachthuis gelegen te 2260 Westerlo, Nijverheidsstraat 24, met kadastrale percelen: afdeling 4, sectie A, perceelnummers 424x2 en 424y2:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
slachthuis	Bouwen of herbouwen	Nieuwbouw slachthuis
WZI	Bouwen of herbouwen	Nieuwbouw waterzuivering
logo	Nieuwe publiciteitsinrichting	Aanbrengen bedrijfslogo op de voorgevel (noordwestelijke gevel)

totem 2	Nieuwe publiciteitsinrichting	Plaatsen van een vrijstaande publiciteitstotem met bedrijfslogo
inrit openbaar	Aanleggen infrastructuur	Aanleggen van een nieuwe bedrijfsinrit (asfaltverharding), deels op openbaar domein
paal en draad 1	Aanleggen infrastructuur	Wijzigingen aan bestaande omheining en poorten
overwelling gracht	Aanleggen infrastructuur	Overwelling van een gracht door middel van betonnen kopmuren ter hoogte van de nieuwe bedrijfsinrit
paal en draad 2	Aanleggen infrastructuur	Wijzigingen aan bestaande omheining en poorten
totem	Nieuwe publiciteitsinrichting	Plaatsen van een vrijstaande publiciteitstotem met bedrijfslogo
inrit	Aanleggen infrastructuur	Aanleggen van een nieuwe bedrijfsinrit (asfaltverharding) met groenscherm op privaat domein
parking	Terreinaanleg en -inrichting	Aanleg asfaltverharding en (her)inrichting parking

Aan de nv Sus Campinae, Nijverheidsstraat 24, 2260 Westerlo, wordt de vergunning verleend voor de exploitatie van een slachthuis gelegen te 2260 Westerlo, Nijverheidsstraat 24, met kadastrale percelen: afdeling 4, sectie A, perceelnummers 424x2 en 424y2 omvattende de volgende inrichtingen en activiteiten:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
3.6.3.2°	Afvalwaterzuiveringsinstallatie met een effluent van maximaal 15 m ³ /uur, 320 m ³ /dag en 112.444 m ³ /jaar via de gracht naar de Zandvoortloop	15 m ³ /uur	2
6.4.1°	Opslag van diverse oliën (hydraulische olie, motorolie, afvalolie,...) van in totaal 1.000 liter	1.000 liter	3
12.1.2.1°a)	WKK met een elektrisch vermogen van 199 kW	199 kW	3
12.2.1°	1 transformator met een individueel nominaal vermogen van 630 kVA	630 kVA	3
12.2.2°	2 transformatoren met een individueel nominaal vermogen van 1.250 kVA	2.500 kVA	2
12.3.2°	Laadstations van respectievelijk 2,2 kW, 4,8 kW en 7,5 kW	14,5 kW	3
15.1.2°	40 voertuigen (heftrucks, reachtrucks, transpalleten, vrachtwagens, ...)	40 voertuigen	2
15.4.1°	5 wasstraten voor voertuigen	5 wasstraten	3

