Vlaamse Regering

Dossiernummer: OMV/2019091071
Inrichtingsnummer: 20190522-0021

Ministerieel besluit over het beroep aangetekend tegen het besluit OMGP-2019-0279/VCSA/brme van de deputatie van de provincie Antwerpen van 13 februari 2020 houdende het weigeren van de vergunning aan de bv Noyens Schotelven voor de varkenshouderij gelegen te 2370 Arendonk, Schotelven zn.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over het uitbreiden van een bestaand zeugenbedrijf naar een bedrijf waar de biggen ook ter plaatse worden opgefokt tot slachtrijp vleesvarken. De uitbreiding omvat voornamelijk de bouw en exploitatie van een nieuwe vleesvarkensstal.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 2370 Arendonk, Schotelven zn, kadastraal bekend als: afdeling 2, sectie D, perceelnummers 103A2 en 103X.

De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
Nieuwe krachtvoersilo's	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Nieuw te plaatsen voersilo's voor de opslag van krachtvoeders en andere granen
Nieuwe sleufsilo's	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Nieuw te bouwen sleufsilo's voor de opslag van voeders met onderliggende hemelwaterput en effluentopslag
Nieuwe erfverhardingen	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Het aanleggen van betonverhardingen en een steenslagverharding met een totale oppervlakte van 3.402 m^2
Nieuwbouw vleesvarkensstal	Bouwen of herbouwen van een gebouw of constructie	Het bouwen van een vleesvarkensstal met een grondoppervlakte van 5.201 m^2

Nieuwe infiltratiezone	Het relief van de bodem aanmerkelijk wijzigen	Nieuw aan te leggen infiltratiezone waarmee wordt voldaan aan de voorwaarden inzake opvang en infiltratie van hemelwater opgelegd door de gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft de uitbreiding met het houden van vleesvarkens en aanhorigheden en de vroegtijdige hernieuwing van de vergunning.

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
9.4.1.c)2°	Nieuw	Stallen met plaatsen voor 4.244 vleesvarkens (4.224 + 20) + 860 zeugen (172 + 688) + 82 gedekte jonge zeugen (62 + 20) + 1 beer: Totaal: 5.187 varkens	5.187 stuks
9.4.1.d)1°	Nieuw	Stallen met plaatsen voor 4.244 varkens (4.224 + 20) + 1 beer	4.245 stuks
9.4.1.d)2°	Verandering	Vermindering met 21 zeugen, na herbenoeming van de diercategorieen	-21 plaatsen
17.3.2.1.1.1°b)	Verandering	Wijziging van de opslag van mazout door de CLP-wetgeving	-0,03 ton
17.3.4.2°b)	Nieuw	Opslag van 7,8 ton reinigings- en ontsmettingsproducten (5 x 1.000 kg Selko BE+, 4 x 200 kg + 2 x 1.000 kg Selko pH)	7,8 ton
17.3.6.2°b)	Nieuw	Opslag van 3,4 ton reinigings- en ontsmettingsproducten (10 x 60 kg Di-O-Clean, 4 x 200 kg + 2 x 1.000 kg SelkopH)	3,4 ton
17.4	Nieuw	Opslag van 740 liter reinigings- en ontsmettingsproducten in kleine verpakkingen	740 liter
28.2.c)2°	Verandering	Uitbreiding met 10.200 m^3 dierlijke mest en spuiwater waarvan 8.400 m^3 drijfmest, 800 m^3	+ 9.900 m^3

		spuiwater en 700 m^3 effluent	
45.13.d)1°b)	Nieuw	Brijvoederinstallatie en maalderij met een totaal geïnstalleerd vermogen van 80 kW	80 kW
45.14.3°	Nieuw	Opslag van 2.000 m^3 groenvoeders in sleufsilo's, 776 m^3 voeders in torensilo's, 610 m^3 brijvoeders in bunkers	3.386 m^3
53.2.2°b)1°	Nieuw	Bronbemaling (droogzuiging) met een verlaging van het grondwaterpeil met 2,5 meter onder het maaiveld en met een debiet van 2.400 m^3/dag en 216.000 m^3/jaar	216.000 m^3/jaar
53.8.2°	Nieuw	Grondwaterwinning 1: diepte 230 meter, opgepompt debiet van 40 m^3/dag en 9.273 m^3/jaar Grondwaterwinning 2 (in nood): diepte 25 meter, opgepompt debiet 15 m^3/dag en 1.500 m^3/jaar (waswater luchtwasser bij te kort aan regenwater)	10.773 m^3/jaar

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
9.4.1.c)1.2°	Stallen met plaatsen voor 4.244 vleesvarkens (= 4.224 + 20) + 860 zeugen (= 172 + 688) + 82 gedekte jonge zeugen (= 62 + 20) + 1 beer Totaal: 5.187 varkens	5.187 stuks	1
9.4.1.c)2.1°	Stallen met plaatsen voor 4.000 gespeende biggen tot en met 10 weken	4.000 stuks (*)	2
9.4.1.d)1°	Stallen met plaatsen voor 4.244 varkens (= 4.224 + 20) + 1 beer	4.245 stuks	1
9.4.1.d)2°	Stallen met plaatsen voor 860 zeugen (= 172 + 688) + 82 gedekte jonge zeugen Totaal: 942 zeugen en gedekte jonge zeugen	942 stuks	1
12.2.1°	Een transformator van 160 kVA	160 kVA	3

15.1.1°	Het stallen van 10 landbouwvoertuigen	10 stuks	3
17.3.2.1.1.1°b)	De opslag van 4,50 ton of 5.400 liter mazout	4,5 ton	3
17.3.4.2°b)	De opslag van 7,8 ton reinigings- en ontsmettingsproducten (5 x 1.000 kg Selko BE+, 4 x 200 kg + 2 x 1.000 kg Selko pH)	7,8 ton	2
17.3.6.2°b)	De opslag van 3,4 ton reinigings- en ontsmettingsproducten (10 x 60 kg Di-O-Clean, 4 x 200 kg + 2 x 1.000 kg SelkopH)	3,4 ton	2
17.4	De opslag van 740 liter reinigings- en ontsmettingsproducten in kleine verpakkingen	740 liter	3
28.2.c)2°	De opslag van 18.285 m^3 dierlijke mest en spuiwater, waarvan 16.785 m^3 drijfmest, 800 m^3 spuiwater en 700 m^3 effluent	18.285 m^3	2
45.13.d)1°b)	Een brijvoederinstallatie en maalderij met een totaal geïnstalleerd vermogen van 80 kW	80 kW	3
45.14.3°	De opslag van 2.000 m^3 groenvoeders in sleufsilo's, 776 m^3 voeders in torensilo's, 610 m^3 brijvoeders in bunkers	3.386 m^3	2
53.2.2°b)1°	Een bronbemaling (droogzuiging) met een verlaging van het grondwaterpeil met 2,5 meter onder het maaiveld en met een debiet van 2.400 m^3/dag en 216.000 m^3/jaar	216.000 m^3/jaar	3
53.8.2°	Grondwaterwinning 1: boorput met een diepte van 230 meter; opgepompt debiet van 40 m^3/dag en 9.273 m^3/jaar; watervoerende laag: het Zand van Berchem (HCOV 0254); grondwaterlichaam: CKS_0200_GWL_1; bestemming: drinkwater dieren, huishoudelijk gebruik. Grondwaterwinning 2 (in nood): boorput met een diepte van 25 meter; opgepompt debiet van 15 m^3/dag en 1.500 m^3/jaar; watervoerende laag:	10.773 m^3/jaar	2

	Pleistoceen en Plioceen aquifer (HCOV 0230); grondwaterlichaam: CKS_0200_GWL_1; bestemming: luchtwasser in geval van hemelwatertekort.		

