



MLWV-2014-0053/NIVD/age

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT EEN CHEMISCH BEDRIJF, GELEGEN IN 2260 WESTERLO, NIJVERHEIDSSTRAAT 16.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op het verzoek van nv Kaneka Belgium ingediend op 23 juli 2014 strekkende tot het wijzigen van de bijzondere voorwaarde uit besluit MLAV1/05-111 d.d. 2 juni 2005 te wijzigen, nl. 5.680 mg/l (8,3 ton/dag) chloriden te vervangen door 5.680 mg/l (13 ton/dag) chloriden;

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

- De noodzaak tot verhoging van de dagvuilvracht voor chlorides naar 13,0 ton/dag is terug te vinden bij de ontwikkeling en productie van een nieuw product FM56, dat bijzonder belangrijk is voor de lange termijn toekomst van ons bedrijf.
- Deze FM56 laat ons toe om een innoverend product op de markt te zetten dat daarenboven een zeer goede kostenstructuur heeft. Beide eigenschappen zijn van belang in de zeer competitieve markt waarin wij ons momenteel bevinden. De productie hiervan werd in 2012 gestart en kent ondertussen een sterk stijgend verbruik bij onze klanten.
- Indien we dit FM56-product 24 uur per dag zouden produceren, dan zou dit – gecombineerd met de andere reguliere vrijzettingen van chlorides – een gemiddelde lozing van ca. 12 ton/dag met zich meebrengen.
- Om dit onder de huidige norm van 8,3 ton/dag te houden, wordt daarom de productie 8 uur per dag stilgelegd. De voorbije jaren was dit omwille van de crisis geen probleem, maar nu deze stilaan achter de rug ligt, hebben we deze ontbrekende capaciteit absoluut nodig om de leefbaarheid van ons bedrijf op langere termijn te garanderen.
- Uiteraard vragen we deze verhoging enkel indien deze door het milieu gedragen kan worden. Kaneka Belgium is ISO14001-gecertificeerd en de bekommernis om het milieu staat dan ook hoog in ons vaandel. Daarom werd aan Witteveen-Bos gevraagd om deze verhoging te evalueren en de effecten hiervan na te gaan op de Grote Nete als ontvangende waterloop (via de RWZI in Stelen).
- Uit hun impactstudie – bijgevoegd als bijlage 1 – blijkt dat deze effecten verwaarloosbaar zijn, wat ons tot deze aanvraag heeft doen besluiten.

- In deel 1.2 van deze impactstudie wordt de chloride-problematiek die verbonden is aan de productie van het Modifiër (*)-product in het algemeen en het FM56-type in het bijzonder toegelicht.
- Kaneka heeft in het verleden verregaande inspanningen geleverd om de chloridevrijstelling zo minimaal mogelijk te houden, wat in deel 1.3 van de studie in detail wordt beschreven.
- Ondanks deze inspanningen zien we ons nu toch genoodzaakt om een verhoging van de lozingsvoorwaarde i.v.m. chlorides aan te vragen om zodoende de productie van de benodigde hoeveelheden FM56-grade mogelijk te maken en de lange termijn toekomst van ons bedrijf veilig te stellen.
- In eerdere overlegmeetings op 25 mei 2014 en 06 juni 2014 in de kantoren van de VMM in Mechelen werd deze aanvraag reeds toegelicht aan vertegenwoordigers van de VMM, de Afdeling Milieuvergunningen en Aquafin. Ook de resultaten van hogervermelde impactstudie werden hierbij in detail besproken. Als dat nodig zou zijn, dan zijn we uiteraard steeds bereid om deze zaken nog een keer toe te lichten aan die diensten die hierom vragen.”
(*) Modifiër-afdeling (sedert 1974 operationeel, 81.000 ton/jaar), een kunsthars dat als slagversterker (o.a. polymeerdeeltjes met een poly-butadieenkern) gebruikt wordt bij de verwerking van PVC;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningsvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek te Westerlo d.d. 5 september 2014 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies d.d. 22 september 2014 van het college van burgemeester en schepenen van Westerlo; op volgende elementen uit dit advies:

1. Het advies van de intercommunale milieudienst IOK werd per mail ontvangen op 15 september 2014, en omvat volgende elementen:
 - a) Ondanks allerhande inspanningen om de chloride- vrijstelling zo minimaal mogelijk te houden, geeft de exploitant in het voorliggende dossier aan dat door een gewijzigde productiemethode, meer bepaald de productie van een nieuw type FM56, de actueel vergunde chloride-vracht van 8,3 ton/dag niet meer volstaat. De betreffende norm kan alleen gerespecteerd worden indien de dagelijkse productie beperkt wordt tot 65% van de maximum capaciteit. Door toedoen van de economische crisis leverde deze beperking van de productie geen problemen op. Binnen de huidige economische context dienen efficiënte productieomstandigheden te worden nagestreefd waardoor de capaciteiten maximaal dienen te worden benut i.p.v. beperkt. Naar aanleiding hiervan heeft de exploitant laten onderzoeken wat de impact is van een lozing met een verhoogde dagelijkse vuilvracht voor chloriden. Deze impactstudie werd toegevoegd aan voorliggende aanvraag (zie voorliggend rapport "Evaluatie van de impact van een verhoogde chloridevracht in functie van FM56 Grade" opgesteld door adviesbureau Witteveen-Bos d.d. 18 juli 2014). In het voorliggende dossier wordt aangegeven dat deze impactbeoordeling werd uitgevoerd volgens de methodiek van het MER-richtlijnenboek.
 - b) Actueel wordt geloozd op de openbare riolering waarna het afvalwater terecht komt in de RWZI van Stelen. Het effluent van deze RWZI wordt op de Grote Nete geloozd. Er kan worden gesteld dat het afvalwater van Kaneka, meer bepaald de vuilvracht van chloriden, een invloed heeft op het effluent.
 - c) In het voorliggende onderzoeksrapport wordt omschreven dat het moeilijk is om een redelijke inschatting te maken van de impact van verzilting op een oppervlaktewater. De gekende (literatuur)gegevens met betrekking tot zouttolerantie bekijken namelijk enkel heel drastische effecten (zoals sterfte), die voorkomen in hoge concentratiegebieden.
 - d) In voorliggend geval wordt aangegeven dat de kwaliteit van het oppervlaktewater van de Grote Nete bij lozing met een verhoogde chloridevuilvracht nog binnen de grenzen van de milieukwaliteitsdoelstelling blijft (120 mg/l). Naar aanleiding hiervan en op basis van de literatuurgegevens over ecologische effecten van chloride op oppervlaktewater (Verzilting, klimaatverandering en de Kaderrichtlijn Water – Casestudie het boezemstelsel van Schieland, een rapport van Vervaart & van Gervan van het Nationaal Onderzoekscentrum voor Klimaat)

concludeert de exploitant dat er een duidelijke indicatie is dat er geen ecologische effecten te verwachten zijn op het vlak van verschuiving van soorten wanneer het chloridegehalte lager blijft dan 120 mg/l, wat in voorliggend geval in de Grote Nete aan de orde zou zijn.