16.3.1.2°	Koelcompressoren: 3 x 250 kW en 1 x 132 kW; Diepvriescel: 1 x 5,06 kW; IJsmaatschine: 1 x 27,5 kW; Luchtcompressoren: 3 x 30 kW en 2 x 4 kW; Airco's van in totaal 72,89 kW.	1.085,45 kW	2
17.1.2.1.1°	Opslag van gasen in verplaatsbare recipiënten met een waterinhoudsvermogen van 200 liter propaan, 100 l acetyleen, 150 liter argon en 50 liter zuurstof	500 liter	3
17.1.2.2.3°	Opslag van vloeibare CO ₂ in een vast reservoir met een waterinhoudsvermogen van 19.130 liter	19.130 liter	1
17.3.2.1.2.1°	Ontvlambare vloeistoffen van gevarencategorie 3 met een gezamenlijke opslagcapaciteit van 1.750 kg	1.750 kg	3
17.3.2.2.1°	Ontvlambare vloeistoffen van gevarencategorie 1 en 2 met een gezamenlijke opslagcapaciteit van 350 kg	350 kg	3
17.3.3.1°a)	Oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen met een gezamenlijke opslagcapaciteit van 350 kg	0,35 ton	3
17.3.4.2°a)	Bijtende vloeistoffen en vaste stoffen met een gezamenlijke opslagcapaciteit van 32.500 kg	32,5 ton	2
17.3.6.2°a)	Schadelijke vloeistoffen en vaste stoffen met een gezamenlijke opslagcapaciteit van 25.500 kg	25,5 ton	2
17.3.7.1°a)	Vloeistoffen en vaste stoffen die op lange termijn gevaarlijk zijn voor de gezondheid, met een gezamenlijke opslagcapaciteit van 1500 kg	1,5 ton	3
17.3.8.2°	Vloeistoffen en vaste stoffen die gevaarlijk zijn voor het aquatisch milieu met een gezamenlijke opslagcapaciteit van 6.500 kg	6,5 ton	2
23.3.1°a)	Opslag van 20 ton kunststof	20 ton	3
24.2	1 labo gericht op de interne controle van de eigen productieprocessen en de bijbehorende in- en uitgaande stromen; 1 labo gericht op de interne controle van de waterzuiveringsinstallatie	2 labo's	3
25.4	Opslag van 30 ton varkensharen	30 ton	2
28.2.a)2°	Opslag van dierlijke mest in een silo van 48 m ³ en een mestcontainer van 15 m ³	63 m ³	2
29.5.2.1°a)	Bandzaagmachine: 1.1 kW; Bandschuurmachine: 3 kW; Werkbankslijpmachine: 0.45 kW; Kolomboormachine: 1.1 kW; Laspost: 2 x 1 kW; Laspost groot 2 kW	9,65 kW	3
31.1.1°a)	Een WKK met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 538 kW	538 kW	3
39.4.1°	Warmtewisselaars met de volgende inhoud: 5.000 liter, 500 liter, 500 liter, 40 liter, 40 liter, 35 liter, 35 liter, 30 liter, 30 liter, 25 liter, 25 liter en 25 liter	6.285 liter	3

43.1.2°a)	2 stookinstallaties met elk een nominaal thermisch ingangsvermogen van 800 kW; 1 vlamoven met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 1.988 kW; 1 decontaminatiemachine van 600 kW.	4.188 kW	2
45.1.d)	Slachthuis met een productiecapaciteit van 736 ton geslachte dieren per dag	736 ton geslachte dieren per dag	1
45.1.e)	Slachthuis met een verwerkingscapaciteit van 226.000 ton levend gewicht per jaar	226.000 ton levend gewicht per jaar	1
45.4.a)	Een darmwasserij	1 darmwasserij	1
45.4.e)2°	Opslag van 1.488 ton karkassen; Opslag van 35,980 ton DPHC bloed; Opslag van 17,964 ton DPHC liesvet en restvet; Opslag van 48,108 ton rode organen; Opslag van 187,000 ton darmproducten (milt, maag, ...); Opslag van 66,624 ton DPHC koppen en poten.	1.843,676 ton	2
45.18.2°a)	Opslag van categorie 3-materiaal: bloed, ruggenmerg, bloedvlees, tonsillen,...	1 categorie 3-materiaal	2
45.18.2°b)	Opslag van categorie 2-materiaal: afgekeurde karkassen, maagdarminhoud,...	1 categorie 2-materiaal	1
53.8.3°	Grondwaterwinning uit het Zand van Berchem (HCOVcode 0254) bestaande uit 2 boorputten op een diepte van 87 meter met een totaal maximaal debiet van 600 m ³ /dag en 123.194 m ³ /jaar	123.194 m ³ /jaar	1

Art. 3. De plannen en het aanvraagdossier waarop dit besluit gebaseerd zijn, maken er integraal deel van uit.

Art. 4. De omgevingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde duur, die aanvangt op datum van de vergunning.

Art. 5. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden:

§1. Met betrekking tot de stedenbouwkundige handelingen:

1. Bij de aanleg van de nieuwe inrit en de aanpalende groenzones moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van de bestaande leidingen langs de Nijverheidsstraat. De richtlijnen en veiligheidsvoorschriften van de betrokken leidingbeheerders moeten strikt worden nageleefd.