(*) Opmerkingen rubrieken:
Naar aanleiding van de wijziging van titel II van het VLAREM via de VLAREM-trein 2017 op 1 oktober 2019 worden gespeende biggen apart ingedeeld in een nieuwe rubriek. Voor het houden van 4.000 biggen in agrarisch gebied is dit de rubriek 9.4.1.c)2.1°. Deze rubriek wordt toegevoegd aan de aanvraag.

WIJZIGINGEN VAN DE AANVRAAG IN EERSTE AANLEG

Op 23 december 2019 werd door de exploitant een wijzigingsverzoek ingediend. Het wijzigingsverzoek bevat een aantal verduidelijkingen inzake de mogelijke verdere uitbreidingsplannen van de exploitant in de toekomst. Er wordt voorgesteld om langsheen de westelijke zijde van het bedrijf een houtkant aan te leggen. Het verzoek bevat ook een verduidelijking inzake de ligging van de gemiddelde grondwaterstand. Het wijzigingsverzoek werd aanvaard op 23 december 2019.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Antwerpen heeft op 13 februari 2020 het besluit OMGP-2019-0279/VCSA/brme genomen waarbij de vergunning stilzwijgend werd geweigerd.

BEROEP

Het beroep is ingediend door Jan Noyens, Eensven 8, 2360 Oud-Turnhout en de lv Noyens Schotelven, Schotelven 112, 2370 Arendonk.

De exploitant en aanvrager hebben de volgende beroepsargumenten:
- Vermits de deputatie van de provincie Antwerpen geen beslissing heeft genomen vraagt men de minister om alsnog een beslissing te nemen;
- Het ongunstige advies van de provinciale omgevingsvergunningscommissie (POVC) is grotendeels gebaseerd op het advies van de gemeente Arendonk, waarmee men niet akkoord is;
- Er wordt nergens vermeld met welke onderdeel van titel IV van de VCRO de aanvraag niet in overeenstemming is. De afdeling GOP (Ruimte) van het departement Omgeving liet op 8 oktober 2019 weten dat ze geen advies zouden uitbrengen omdat het aangevraagde in overeenstemming is met de geldende stedenbouwkundige en verkavelingsvoorschriften. Voor de toetsing van de aanvraag aan de gemeentelijke stedenbouwkundige verordeningen wordt verwezen naar het advies van het college van burgemeester en schepenen. In het advies van de gemeente wordt aangegeven dat er wordt

voldaan aan alle stedenbouwkundige verordeningen die van toepassing zijn. Het argument dat er geen overeenstemming is met titel IV van de VCRO werd niet grondig onderzocht of gemotiveerd;
- Er zou niet worden voldaan aan de goede ruimtelijke ordening omdat het geplande bedrijf te diep insnijdt in het landschap. Nochtans gaat het hier om een regulier landbouwgebied met de aanwezigheid van verschillende landbouw- en aan landbouw verwante bedrijven. Hieromtrent verwijst men naar een nota die werd opgeladen in het Omgevingsloket naar aanleiding van de termijnverlenging en toegevoegd aan het beroepsschrift.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID BEROEP

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 20 februari 2020 op het Omgevingsloket.

Het beroep is ontvangen op 16 maart 2020 en ontvankelijk verklaard op 14 april 2020.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme, is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, artikel 6;

HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

Overheid (1)	Referentie	Datum besluit	Verval-datum	Voorwerp
Deputatie	MLAV1/08-420d	18/12/2008	18/12/2028	Exploitatie van een varkenshouderij

Overheid (1)	Referentie	Datum besluit	Verval-datum	Voorwerp
Deputatie	MLVER-2012-87	20/09/2012	18/12/2028	Aktename van een verandering
Deputatie	MLAV1-2015-266	14/01/2016	18/12/2028	Veranderen van een varkenshouderij door wijziging en uitbreiding
Deputatie	MLAV1-2015-266	26/05/2016	/	Vergunning van de grondwaterwinning verleend in MLAV1-2015-266 wordt ingeleverd op voorwaarde dat grondwater kan gewonnen worden op de exploitatie van de bvba Ruliporc, Schotelven 112 in Arendonk
MB	AMV/0001502 43/1003	1/08/2016	18/12/2028	Uitspraak over het beroep tegen het deputatiebesluit van 14 januari 2016 (MLAV1-2015-0266), waarbij het deputatiebesluit wordt gewijzigd

(1) MB = besluit bevoegde Vlaamse minister

De volgende relevante bouwvergunningen, stedenbouwkundige vergunningen of omgevingsvergunningen zijn gekend op de locatie van de aanvraag:

- stedenbouwkundige vergunning (8.00/13001/228.3) voor het oprichten van een zeugenstal en bijhorende erfverharding werd door het college van burgemeester en schepenen van Arendonk geweigerd in zitting van 19 maart 2009. Het ingestelde beroep werd voorwaardelijk ingewilligd en de vergunning werd in zitting van 4 juni 2009 verleend door de deputatie van de provincie Antwerpen;
- stedenbouwkundige vergunning (8.00/13001/236302.3) voor het regulariseren van een betonverharding van 1.980 m^2 en wijzigen van de erfbeplanting werd door het college van burgemeester en schepenen van Arendonk geweigerd in zitting van 10 december 2015. Het ingestelde beroep werd voorwaardelijk ingewilligd en de vergunning werd in zitting van 12 mei 2016 onder voorwaarden verleend door de deputatie van de provincie Antwerpen;
- stedenbouwkundige vergunning (8.00/13001/236302.4) voor het bouwen van een vrijstaande bedrijfswoning en een autobergplaats (24 m^2) bij een varkensbedrijf werd door het college van burgemeester en schepenen van Arendonk geweigerd in zitting van 29 januari 2017. Het ingestelde beroep werd ingewilligd en de vergunning werd in zitting van 20 april 2017 verleend door de deputatie van de provincie Antwerpen.

TERMIJNVERLENGING

Op 24 maart 2020 werd het besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 5 van het decreet van 20 maart 2020 over

maatregelen in geval van een civiele noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de omgevingsvergunning, genomen.

Met toepassing van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 wordt de beslissingstermijn met 60 dagen verlengd.

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Turnhout', vastgesteld bij koninklijk besluit van 22 oktober 1977, gelegen in agrarisch gebied.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 11.4.1. van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

"Artikel 11.4.1.
De agrarische gebieden zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgelegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven.
Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht worden op ten minste 300 m van een woongebied of op ten minste 100 m van een woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met een landelijk karakter betreft. De afstanden van 300 m en 100 m gelden evenwel niet in geval van uitbreiding van bestaande bedrijven. De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden.".

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk, provinciaal of gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan 'Turnhout'.

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

Op de aanvraag is het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater van toepassing.

