



Provincie
Antwerpen

Dienst Omgevingsvergunningen
Departement Leefmilieu

Besluit

OMWV-2018-0020/MEKI- Referentie OMV-loket 2018092823

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN
OVER EEN VERZOEK TOT BIJSTELLING VAN MILIEUVOORWAARDEN MET BETREKKING TOT
EEN OLIERAFFINADERIJ, GELEGEN IN 2030 ANTWERPEN, SCHELDELAAN 16, HAVEN 447
EN GEËXPLOITEERD DOOR DE NV TOTAL RAFFINADERIJ ANTWERPEN.

Goedgekeurd besluit

Antwerpen, in zitting van 29 november 2018.

Aanwezig: de heer Luk Lemmens, voorzitter, de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Inga Verhaert, de heer Jan De Haes, de heer Rik Röttger, leden en de heer Danny Toelen, provinciegriffier

Verslaggever: Rik Röttger

In opdracht:
De Provinciegriffier,
Danny Toelen

De Voorzitter,
Luk Lemmens

Ondertekening in opdracht van de deputatie van de provincie Antwerpen:

{pa_handtekening1}

{pa_handtekening2}

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Decreet omgevingsvergunning), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Besluit omgevingsvergunning), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op titel 5 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, en de bijhorende uitvoeringsbesluiten;

Gelet op het verzoek dat de nv Total Raffinaderij Antwerpen op 6 augustus 2018 heeft ingediend met het oog op bijstelling van de milieuvoorwaarden die gelden voor een olieraffinaderij gelegen in Scheldelaan 16, Haven 447 te 2030 Antwerpen, als volgt: In afwijking van VLAREM III 3.7.6.2, 3.7.10.1 en 3.7.17.1 wordt gevraagd VLAREM III artikel 3.7.19.1 toe te passen voor geïntegreerd emissiebeheer, met het volgende voorstel:

Bubble-berekening:

- in toepassing van art. 3.7.19.1 van titel III van het VLAREM wordt, ter verwezenlijking van een algemene reductie van NO_x- en SO₂-emissies naar lucht afkomstig van de verbrandingseenheden, FCC-eenheden en zwavelterugwinningseenheden, een techniek voor geïntegreerd emissiebeheer toegepast;
- De Bubble-berekening gebeurt als volgt (bubble-BBT-GEN voor NO_x, resp. SO_x uitgedrukt in mg/Nm³):
 - o voor de berekening van de bubble wordt voor elke eenheid een debiet bepaald dat overeenkomt met normale, gemiddelde omstandigheden (zoals ook doorgegeven in de individuele berekeningen);
 - o voor alle eenheden wordt met een waarde van 85% van de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de BREF Refining gerekend;
 - o voor S-recuperatie eenheden wordt als waarde 98,5% rendement gehanteerd waarde conform BREF Refining (BBT 54);
 - o elke raffinaderij berekent op basis van deze waarden een bubble-waarde die rekening houdt met de laatste wijzigingen in de raffinaderijen. De bubble berekening wordt ter inzage gehouden van de toezichthoudende overheid;
- De waarden bubble-BBT-GEN voor NO_x, resp. SO_x moeten elke maand gerespecteerd worden;
- in het geval in een bepaalde maand voor een bepaalde periode geen emissiewaarden beschikbaar zijn voor bepaalde eenheden (omdat de installatie tijdelijk niet in gebruik is, omdat geen meetresultaat beschikbaar is) kan voor de berekening van de algemene maandelijkse emissiewaarde gebruik gemaakt worden van het laatst beschikbare gemeten of berekende maandgemiddelde van de concentratie en debiet van de betrokken eenheden, meer specifiek door een representatieve waarde tijdens een maand van normale bedrijfsvoering te gebruiken;
- in geval van substantiële en structurele brandstofwijzigingen die van invloed zijn op het toepasselijke BBT- GEN voor een eenheid of andere substantiële en structurele wijzigingen van de aard of werking van de betrokken eenheden, of in geval van vervanging, uitbreiding of toevoeging van verbrandingseenheden, FCC- eenheden of eenheden voor zwavelterugwinning uit afvalgas, moeten de bubble-BBT-GEN voor NO_x en/of SO_x dienovereenkomstig worden aangepast;
- in dat geval wordt hiervan melding gemaakt aan de vergunningverlenende overheid samen met een voorstel tot nieuwe bubble-BBT-GEN;

Gelet op het openbaar onderzoek dat werd gehouden en waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstige advies d.d. 5 oktober 2018 van het college van burgemeester en schepenen van Antwerpen; op volgende elementen uit dit advies:

1. Plannen van aanleg, ruimtelijke uitvoeringsplannen en verkavelingen
 - a. Het goed is voornamelijk gelegen in het Gebied voor Zeehaven- en watergebonden bedrijven volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening Zeehavengebied Antwerpen (Besluit van de Vlaamse regering van 30 april 2013).
 - b. Het goed is eveneens deels gelegen in het Gebied voor waterweginfrastructuur volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan Afbakening Zeehavengebied Antwerpen (Besluit van de Vlaamse regering van 30 april 2013). Zulk gebied is bestemd voor waterweginfrastructuur en aanhorigheden.