§2. Met betrekking tot de ingedeelde inrichting of activiteit:

- a. de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II en titel III van het VLAREM

De algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in titel II en titel III van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van titel II en titel III van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>

b. de bijzondere milieuvoorwaarden

1. Voor de lozing van bedrijfsafvalwater leeft de exploitant de volgende bijzondere lozingsnormen na:
 - Ntotaal: 15 mg/l;
 - Ptotaal: 2 mg/l;
 - Ag: 0,005 mg/l voor 3 jaar.
2. In afwijking van artikel 4.2.2.1.1 4° van titel II van het VLAREM mag de temperatuur van het geloosde bedrijfsafvalwater bij een buitentemperatuur van 25°C of meer, maximaal 35°C bedragen, in zoverre hierdoor de temperatuur, vermeld in de milieukwaliteitsnormen voor het ontvangende oppervlaktewater niet wordt overschreden.
3. De exploitant voert een onderzoek naar alternatieve producten en/of methoden van desinfectie.
4. De exploitant monitort gedurende 2 jaar de meetplaatsen 319500 op de Zandvoortloop en 318400 op de Wimp op de parameter Ag.
5. Bijkomend aan andere voorziene procesopvolgingsystemen ten behoeve van de WZI wordt de goede werking van de waterzuiveringsinstallatie continu bewaakt door middel van online P-analysers, online ammonium- en online nitraat analysers.
6. Het bedrijf realiseert een noodaansluiting op de openbare riolering. Dit is geen voorafname op de situatie bij effectieve noodlozing, waarbij de nv Aquafin niettemin gemotiveerd kan verzoeken de noodlozing te beëindigen. Uiterlijk 90 dagen na de beëindiging van de noodlozing beschikt het bedrijf over een ondertekend saneringscontract voor noodlozingen met de nv Aquafin, overeenkomstig het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2014 houdende vaststelling van de regels inzake het lozen van bedrijfsafvalwater op een openbare rioolwaterzuiveringsinstallatie.
7. Het geloosde afvalwater via de noodaansluiting, wordt wat betreft samenstelling en debiet gelijkaardig te zijn aan het tijdens een normale bedrijfsvoering geproduceerde ongezuiverde afvalwater. Het mag geen stoffen bevatten waardoor er een ernstige verstoring van de normale werking van de openbare riolering en van de openbare rioolwaterzuiveringsinstallatie optreedt. Het geloosde afvalwater via de noodaansluiting voldoet aan de algemene lozingsvoorwaarden voor lozing van bedrijfsafvalwater op de openbare riolering, zoals vermeld in artikel 4.2.2.3.1. van titel II van het VLAREM.
8. Bij het gebruik van de noodaansluiting wordt de geloosde vuilvracht beperkt tot 300 kg/dag op N-basis.
9. Zes maanden na datum van dit besluit wordt een controlemeting uitgevoerd op de luchtbehandelingsinstallaties door een erkend MER-deskundige lucht waarbij het geurverwijderingsrendement en de resterende geuremissies. Deze resterende emissies worden getoetst aan de aannames uit het MER. In het rapport maakt de deskundige lucht tevens een beoordeling van de eventuele klachten ontvangen door het bedrijf via het meldpunt. De gevraagde gegevens worden ter kennisgeving overgemaakt aan de deputatie van de provincie Antwerpen, aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -Projecten (Milieu) en ter evaluatie aan de afdeling Handhaving van het departement Omgeving.
10. Jaarlijks wordt een controle uitgevoerd op de werking van de luchtbehandelingsinstallaties door een erkend MER-deskundige in de discipline lucht om na te gaan of de in het MER vooropgestelde verwijderingsrendementen worden gehaald. Het verslag van deze controles wordt ter kennisgeving overgemaakt aan de deputatie van de provincie Antwerpen, aan de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgeving en -Projecten (Milieu) en ter evaluatie aan de afdeling Handhaving van het departement Omgeving.
11. Het opgevangen regenwater of recupwater wordt prioritair gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