Op de aanvraag zijn geen relevante gemeentelijke en provinciale bouw- en stedenbouwkundige verordeningen van toepassing.

BESCHRIJVING LOCATIE

De omgeving van de aanvraag wordt gekenmerkt door agrarisch landgebruik met aanwezigheid van andere veeteeltbedrijven. Ten oosten van de aanvraag bevindt zich een woongebied met landelijk karakter langsheen Schotelven. Ten zuiden bevindt zich een gebied voor dagrecreatie. Op grotere afstand ten westen en ten noorden bevinden zich respectievelijk een woonparkgebied en een bosgebied.

Wegen
De inrichting is gelegen aan de weg Schotelven N139, een ruime tweevaksbaan. Via de N18 wordt op circa 4 km de E34 autostrade bereikt.

Waterlopen
De betrokken percelen grenzen niet rechtstreeks aan een waterloop. Ze wateren af richting de Grote Calie, een waterloop van de 2de categorie, gelegen ten noorden van de betrokken percelen.

Natuur
De betrokken percelen kenmerken zich door agrarisch landgebruik. Verder naar het noorden bevinden zich gebieden met een beschermde natuurwaarde.

Onroerend Erfgoed
In de onmiddellijke omgeving bevindt zich geen beschermd onroerend erfgoed. Het dichtstbijzijnde beschermde onroerend erfgoed is gelegen op circa 550 m ten noorden, namelijk het beschermd cultuurhistorisch landschap De Liereman.

Afstand
De aanvraag is gelegen op een afstand van circa:
- 200 m van een woongebied met landelijk karakter;
- 1.500 m van een woonuitbreidingsgebied;
- 500 m van een woonparkgebied;
- 1.300 m van een woongebied;
- 50 m van een gebied voor dagrecreatie;
- 540 m van een gebied voor verblijfsrecreatie;
- 300 m van een bosgebied;
- 600 m van een erkend natuurreservaat, namelijk 'Landschap De Liereman';
- meer dan 2.000 m van een waterwingebied en bijhorende beschermingszones;
- 450 m van een Habitatrichtlijngebied, namelijk 'Vennen, heiden en moerassen rond Turnhout' met code BE21000024;
- 1.000 m van een Vogelrichtlijngebied, namelijk 'Arendonk, Merksplas, Oud-Turnhout, Ravels en Turnhout' met code BE2101538;
- 400 m van een gebied van het VEN of het IVON, namelijk 'De Liereman-Korhaan' met gebiedsnummer 339.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage
De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage I van het project-MER-besluit, meer bepaald rubriek 21.c) *"installaties voor intensieve varkenshouderij met meer dan 3.000 mestvarkens van meer dan 20 kg".*

Het project-MER van 21 maart 2019 werd door het team Mer van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het departement Omgeving op 22 oktober 2019 (PRMER-NR3172-GK) goedgekeurd.

Uit het project-MER blijkt evenwel niet of het project kan leiden tot onvermijdbare en onherstelbare schade aan het nabijgelegen VEN-gebied.

GPBV-installatie
De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriele emissies (geintegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubrieken zijn van toepassing: 9.4.1.c.2, 9.4.1.d.1 en 9.4.1.d.2 - stallen met plaatsen voor 5.187 varkens, waarvan 4.244 vleesvarkens, 860 zeugen, 82 gedekte jonge zeugen en 1 beer - die de hoofdactiviteit omvatten.

De volgende BREF's zijn van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit: BREF Intensieve Veeteelt 2017.

ARCHEOLOGIENOTA

Het decreet betreffende het onroerend erfgoed van 12 juli 2013 bepaalt dat een archeologienota moet worden toegevoegd bij bepaalde aanvragen tot omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen.

De geplande omgevingsvergunningsaanvraag voor stedenbouwkundige handelingen valt binnen de situaties vastgelegd in artikel 5.4.1. In de aanvraag is een archeologienota met ID 11817, waarvan op 19 juli 2019 akte werd genomen, toegevoegd.
Bij de aktename heeft het Agentschap Onroerend Erfgoed volgende voorwaarde geformuleerd:
"Tijdens het uitgesteld vooronderzoek dient vastgesteld te worden of in het plangebied begraven paleobodems en/of veen bewaard zijn. Indien de landschappelijke boringen onvoldoende informatie verschaffen, worden deze aangevuld met één of meerdere landschappelijke profielputten. Indien begraven paleobodems en/of veen aanwezig zijn, gebeurt een evaluatie van het archeologisch en natuurwetenschappelijk potentieel.".

ADVIEZEN

Het advies van 16 april 2020 van de ASTRID-veiligheidscommissie verwijst naar het advies uitgebracht in eerste aanleg en is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 23 april 2020 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Arendonk verwijst naar het advies uitgebracht in eerste aanleg en is ongunstig.

Het advies van 7 mei 2020 van het Agentschap voor Natuur en Bos verwijst naar het advies uitgebracht in eerste aanleg en is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 11 mei 2020 van het departement Landbouw en Visserij is gunstig.

Het advies van 27 mei 2020 van de dienst Integraal Waterbeleid van de provincie Antwerpen verwijst naar het advies uitgebracht in eerste aanleg en is voorwaardelijk gunstig.

Het advies van 2 juni 2020 van het Agentschap Wegen en Verkeer is gunstig.

Het geïntegreerde advies van 8 juni 2020 van de afdeling GOP (Ruimte/Milieu) van het departement Omgeving is ongunstig.

Het advies van 17 juni 2020 van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) verwijst naar het advies uitgebracht in eerste aanleg en is deels voorwaardelijk gunstig:
- ongunstig voor grondwaterwinning 2 voor een debiet hoger dan 700 m^3/jaar;
- gunstig voor het overige gevraagde met betrekking tot de grondwaterwinningen.

Het advies van 23 juni 2020 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is ongunstig.

HOORZITTING

Met toepassing van artikel 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 heeft de voorzitter beslist om de hoorzitting via videoconferentie te laten doorgaan.

De aanvrager, tevens beroepsindiener, werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 23 juni 2020 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:
- de adviezen zijn gelezen;
- er werd een nota opgeladen op het Omgevingsloket met een argumentatie over de geurreductiepercentages voor een luchtwasser;
- de rechtspraak stelt inderdaad dat er moet gebruik gemaakt worden van de meest recente wetenschappelijke inzichten om de geurimpact te bepalen;