- c. Over het goed loopt een overdruk met als aanduiding Leidingstraat. In het gebied, aangeduid met deze overdruk, zijn alle handelingen toegelaten voor de aanleg, de exploitatie en wijzigingen van transportleidingen en hun aanhorigheden. Nieuwe leidingen worden gerealiseerd in functie van het optimaal ruimtegebruik van de leidingstraat.
 - d. De aanvraag is in overeenstemming met de bepalingen van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.
 - e. Voor een straal van 500 meter rond het goed is het voormelde GRUP tevens van toepassing. Grotendeels gelden hier eveneens de bestemmingsvoorschriften Gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven en – voor het Marshalldok, het Hansadok, het Kanaaldok B1, de Van Cauwelaertsluis en de Boudewijnsluis – Gebied voor waterweginfrastructuur. De Scheldelaan ten zuiden en westen van het goed heeft als bestemming Gebied voor verkeers- en vervoersinfrastructuur. Ten noorden en oosten van het goed, binnen de afbakening Zeehavengebied Antwerpen, en ten zuiden, buiten de afbakening Zeehavengebied Antwerpen, loopt een overdruk met als aanduiding Leidingstraat. Aan de overzijde van de Scheldelaan is het gewestplan Antwerpen nog van toepassing met als bestemmingen Bestaande waterweg, Natuurgebied (N) en – voor de Scheldedijk – Bijzonder natuurgebied (NH).
2. Gewestelijke stedenbouwkundige verordeningen
 - a. Hemelwater: De gewestelijke verordening hemelwater is niet van toepassing op de aanvraag aangezien deze enkel IIOA omvat.
 - b. Toegankelijkheid: De gewestelijke verordening toegankelijkheid is niet van toepassing op de aanvraag aangezien deze enkel IIOA omvat.
 3. Toetsing van de verenigbaarheid van het aangevraagde met de omgeving en de goede ruimtelijke ordening
 - a. De aanvraag betreft een bijstelling in afwijking van de emissiegrenswaarden. Er lijken geen stedenbouwkundige handelingen gepaard te gaan met de aanvraag. De aanvraag is verenigbaar met de ruimtelijke context van het havengebied waarbinnen deze aanvraag is gesitueerd. Er is geen bezwaar vanuit stedenbouwkundig oogpunt.
 4. Toetsing van aanvaardbaarheid van de ingedeelde inrichtingen en activiteiten op het vlak van hinder en risico's voor de mens en het milieu
 - a. Het verzoek tot bijstelling betreft een afwijking van de emissiegrenswaarden voor NO_x en SO₂ door gebruik te maken van geïntegreerd emissiebeheer.
 - b. Total Raffinaderij Antwerpen heeft een verzoek tot bijstelling ingediend om een afwijking te bekomen op de emissiegrenswaarden bepaald in titel III van het VLAREM. Meer bepaald wenst de exploitant gebruik te maken van artikel 3.7.17.19.1 van titel III van het VLAREM dat stelt dat in afwijking van de emissiegrenswaarden, vermeld in artikel 3.7.6.2 (grenswaarden voor emissies naar lucht afkomstig van de regenerator in het katalytische kraakproces) en artikel 3.7.10.1 (grenswaarden voor emissies naar lucht afkomstig van verbrandingseenheden) en in afwijking van de bepalingen, vermeld in artikel 3.7.17.1 (technieken ter beperking van emissies van zwavel afkomstig van afgassen die waterstofsulfide bevatten), ter verwezenlijking van een algemene reductie van NO_x- en SO₂- emissies naar lucht, afkomstig van verbrandingseenheden, FCC-eenheden en zwavelterugwinningseenheden, een techniek voor geïntegreerd emissiebeheer kan gehanteerd worden.
 - c. Deze afwijkmogelijkheid om gebruik te maken van geïntegreerd emissiebeheer heeft zijn oorsprong in de BREF-studie Raffinaderijen. Volgens deze BREF-studie bestaat de techniek erin de NO_x-emissies en SO₂-emissies op geïntegreerde wijze te beheren door de meest geschikte combinatie van BBT (best beschikbare technieken) voor de verschillende betrokken eenheden aan te nemen en ten uitvoer te leggen en de doeltreffendheid ervan te monitoren, zodat de resulterende totale emissies gelijk zijn aan of lager liggen dan de emissies die zouden worden behaald als de in BREF-studie vermelde BBT-GEN's (met BBT geassocieerde emissieniveaus) eenheid per eenheid worden toegepast.