12. In overeenstemming met artikel 5.53.4.1, §2 van titel II van het VLAREM moet er 1 peilput aanwezig zijn met 1 filter in het Quartair (HCOV 0100) of in de Pleistoceen en Pliocene Aquifer (HCOV 0230) en 1 filter in het Mioceen Aquifersysteem (HCOV 0250).
13. Het grondwaterpeil in werking in alle productieput(ten) en alle peilputten wordt maandelijks gemeten. Hierbij wordt het volume genoteerd dat onttrokken werd gedurende drie uur voorafgaand aan de meting. Indien de grondwaterwinning minder dan drie uur in werking was wordt tevens de effectieve werkingsduur meegedeeld.
Jaarlijks wordt een peilmeting in rust uitgevoerd in alle productieput(ten) en de peilfilters na het stilleggen van een grondwaterwinning gedurende ten minste 8 uur. De tijd van stilstand van de grondwaterwinning en de peilmetingen worden zorgvuldig genoteerd. De bovenstaande gegevens worden door de exploitant bijgehouden in een register, dat ter inzage wordt gehouden van de toezichthoudende ambtenaren.
14. Er moet jaarlijks één kwaliteitsanalyse uitgevoerd worden op het grondwater uit elke productieput. Het grondwaterstaal moet rechtstreeks uit de winningsput worden genomen. De volgende parameters moeten worden bepaald: pH, elektrische geleidbaarheid (in $\mu\text{S}/\text{cm}$), temperatuur, totale hardheid (in $^\circ\text{F}$), tijdelijke hardheid (in $^\circ\text{F}$), alkaliniteit ten opzichte van methylooranje, alkaliniteit ten opzichte van fenolftaleïne, zuurstofgehalte (mg/l) en tevens minstens de volgende ionen (in mg/l):
Anionen: SO_4^{2-} NO_3^- PO_4^{3-} OH^- F^- NO_2^- Cl^- CO_3^{2-} HCO_3^-
Kationen: Ca^{2+} Na^+ NH_4^+ Fe^{2+} K^+ Mg^{2+} Mn^{2+} Fe^{3+}
De ionenbalans moet hierbij in evenwicht zijn. Dit wil zeggen dat de fout op de ionenbalans maximum 5% mag bedragen. Deze fout kan als volgt berekend worden:
$$(\text{kationentotaal} - \text{anionentotaal}) / (\text{kationentotaal} + \text{anionentotaal}) < 0,05$$

Deze analyses moeten bovendien aangevuld worden met een onderzoek inzake de bacteriologische kwaliteit op volgende parameters: totale kiemen bij $37^\circ\text{C}/\text{ml}$, totale colibacteriën/100 ml, fecale colibacteriën/100 ml, intestinale enterokokken/100 ml.
15. De resultaten van de opgelegde metingen (peilmetingen en/of analyses) moeten samen met de debietmetingen voor 15 maart van het volgende kalenderjaar overgemaakt worden aan dienst van VMM bevoegd voor grondwater via het Integraal Milieujaarverslag (IMJV).

De vergunningverlenende overheid wijst op volgende aandachtspunten:

1. Er worden slechts 5 fietsparkeerplaatsen voorzien. Dit is voldoende voor het huidige aantal werknemers dat met de fiets naar het werk komt maar hier moet een betere modal split geambieerd worden.
2. De KWS-afscheider moet regelmatig onderhouden worden en met sedimentvang en coalescentiefilter geïnstalleerd worden, en moet voldoen aan EN 858 en DIN 1999, teneinde de infiltratiecapaciteit van het bekken en de kwaliteit van het grondwater te beschermen.
3. Voor bronbemalingen moet voldaan worden aan de sectorale voorschriften voor subrubriek 53.2 van de indelingslijst van bijlage 1 van titel II van het VLAREM (artikel 5.53.6.1.1 van titel II van het VLAREM).
4. De lozing van het bemalingswater moet gebeuren overeenkomstig artikel 6.2.2.1.2, §5 van titel II van het VLAREM.
5. Voor wat betreft de waterkwaliteitsaspecten moet er aan de VLAREM-voorschriften voldaan worden.
6. Op dit project met een verharding van meer dan 200 m^2 moet door de initiatiefnemer de pesticidentoets toegepast worden om te garanderen dat er tijdens de exploitatiefase geen problemen ontstaan.

Art.6. De omgevingsvergunning vervalt van rechtswege in de gevallen en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in de artikelen 99 en 101 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014.

Brussel,

07 JAN 2020

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)