- men wijst op een VERA-rapport voor het voorziene type luchtwasser, getest in Duitsland; hieruit blijkt dat de geur met 74% wordt verwijderd en ammoniak met 88%; deze luchtwasser is ook één keer gemeten door het VITO gedurende 30 minuten met als resultaat een verwijdering van ammoniak met 84 tot 92%; er kan hierbij aangenomen worden dat de metingen van het VITO in overeenstemming zijn met het VERA-rapport voor wat betreft ammoniak; als de luchtwasser werkt voor ammoniak zal het verwijderingsrendement voor geur ook in dezelfde lijn liggen; het toegevoegde VERA-rapport geeft een voldoende hoge graad van zekerheid om de luchtwasser een geurreductiepercentage van ten minste 70% toe te kennen;
- het geurreductiecijfer van 40% zegt niets over de aard van de geur, maar alleen iets over het geurverwijderingsrendement; de varkensgeur wordt wel degelijk volledig verwijderd; de geurconcentratie van de uitgaande lucht van een luchtwasser is nog zeer hoog bij sommige metingen, maar er is wel vastgesteld dat de varkensgeur afwezig is;
- het geuremissiecijfer voor een vleesvarken is intussen al bijna 20 jaar oud; het volume van het gebouw waar de dieren bij Noyens zullen gehuisvest worden, is 2,32 keer zo groot als een stal van 20 jaar geleden (zie studies van die periode); de geurconcentratie in een afdeling van de stal zal bijgevolg een stuk lager liggen;
- de studie van het Instituut voor Landbouw-, Visserij- en Voedingsonderzoek (ILVO) werd geanalyseerd: de cijfers voor biobedden en biowassers werden in een tabel gezet: de metingen zitten gemiddeld lager dan de forfaitaire berekening volgens de emissiecijfers van het MER-richtlijnenboek Landbouwdieren; wanneer deze cijfers teruggerekend worden, bekomt men lagere emissiecijfers per vleesvarken; dit is de reden waarom er geen varkensgeur waar te nemen is;
- de POVC heeft in 2016 een bezoek gebracht aan het bedrijf van Jan Noyens om vast te stellen of er een geur wordt geemitteerd aan de uitlaat van de wasser; de leden hebben toen aan den lijve vastgesteld dat er geen varkensgeur waar te nemen is aan de uitgang van de wasser;
- er zou een overschrijding zijn van de normen voor incidenteel geluid overdag; in het MER is het worst-case scenario bepaald; er is niet gemeten, er is alleen een overdrachtsberekening uitgevoerd; de gebouwen zullen een dempend effect hebben; dit zou met een gedetailleerde modellering moeten kunnen aangetoond worden;
- de stal moet achteraan ingeplant worden omdat de voederinstallatie dan centraal kan staan, zodat deze beide stallen kan bedienen; de dieren worden gevoerd met restproducten uit de voedingsindustrie;
- als het erfbeplantingsplan niet voldoende blijkt, kan dit geen afdoende reden zijn om de vergunning te weigeren; dit kan in een voorwaarde worden opgelegd;
- aan de overkant van de weg bevindt zich een autoracecircuit dat gedeeltelijk in natuurgebied gelegen was; de gemeente heeft er toen alles aan gedaan om het natuurgebied om te zetten naar recreatiegebied; toen is weinig gekeken naar inkleding van dit circuit; de gemeente gebruikt twee maten en gewichten;

- qua positie van de stal zijn er niet echt alternatieven mogelijk; het is een droom om het bedrijf volledig gesloten te maken; nu met deze stal erbij zal het bedrijf voor de helft gesloten zijn; het is de bedoeling om alle vleesvarkens op één locatie te krijgen; naar voeding en medicijngebruik biedt dit veel voordelen; op vandaag is dat gelet op het PAS-significantiekader nog geen optie; nu is er één lange smalle stal voorzien; zonder de PAS-problematiek waren nu twee stallen naast elkaar aangevraagd met een luchtwasser op een centrale plaats; in de toekomst wenst men dus uit te breiden rechts van de gebouwen, wanneer de technieken het toelaten (bijvoorbeeld door een veel verdergaande ammoniak- en geurverwijdering); dit gaat over de langere termijn;
- concluderend vraagt men een termijnverlenging om één en ander uit te klaren, namelijk het geuraspect bekijken in samenwerking met het ILVO, een geluidsmodellering laten opmaken en het erfbeplantingsplan aanpassen.

BEOORDELING

Aanvraag
In de huidige situatie betreft de inrichting een zeugenbedrijf waar alle biggen worden afgevoerd naar externe bedrijven. De exploitant wenst in de toekomst een deel van de biggen zelf af te mesten in een nieuw te bouwen vleesvarkensstal. Bij deze stal die zal gelegen zijn achter de bestaande zeugenstal zullen er twee sleufsilo's met kelder en enkele torensilo's voorzien worden voor het aanmaken van brijvoeders. Naast de vroegtijdige hernieuwing wordt ook de opslag van een aanzienlijke hoeveelheid reinigings- en ontsmettingsproducten aangevraagd. De aanvraag bevat ook een nieuwe grondwaterwinning.

De stedenbouwkundige handelingen omvatten meer specifiek:
- het bouwen van een nieuwe vleesvarkensstal van 5.140,75 m^2 met bijhorende verhardingen van 2.114 m^2 in beton en 1.288 m^2 in steenslag;
- het bouwen van sleufsilo's met een gezamenlijke oppervlakte van 870 m^2;
- het bouwen van een infiltratiezone en krachtvoedersilo's.

Beroep
Het beroep is ingediend door de exploitant en heeft betrekking op het stilzwijgend weigeren van de omgevingsvergunning voor het uitbreiden en verder exploiteren van een varkenshouderij.

Openbaar onderzoek in eerste aanleg
Tijdens het openbaar onderzoek zijn 198 bezwaarschriften ingediend met betrekking tot de aantasting van de open ruimte, geurhinder, stofhinder, mobiliteitshinder, gezondheidsrisico's en het klimaat.

Lucht
De exploitatie van een intensief landbouwbedrijf zoals voorliggend varkensbedrijf veroorzaakt emissies van geur, stof en ammoniak.

In de bezwaren tijdens het openbaar onderzoek in eerste aanleg wordt aangehaald dat er sinds 1 oktober 2019 een vergunningsplicht geldt voor het houden van biggen, waarmee zou worden bevestigd dat het houden van biggen als een hinderlijke activiteit moet worden beschouwd. Hieromtrent wordt opgemerkt dat voorliggende aanvraag inderdaad geen aparte rubriek voor het houden van biggen vermeldt. Dit kon ook nog niet vermits bij het indienen van de aanvraag de van toepassing zijnde indelingsrubriek 9.4.1.c)2.1° nog niet in VLAREM stond. Deze rubriek wordt nu ambtshalve toegevoegd aan de aanvraag. Het is hierbij van belang op te merken dat op het vlak van hinder er in de aanvraag (MER-rapport) wel werd rekening gehouden met de geplande aanwezigheid van 4.000 biggen. Dus op het vlak van de geur-, stof- en ammoniakemissie zijn de biggen meegenomen bij het kwantificeren van de hinder. Het apart rubriceren van de biggen heeft slechts een administratief karakter.

Geur

De geuremissie van een varkensbedrijf is afkomstig van de dieren en de aanwezige mest in de stal. Elke diercategorie binnen de diercategorie 'varkens' heeft een eigen geuremissiefactor. Voor de diercategorieen in voorliggende aanvraag bedragen de geuremissiefactoren in een traditionele stal:

- biggen: 12,1 OUE/s;
- vleesvarkens en jonge zeugen 29,2 OUE/s;
- beer, gedekte jonge zeug, drachtige zeug: 18,6 OUE/s;
- kraamzeugen: 50,6 OUE/s.

Deze geurcijfers zijn bepaald via wetenschappelijk onderzoek en zijn opgenomen als bijlage bij het richtlijnenhandboek Landbouwdieren.