- d. Er zal dus voldaan worden aan de met BBT (best beschikbare technieken) geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN) uit de BREF-studie Raffinaderijen. Er zal ook gebruik worden gemaakt van de in de BREF-studie voorziene mogelijkheid om gebruik te maken van het 'bubble-concept' voor de emissies van NO_x en SO₂ waarbij voor deze parameters een emissienorm geldt voor alle schoorstenen samen en niet per schoorsteen.
- e. De 'bubble-waarde' voor NO_x en SO₂ die in het kader van het geïntegreerd emissiebeheer gebruikt wordt, zal op volgende wijze berekend worden:
 - voor elke eenheid wordt een debiet bepaald dat overeenkomt met normale, gemiddelde omstandigheden;
 - voor alle eenheden wordt met een waarde van 85% van de bovenste BBT-GEN gerekend;
 - voor zwavelrecuperatie-eenheden wordt als waarde 98,5% rendement gehanteerd waarde, conform de BREF-studie Raffinaderijen (BBT 54);
 - de 'bubble-waarde' houdt rekening met de laatste wijzigingen in de raffinaderijen en de berekening ervan wordt ter inzage gehouden van de toezichthoudende overheid.
- f. De monitoring van de NO_x- en SO₂-emissies zal ingevuld worden door:
 - een monitoringplan, met inbegrip van een beschrijving van de gemonitorde processen, een lijst van de emissiebronnen en bronstromen die voor elk proces worden gemonitord, alsook een beschrijving van de gebruikte methodologie, de onderliggende aannames en de bijbehorende betrouwbaarheidsgraad;
 - continue monitoring van het rookgasdebiet van de betrokken eenheden, hetzij via directe metingen, hetzij via een gelijkwaardige methode;
 - een gegevensbeheersysteem voor de verzameling, verwerking en verslaglegging van alle monitoringgegevens die nodig zijn om de emissies te bepalen van de bronnen die onder de techniek voor geïntegreerd emissiebeheer vallen.
- g. In artikel 3.7.17.19.1 van titel III van het VLAREM wordt gesteld dat de exploitant volgende informatie moet verstrekken aan de afdeling GOP-milieu van het departement Omgeving als deze daar om vraagt:
 - Lijst en beschrijving van de stook- en proceseenheden waarop de technieken voor geïntegreerd emissiebeheer voor NO_x en SO₂ van toepassing zijn;
 - informatie voor de vaststelling van de toepasselijke emissiegrenswaarden voor NO_x en SO₂;
 - informatie over het monitoringsysteem.
- h. Uiterlijk 30 maart 2020 dient de exploitant bovendien aan de afdeling GOP van het departement Omgeving te rapporteren over de toepassing van het geïntegreerd emissiebeheer voor de jaren 2018 en 2019. In het dossier wordt gesteld dat de raffinaderijen bereid zijn om verdere potentiële reducties te onderzoeken. Men engageert zich om hierover een rapport op te stellen tegen 31 december 2020.
- i. De mogelijkheid om gebruik te maken van het geïntegreerd emissiebeheer werd uitgewerkt in de BREF-studie Raffinaderijen en toepasbaar gemaakt door titel III van het VLAREM. Enkele andere raffinaderijen hebben eenzelfde verzoek tot bijstelling ingediend dat qua inhoud niet verschilt met onderhavig dossier;

Gelet op het advies d.d. 11 oktober 2018 van het Departement Omgeving - Afdeling G.O.P. (AGOP-M); op volgende elementen uit dit advies:

1. De exploitant vraagt een bijstelling in afwijking van de emissiegrenswaarden bepaald in titel III van het VLAREM waarbij voldaan wordt aan de met BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN) in de door de Europese Commissie aangenomen BBT-conclusies, meer bepaald de BBT-conclusies voor de raffinaderijen (d.d. 28 oktober 2014).
2. De exploitant vraagt met name om in afwijking van artikels 3.7.6.2, 3.7.10.1 en 3.7.17.1 van titel III van het VLAREM het artikel 3.7.19.1 toe te passen voor geïntegreerd emissiebeheer.