- e) De exploitant motiveert hierbij de gevraagde verhoging van de lozingsnorm voor chloriden. Hierbij dient te worden opgemerkt dat, gezien het voorwerp van de aanvraag tevens VMM, meer bepaald de afdeling bevoegd voor het lozen van afvalwater, advies moet verlenen.
 - f) Gelet op de bijzondere deskundigheid van de VMM, lijkt deze het best geplaatst om te beoordelen of de gevraagde lozing aanvaardbaar is in de uiteindelijk ontvangende waterloop en/of de lozingsvoorwaarden beleidsmatig te verantwoorden zijn. We adviseren dan ook het standpunt van deze adviesverlenende administratie te volgen m.b.t. het al dan niet toekennen van de gevraagde lozingsnorm voor chloriden.
2. Kaneka vraagt een wijziging van de lozingsvoorwaarden uit de lopende milieuvergunning omwille van een gewijzigde productiemethode voor een nieuw product. Om de productiecapaciteit maximaal te kunnen benutten is het wijzigen van de lozingsnorm, meer bepaald de vuilvracht, voor chloride noodzakelijk. De hoeveelheid chloride in mg/l afvalwater blijft hierbij gelijk terwijl de chloride-vracht van 8,3 ton/dag zal stijgen naar 13 ton/dag. Het afvalwater van Kaneka wordt via het gemengde rioolstelsel van de Nijverheidsstraat afgevoerd naar het RWZI van Geel. Het effluent van deze RWZI wordt ter hoogte van Geel-Stelen geloosd op de Grote Nete.
 3. Het dossier vermeldt literatuurgegevens die m.b.t. zouttolerantie enkel effecten beschrijven in gebieden met hoge concentraties. De milieukwaliteitsdoelstelling voor oppervlaktewater zoals de Grote Nete ligt op 120 mg/l chloride. Aangehaalde studies tonen aan dat er geen ecologische effecten te verwachten zijn op vlak van verschuiving van soorten wanneer het chloride-gehalte lager blijft dan 120mg/l, wat in de Grote Nete het geval zou zijn.
 4. Kwaliteitsgegevens van de Grote Nete tonen echter aan dat dat inderdaad geldt ter hoogte van het RWZI in Geel, waar het chloride-gehalte schommelt tussen 20 en 30 mg/l. Stroomafwaarts ter hoogte van de Kaaibeeksedijk in Westerlo, na de samenvloeiing met de Grote Laak, werden in 2013 chloride-gehalten gemeten tussen 540 en 1.400 mg/l. In 2014 daarentegen schommelen deze tussen 66 en 140 mg/l. Gezien de VMM deze aanvraag dient de adviseren lijkt het aangewezen bij hun deskundig standpunt aan te sluiten.
 5. Het college van burgemeester en schepenen geeft gunstig advies voor de aanvraag van nv Kaneka Belgium, Nijverheidsstraat 16 in 2260 Westerlo, voor het wijzigen van de van de vergunde lozingsnorm voor chloriden van 5.680 mg/l – 8,3 ton/dag naar 5.680 mg/l – 13,0 ton/dag, mits:
 - a) de VMM oordeelt, op basis van haar bijzondere deskundigheid, dat de gevraagde lozing aanvaardbaar is in de uiteindelijk ontvangende waterloop en/of de lozingsvoorwaarden beleidsmatig te verantwoorden zijn.
 - b) de exploitatievoorwaarden zoals vermeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995, houdende de algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne in acht worden genomen;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van de gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar van Westerlo;

Gelet op het gunstig advies d.d. 1 oktober 2014 van Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/14/10504); op volgende elementen uit dit advies:

1. Met vergunning d.d. 2 juni 2005 (ref. nr. MLAV1/05-111/mavb) werd aan de exploitant de toelating verleend om de afvalwaterzuiveringsinstallatie met een effluentlozing van 200 m³/uur (3.500 m³/dag en 1.000.000 m³/jaar) in de openbare riolering verder in bedrijf te houden. Onder artikel 3, §3 werd als bijzondere voorwaarde een chloridenorm van 5.680 mg/l en een vracht van 8,3 ton/dag opgelegd.
2. Het bedrijfsafvalwater wordt via een bestaande afvalwaterzuiveringsinstallatie geloosd in de openbare riolering van de Nijverheidsstraat die aangesloten is op de RWZI Geel-Stelen; het RWZI-effluent wordt geloosd in de Grote Nete.
3. Hieraan ging een uitvoerige studie vooraf betreffende de afvalwaterproductie, de behandelings-technieken en aanvullende zuiveringstechnieken; de voortgang van deze studie werd besproken binnen een ad hoc opvolgingscommissie.

4. De eindconclusie van de studie luidde dat op lange termijn een lozing in oppervlaktewater de meest zinvolle en duurzame oplossing is; het is echter op dit moment fysisch niet mogelijk om deze optie uit te voeren wegens het ontbreken van een verbinding met een geschikt oppervlaktewater.
5. Daarenboven wordt als richtwaarde voor de lozing in een (niet zout, noch brak) oppervlaktewater o.m. voor chloriden 2.000 mg Cl/l gehanteerd, een norm die momenteel niet haalbaar is, terwijl chloriden een essentieel element van het productieproces uitmaken.
6. Uit de toegevoegde impactstudie betreffende onderhavige afwijkingaanvraag blijkt dat Kaneka reeds jaren onderzoek verricht om de MOD-productiemethoden te optimaliseren, o.m. om de chloridevracht te verminderen.
7. Een overzicht van de evolutie van de lozing van het bedrijfsafvalwater over het tijdspad 1991 t/m 2013 toont aan dat:
 - a) Het chlorideverbruik per ton product sedert de opkomst van de FM-grades vanaf 1997 gestegen is t.o.v. het laagste niveau (1994: 25 kg/ton product MOD naar 41 kg/ton product MOD (1999). Ingevolge de optimalisaties is vooral in de jaren 2002 t/m 2008 het niveau opnieuw kunnen dalen tot 20 kg/ton product MOD (2012). Sedert vorig jaar is er opnieuw een toename tot 23 kg/ton product MOD door de nieuwe FM56-grade.
 - b) Voor de geproduceerde hoeveelheid bedrijfsafvalwater over hetzelfde tijdsverloop er in de loop van de jaren '90 een sterke reductie van het geloosde debiet gerealiseerd werd (van 1.300.000 m³/jaar naar 900.000 m³/jaar); het relatief debiet (m³/ton product) geeft een zelfde beeld.
8. Het bedrijfsafvalwater wordt geloosd op de openbare riolering en komt terecht in de RWZI Geel-Stelen; het effluent van deze RWZI komt in de Grote Nete terecht.
9. De chloridevracht in dit bedrijfsafvalwater is in hoofdzaak afkomstig van het gebruik van CaCl₂ op de productielijn 1 (FM-types) en HCl op lijn 2 (MBS-types) van de MOD-afdeling.
10. Andere afdelingen reiken in relatief beperkte mate chloridevracht aan:
 - Eperan-afdeling (1) geen significante bijdrage;
 - MS-afdeling (2) 150 kg Cl/dag;
 - utilities 25 kg Cl/dag;

(1) Eperan (sedert 1985, 8.800 ton/jaar), geëxpandeerde PE- en PP-deeltjes worden na het doorlopen van een fysisch proces als tussenproduct afgeleverd;

(2) MS (sedert 1997, 18.000 ton/jaar), een gesilyleerd polyether gebruikt als actieve component in lijmen en elastische voegkitten voor bouw en industrie.
11. Modifiër-afdeling:
 - a) Lijn 1 (FM-producten met CaCl₂): voor klassieke producten bedraagt de chloridevracht 4,3 à 4,6 ton Cl/dag (afhankelijk van het producttype); bij het nieuwe product FM-56 is deze hoeveelheid het dubbele.
 - b) Lijn 2 (producten met HCl): chloridevracht van 1,4 à 2,3 ton Cl/dag (afhankelijk van het producttype).
12. Uit wat voorafgaat blijkt dat de globale chloridevracht ca. 7,2 ton Cl/dag bedraagt. Indien op Lijn 1 het product FM-56 geproduceerd wordt, neemt de totale vracht toe tot gemiddeld 11,9 ton Cl/dag, afhankelijk van het product dat op Lijn 2 wordt geproduceerd (maximaal 12,3 ton Cl/dag).
13. Er wordt aangetoond dat, om de FM56-grade onder economisch rendabele omstandigheden te produceren, hiervoor een theoretisch maximale vuilvracht nodig is van 12,3 ton Cl/dag.
14. Om variaties in het productieproces op te vangen, wordt een aanvraag gedaan voor een maximale vracht van 13,0 ton Cl/dag (range van < 6%).
15. Tijdens de voorbespreking haalde de exploitant reeds aan dat het behouden van de vergunde chloridevracht van 8,3 ton/dag enkel mogelijk is bij een productie van 16/24 (één shift stilleggen), wat bedrijfseconomisch niet houdbaar is. Om maximaal gebruik te kunnen maken van haar productiecapaciteit bedraagt voor Kaneka de capaciteit die over de volledige periode van de productierun gehaald dient te worden 4 ton/uur. De installatie terughalen naar een lagere productiecapaciteit zal steeds een economisch verlies met zich meebrengen.

Daarenboven is 2 à 3 ton (i.p.v. een productie van 4 ton/uur) draaien energetisch niet rationeel en is dus niet gewenst.

16. De lozingstoename (verhoogde chloridevracht) is inherent aan de FM56 productiecampagnes, die afhangen van de marktontwikkeling: zoals in de meetings op de kantoren van de VMM aangegeven, gaat het hier om een relatief nieuw product, dat essentieel is voor de lange termijn toekomst van Kaneka Belgium.
17. Met enkele jaren van lagere conjunctuur (hopelijk definitief) achter de rug, is er thans een groeiende markt voor FM56:
Momenteel wordt er al een maandafname van 650 ton/maand gerealiseerd en er worden prognoses vooropgesteld tot 1.000 ton/maand of 12.000 ton voor 2015; Hiervoor zouden komend jaar 120 FM56 productiedagen nodig zijn (ervan uitgaande dat een capaciteit van 4 ton/uur een productie betekent van zo'n 100 ton/dag).
18. De vrijzetting van de chlorides is op gemiddelde dagbasis redelijk voorspelbaar en representatief voor de geproduceerde producten:
Op p. 10 van het rapport "Evaluatie van de impact van een verhoogde chloridevracht i.f.v. FM56 grade" (opgesteld door Witteveen-Bos en toegevoegd bij de aanvraag tot wijziging van de chloride-lozingsnorm), wordt een gemiddelde lozing van ca. 7,2 ton chlorides/dag aangegeven voor die dagen dat er geen FM56 geproduceerd wordt en een lozing van 11,9 ton wanneer FM56 wel geproduceerd wordt.
19. De chloride-hoeveelheden die in de productielijnen vrijgezet worden komen uiteindelijk in het intern afvalwatersysteem terecht.
Hierin zitten een aantal buffervaten voor de biologische waterzuivering, waardoor de lozing van de chlorides via het afvalwater een zekere vertraging ondergaat.
20. Evenwel kan door hevige regenval of het al dan niet stilliggen van andere installaties een redelijke schommeling optreden in vrijgezette daghoeveelheid aan chlorides.
21. Uit genoemde impactstudie, door een erkend deskundige, van de lozing van Kaneka op de Grote Nete (met de aangevraagde vuilvracht van 13 ton/dag) blijkt dat de concentratieverhoging van chloride in de Grote Nete afwaarts t.o.v. opwaarts de RWZI Geel-Stelen grotendeels toe te schrijven is aan de zoutvracht van Kaneka.
22. Op basis van de impactbeoordeling volgens de methodiek van het MER-richtlijnenboek wordt de permanente bijdrage beoordeeld als een significante bijdrage, hetgeen impliceert dat de lozing een belangrijk stuk van de milieugebruiksruimte inneemt; de tijdelijke impact wordt beoordeeld als een beperkt tijdelijk effect.
23. Het chloridegehalte zal, zelfs bij de concentratieverhoging die mag verwacht worden op basis van de gevraagde 13 ton/dag chloride, onder de milieukwaliteitsdoelstelling (90-percentiel $\leq$ 120 mg Cl/l) in de Grote Nete blijven.
24. Op basis van literatuurgegevens over ecologische effecten van chloride op oppervlaktewater en de chloridetolerantie van de organismen in dit zoetwaterbiotoop, kan redelijkerwijs aangenomen worden dat de gevraagde verhoging van de vergunde vracht op milieuverantwoorde wijze doorgevoerd kan worden.
A fortiori omdat de tolerantiedrempel voor de beschouwde flora en fauna wellicht hoger ligt dan af te leiden valt uit de 90-percentielwaarde, omdat er geconcludeerd wordt dat er bij de beschouwde concentratie geen nadelig effect is op de organismen en dat dit zich alleen zal manifesteren bij hogere, niet omschreven, chlorideconcentraties.
25. De 90-percentielwaarde voor de diverse organismen duidt immers op de locaties waarvoor betreffend organisme waargenomen wordt; de werkelijke distributiepercentielen (in mg Cl/l) zullen vermoedelijk echter nog hoger liggen.
26. Tenslotte is voldoende aangetoond dat er geen alternatieven bestaan voor het gebruik van chloriden als coagulant.
Met bijkomende informatie bevestigt de exploitant dat er hieromtrent vanuit Kaneka Japan en Kaneka België al heel wat experimentele studies uitgevoerd werden; hierbij werden enerzijds reducties in coagulant en anderzijds andere coagulanten onderzocht.
27. CaCl_2 wordt toegevoegd voor de noodzakelijke aanlevering van de Ca^{2+} -ionen.
Omwille van de fosfaat-problematiek in de Vlaamse afval-/oppervlaktewateren is $\text{Ca}_3(\text{PO}_4)_2$ eerder al afgevoerd als mogelijke Ca-leverancier; in deel 1.3 van het hoger vermelde rapport, zijn hieromtrent meer details beschreven.