De totale geuremissie van de inrichting bedraagt in de huidige situatie dan 72.668 OUE/s. De bestaande zeugenstal is uitgerust met een meertrapse biologische luchtwasser. Het systeem bestaat uit twee reinigingsfilters, een watertank met dompelpompen, verbindingsbuizen en een biologie-regelkast. De stallucht wordt afgezogen richting de reinigingsfilters die met recirculerend water worden bevloeid. Op de filters zijn bacterien aanwezig die geurpartikels afbreken waardoor een geurreducerend effect zou ontstaan.

Via een ministerieel besluit van 1 augustus 2016 werd, op basis van meetrapporten, de meertrapse biologische luchtwasser vergund als een gecombineerd luchtwassysteem met een geurverwijderingsrendement van minimaal 74%, een ammoniakverwijderingsrendement van minimaal 75% en een stofverwijderingsrendement van minimaal 58%. De geurreductie van het biologisch luchtwassysteem leidt ertoe dat de totale geuremissie in de huidige situatie niet 72.668 OUE/s maar 21.800 OUE/s zou bedragen.

In de aangevraagde situatie zou de geuremissie toenemen tot 123.340 OUE/s. Op de nieuwe vleesvarkensstal voor het houden van 4.224 vleesvarkens wordt echter ook een meertrapse biologische luchtwasser geplaatst volgens de aanvraag. In het project-MER wordt hiervoor eveneens een geurreductiepercentage van 70% in rekening gebracht. Hierdoor zou de geuremissie toenemen van 21.800 OUE/s tot 58.802 OUE/s.

Er wordt opgemerkt dat de meest recente lijst van geactualiseerde emissiefactoren dateert van 31 januari 2019. Conform deze meest recente lijst kan bij het gebruik van een luchtbehandelingstechniek de volgende emissiereductie worden verwacht:

- S1 biologisch luchtwassysteem: 40%;
- S2 chemisch luchtwassysteem: 30%;
- gecombineerd biologisch luchtwassysteem: 40%;
- gecombineerd chemisch luchtwassysteem: 30%.

Deze cijfers verschillen van de oudere lijst met emissiefactoren (27 juli 2018), toen bij het gebruik van een luchtbehandelingstechniek de volgende emissiereductie werd verwacht:

- S1 biologisch luchtwassysteem: 40%;
- S2 chemisch luchtwassysteem: 30%;
- gecombineerd luchtwassysteem: 70% waarbij hogere reducties kunnen worden aanvaard mits het voorleggen van een wetenschappelijk onderbouwd meetrapport.

In het project-MER, dat werd aangemeld op 28 februari 2019, wordt er volgens de oudere lijst met emissiefactoren gerekend met een geurreductie van 70%. Conform recente rechtspraak van de Raad van State wordt gesteld dat met betrekking tot de evaluatie van de geurhinder, de marges op de graad van onzekerheid bij geurmodelleringen die gebruikt worden voor de beoordeling van mogelijke geurhinder, zeer klein moeten zijn (Raad van State arrest nummer 239.880 van 16 november 2017, 243.471 van 24 januari 2019 en 244.349 van 2 mei 2019). Daarom is het aangewezen om bij de beoordeling van de geurhinder gebruik te maken van de meest recent wetenschappelijke inzichten. In het arrest van de Raad van State 243.471 van 24 januari 2019 wordt het volgende gesteld:

> *"De motiveringsplicht als vervat in de motiveringswet verplicht de overheid ertoe, in de akte de juridische en feitelijke overwegingen op te nemen, die aan de beslissing ten grondslag liggen en dit op een afdoende wijze. Het bovenstaande veronderstelt dat de overheid moet kunnen uitgaan van gegevens die op het ogenblik van de beslissing over de vergunningsaanvraag een voldoende hoge graad van zekerheid vertonen.".*

De nieuwe lijst met emissiefactoren van 31 januari 2019 vormt in dit geval het meest recente wetenschappelijke inzicht. Het verschil tussen de oude en nieuwe lijst van emissiefactoren voor wat betreft het rendement van luchtwassers bestaat erin dat voor gecombineerde luchtwassers niet langer een verwijderingsrendement van 70% of hoger in rekening kan worden gebracht. Deze cijfers werden aangepast op basis van een studie van het ILVO 'Evaluatie van de emissiefactoren voor ammoniak, geur en fijn stof zoals opgenomen in het MER Richtlijnenboek Landbouwdieren - 2018'. Het ILVO heeft deze studie uitgevoerd in kader van de referentietaken ten behoeve van het beleidsdomein Omgeving. De hoofddoelstelling van deze referentietaken is het genereren van objectieve informatie op basis van wetenschappelijk onderzoek. Daarvoor worden door het ILVO in opdracht van het beleidsdomein Omgeving, diverse rapporten, nota's en andere documenten opgemaakt, die, na validatie door de Stuurgroep Referentiewerking Milieutechniek, kunnen zorgen voor technisch-wetenschappelijke ondersteuning op vlak van milieubeveiliging in de landbouw. Een periodieke toetsing van de aanvaarde emissiefactoren aan de nieuwe wetenschappelijke inzichten vormt dus een onderdeel van

die referentietaken. Het departement Omgeving baseert zich op deze objectief en onafhankelijk verzamelde inzichten bij de evaluatie van de luchtemissie van landbouwactiviteiten. Uit dit onderzoek is gebleken dat de vroeger aanvaarde reductiepercentages voor gecombineerde luchtwassystemen niet steeds gehaald kunnen worden. Op basis van de metingen werd daarom een nieuw reductiepercentage voor gecombineerde luchtwasssystemen voorgesteld van 40%, waarvan wordt gesteld dat bij een goed onderhouden systeem kan worden aangenomen dat dit reductiepercentage op ieder moment kan worden gehaald.

In Nederland werd, op vraag van het Nederlandse Ministerie van Infrastructuur en Milieu en het Ministerie van Economische Zaken, ook onderzoek uitgevoerd met betrekking tot het geurverwijderingsrendement van luchtwassers, namelijk het onderzoek 'Evaluatie geurverwijdering door luchtwassystemen bij stallen' (2018), uitgevoerd door de Nederlandse onderzoeksinstelling Wageningen Livestock Research. Het eerste deel van het onderzoek was een orienterend onderzoek naar de werking van combiluchtwassers. Hieruit bleek dat de vier bemeten combiluchtwassers een aanzienlijk lager geurreductierendement halen dan vooropgesteld. In het tweede deel van het onderzoek was een meer uitgebreid naar de werking van luchtwassers in de praktijk. Het doel was om een representatief beeld te krijgen van de in de praktijk werkende luchtwassers en dit met betrekking tot het geurverwijderingsrendement. In totaal werden 48 locaties bemeten. Het betrof zowel enkelvoudige chemische en biologische luchtwassers als gecombineerde luchtwassystemen. Uit dit onderzoek bleek dat de geurverwijderingsrendementen van de enkelvoudige systemen dicht bij de aanvaarde geurverwijderingsrendementen lagen, terwijl het geurverwijderingsrendement van de gecombineerde luchtwassystemen slechts circa 40% bedroeg. Daarop werden op 19 juli 2018 de geurreductiecijfers voor gecombineerde luchtwassytemen verlaagd tot maximaal 30-45%, zijnde het geurverwijderingsrendement van het overeenkomstige enkelvoudig systeem. De aanpassing van de Vlaamse cijfers begin 2019 ligt dus in dezelfde lijn.