3. Er wordt dus gevraagd om in afwijking van BBT-conclusie 24 en 34 (NO_x) en BBT-conclusie 26, 36 en 54 (SO₂) een geïntegreerd emissiebeheer toe te passen conform resp. BBT-conclusie 57 en 58.
4. Kort samengevat betekent het systeem van een geïntegreerd emissiebeheer dat niet alle installaties moeten voldoen aan de individuele normen per installatie, maar dat de som van de emissies van alle installaties moet voldoen aan een totale norm (bubble) voor de inrichting.
5. De exploitant stelt voor om volgende bijzondere voorwaarden op te nemen:
 - a. in toepassing van art. 3.7.19.1 van titel III van het VLAREM wordt, ter verwezenlijking van een algemene reductie van NO_x- en SO₂-emissies naar lucht afkomstig van de verbrandingseenheden, FCC-eenheden en zwavelterugwinningseenheden, een techniek voor geïntegreerd emissiebeheer toegepast;
 - b. De Bubble-berekening gebeurt als volgt (bubble-BBT-GEN voor NO_x, resp. SO_x uitgedrukt in mg/Nm³):
 - voor de berekening van de bubble wordt voor elke eenheid een debiet bepaald dat overeenkomt met normale, gemiddelde omstandigheden (zoals ook doorgegeven in de individuele berekeningen);
 - voor alle eenheden wordt met een waarde van 85% van de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de BREF Refining gerekend;
 - voor S-recuperatie eenheden wordt als waarde 98,5% rendement gehanteerd waarde conform BREF Refining (BBT 54)
 - elke raffinaderij berekent op basis van deze waarden een bubble-waarde die rekening houdt met de laatste wijzigingen in de raffinaderijen. De bubble berekening wordt ter inzage gehouden van de toezichthoudende overheid.
 - c. De waarden bubble-BBT-GEN voor NO_x, resp. SO_x moeten elke maand gerespecteerd worden;
 - d. in het geval in een bepaalde maand voor een bepaalde periode geen emissiewaarden beschikbaar zijn voor bepaalde eenheden (omdat de installatie tijdelijk niet in gebruik is, omdat geen meetresultaat beschikbaar is) kan voor de berekening van de algemene maandelijkse emissiewaarde gebruik gemaakt worden van het laatst beschikbare gemeten of berekende maandgemiddelde van de concentratie en debiet van de betrokken eenheden, meer specifiek door een representatieve waarde tijdens een maand van normale bedrijfsvoering te gebruiken;
 - e. in geval van substantiële en structurele brandstofwijzigingen die van invloed zijn op het toepasselijke BBT- GEN voor een eenheid of andere substantiële en structurele wijzigingen van de aard of werking van de betrokken eenheden, of in geval van vervanging, uitbreiding of toevoeging van verbrandingseenheden, FCC- eenheden of eenheden voor zwavelterugwinning uit afvalgas, moeten de bubble-BBT-GEN voor NO_x en/of SO_x dienovereenkomstig worden aangepast.
 - f. in dat geval wordt hiervan melding gemaakt aan de vergunningverlenende overheid samen met een voorstel tot nieuwe bubble-BBT-GEN;
 - g. Studiemaatregelen:
 - Raffinaderijen zijn bereid verdere potentiële reducties te onderzoeken. Tegen uiterlijk 31 december 2020 wordt hieromtrent een rapport overgemaakt aan departement Omgeving.
6. Onze afdeling stelt vast dat dit voorstel overeenkomt met de gemaakte afspraken met de bevoegde Vlaamse minister.
7. Onze afdeling heeft de exploitant erop gewezen dat conform artikel 3.7.19.1 van titel III van het Vlarem niet alleen de toepassing van de techniek voor geïntegreerd emissiebeheer dient te worden opgenomen in de (bijzondere voorwaarden van de) omgevingsvergunning maar ook de (bubble) emissiegrenswaarden voor resp. NO_x en SO₂. Op onze vraag heeft de exploitant een concrete berekening van deze bubble emissiegrenswaarden overgemaakt op basis van de meest recente informatie. Dit betekent dat er voor NO_x een bubble-emissiegrenswaarde van 257 mg/Nm³ kan worden opgelegd en voor SO₂ een waarde van 344 mg/Nm³.

8. Daarnaast worden nog enkele juridisch-technische aanpassingen door onze afdeling voorgesteld (in vet aangeduid);

Gelet op het gunstige advies d.d. 5 oktober 2018 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM); op volgende elementen uit dit advies:

1. De omgevingsvergunningsaanvraag van Total Raffinaderij heeft betrekking op een verzoek tot bijstelling van de bijzondere voorwaarden in afwijking van de emissiegrenswaarden in artikels 3.7.6.2, 3.7.10.1 en 3.7.17.1 van Vlarem III. Er wordt daarbij gevraagd om artikel 3.7.19.1 van Vlarem III voor geïntegreerd emissiebeheer te mogen toepassen. Aan het aanvraagdossier is een voorstel toegevoegd voor de bubble-berekening in kader van het geïntegreerd emissiebeheer.
2. Het geïntegreerd emissiebeheer heeft betrekking op SO₂ en NO_x en laat toe dat bepaalde installaties niet voldoen aan de bovenste BATAEL-waarde zoals vastgelegd in de BREF Refining. Zodoende kan de te behalen emissiereductie zich toespitsen op die installaties waarbij dit kosten-effectiever kan gebeuren.
3. Voor de bubble-berekening wordt voor alle eenheden een waarde van 85% van de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de BREF Refining voorgesteld. Deze waarde is vrij hoog en het is zeer waarschijnlijk dat een waarde van 60% van de bovenste BATAEL meer realistisch is rekening houdende met de aard en stand van de techniek van de betreffende installaties.
4. In het aanvraagdossier wordt door het bedrijf aangegeven dat ze bereid zijn verdere potentiële emissiereducties te onderzoeken en tegen uiterlijk 31 december 2020 hieromtrent een rapport zullen overmaken aan het departement Omgeving.
5. In de omgeving van het bedrijf beschikt de VMM over metingen van de jaargemiddelde NO₂- en SO₂-concentratie. In 2014, 2015 en 2016 bedroeg de gemiddelde concentratie hier voor NO₂ 41 µg/m³ en voor SO₂ 9 µg/m³. Zowel voor NO₂ als voor SO₂ zijn de concentraties hier sterk verhoogd ten opzichte van het landelijk gemiddelde in Vlaanderen. De Europese grenswaarde voor de jaargemiddelde NO₂-concentratie wordt overschreden en voor SO₂ worden hier de hoogste jaargemiddelde concentratie van Vlaanderen gemeten. Een analyse van de jaren 2014, 2015 en 2016 toont tevens aan dat de jaargemiddelde concentraties geen dalende trend vertonen.
6. Gelet op de sterk verhoogde NO₂- en SO₂-concentraties in de omgeving van het bedrijf, de voorgestelde bubble-berekening en de stand der techniek van de betreffende installaties, is het aan te raden om bij het verlenen van de gevraagde afwijking van de emissiegrenswaarden in artikels 3.7.6.2, 3.7.10.1 en 3.7.17.1 van VLAREM III, een studie naar bijkomende emissiereductiemaatregelen op te leggen voor die installaties die niet voldoen aan de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de BREF Refining;

Gelet op het gunstige advies d.d. 6 november 2018 van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Horen van de partijen
 - De heer M. Pauwels, milieucoördinator, en mevrouw I. Dhuyvetter, adviseur van de Belgische Petroleum Federatie, worden gehoord namens de aanvrager.
 - Op vraag van de deskundige milieu verklaart de heer Pauwels dat deze bijstelling wordt gevraagd voor de toetsing aan de BREF Refining. De voorliggende tekst is een compromistekst met de AGOP-M en AEKGE. De Vlarem II-bubble blijft behouden en deze is strenger. De Vlarem II-bubble blijft bijgevolg de sturende bubble en de gangbare meettechnieken blijven behouden. De heer Pauwels verklaart dat de raffinaderij nu al veel beter presteert dan wat Europa verwacht, omwille van Vlarem II. De heer Pauwels verklaart dat ze wel studies voor NO_x willen maken en op dat vlak verbeteringen doen. Dat werd zo besproken met de Vlaamse overheid. Hij verklaart dat met de AEKGE afgesproken werd zich toe te spitsen op NO_x. De heer Pauwels haalt aan dat in het luchtbeleidsplan 2030 het volgende werd opgenomen: "De raffinaderijen hebben zich ertoe verbonden om voor elke raffinaderij voor NO_x tegen eind 2020 een studie op te leveren waarin ze de haalbaarheid van bijkomende primaire maatregelen en verdere overschakeling naar stoken op gasvormige brandstof onderzoeken. Op basis van eerste inschattingen lijkt een reductie van minimaal ca.

100 ton NO_x haalbaar. De haalbare maatregelen kunnen dan in de vergunning verankering krijgen samen met een plan van uitvoering, zodat de reductie rond 2025 kan gerealiseerd zijn. De exacte timing hangt af van de geplande onderhoudstops". Op vraag van de deskundige milieu verklaart de heer Pauwels dat een vermindering zal gerealiseerd worden door low NO_x-branders te installeren, waardoor een reductie van 57 ton kan gerealiseerd worden. Deze investering kan mogelijk gerealiseerd worden tegen 2024.

De heer Pauwels vraagt dan ook in het voorstel van de AGOP-M te specificeren dat de reducties voor NO_x gelden.

- De heer Pauwels stelt geen probleem te hebben om de emissiegrenswaarde voor SO₂ op te nemen. Hij meent dat een bijkomende studie voor SO₂ niet opgelegd moet worden, zoals voorgesteld door de VMM.

De VMM stelt dat er nochtans verhoogde waarden voor SO₂ vastgesteld werden.

De heer Pauwels reageert dat dit normaal is, aangezien er 3 raffinaderijen dicht bij elkaar gesitueerd zijn.

De deskundige milieu stelt dat er in de voorwaarde enkel een studie gevraagd wordt voor de installaties die niet excellent presteren.

De heer Pauwels verklaart dat de AEKG perfect weet welke tonnages uit welke schoorsteen komt. Er werd een luchtbeleidsplan opgesteld waarin gesteld wordt dat de raffinaderijen zich toespitsen op NO_x. Dit werd geëvalueerd door de hogere overheid. En afgesproken met de minister.

Mevrouw Dhuyvetter verklaart dat er al een reductie gebeurd is zoals blijkt uit het luchtbeleidsplan.

2. Omschrijving van de gevraagde bijstelling

- De AGOP-M stelt voor om enkele juridische-technische aanpassingen te doen aan de gevraagde afwijking (vet weergegeven onder punt 5). Eveneens heeft de AGOP-M de exploitant erop gewezen dat conform artikel 3.7.19.1 van titel III van het Vlarem niet alleen de toepassing van de techniek voor geïntegreerd emissiebeheer dient te worden opgenomen in de (bijzondere voorwaarden van de) omgevingsvergunning maar ook de (bubble) emissiegrenswaarden voor resp. NO_x en SO₂. Op vraag van AGOP-M heeft de exploitant een concrete berekening van deze bubble emissiegrenswaarden overgemaakt op basis van de meest recente informatie. Dit betekent dat er voor NO_x een bubble-emissiegrenswaarde van 257 mg/Nm³ kan worden opgelegd en voor SO₂ een waarde van 344 mg/Nm³.

3. Openbaar onderzoek - bezwaren

- Er werden geen bezwaren ingediend.

4. Milieutechnische evaluatie

- Het advies van het schepencollege is gunstig.

- De VMM geeft een voorwaardelijk gunstig advies en stelt een bijkomende voorwaarde voor om een studie uit te voeren naar bijkomende emissiereductiemaatregelen voor SO₂ en NO_x.

De POVC meent dat artikel 3.7.19.1 kadert in de verwezenlijking van een algemene reductie van NO_x- en SO₂-emissies naar lucht. De VMM stelt dat in de bijzondere voorwaarde gevraagd wordt een studie uit te voeren naar bijkomende emissiereductiemaatregelen voor SO₂ en NO_x voor de installaties die niet voldoen aan de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de BREF Refining. Bovendien worden in de omgeving al verhoogde waarden gemeten en de BREF laat toe om strengere normen te hanteren. De POVC volgt dan ook het voorstel van de VMM om deze studie op te leggen.

- De POVC merkt op dat met deze bijstelling van de bijzondere voorwaarde de aanvrager niet ontslagen wordt van de verplichting om conform artikel 3.7.19.1 tegen 30 maart 2020 de informatie, vermeld in bijlage 5 van Vlarem III, bezorgd aan de AGOP-M. De informatie heeft betrekking op de jaren 2017, 2018 en 2019.
- De POVC merkt op dat het belangrijk is dat de aanvrager de emissiepunten blijft volgen zodat de werkelijke situatie kan afgetoetst worden en niet enkel de berekende emissies per bedrijfseenheid.

- Ter zitting vraagt de aanvrager de door de AGOP-M voorgestelde voorwaarde te specificeren in die zin dat de reducties enkel reducties van NO_x betreffen. De POVC oordeelt dat tegemoet gekomen kan worden aan dit verzoek.
- De POVC stelt voor in de voorwaarden te specificeren dat de studies naar de vergunningverlenende overheid dient gemaild te worden en ter evaluatie/informatie aan de betrokken adviesinstanties dient bezorgd te worden.
- De POVC volgt de gunstige adviezen.

5. Watertoets

- Gelet op het feit dat de inrichting niet gelegen is in (mogelijk) overstromingsgevoelig gebied en gelet op het voorwerp van de aanvraag, de gegevens in het dossier en de uitgebrachte adviezen kan in alle redelijkheid worden geoordeeld dat in het kader van de milieuvergunning de watertoets voor de gevraagde activiteiten niet relevant is.

6. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde milieuvoorwaarde(n)

In afwijking van Vlare III 3.7.6.2, 3.7.10.1 en 3.7.17.1 wordt gevraagd Vlare III artikel 3.7.19.1 toe te passen voor geïntegreerd emissiebeheer, met het volgende voorstel:

- In toepassing van art. 3.7.19.1 van titel III van het Vlare III wordt, ter verwezenlijking van een algemene reductie van NO_x- en SO₂-emissies naar lucht afkomstig van de verbrandingseenheden, FCC-eenheden en zwavelterugwinningseenheden, een techniek voor geïntegreerd emissiebeheer toegepast.
- De Bubble-berekening gebeurt als volgt (bubble-BBT-GEN voor NO_x, resp. SO₂ uitgedrukt in mg/Nm³):
 - o voor de berekening van de bubble wordt voor elke eenheid een debiet bepaald dat overeenkomt met normale, gemiddelde omstandigheden;
 - o voor alle eenheden wordt met een waarde van 85% van de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de BREF Refining gerekend;
 - o voor S-recuperatie eenheden wordt als waarde 98,5% rendement gehanteerd waarde conform BREF Refining (BBT 54);
 - o de raffinaderij berekent op basis van deze waarden een bubble-waarde die rekening houdt met de laatste wijzigingen in de raffinaderijen. De bubble berekening wordt ter inzage gehouden van de toezichthoudende overheid.
- De bubble-emissiegrenswaarde voor NO_x bedraagt 257 mg/Nm³.
- De bubble-emissiegrenswaarde voor SO₂ bedraagt 344 mg/Nm³.
- De waarden bubble-BBT-GEN voor NO_x, resp. SO₂ moeten elke maand gerespecteerd worden;
- In het geval in een bepaalde maand voor een bepaalde periode geen emissiewaarden beschikbaar zijn voor bepaalde eenheden (omdat de installatie tijdelijk niet in gebruik is, omdat geen meetresultaat beschikbaar is) kan voor de berekening van de algemene maandelijkse emissiewaarde gebruik gemaakt worden van het laatst beschikbare gemeten of berekende maandgemiddelde van de concentratie en debiet van de betrokken eenheden, meer specifiek door een representatieve waarde tijdens een maand van normale bedrijfsvoering te gebruiken.
- In geval van substantiële en structurele brandstofwijzigingen die van invloed zijn op het toepasselijke BBT- GEN voor een eenheid of andere substantiële en structurele wijzigingen van de aard of werking van de betrokken eenheden, of in geval van vervanging, uitbreiding of toevoeging van verbrandingseenheden, FCC- eenheden of eenheden voor zwavelterugwinning uit afvalgas, moeten de bubble-BBT-GEN voor NO_x en/of SO₂ dienovereenkomstig worden aangepast.
- In dat geval wordt hiervoor een bijstelling aangevraagd aan de vergunningverlenende overheid met een voorstel tot nieuwe bubble-BBT-GEN.
- De exploitant onderzoekt verdere potentiële reducties van NO_x en maakt hieromtrent een rapport over tegen uiterlijk 31 december 2020 aan de aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), die dit ter evaluatie bezorgt aan de afdeling GOP en de afdeling EKG van het departement Omgeving en

ter informatie aan de VMM, het schepencollege en de afdeling handhaving; De VMM vraagt om bijkomend volgende voorwaarde op te leggen:

1. De exploitant dient voor de installaties die niet voldoen aan de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de BREF Refining een studie uit te voeren naar bijkomende emissiereductiemaatregelen voor SO₂ en NO_x. Deze studie dient tegen uiterlijk 31 december 2020 ter evaluatie te worden bezorgd aan de VMM en Afdeling GOP van het departement Omgeving.
 - a. De POVC stelt voor deze voorwaarde als volgt op te leggen:
De exploitant dient voor de installaties die niet voldoen aan de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de BREF Refining een studie uit te voeren naar bijkomende emissiereductiemaatregelen voor SO₂ en NO_x. Deze studie dient uiterlijk 31 december 2020 te worden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), die dit ter evaluatie bezorgt aan de VMM, de afdeling EKG van het departement Omgeving en de Afdeling GOP van het departement Omgeving en ter informatie aan het schepencollege en de afdeling handhaving;

Overwegende dat voor de evaluatie van de elementen die de aanvrager heeft aangebracht tijdens de zitting van de POVC, kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat het advies van de POVC in aanmerking wordt genomen; dat de bijstelling voldoet aan de bepalingen van artikel 73 en 74 van het decreet van 25 april 2014, en artikel 3.3.0.1 tot en met 3.3.0.3 van titel II van het Vlarem;

Overwegende dat voor de toetsing van de aanvraag aan de kenmerken van het watersysteem, en aan de doelstellingen en beginselen van artikels 5, 6 en 7 van het decreet Integraal Waterbeleid kan verwezen worden naar het advies van de POVC;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde bijstelling, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde bijstelling in te willigen;

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van de nv Total Raffinaderij Antwerpen worden de milieuvorwaarden voor de exploitatie door de nv Total Raffinaderij Antwerpen van een olieraffinaderij (inrichtingsnummer omgevingsloket 20171012-0015), gelegen te 2030 Antwerpen, Scheldelaan 16, Haven 447, bijgesteld als volgt:

- In afwijking van Vlarem III 3.7.6.2, 3.7.10.1 en 3.7.17.1 wordt Vlarem III artikel 3.7.19.1 toegepast voor geïntegreerd emissiebeheer, als volgt:
- In toepassing van art. 3.7.19.1 van titel III van het Vlarem wordt, ter verwezenlijking van een algemene reductie van NO_x- en SO₂-emissies naar lucht afkomstig van de verbrandingseenheden, FCC-eenheden en zwavelterugwinningseenheden, een techniek voor geïntegreerd emissiebeheer toegepast.
 - De Bubble-berekening gebeurt als volgt (bubble-BBT-GEN voor NO_x, resp. SO₂ uitgedrukt in mg/Nm³):

- voor de berekening van de bubble wordt voor elke eenheid een debiet bepaald dat overeenkomt met normale, gemiddelde omstandigheden;
 - voor alle eenheden wordt met een waarde van 85% van de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de BREF Refining gerekend;
 - voor S-recuperatie eenheden wordt als waarde 98,5% rendement gehanteerd waarde conform BREF Refining (BBT 54);
 - de raffinaderij berekent op basis van deze waarden een bubble-waarde die rekening houdt met de laatste wijzigingen in de raffinaderijen. De bubble berekening wordt ter inzage gehouden van de toezichthoudende overheid.
- De bubble-emissiegrenswaarde voor NO_x bedraagt 257 mg/Nm³.
 - De bubble-emissiegrenswaarde voor SO₂ bedraagt 344 mg/Nm³.
 - De waarden bubble-BBT-GEN voor NO_x, resp. SO₂ moeten elke maand gerespecteerd worden;
 - In het geval in een bepaalde maand voor een bepaalde periode geen emissiewaarden beschikbaar zijn voor bepaalde eenheden (omdat de installatie tijdelijk niet in gebruik is, omdat geen meetresultaat beschikbaar is) kan voor de berekening van de algemene maandelijksse emissiewaarde gebruik gemaakt worden van het laatst beschikbare gemeten of berekende maandgemiddelde van de concentratie en debiet van de betrokken eenheden, meer specifiek door een representatieve waarde tijdens een maand van normale bedrijfsvoering te gebruiken.
 - In geval van substantiële en structurele brandstofwijzigingen die van invloed zijn op het toepasselijke BBT- GEN voor een eenheid of andere substantiële en structurele wijzigingen van de aard of werking van de betrokken eenheden, of in geval van vervanging, uitbreiding of toevoeging van verbrandingseenheden, FCC- eenheden of eenheden voor zwavelterugwinning uit afvalgas, moeten de bubble-BBT-GEN voor NO_x en/of SO₂ dienovereenkomstig worden aangepast.
 - In dat geval wordt hiervoor een bijstelling aangevraagd aan de vergunningverlenende overheid met een voorstel tot nieuwe bubble-BBT-GEN.
 - De exploitant onderzoekt verdere potentiële reducties van NO_x en maakt hieromtrent een rapport over tegen uiterlijk 31 december 2020 aan de aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), die dit ter evaluatie bezorgt aan de afdeling GOP en de afdeling EKG van het departement Omgeving en ter informatie aan de VMM, het schepencollege en de afdeling handhaving.
 - De exploitant dient voor de installaties die niet voldoen aan de bovenste BATAEL zoals vastgelegd in de BREF Refining een studie uit te voeren naar bijkomende emissiereductiemaatregelen voor SO₂ en NO_x. Deze studie dient uiterlijk 31 december 2020 te worden bezorgd aan de vergunningverlenende overheid (dossiers.omgevingsvergunningen@provincieantwerpen.be), die dit ter evaluatie bezorgt aan de VMM, de afdeling EKG van het departement Omgeving en de Afdeling GOP van het departement Omgeving en ter informatie aan het schepencollege en de afdeling handhaving.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van artikel 6 van het Decreet omgevingsvergunning.
- §2. Elke overdracht die betrekking heeft op een vergunningsplichtige exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit moet vooraf worden gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 97 van het Besluit omgevingsvergunning.
- §3. Een hernieuwing van een omgevingsvergunning die of van een gedeelte ervan dat voor bepaalde duur is verleend, moet worden aangevraagd overeenkomstig artikel 70

van het Decreet omgevingsvergunning uiterlijk tussen de 24 en 12 maanden vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Inzake de mogelijkheid en modaliteiten om beroep in te dienen tegen voorgaand besluit wordt uitdrukkelijk verwezen naar de artikelen 90 e.v. van het Decreet omgevingsvergunning en de artikelen 108 en 109 van het Besluit omgevingsvergunning.

Ter informatie en onder voorbehoud van alle rechten wordt het volgende meegedeeld: de Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg (adres: Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel).

Artikel 54 van het Decreet omgevingsvergunning bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid ingesteld dient te worden binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1. de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
2. de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
3. de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 56 van het Decreet omgevingsvergunning bepaalt dat het beroep op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending dient te worden ingediend bij de bevoegde overheid en dat wie het beroep instelt, op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift bezorgt aan:

1. de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
2. de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
3. het college van burgemeester en schepenen behalve als die zelf het beroep instelt.

Artikel 109 van voornoemd Besluit omgevingsvergunning vermeldt over de vormvoorschriften van het beroepschrift het volgende:

Art. 109 Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

1. de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
2. de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
3. als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de bijstelling van de vergunningsvoorwaarden;
4. de redenen waarom het beroep wordt ingesteld;
5. voorkomend geval, het verzoek om door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie gehoord te worden.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

1. in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
2. de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
3. in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het Decreet omgevingsvergunning.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.