28. Een voorafgaande granulatie in vloeibare fase, gebruik makend van polyethyleenoxide voldoet niet omwille van het kwaliteitsaspect (teveel grove deeltjes in het eindproduct).
29. Een granulatie in hexaan werd nooit in productie genomen omwille van het veiligheidsaspect.
30. Concluderend kan gesteld worden dat er met de stand van de huidige techniek geen BBT voorhanden is om het zout uit het afvalwater te halen.
31. De aangevraagde verhoging van de vergunde vracht van 8,3 ton Cl/dag naar 13,0 ton Cl/dag kan aanvaard worden;

Gelet op het gunstig advies d.d. 10 september 2014 van Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk: JVDM/ME/AELT/39307/14/242); op volgende elementen uit dit advies:

1. Omwille van marktspecifieke evoluties heeft het bedrijf een product (FM56) ontwikkeld en in productie genomen dat bijzonder belangrijk is voor de lange toekomst van het bedrijf. Het product is een slagversteviger voor de productie van raamprofielen. In de finale PVC-formulatie moet calciumcarbonaat als vulmiddel aan de slagversteviger toegevoegd worden. In de klassieke modifiers wordt het vulmiddel gemengd met de modifier, wat mogelijk problemen geeft bij de verwerking.
2. Met het nieuwe concept wordt het calciumcarbonaat in situ gevormd gedurende het coagulatieproces door de chemische reactie van calciumchloride met natriumbicarbonaat. Hierbij wordt calciumcarbonaat neergeslagen in de polymeerstructuur van de modifier zelf en blijft natriumchloride achter in de waterfase. Het calciumcarbonaat zal zich zo veel minder kunnen vrijzetten in de verdere behandelingsstappen, waardoor er veel minder problemen optreden.
3. Het nadeel is dat er meer chloriden in het afvalwater terecht komen.
4. Als dit product 24 uur per dag zou geproduceerd worden zou dit, gecombineerd met de andere reguliere vrijstelling van chloriden, een gemiddelde lozing van +/- 12 ton/dag chloriden tot gevolg hebben. Om die reden werd de productie 8 uur per dag stilgelegd. Nu de crisis stilaan achter de rug is heeft het bedrijf de ontbrekende capaciteit nodig om de leefbaarheid te garanderen.
5. Om de impact van de vrachtverhoging op de ontvangende waterloop te evalueren werd een impactstudie uitgevoerd door Witteveen en Bos. Deze studie werd reeds besproken tijdens overlegvergaderingen op 25 mei 2014 en 6 juni 2014 met vertegenwoordigers van de VMM, de AMV en Aquafin.
6. Door het bedrijf werden in het verleden verschillende onderzoeken en projecten uitgevoerd om de productiemethode te optimaliseren en de chloridenvracht te verminderen. Een veelbelovend onderzoeksproject in 2004-2005 was een voorafgaande granulatie in de vloeibare fase, gebruik makend van polyethyleenoxide, maar deze methode bleek in de praktijk niet uitvoerbaar omdat de vereiste kwaliteit niet kon gehaald worden.
7. In dezelfde periode werd een reductie van het chloridenverbruik van ongeveer 33% bereikt door het optimaliseren van de benodigde coagulantdosering.
8. Door een verbeterd injectiesysteem van het coagulant kon in de periode 2008-2009 een reductie van 14% in het coagulantverbruik bereikt worden. Het onderzoek naar een granulatie met hexaan in de periode 2008-2009, die het potentieel had om de hoeveelheid coagulant te reduceren met 30 à 50% en de hoeveelheid afvalwater met 50%, werd nooit in productie genomen omdat de geassocieerde veiligheidsrisico's te groot waren.
9. Het chloridenverbruik per ton geproduceerd product is sinds 1991 met ongeveer 45% gedaald.
10. De grootste producent van chloriden is lijn 1 van de FM-producten en dan vooral de FM56, waar steeds meer vraag naar is. Om deze onder economisch rendabele omstandigheden te produceren is een theoretische maximale vuilvracht van 12,3 ton chloriden per dag mogelijk. Omwille van variaties in het productieproces en de hieraan gerelateerde afvalwaterbehandeling wordt een vergunde maximale vracht van 13 ton chloriden per dag gevraagd.
11. De impact van de huidige en de gevraagde lozing van Kaneka op de Grote Nete wordt getoetst a.d.h.v. de benadering in het MER-richtlijnenboek. Momenteel is de bijdrage van Kaneka reeds in grote mate verantwoordelijk voor de zoutvracht naar de RWZI en de Grote Nete. De permanente bijdrage evolueert van beperkt naar significant. Het tijdelijke effect evolueert van verwaarloosbaar naar beperkt.

12. De impact moet gerelativeerd worden aangezien de productie van FM56-grade in batches van enkele dagen gebeurt en de hogere chloridenvracht dus niet dagelijks wordt geloosd.
13. De kennis van effecten van zouten op een ecosysteem is momenteel nog vrij beperkt. Voor wat vissen betreft is de zouttolerantie in de praktijk zeker ruimer dan 120 mg/l. Voor zoetwaterplanten wordt aangegeven dat deze goed kunnen overleven bij een chloridenconcentratie van 550 – 1.100 mg/l. Macro-invertebraten zijn het meest gevoelig en er wordt aangegeven dat ze bij een chloridenconcentratie vanaf 300 mg/l langzaam in aantal afnemen.
14. De MKN in de Grote Nete afwaarts van het lozingspunt van de RWZI zal niet overschreden worden. Er mag aangenomen worden dat de verhoogde chloridenvracht geen aanleiding zal geven tot relevante ecologische effecten.
15. Door het succes van het nieuwe product zal de productie in 2014 het vijfvoudige bedragen van 2013, met nog een verwachte verdubbeling in 2015. De nieuwe productie leidt tot een verhoogde zoutvracht in het afvalwater.
16. De gevraagde verhoogde dagvracht zou in 2014 gedurende 4 dagen per maand worden geloosd en in 2015 gedurende 10 dagen per maand. De vergunde concentratie wijzigt niet.
17. Door Witteveen en Bos werd een impactstudie uitgevoerd. Hoewel de permanente bijdrage significant is en de tijdelijke bijdrage beperkt, zal de MKN niet overschreden worden in de Grote Nete.
18. Op 5 augustus 2014 hebben wij het subadvies van Aquafin ontvangen dat het volgende stelt: 'Kaneka loost meer dan 200 m³ bedrijfsafvalwater per dag met een BZV-concentratie kleiner dan 100 mg/l. De milieuvergunningsaanvraag van Kaneka dient daarom – conform het bedrijfsafvalwaterbesluit d.d. 21 februari 2014 – onderworpen te worden aan een grondige evaluatie. Het afvalwater van Kaneka is verregaand gezuiverd, en het gemiddelde debiet (~ 2.500 m³/dag) vertegenwoordigt een aanzienlijk deel van het droogweerdebiet van RWZI Geel (8.000 à 10.000 m³/dag). Dergelijk verdund afvalwater wordt daarom best afgekoppeld van de openbare riolering en geloosd in een geschikt oppervlaktewater of kunstmatige afvoerweg voor hemelwater.
Tijdens een overleg d.d. 6 juni 2014 heeft het bedrijf aangegeven dat besprekingen over de mogelijkheid tot afkoppeling opnieuw opgestart zouden worden.'
19. Zolang het gezuiverde bedrijfsafvalwater niet kan afgekoppeld worden, kan Aquafin akkoord gaan met een verhoging van de chloridevracht van 8,3 ton/dag naar 13 ton/dag. De (verhoogde) chloride-concentraties op RWZI Geel hebben immers een verwaarloosbare impact op het biologische zuiveringsproces en op de onderdelen van riolering en waterzuiveringsinstallatie.'
20. Uit de analyseresultaten van het VMM-emissiemeetnet blijkt inderdaad dat het bedrijfsafvalwater sterk verdund is en niet verder verwerkbaar is op de RWZI. Afkoppeling is wenselijk, maar momenteel niet mogelijk vanwege de grote zoutconcentratie en -vracht en de afwezigheid van een voldoende groot en geschikt oppervlaktewater.
Het enige nabijgelegen groot waterlichaam is het Albertkanaal, maar voor lozing in dit oppervlaktewater, dat o.a. bestemd is voor drinkwaterwinning, is een positief advies van de AWW (Water-Link) vereist. De exploitant kan aan de AWW vragen om een grondige screening uit te voeren op effluentstalen om de aanwezigheid van mogelijk onaanvaardbare stoffen na te gaan.
21. De Vlaamse Milieumaatschappij adviseert gunstig voor de aanpassing van de chloridenvracht uit het deputatiebesluit van 2/06/2005 naar 13 ton/dag;

Gelet op het gunstig advies d.d. 21 oktober 2014 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Omschrijving van de gevraagde wijziging
 - De omschrijving kan behouden blijven.
2. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
3. Milieutechnische evaluatie
 - De PMVC volgt de gunstige adviezen
4. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde
 - Wijziging wordt verleend van de bijzondere voorwaarde uit besluit MLAV1/05-111 d.d. 2 juni 2005 waarbij de chloridevracht in het bedrijfsafvalwater van 5.680 mg/l (8,3 ton/dag) chloriden wordt vervangen door 5.680 mg/l (13 ton/dag) chloriden.
5. Watertoets

- Voor de evaluatie van de waterkwaliteitsaspecten van de lozing wordt verwezen naar het advies van de VMM.
Uit het gunstige advies blijkt dat de gevraagde lozingsnormen verenigbaar zijn met het watersysteem. De aanvraag voldoet voor wat de gevraagde lozingsnormen betreft, aan de doelstellingen en beginselen, vermeld in artikel 5, 6 en 7 van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003;

Overwegende dat de gunstige adviezen in aanmerking worden genomen;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikel 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan worden verwezen naar het advies van de PMVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging toe te staan.

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van nv Kaneka Belgium wordt de bijzondere voorwaarde uit besluit MLAV1/05-111 d.d. 2 juni 2005, voor de exploitatie door nv Kaneka Belgium van een inrichting gelegen te 2260 Westerlo, Nijverheidsstraat 16, gewijzigd waarbij de chloridevracht in het bedrijfsafvalwater van 5.680 mg/l (8,3 ton/dag) chloriden wordt vervangen door 5.680 mg/l (13 ton/dag) chloriden.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 6 november 2014.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, gouverneur-voorzitter, de heer Luk Lemmens, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Bruno Peeters, de heer Peter Bellens, de heer Rik Röttger, leden en de heer Peter Sommen, waarnemend provinciegriffier

Verslaggever: Rik Röttger

In opdracht:
De waarnemend Provinciegriffier,

(w.g.)

Peter Sommen

De Voorzitter,

(w.g.)

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De dossierbehandelaar

Nina Van Dyck