Conform de recente wetenschappelijke inzichten moet er worden gerekend met een geurreductie van 40%. Op basis van de voorliggende geurstudie die vervat zit in het project-MER kan niet worden besloten dat de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau zal beperkt blijven. De voorliggende gegevens kunnen niet als actueel of wetenschappelijk zeker worden aangemerkt. Op grond van de voorliggende gegevens kan derhalve geen objectieve beoordeling van de effecten van de geurhinder plaatsvinden.

Stof

Het houden van varkens gaat gepaard met de emissie van stof en dan voornamelijk van de partikelgrootte PM10. Stofemissie op veeteeltbedrijven komt voornamelijk uit de stallen. Door de activiteit van de dieren en de ventilatie in de stallen waait stof op (voederdeeltjes, huidschilfers enzoverder). Dit stof wordt via de ventilatie uit de stallen getrokken en komt zo terecht in de omgeving. De stofemissie van een varkenshouderij is relatief beperkt. Conform de actuele lijst van emissiefactoren voor fijn stof ligt de emissiefactor voor PM10 voor varkens gehouden in een traditionele stal tussen 0,074 en 0,175 kg/jaar voor respectievelijk een big en een beer

of dragende zeug. De overige diercategorieen liggen hier tussenin. Voor PM2,5 zijn de emissiefactoren een stuk lager, bijvoorbeeld 0,0137 kg/jaar voor een beer of dragende zeug.

Ammoniak

Ammoniak ontstaat wanneer ureum uit de urine van de dieren wordt afgebroken door het enzym urease. Vermits ammoniak via oxidatie in de lucht en de bodem wordt omgezet in salpeterzuur draagt het bij aan de verzuring en eutrofiering (vermesting) van het leefmilieu. Ter beperking van de ammoniakemissie moeten nieuwe stallen volgens een ammoniakemissiearm (AEA) systeem worden gebouwd. In voorliggende aanvraag wordt in dit kader gekozen voor een gecombineerde biologische luchtwasser als nageschakelde techniek. De bacterien aanwezig in de biologische wasser breken de ammoniak uit de stallucht af tot het onschadelijke en inerte stikstofgas. Conform de meest recente lijst met geactualiseerde emissiefactoren kan voor een gecombineerde biologische luchtwasser een ammoniakreductie van 70% in rekening worden gebracht.

In de huidige situatie bedraagt de totale ammoniakemissie op de inrichting 2.165,73 kg/jaar. In de toekomstige situatie stijgt de totale ammoniakemissie naar 5.333,73 kg/jaar.

Geluid en trillingen

Op de inrichting kan geluid ontstaan door het houden van de dieren, het vullen van de voedersilo's, de ventilatoren in de stallen en diverse transporten. In agrarisch gebied zijn voor nieuwe inrichtingen de volgende richtwaarden van toepassing:

	Richtwaarde dB(A)	Richtwaarde incidenteel dB(A)
Dag (7u - 19u)	40	55
Avond (19u - 22u)	35	45
Nacht (22u - 7u)	30	40

In de omgeving van de inrichting bevinden er zich drie woningen. Eén woning horende bij een andere varkenshouderij op circa 50 m van de perceelsgrens ten oosten van de inrichting en twee woningen aan de overzijde van de straat. De dichtst bijgelegen woning aan de overzijde van de straat (deze is niet gekoppeld aan een veeteeltbedrijf) wordt als het worst-case beoordelingspunt beschouwd.

Het continue geluid afkomstig van de inrichting zal vrijwel volledig worden bepaald door de aanwezige ventilatoren die naast verluchting en klimaatregeling ook de goede werking van de luchtwassers garanderen. In het project-MER worden deze gemodelleerd met een geluidsemissie van 88,0 dB(A) tijdens de dag- en avondperiode en 83,1 dB(A) voor de nachtperiode voor de bestaande stal en van 89,8 dB(A) tijdens de dag- en avondperiode en 84,9 dB(A) voor de nachtperiode. Tijdens de nacht is het veel koeler waardoor er minder intensief moet worden geventileerd. De geluidsmodellering leidt tot de volgende resultaten (geluidsimmissie):

Immissiepunt	Lsp van de continue geluidsbronnen (dB(A))		
	dag	avond	nacht

De meest nabijgelegen woning niet verbonden aan een landbouwbedrijf	33,3	33,3	28,5
Op 200 m van de perceelsgrens	26,4	26,4	21,6

Op basis van de geluidsmodellering kan worden gesteld dat het specifieke geluid van de continue bronnen gedurende alle beoordelingsperiodes zowel op 200 m van de inrichting als ter hoogte van de dichtstbijzijnde woning die niet verbonden is aan een landbouwbedrijf voldoet aan de grenswaarden.

Voor de accidentele geluidsbronnen zijn vooral diergeluiden tijdens het laden op de vrachtwagens, het dichtslaan van de laadklep en het lossen van veevoeder bepalend. Dit zijn geluidsbronnen met een bronvermogen van 111 tot 115 dB(A). Omdat accidentele bronnen niet continu het geluidsklimaat bepalen zijn de geluidsnormen, zijnde 55, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijke de dag,- avond- en dagperiode, voor deze geluidsbronnen minder streng. Via een geluidsmodellering werd de geluidsimmissie berekend:

Immissiepunt	Lsp van de incidentele geluidsbronnen (dB(A))		
	laden en lossen van dieren	lossen van veevoeder	stationair draaien van de motor
De meest nabijgelegen woning niet verbonden aan een landbouwbedrijf	58,5	54,5	38,5
Op 200 m van de perceelsgrens	51,7	47,7	31,7

Er wordt opgemerkt dat de beoordeling van de geluidsimmissie van de incidentele bronnen in het project-MER is gebeurd ten opzichte van de geluidsnormen voor een bestaande inrichting. Hierdoor wordt er getoetst aan de geluidsnormen 60, 50 en 45 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Vermits het een volgens VLAREM nieuwe inrichting betreft, zijn ook voor de incidentele bronnen de normen voor een nieuwe inrichting, zijnde 55, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijke de dag,- avond- en dagperiode, van toepassing. Ter hoogte van de dichtstbijzijnde woning zal het laden en lossen van de dieren ook tijdens de dagperiode een overschrijding van de geluidsnormen veroorzaken. Er kan niet worden besloten dat de geluidshinder tot een aanvaardbaar niveau zal beperkt blijven.

Bodem

Bodemverontreiniging op de inrichting kan voornamelijk worden veroorzaakt door de opslag van stookolie en de opslag van mest.

Natuurtoets

In het dossier is geen aparte passende beoordeling toegevoegd, maar deze werd geïntegreerd in de discipline biodiversiteit van het project-MER.

Artikel 26bis, § 1 van het Natuurbehoudsdecreet bepaalt dat de overheid geen toestemming of vergunning mag verlenen voor een activiteit die onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur in het VEN kan veroorzaken. De inrichting wordt ingeplant op een afstand van 600-700 meter van een VEN-gebied. Noch in de aanvraag noch in de adviezen is aangetoond dat het project niet zal leiden tot onvermijdbare en onherstelbare schade aan de natuur in het VEN.

Watertoets
Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid moet de aanvraag onderworpen worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

De percelen zijn niet gelegen in effectief of mogelijk overstromingsgevoelig gebied.

Verbruik
Op basis van de kengetallen van de VMM wordt ingeschat dat het waterverbruik van de varkenshouderij stijgt van 7.735 m^3/jaar drinkwater en 782 m^3/jaar reinigingswater naar 16.859 m^3/jaar drinkwater en 1.289 m^3/jaar reinigingswater. Door de uitbreiding met 4.224 vleesvarkens is er dus een bijkomende waterbehoefte van 9.123,84 m^3/jaar aan drinkwater en 506,88 m^3/jaar aan reinigingswater. De drinkwaterbehoefte van het gezin in de bedrijfswoning wordt geschat op 150 m^3/jaar.

Voor het functioneren van een biologische luchtwasser is water nodig. Voor de bestaande biologische luchtwasser betekent dit een waterverbruik van 2.000 m^3/jaar en voor de nieuwe biologische luchtwasser 2.500 m^3/jaar.

Ruimtelijke verenigbaarheid (artikel 4.3.1, §1 van de VCRO)
De stedenbouwkundige handelingen vervat in de aanvraag zijn principieel in overeenstemming met de voorschriften van het gewestplan, zoals hoger omschreven.

Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1, §2 van de VCRO)
Het aangevraagde moet, voor zover noodzakelijk of relevant, beoordeeld worden aan de hand van aandachtspunten en criteria die betrekking hebben op de functionele inpasbaarheid, de mobiliteitsimpact, de schaal, het ruimtegebruik en de bouwdichtheid, visueel-vormelijke elementen, cultuurhistorische aspecten en het bodemrelief en op hinderaspecten, gezondheid, gebruiksgenot en veiligheid in het algemeen, in het bijzonder met inachtneming van de doelstellingen van artikel 1.1.4 van de VCRO. Het vergunningverlenende bestuursorgaan houdt bij de beoordeling van het aangevraagde rekening met de in de omgeving bestaande toestand, doch kan ook de beleidsmatig gewenste ontwikkelingen met betrekking tot de aandachtspunten, vermeld in punt 1° in rekening brengen en de bijdrage van het aangevraagde aan de verhoging van het ruimtelijk rendement voor zover de

rendementsverhoging gebeurt met respect voor de kwaliteit van de woon- en leefomgeving en de rendementsverhoging in de betrokken omgeving verantwoord is.

De aanvraag heeft betrekking op een volwaardig landbouwbedrijf, gelegen in agrarisch gebied. De aanvrager baat ter plekke het landbouwbedrijf Noyens Schotelven uit, een gespecialiseerd zeugenbedrijf. Het bedrijf betreft op dit moment een zeugenbedrijf waar alle biggen worden afgevoerd naar een extern bedrijf. In de toekomst wenst men het grootste gedeelte van de eigen gekweekte biggen zelf af te mesten in de nieuw te bouwen vleesvarkensstal. Bij deze stal zullen er twee sleufsilo's met kelder en enkele torensilo's voorzien worden voor het aanmaken van brijvoeders.

De nieuwe stal wordt ingeplant op circa 15 meter achter de bestaande varkensstal. De bestaande varkensstal bevindt zich op circa 29 meter uit de bestaande rooilijn van Schotelven en heeft een bouwdiepte van 101 meter. De nieuwe stal heeft een diepte van 140,85 meter en een bouwbreedte van 36,55 meter. De totale diepte van de bebouwing komt daarmee op circa 256 meter.

Door de nieuwe stal in te planten achter de bestaande stal, krijgt het gebouwencomplex een lange, uitgerekte vorm met een breedte van 50 meter en een lengte van 256 meter. Dit betreft een inplanting die veel verder en dieper het landschap en de omgeving indringt dan enige andere bebouwing in de omgeving. De inplanting van de nieuwe stal getuigt niet van zuinig ruimtegebruik.

Links van de nieuwe stal worden twee sleufsilo's voorzien en nog westelijker van de sleufsilo's wordt de infiltratievoorziening ingeplant. Daardoor krijgt het voorziene groenscherm een kunstmatige vorm.

Het ruimtegebruik en de inplanting vormen ruimtelijk geen geheel, zijn niet compact en gaan niet uit van enig efficient en zuinig ruimtegebruik en zijn ruimtelijk niet aanvaardbaar.

De totale bouwdiepte van 256 meter vormt een schaalbreuk met de afmetingen van de bebouwing in de onmiddellijke omgeving van de aanvraag. De overige stallen in de omgeving hebben een bouwdiepte van 100 tot 130 meter, in een compactere bebouwingsvorm.

De bestaande bebouwing in de omgeving van de aanvraag is allen compact ingeplant tegen de randen van de open ruime kamer gevormd door het agrarisch en bosgebied tussen de Reenheide, Gaaienlaan, Schotelven en Leeuwerfstraat (uitgezonderd één landbouwbedrijf). Door de uitbreiding van de bouwdiepte met circa 161 meter (inclusief verhardingen) maakt het bedrijf een lange, smalle insnijding in het landschap, die de goede plaatselijke ordening verstoort en de doorzichten door de open ruimte kamer (oost-west) grotendeels onderbreekt.

De achtergevel van de nieuwe stal heeft een breedte van 36,55 meter en een hoogte van 8,85 meter, zijnde een plat achtergevelvlak van 323 m^2. Deze achtergevel wordt volledig (uitgezonderd een betonnen plint)

uitgevoerd in grijze damwandprofielen. Vanuit het achterliggend landschap voorziet men om dit te bufferen met een gemengde heg met een plantbreedte van één meter en plantensoorten als meidoorn, veldesdoorn, Op deze wijze duurt het zeer lang vooraleer dit gebouw en deze gevel visueel worden gebufferd, hetgeen hoe dan ook ruimtelijk niet aanvaardbaar is.

De schaal en totale bouwdiepte is niet ruimtelijk aanvaardbaar in het agrarisch gebied. Het betekent een schaalbreuk met de afmetingen van de bebouwing in de onmiddellijke omgeving van de aanvraag en een aansnijding van de dieper gelegen open ruimte achter het bedrijf.

Door de schaal en het karakter van de bedrijfsgebouwen moeten, in functie van de kwaliteit van het landschap, de bedrijfsgebouwen voldoende inpasbaar zijn in het landschap. Een groenscherm rondom de bedrijfsinfrastructuur kan helpen voor een goede integratie van de bedrijfsgebouwen in het landschap. De voorgestelde groeninkleding mag echter niet van dien aard zijn dat er een 'groene muur' rond het bedrijf wordt aangelegd, waardoor wordt benadrukt dat het bedrijf visueel storend is. Het groenscherm kan worden gebruikt om de overgang naar het omliggende landschap te verzachten en de integratie te verbeteren.

Het voorziene groenscherm in de aanvraag steunt enkel op de noodzaak om de negatieve visuele impact van het aangevraagde te beperken en wijst erop dat de geplande stal niet inpasbaar is in het landschap.

Het groenscherm is op het inplantingsplan symbolisch weergegeven door een dubbele lijn met struiken. Het groenscherm heeft op het plan een breedte van circa 5,5 meter. De voorgestelde plantbreedte is echter slechts één meter. Een nieuwe vleesvarkensstal met een oppervlakte van 5.141 m^2, 3.202 m^2 aan verhardingen, 16 krachtvoersilo's en 2 sleufsilo's van 870 m^2 en 2 meter hoog is hoe dan ook onmogelijk op een degelijke manier visueel te bufferen of af te schermen met een groenscherm met een plantbreedte van één meter.

Daarnaast heeft de inplanting van het groenscherm geen enkele landschappelijke binding. Het groenscherm volgt de infrastructurele contouren van het project, maar doet geen poging om de structuur van het omliggende landschap te lezen en daar aansluiting bij te maken. Op deze wijze wordt de kunstmatige vorm van het project in het landschap eerder versterkt dan ingepast of geïntegreerd. Het voorgestelde groenscherm heeft hoe dan ook onvoldoende breedte en hoogte en is onvoldoende massief om het voorgestelde project visueel te integreren in de omgeving en maakt geen relatie met het bestaande landschap.

Met een aanvullende nota van 23 december 2019 stelt de aanvrager voor om een houtkant te voorzien langsheen de westelijke perceelsgrens over de volledige lengte van het perceel. Door het ontbreken van bomen kan hoe dan ook niet worden ingezien hoe deze 'houtkant' zou kunnen zorgen voor een betere "visuele buffering".

Zoals hierboven uiteengezet kan er niet met voldoende zekerheid worden gesteld dat de geluids- en geurhinder tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt.

Conclusie
De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.1, §2 van de VCRO. Hieruit volgt dat de aanvraag strijdt met de bepalingen ervan en moet geweigerd worden en dit om volgende redenen: omwille van de hinderaspecten geur en geluid en de inplanting van de nieuwe varkensstal, het ruimtegebruik en de bouwdiepte kan niet worden gesteld dat de aanvraag verenigbaar is met de goede plaatselijke ordening en de onmiddellijke omgeving.

Decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2 tot en met artikel 4.3.8 van de VCRO
De aanvraag werd getoetst aan de decretale beoordelingsgronden van artikel 4.3.2. tot en met artikel 4.3.8. van de VCRO. Hieruit volgt dat deze artikels geen weigeringsgrond vormen.

ALGEMENE CONCLUSIE: ongunstig

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden niet tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

De aanvraag is zoals hiervoor gemotiveerd niet in overeenstemming met de wettelijke bepalingen, alsook de goede plaatselijke ordening en met zijn onmiddellijke omgeving.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om het beroep ongegrond te verklaren en de vergunning te weigeren.

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt gedeeltelijk ongegrond verklaard.

Art. 2. Aan de lv Noyens Schotelven, Schotelven 112, 2370 Arendonk, wordt de vergunning geweigerd voor de volgende stedenbouwkundige handelingen voor het varkensbedrijf gelegen te 2370 Arendonk, Schotelven 112, kadastraal bekend: afdeling 2, sectie D, perceelnummers 103A2 en 103X:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
Nieuwe krachtvoersilo's	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Nieuw te plaatsen voersilo's voor de opslag

		van krachtvoeders en andere granen
Nieuwe sleufsilo's	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Nieuw te bouwen sleufsilo's voor de opslag van voeders met onderliggende hemelwaterput en effluentopslag
Nieuwe erfverhardingen	Nieuwbouw of aanleggen van infrastructuur	Het aanleggen van betonverhardingen en een steenslagverharding met een totale oppervlakte van 3.402 m^2
Nieuwbouw vleesvarkensstal	Bouwen of herbouwen van een gebouw of constructie	Het bouwen van een vleesvarkensstal met een grondoppervlakte van 5.201 m^2
Nieuwe infiltratiezone	Het relief van de bodem aanmerkelijk wijzigen	Nieuw aan te leggen infiltratiezone waarmee wordt voldaan aan de voorwaarden inzake opvang en infiltratie van hemelwater opgelegd door de gewestelijke stedenbouwkundige verordening hemelwater

Aan de bv Noyens Schotelven, Schotelven 112, 2370 Arendonk, wordt de vergunning geweigerd voor het verder exploiteren en uitbreiden van een varkensbedrijf met inrichtingsnummer 20190522-0021 gelegen te 2370 Arendonk, Schotelven 112, kadastraal bekend: afdeling 2, sectie D, perceelnummers 103A2 en 103X, omvattende volgende inrichtingen en activiteiten:

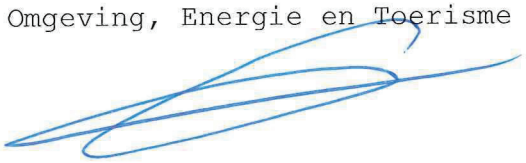
Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
9.4.1.c)2°	Nieuw	Stallen met plaatsen voor 4.244 vleesvarkens (4.224 + 20) + 860 zeugen (172 + 688) + 82 gedekte jonge zeugen (62 + 20) + 1 beer: Totaal: 5.187 varkens	5.187 stuks
9.4.1.d)1°	Nieuw	Stallen met plaatsen voor 4.244 varkens (4.224 + 20) + 1 beer	4.245 stuks
9.4.1.d)2°	Verandering	Vermindering met 21 zeugen, na herbenoeming van de diercategorieen	-21 plaatsen
17.3.2.1.1.1°b)	Verandering	Wijziging van de opslag van mazout door de CLP-wetgeving	-0,03 ton

17.3.4.2°b)	Nieuw	Opslag van 7,8 ton reinigings- en ontsmettingsproducten (5 x 1.000 kg Selko BE+, 4 x 200 kg + 2 x 1.000 kg Selko pH)	7,8 ton
17.3.6.2°b)	Nieuw	Opslag van 3,4 ton reinigings- en ontsmettingsproducten (10 x 60 kg Di-O-Clean, 4 x 200 kg + 2 x 1.000 kg SelkopH)	3,4 ton
17.4	Nieuw	Opslag van 740 liter reinigings- en ontsmettingsproducten in kleine verpakkingen	740 liter
28.2.c)2°	Verandering	Uitbreiding met 10.200 m^3 dierlijke mest en spuiwater waarvan 8.400 m^3 drijfmest, 800 m^3 spuiwater en 700 m^3 effluent	+ 9.900 m^3
45.13.d)1°b)	Nieuw	Brijvoederinstallatie en maalderij met een totaal geïnstalleerd vermogen van 80 kW	80 kW
45.14.3°	Nieuw	Opslag van 2.000 m^3 groenvoeders in sleufsilo's, 776 m^3 voeders in torensilo's, 610 m^3 brijvoeders in bunkers	3.386 m^3
53.2.2°b)1°	Nieuw	Bronbemaling (droogzuiging) met een verlaging van het grondwaterpeil met 2,5 meter onder het maaiveld en met een debiet van 2.400 m^3/dag en 216.000 m^3/jaar	216.000 m^3/jaar
53.8.2°	Nieuw	Grondwaterwinning 1: diepte 230 meter, opgepompt debiet van 40 m^3/dag en 9.273 m^3/jaar Grondwaterwinning 2 (in nood): diepte 25 meter, opgepompt debiet 15 m^3/dag en 1.500 m^3/jaar (waswater luchtwasser bij te kort aan regenwater)	10.773 m^3/jaar

Brussel,

31 augustus 2020

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme



Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van
- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen)