

directie Leefmilieu

dienst Omgevingsvergunningen (L)

vergadering van
02 juli 2020

Besluit van de Deputatie

aanwezig
Detollenaere Didier,
wnd. gouverneur-voorzitter

kenmerk

2020027835/VS/KS

betreft

**GENT – AQUAFIN NV –
RIOOLWATERZUIVERINGSINSTALLATIE**

Moens Kurt
Grillaert Leentje
Gillis Riet
Charlier Anna Maria
leden

Verzoek van de provinciale
omgevingsvergunningscommissie tot bijstelling van de
milieuvoorwaarden van de inrichting (K1)

bevoegde gedeputeerde Leentje Grillaert

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

De Smet Albert,
provinciegriffier

dossiernummer:
2002630

zittingnummer:
88

termijn:
16 juli 2020

Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna
"Omgevingsvergunningsdecreet").

Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het
decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna
"Omgevingsvergunningsbesluit").

Decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van civiele noodsituatie
met betrekking tot de volksgezondheid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 24 maart 2020 tot uitvoering van artikel 5
van het decreet van 20 maart 2020 over maatregelen in geval van een civiele
noodsituatie met betrekking tot de volksgezondheid, wat betreft de
omgevingsvergunning (hierna "Noodbesluit").

Procedure

Door de POVC werd op 28 februari 2020 het verzoek ingediend tot bijstelling
van de voorwaarden opgelegd aan de nv AQUAFIN voor de exploitatie van een
rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Voorliggend dossier werd ingediend op het omgevingsloket onder het
dossiernummer OMV_2020027835.

De aanvraag heeft enkel betrekking op ingedeelde inrichtingen of activiteiten
(afgekort "IIOA").

De gemachtigde provinciale ambtenaar heeft deze aanvraag op 18 maart 2020
ontvankelijk en volledig verklaard.

De aanvraag werd behandeld conform de gewone procedure.

./...

Locatie project

Het exploitatieadres betreft: Drongensesteenweg 254 te 9000 Gent

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20181113-0080 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als GENT 28 AFD (DRONGEN 2AFD, sectie B, nrs. 0614D en 0573H.

Omschrijving bedrijf

Het betreft de exploitatie van een rioolwaterzuiveringsinstallatie.

De RWZI Gent werd in 1986 in gebruik genomen. Deze installatie behandelt voornamelijk huishoudelijk afvalwater en een beperkt aandeel industrieel afvalwater. In 2002 werd de RWZI uitgebreid van 157.000 IE naar 207.000 IE.

Het afvalwater wordt aangevoerd hetzij via een gravitaire collector, hetzij via een persleiding vanuit het pompstation Overzet.

Het waterzuiveringsproces bevat een mechanische (voor)zuivering gevolgd door een actief slibstelsysteem met nitrificatie/denitrificatie, chemische fosforverwijdering gevolgd door een bezinkingsstap. In functie van de slibverwerking (fysisch-chemische ontwatering) worden flocculanten (polyelektrolyet) toegevoegd. Het gezuiverde effluent stroomt vanuit de nabezinktanks gravitair naar de langsgracht van de Drongensesteenweg, die uitmondt in de Ringvaart.

De inrichting beschikt over een vergistingsinstallatie waar het intern slib samen met externe slibs omgezet wordt in biogas en uitgegiste slibs. Het gevormde biogas wordt gebruikt voor elektriciteitsopwekking d.m.v. een gasmotor. Het uitgegiste slib wordt vervolgens afgevoerd naar de slibverbrandingsinstallaties van Brugge of Beveren.

De lopende milieuvergunning dateert van 28 februari 2008 en werd verleend voor een termijn van 20 jaar.

De RWZI 'Gent – Ossemeersen' is een bemande installatie.

De inrichting is te beschouwen als MER-plichtig en GPBV.

Vergunningstoestand

Milieuvergunningen

- Besluit van de deputatie van 28 februari 2008 houdende het verlenen van de milieuvergunning voor de verdere exploitatie van een rioolwaterzuiveringsinstallatie en de verandering, voor een termijn tot en met 27 februari 2028;
- Besluit van de deputatie van 18 juni 2015 houdende het verlenen van de milieuvergunning voor de verandering van een waterzuiveringsinstallatie voor huishoudelijk afvalwater door wijziging, uitbreiding en toevoeging, voor een termijn tot en met 27 februari 2028.

Meldingen

- Besluit van de deputatie van 27 januari 2011 houdende aktenaam van de mededeling kleine verandering m.b.t. kleine veranderingen aan de waterzuiveringsinstallatie, voor een termijn tot en met 27 februari 2028.

./...

GPBV-bedrijf

De inrichting is ingedeeld bij de GPBV – bedrijven omwille van de rubrieken 2.4.3.a)1° en 2.4.3.a)2° – verwijdering van niet-gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag d.m.v. een biologische, resp. fysisch-chemische behandeling.

Voorwerp van het verzoek

De POVC verzoekt de bijstelling van de voorwaarden als gevolg van de evaluatie die uitgevoerd werd conform artikel 5.4.11 van het DABM.

Conform het advies van de POVC van 10 december 2019 m.b.t. de GPBV-evaluatie van Aquafin nv te Gent wordt een bijstelling van de bijzondere voorwaarden in de lopende vergunningen gevraagd.

Er wordt verzocht om volgende bijzondere voorwaarde op te nemen in artikel 3, §3 van het besluit van de Deputatie van 26 februari 2008 met ref. 082/44021/789/1/A/4/HV/MR:

“Om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder organische verbindingen en geur, te voorkomen, of indien dat niet haalbaar is, te verminderen wordt:

- *de diffuse emissie van de overstortpunten van de slibgisters worden gekwantificeerd t.o.v. de geldende emissiegrenswaarden;*
- *de geurimpact van de RWZI bepaald d.m.v. het model IMPACT volgens de methodiek opgenomen in het kader van de Sectorale Code van Goede Geur Praktijk voor RWZI's (Aquafin, Departement Omgeving, september 2018 of later). Tegen 17/08/2022 worden hierbij de milderende maatregelen getroffen om te voldoen aan het beoordelingskader voor “Renovaties en uitbreidingen < 50 % “ (figuur 20 van de SCGGP).*
- *een IMPACT berekening uitgevoerd voor andere relevante parameters die impact kunnen hebben op natuurwaarden in de omgeving. De resultaten van deze studie (kwantificatie en berekening) worden ter evaluatie bezorgd aan de afdeling GOP Milieu en ter kennisgeving aan de vergunningverlenende overheid. Indien vereist worden de nodige milderende maatregelen uitgevoerd tegen 17/08/2022.”*

Motivering van het verzoek

In het kader van de GPBV-evaluatie van het bedrijf werden de BBT-conclusies van afvalbehandeling (BREF Waste Treatment) geëvalueerd zoals vastgesteld in het uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1147 van de Europese Commissie van 10 augustus 2018.

Voor de evaluatie van BBT 14a) en 14 d) op de waterzuivering en slib(verwerkings)lijn ter beperking van diffuse (geur)emissies en voor evaluatie van BBT 12 (geuremissies) wordt verwezen naar toepassing van de Sectorale Code van goede geurpraktijk die als opzet heeft een duidelijk, uniform en concreet kader te creëren voor de beoordeling en beheersing van geurhinder afkomstig van rioolwaterzuiveringsinstallaties.

In paragraaf 10.1 van deze SCvGGP is m.b.t. geurzorg- en beheer het volgende opgenomen:

Het is in 1ste instantie belangrijk dat Aquafin geurhinder steeds als een volwaardig aandachtspunt beschouwt bij al haar activiteiten. Dit kan door een geurzorgsysteem uit te bouwen, waarin de algemene zorgplicht (handelen als

. /...

een goede huisvader) wordt vertaald in concrete handelingen op vlak van een continue verbetering en beheersing van de milieuprestaties, risicobeheersing, bewustmaking en communicatie. Aquafin concretiseert dit alvast door een consequente toepassing van de code van goede geurpraktijk in de technische plannen voor nieuwe installaties of renovaties en uitbreidingen van bestaande installaties.

...

Een geurbeheersplan wordt ingezet om een bestaand geurprobleem onder controle te krijgen daar waar de bron van overlast in 1ste instantie niet kan worden geïdentificeerd.

Het treffen van afdoende maatregelen, waaronder inkapselen van bepaalde installatie-onderdelen, bufferbekkens,..., plaatsen van luchtbehandeling is hierbij gekoppeld aan de geurimpact van de installatie, die wordt berekend volgens een vastgelegde methodiek en afweging t.o.v. een normenkader (effectenniveaus) specifiek opgesteld voor RWZI's (i.s.m. Universiteit Gent & VITO) en het MER-richtlijnenboek Lucht volgend.

Voor de bestaande GPBV-installaties van Aquafin dienen de overeenstemmende maatregelen van BBT12 en BBT 14a) en 14 d) nageleefd tegen 17 augustus 2022 (uiterlijk 4 jaar na datum publicatie van de BBT-conclusies).

Voor de installatie werd nog geen geurimpact studie (IFDM of Impact) uitgevoerd volgens deze Code van Goede GeurPraktijk. De laatste geurmodelleringen dateren van de MER-studie voor de uitbreiding van de RWZI in 2001 alsook in het kader van de MER-studie voor de hervergunning van de installatie in 2007.

Gezien de ligging is de installatie gevoelig voor geurklachten.

Om aan BBT 14 d) te voldoen stelt AGOP Milieu voor de in de lopende vergunning opgelegde voorwaarden, met toepassing van art. 82 van het omgevingsdecreet, bij te stellen met een bijzondere voorwaarde waarbij een toetsing aan het kader van de SCvGGP gebeurt.

Tegen 17 augustus 2022 worden hierbij na onderzoek de economisch verantwoorde en op de site realiseerbare BBT-maatregelen getroffen om te voldoen aan het beoordelingskader voor "Renovaties en uitbreidingen < 50 %" (figuur 20 van de SCGGP).

De installatie van Aquafin is gelegen palend aan een VEN-gebied "De Vallei van de Benedenleie: De Bourgoyen". Los van de beperking van (diffuse) emissies omwille van de geuraspecten is o.m. ook het aspect NH₃-emissies relevant voor wat betreft mogelijke impact op natuurwaarden. Op dit ogenblik is er nog geen kwantificatie van de omvang van de emissies (en immissies).

M.b.t. dit aspect wordt ook verwezen naar het plaatsbezoek van GOP op 27 november 2019 waarbij de overstortconstructie van het uitgestort slib boven op de gistingstanks verder werd bekeken. Het betreffen open overstortbak(ken) bovenaan de gistingsinstallaties waar het uitgestort slib de vergisters verlaat. Ter hoogte van deze bakken vinden diffuse emissies plaats die nog niet echt gekwantificeerd werden.

GOP Milieu stelt aanvullend op de voorwaarde van de IMPACT berekening voor geuremissies, om deze ook uit te voeren voor wat betreft de NH₃ emissies en andere relevante parameters met mogelijk impact op natuurwaarden. Hiertoe wordt opgelegd dat de kwantificatie en berekening dient te gebeuren in

./...

samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline Lucht. Een voorstel van aanpak wordt voorafgaandelijk voorgelegd aan het Agentschap Natuur en Bos.

Openbaar onderzoek

Het openbaar onderzoek werd initieel ingericht van 27 maart 2020 tot en met 25 april 2020.

Omwille van het corona-virus werd door de Vlaamse Regering in besluit (BVR) van 24 maart 2020 beslist om alle lopende openbare onderzoeken (reeds opgestart en nog niet afgelopen op 24 maart 2020), op datum van inwerkingtreding van het BVR van 24 maart 2020, op te schorten vanaf 25 maart 2020. De resterende dagen van het openbaar onderzoek worden gehouden na 24 april 2020.

Het openbaar onderzoek werd daarop (her)opgestart op 30 april 2020 voor een resterende termijn van 30 dagen, zijnde tot en met 29 mei 2020. Op 30 mei 2020 werd door de gemeente het openbaar onderzoek afgesloten, er werden geen bezwaren ingediend.

Land- en gewestgrensoverschrijdende effecten

Het bedrijf bevindt zich op meer dan 5 km met Nederland en met Wallonië.

Adviezen

College van burgemeester en schepenen van Gent

GEEN ADVIES op 30 april 2020

Departement Omgeving – Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning – en projecten (AGOP-milieu)

GUNSTIG op 17 april 2020

“Het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden is het gevolg van de uitgevoerde GPBV-evaluatie en kan gunstig geadviseerd worden.”

Vlaamse Milieumaatschappij, Afdeling Ecologisch Toezicht (VMM-AET)

GUNSTIG op 30 maart 2020

Vlaamse Agentschap Zorg en Gezondheid – Afdeling Preventie – Buitendienst Oost-Vlaanderen (Zorg)

GEEN ADVIES

Agentschap Natuur & bos (ANB)

GUNSTIG op 20 maart 2020

“Het Agentschap voor Natuur en Bos gaat akkoord met de ambtshalve bijstelling van de milieuvoorwaarden. i.f.v. het naastgelegen Vlaams ecologisch netwerk is het noodzakelijk om verzuring/vermesting tot een minimum te beperken en dit verder op te volgen i.f.v. mogelijke technische optimalisatie.”

. / ...

De Vlaamse Waterweg – Afdeling Bovenschelde

GEEN ADVIES

Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM)

GEEN ADVIES op 24 maart 2020

Provinciale deskundige milieu

Overwegende:

- het betreft de exploitatie van een rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- de lopende vergunning dateert van 28 februari 2008 en werd door de deputatie afgeleverd voor een termijn van 20 jaar;
- dat naar aanleiding van de GPBV-evaluatie, uitgevoerd conform de bepalingen van art. 5.4.1.1 van het DABM, de POVc op 10 december 2019 voorgesteld heeft om de huidige vergunningsvoorwaarden bij te stellen;
- tijdens het openbaar onderzoek werden vooralsnog geen bezwaren ingediend;
- dat er nog geen geurimpactstudie (IFDM of IMPACT) werd uitgevoerd conform de Code van Goede GeurPraktijk; dat om aan BBT 14d) te voldoen deze toetsing nog dient te gebeuren;

wordt het verzoek **GUNSTIG** geadviseerd op 20 mei 2020.

De bijzondere milieuvoorwaarden opgelegd in de lopende vergunningen worden als volgt bijgesteld:

Artikel 3, §3 van het besluit van de Deputatie van 26 februari 2008 met ref. 082/44021/789/1/A/4/HV/MR wordt aangevuld met volgende bijzondere voorwaarde:

“Om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder organische verbindingen en geur te voorkomen, of indien dat niet haalbaar is, te verminderen wordt:

- *de diffuse emissie van de overstortpunten van de slibgisters worden gekwantificeerd t.o.v. de geldende emissiegrenswaarden;*
- *de geurimpact van de RWZI bepaald d.m.v. het model IMPACT volgens de methodiek opgenomen in het kader van de Sectorale Code van Goede Geur Praktijk voor RWZI's (Aquafin, Departement Omgeving, september 2018 of later). Tegen 17 augustus 2022 worden hierbij de milderende maatregelen getroffen om te voldoen aan het beoordelingskader voor “Renovaties en uitbreidingen < 50 % “ (figuur 20 van de SCGGP).*
- *een IMPACT berekening uitgevoerd voor andere relevante parameters die impact kunnen hebben op natuurwaarden in de omgeving. De resultaten van deze studie (kwantificatie en berekening) worden ter evaluatie bezorgd aan de afdeling GOP Milieu en ter kennisgeving aan de vergunningverlenende overheid. Indien vereist worden de nodige milderende maatregelen uitgevoerd tegen 17 augustus 2022.”*

Provinciale omgevingsvergunningscommissie (povc)

Door de milieucoördinator werd volgende schriftelijke repliek overgemaakt:

Drie vergunningsvoorwaarden worden voorgesteld.

1. Een IMPACT-geurstudie uitvoeren en de eruit volgende milderende maatregelen treffen om te voldoen aan het beoordelingskader voor 'Renovaties en uitbreidingen < 50%' van de Code van goede geurpraktijk voor RWZI's. De

./...

gevraagde studie hebben we inmiddels uitgevoerd en hieruit blijkt dat er wel degelijk milderende maatregelen nodig zijn. We stellen voor op basis van bijgevoegde nota de voorgestelde voorwaarde te vervangen door **'In navolging van de uitgevoerde geurmodellering dienen bijkomend drie van de vier slibbuffers (waaronder zeker de buffer voor ontwatering) afgedekt te worden en voorzien van een luchtbehandeling'**.

2. De diffuse emissie van de overstortputten van de slibvergisters worden gekwantificeerd ten opzichte van de geldende emissiegrenswaarden. Het gaat over 2 overstorten bovenop de gistingstanks met een zeer beperkte oppervlakte en die bovendien niet gedwongen geventileerd worden. De luchtdebieten (en bijgevolg de emissies) zijn m.a.w. zeer beperkt. Via deze overlopen kan geen biogas ontsnappen gezien de aanwezigheid van een waterslot op de leiding. In Vlarem is voor vergisters bovendien enkel een ammoniaknorm opgegeven en dan nog pas vanaf een massastroom van 150 g/h, een stroom die nooit gehaald zal worden. **We vragen deze voorwaarde te schrappen of indien dit niet gaat, in de voorwaarde verder te detailleren welke parameters juist moeten onderzocht worden.**

3. Een IMPACT berekening uitvoeren voor andere relevante parameters die impact kunnen hebben op natuurwaarden in de omgeving. In het kader van een andere vergunningsaanvraag (vergisting van vet) werd reeds de impact van de NH₃-emissies door het vergistingsproces van RWZI Gent op het naastliggende VEN-gebied Bourgoyen-Ossemeersen nagegaan (zie bijgevoegde nota). **Vraag is of deze voorwaarde niet kan geschrapt worden, nu we zelf voorstellen om 3 slibbuffers, waaronder deze van het uitgestit slib te overkappen en de lucht ervan te behandelen.** Tenslotte is het juist de bedoeling via dit extra studiewerk te komen tot relevante milderende maatregelen en die willen we al uitvoeren zonder de resultaten van extra studies af te wachten. **Indien deze vraag niet kan ingewilligd worden, vragen we in de opgelegde voorwaarde te preciseren welke relevante parameters dienen onderzocht te worden."**

*

* *

Ter zitting licht de **voorzitter** het openbaar onderzoek en de adviezen toe.

AGOP-milieu merkt op dat de exploitant wel bijkomende info heeft aangeleverd maar men zou toch enkele voorwaarden willen behouden of aanpassen.

- In de voorwaarden zou kunnen opgenomen worden dat de milderende maatregelen die op basis van de studie moeten worden getroffen dan tegen half augustus 2022 zouden dienen te worden uitgevoerd.
- De voorwaarde m.b.t. de diffuse emissie van de overstortpunten van de slibgisters zou men graag behouden. Er werd hierover al overleg gepleegd met Handhaving maar men wacht nog op bijkomende info.
- De voorwaarde mbt de berekening van andere parameters zou men ook graag behouden.
- Het bedrijf stelt wel dat ze de berekeningen voor ammoniak al hebben gedaan maar dit is niet gebeurd voor het volledige proces. Bovendien zijn er nog andere verzurende en vermestende parameters. Ook dient er gemeten 'diffuus' en 'geleid'.

./...

De commissie hoort de **vertegenwoordiging van de exploitant** die het voorstel van de commissie aanhoort en hiermee akkoord gaat. Hij vraagt om duidelijke voorwaarden te formuleren.

De povc adviseert **GUNSTIG** op 26 mei 2020.

De bijzondere milieuvoorwaarden opgelegd in de lopende vergunningen worden als volgt bijgesteld:

Artikel 3, §3 van het besluit van de Deputatie van 26 februari 2008 met ref. 082/44021/789/1/A/4/HV/MR wordt aangevuld met volgende bijzondere voorwaarde:

“Om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder organische verbindingen, geur, en NH₃ te voorkomen, of indien dat niet haalbaar is, te verminderen:

- *worden tegen 17 augustus 2022 de milderende maatregelen getroffen, die n.a.v. de resultaten van de berekende geurimpact van de RWZI (Informatiedocument 20 mei 2020 n.a.v. Verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden voor RWZI Gent) vereist zijn om voor de zeer onaangename geuren te voldoen aan het beoordelingskader voor “Renovaties en uitbreidingen < 50 % “ (figuur 20) opgenomen in de Sectorale Code van Goede Geur Praktijk voor RWZI's (Aquafin, Departement Omgeving, september 2018 of later).*
- *wordt een IMPACT berekening uitgevoerd voor de emissies van ammoniak, die een verzurende en vermestende impact kunnen hebben op de natuurwaarden in de omgeving. Deze berekeningen omvatten de volledige installatie (slib- en waterlijn) en zowel de geleide als diffuse emissies. Hiertoe behoort ook de kwantificatie van de diffuse emissie van de overstortpunten van de vergisters t.o.v. de geldende emissiegrenswaarden voor NH₃. Er kan hierbij reeds rekening worden gehouden met de voorziene (geurbeperkende) maatregelen. De resultaten van deze studie (kwantificatie en berekening) worden ter evaluatie bezorgd aan de afdeling GOP Milieu en ter kennisgeving aan de vergunningverlenende overheid. Indien vereist worden de nodige milderende maatregelen uitgevoerd tegen 17 augustus 2022.”*

2. Motivering

MER-plicht

Voorliggend dossier betreft enkel en alleen een verzoek tot bijstelling van de opgelegde voorwaarden naar aanleiding van de GPBV-evaluatie. Dit verzoek heeft aldus geen betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage III bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 inzake de nadere regels van de project-MER-screening (B.S. 29 april 2013) in uitvoering van het decreet van 23 maart 2012 over de MER-screening (B.S. 20 april 2012).

Bespreking van het verzoek

In VLAREM II wordt best beschikbare technieken (BBT) als volgt gedefinieerd: *het meest doeltreffende en geavanceerde ontwikkelingsstadium van de activiteiten en exploitatiemethoden, waarbij de praktische bruikbaarheid van speciale technieken om in beginsel het uitgangspunt voor de emissiegrenswaarden en andere vergunningsvoorwaarden te vormen, is*

. /...

aangetoond, met het doel emissies en effecten op het milieu in zijn geheel te voorkomen, of als dat niet mogelijk blijkt, algemeen te beperken;

- a) technieken: zowel de toegepaste technieken als de wijze waarop de installatie wordt ontworpen, gebouwd, onderhouden, geëxploiteerd en ontmanteld;*
- b) beschikbare: op zodanige schaal ontwikkeld dat de betrokken technieken, kosten en baten die in aanmerking worden genomen, economisch en technisch haalbaar in de industriële context kunnen worden toegepast, onafhankelijk van de vraag of die technieken al dan niet op het grondgebied van het Vlaamse Gewest worden toegepast of geproduceerd, mits ze voor de exploitant onder redelijke voorwaarden toegankelijk zijn;*
- c) beste: het meest doeltreffend om een hoog algemeen niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;*

Overeenkomstig de bepalingen van art. 4.1.2.1.§1 van VLAREM II moet de exploitant als normaal zorgvuldig persoon steeds de best beschikbare technieken toepassen ter bescherming van mens en milieu, en dit zowel bij de keuze van behandelingsmethodes op het niveau van emissies, als bij de keuze van bronbeperkende maatregelen (aangepaste productietechnieken en -methoden, grondstoffenbeheersing, energie en dergelijke meer). Bij de bepaling van de BBT moeten de criteria van bijlage 3.3 in aanmerking worden genomen.

Bijlage 3.3. van VLAREM II stelt dat bij de bepaling van de beste beschikbare technieken, vermeld in artikel 1,5°, de volgende punten speciaal in aanmerkingen dienen te worden genomen:

- 1) de toepassing van technieken die weinig afval veroorzaken;
- 2) het gebruik van minder gevaarlijke stoffen;
- 3) de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en recycling van de in het proces uitgestoten en gebruikte stoffen en van afval;
- 4) vergelijkbare processen, apparaten of exploitatiemethoden die met succes op industriële schaal zijn beproefd;
- 5) de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- 6) de aard, de effecten en de omvang van de emissies in kwestie;
- 7) de data van ingebruikneming van de nieuwe of bestaande installaties of inrichtingen;
- 8) de tijd die nodig is om om te schakelen naar een betere beschikbare techniek;
- 9) het verbruik en de aard van de grondstoffen (met inbegrip van water) en de energie-efficiëntie;
- 10) de noodzaak om het algemene effect van de emissies en de risico's op het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- 11) de noodzaak om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken;
- 12) informatie die gepubliceerd is door publiekrechtelijke internationale organisaties.

Uit de GPBV-evaluatie blijkt dat de in de lopende vergunning(en) opgelegde voorwaarden niet zouden kunnen volstaan om te voldoen aan de vereisten gesteld in de bepalingen van de Richtlijn inzake Industriële Emissies

./...

(geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) 2010/75/EU dd. 24 november 2010.

Voor de evaluatie van BBT 14a) en 14 d) op de waterzuivering en slib(verwerkings)lijn ter beperking van diffuse (geur)emissies en voor evaluatie van BBT 12 (geuremissies) wordt verwezen naar toepassing van de Sectorale Code van goede geurpraktijk die als opzet heeft een duidelijk, uniform en concreet kader te creëren voor de beoordeling en beheersing van geurhinder afkomstig van rioolwaterzuiveringsinstallaties.

In paragraaf 10.1 van deze SCvGGP is m.b.t. geurzorg- en beheer het volgende opgenomen:

“Het is in 1ste instantie belangrijk dat Aquafin geurhinder steeds als een volwaardig aandachtspunt beschouwt bij al haar activiteiten. Dit kan door een geurzorgsysteem uit te bouwen, waarin de algemene zorgplicht (handelen als een goede huisvader) wordt vertaald in concrete handelingen op vlak van een continue verbetering en beheersing van de milieuprestaties, risicobeheersing, bewustmaking en communicatie. Aquafin concretiseert dit alvast door een consequente toepassing van de code van goede geurpraktijk in de technische plannen voor nieuwe installaties of renovaties en uitbreidingen van bestaande installaties.

...

Een geurbeheersplan wordt ingezet om een bestaand geurprobleem onder controle te krijgen daar waar de bron van overlast in 1ste instantie niet kan worden geïdentificeerd.”

Het treffen van afdoende maatregelen, waaronder inkapselen van bepaalde installatie-onderdelen, bufferbekkens,..., plaatsen van luchtbehandeling is hierbij gekoppeld aan de geurimpact van de installatie, die wordt berekend volgens een vastgelegde methodiek en afweging t.o.v. een normenkader (effectenniveaus) specifiek opgesteld voor RWZI's (i.s.m. Universiteit Gent & VITO) en het MER-richtlijnenboek Lucht volgend.

Voor de bestaande GPBV-installaties van Aquafin dienen de overeenstemmende maatregelen van BBT12 en BBT 14a) en 14 d) nageleefd tegen 17 augustus 2022 (uiterlijk 4 jaar na datum publicatie van de BBT-conclusies).

Voor de installatie was ten tijde van de GPBV-evaluatie nog geen geurimpact studie (IFDM of Impact) uitgevoerd volgens deze Code van Goede GeurPraktijk. De laatste geurmodelleringen dateren van de MER-studie voor de uitbreiding van de RWZI in 2001 alsook in het kader van de MER-studie voor de hervergunning van de installatie in 2007.

Gezien de ligging is de installatie gevoelig voor geurklachten.

Om aan BBT 14 d) te voldoen stelt AGOP Milieu voor de in de lopende vergunning opgelegde voorwaarden, met toepassing van art. 82 van het omgevingsdecreet, bij te stellen met een bijzondere voorwaarde waarbij een toetsing aan het kader van de SCvGGP gebeurt.

Tegen 17 augustus 2022 worden hierbij na onderzoek de economisch verantwoorde en op de site realiseerbare BBT-maatregelen getroffen om te voldoen aan het beoordelingskader voor “Renovaties en uitbreidingen < 50 %” (figuur 20 van de SCGGP).

De installatie van Aquafin is gelegen palend aan een VEN-gebied “De Vallei van de Benedenleie: De Bourgoyen”. Los van de beperking van (diffuse) emissies omwille van de geuraspecten is o.m. ook het aspect NH₃-emissies

./...

relevant voor wat betreft mogelijke impact op natuurwaarden. Op dit ogenblik is er nog geen kwantificatie van de omvang van de emissies (en immissies).

M.b.t. dit aspect wordt ook verwezen naar het plaatsbezoek van GOP op 27 november 2019 waarbij de overstortconstructie van het uitgestort slib boven op de gistingstanks verder werd bekeken. Het betreffen open overstortbak(ken) bovenaan de gistingsinstallaties waar het uitgestort slib de vergisters verlaat. Ter hoogte van deze bakken vinden diffuse emissies plaats die nog niet echt gekwantificeerd werden.

GOP Milieu stelt aanvullend op de voorwaarde van de IMPACT berekening voor geuremissies, om deze ook uit te voeren voor wat betreft de NH₃ emissies en andere relevante parameters met mogelijk impact op natuurwaarden. Hiertoe wordt opgelegd dat de kwantificatie en berekening dient te gebeuren in samenwerking met een erkend MER-deskundige in de discipline Lucht. Een voorstel van aanpak wordt voorafgaandelijk voorgelegd aan het Agentschap Natuur en Bos.

Er werd door de exploitant geen informatie aangeleverd waaruit blijkt dat er sinds het uitvoeren van de GPBV-evaluatie en het advies van de POVC betreffende deze GPBV-evaluatie dd. 10 december 2019 een geurimpactstudie (IFDM of IMPACT) werd uitgevoerd conform de voormelde Code van Goede GeurPraktijk of acties werden ondernomen.

Om aan BBT 14d) te voldoen dient deze toetsing nog te gebeuren.

Als gevolg blijft het advies van de POVC betreffende de GPBV-evaluatie behouden en wordt voorgesteld om in artikel 3, §3 van het besluit van de Deputatie van 26 februari 2008 met ref. 082/44021/789/1/A/4/HV/MR de volgende bijzondere voorwaarde op te nemen:

“Om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder organische verbindingen en geur te voorkomen, of indien dat niet haalbaar is, te verminderen wordt:

- *de diffuse emissie van de overstortpunten van de slibgisters worden gekwantificeerd t.o.v. de geldende emissiegrenswaarden;*
- *de geurimpact van de RWZI bepaald d.m.v. het model IMPACT volgens de methodiek opgenomen in het kader van de Sectorale Code van Goede Geur Praktijk voor RWZI's (Aquafin, Departement Omgeving, september 2018 of later). Tegen 17 augustus 2022 worden hierbij de milderende maatregelen getroffen om te voldoen aan het beoordelingskader voor “Renovaties en uitbreidingen < 50 % “ (figuur 20 van de SCGGP).*
- *een IMPACT berekening uitgevoerd voor andere relevante parameters die impact kunnen hebben op natuurwaarden in de omgeving. De resultaten van deze studie (kwantificatie en berekening) worden ter evaluatie bezorgd aan de afdeling GOP Milieu en ter kennisgeving aan de vergunningverlenende overheid. Indien vereist worden de nodige milderende maatregelen uitgevoerd tegen 17 augustus 2022.”*

Natuurtoets

De RWZI paalt aan het VEN-gebied ‘De Vallei van de Benedenleie: De Bourgoyen’.

De voorliggende vraag tot bijstelling van de voorwaarden zal geen negatieve invloed hebben op de impact van het bedrijf op deze gebieden.

./...

Agentschap voor Natuur en Bos

Op 19 maart 2020 werd het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) om subadvies gevraagd.

ANB heeft op 20 maart 2020 via het loket laten weten dat ze akkoord gaan met de ambtshalve bijstelling van de milieuvoorwaarden. Ze stellen daarbij dat i.f.v. het naastgelegen Vlaams ecologisch netwerk het noodzakelijk is om verzuring/vermesting tot een minimum te beperken en dit verder op te volgen i.f.v. mogelijke technische optimalisatie.

Watertoets

Gelet op het voorwerp van voorliggend dossier is de watertoets niet relevant.

Brandveiligheid

Het bepalen en het aanbrengen van de noodzakelijke brandpreventie- en brandbestrijdingsmiddelen dient steeds te gebeuren in overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer.

Conclusie

Het gevraagde project is milieuhygiënisch, stedenbouwkundig en planologisch verenigbaar met de onmiddellijke omgeving; bijgevolg kan het verzoek worden ingewilligd.

3. Besluit

Artikel 1.

Het verzoek van de POVC tot bijstelling van de voorwaarden opgelegd aan de **nv Aquafin** voor de exploitatie van een rioolwaterzuiveringsinstallatie, gelegen aan de Drongensesteenweg 254 te 9000 Gent, wordt **ingewilligd**.

Artikel 2.

De bijzondere voorwaarden onder artikel 3, §3, opgelegd aan de nv Aquafin bij besluit van de deputatie van 26 februari 2008, worden aangevuld met onderstaande bijzondere voorwaarde

“Om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder organische verbindingen, geur, en NH₃ te voorkomen, of indien dat niet haalbaar is, te verminderen:

- *worden tegen 17 augustus 2022 de milderende maatregelen getroffen, die n.a.v. de resultaten van de berekende geurimpact van de RWZI (Informatiedocument 20 mei 2020 n.a.v. Verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden voor RWZI Gent) vereist zijn om voor de zeer onaangename geuren te voldoen aan het beoordelingskader voor “Renovaties en uitbreidingen < 50 % “ (figuur 20) opgenomen in de Sectorale Code van Goede Geur Praktijk voor RWZI's (Aquafin, Departement Omgeving, september 2018 of later).*
- *wordt een IMPACT berekening uitgevoerd voor de emissies van ammoniak, die een verzurende en vermestende impact kunnen hebben op de natuurwaarden in de omgeving. Deze berekeningen omvatten de volledige installatie (slib- en waterlijn) en zowel de geleide als diffuse emissies.*

./...

Hiertoe behoort ook de kwantificatie van de diffuse emissie van de overstortpunten van de vergisters t.o.v. de geldende emissiegrenswaarden voor NH3. Er kan hierbij reeds rekening worden gehouden met de voorziene (geurbeperkende) maatregelen. De resultaten van deze studie (kwantificatie en berekening) worden ter evaluatie bezorgd aan de afdeling GOP Milieu en ter kennisgeving aan de vergunningverlenende overheid. Indien vereist worden de nodige milderende maatregelen uitgevoerd tegen 17 augustus 2022.”

Artikel 3.

Geactualiseerde bijzondere voorwaarden die van toepassing blijven (cfr. art. 48, §.2, 3° van het Omgevingsvergunningsbesluit)

De actualisatie van de bijzondere milieuvoorwaarden zal gebeuren vanaf het verlenen van de vergunning voor onbepaalde duur. De in de lopende vergunningen opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden blijven onverminderd van toepassing.

Artikel 4.

De beslissing wordt bekendgemaakt conform Titel 3, Hoofdstuk 9, Afdeling 3 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Artikel 5.

De plannen en het dossier waarop dit besluit gebaseerd is, maken er integraal deel van uit.

Artikel 6.

Deze omgevingsvergunning is uitvoerbaar conform de bepalingen van artikel 35 van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Artikel 7.

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in artikel 52 en volgende van het Decreet Omgevingsvergunning en artikel 73 en volgende van het Besluit Omgevingsvergunning en mits betaling van de voorgeschreven dossiertaks (100 euro op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie “beroep omgevingsvergunning (*eventueel OMV_ nummer*)”, beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd en per adres van Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en – projecten (GOP) - Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel of via www.omgevingsloket.be.

Een uittreksel uit de toepasselijke wetgeving met de verwijzing naar de na te leven modaliteiten en termijnen is in bijlage aan dit besluit gehecht.

Artikel 8.

Uw persoonsgegevens worden verzameld met het oog op de uitwerking van de databank. Deze gegevens worden opgeslagen in één of meer bestanden. Uw gegevens kunnen zich bevinden in provinciale, gemeentelijke en gewestelijke

./...

databanken. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor beleidsonderbouwende doeleinden.

Overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer hebt U het recht kennis te nemen van uw gegevens of ze te laten verbeteren. Hiervoor richt U een brief, met kopie van uw identiteitskaart naar het Provinciebestuur.

Gent, 02 juli 2020

namens de Deputatie:

De provinciegriffier,

De wnd. gouverneur-voorzitter,

./...

Bijlage

Uittreksel uit het Decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014

HOOFDSTUK 1 Inleidende bepalingen

Afdeling 1 Toepassingsgebied en definities

Artikel 2.

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° betrokken publiek: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon alsook elke vereniging, organisatie of groep met rechtspersoonlijkheid die gevolgen ondervindt of waarschijnlijk ondervindt van of belanghebbende is bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden waarbij niet-gouvernementele organisaties die zich voor milieubescherming inzetten, geacht worden belanghebbende te zijn;
- 2° beveiligde zending: een van de hiernavolgende betekeningswijzen:
- a) een aangetekend schrijven;
 - b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;
 - c) elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeningswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld;

(...)

HOOFDSTUK 3 De vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Afdeling 1 Algemene bepalingen

Artikel 52.

De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53.

Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem

./...

ten onrechte niet om advies werd verzocht;

4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;

5° ...;

6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde.

7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat

8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

Artikel 54.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55.

Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;

2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;

3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Afdeling 2 Beroepsprocedure

Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 56.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een

./...

gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57.

De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Art. 57/1.

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandelsactiviteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Artikel 58.

Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;
- 2° de vergunningsaanvrager;
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 4° het college van burgemeester en schepenen.

./...

Uittreksel uit het besluit van de Vlaamse Regering van tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Afdeling 2 De gewone vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 73.

Een beroep tegen een uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing wordt ingediend conform artikel 56 van het decreet van 25 april 2014.

Analoge beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg worden ingediend op het adres van het Departement Omgeving.

Artikel 74.

§ 1. Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid :

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° minstens een van de volgende elementen als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek :
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken :

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

§ 2. De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

./...

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

§ 3. De overheid die de bestreden beslissing in eerste administratieve aanleg heeft genomen, stelt het vergunningsdossier ter beschikking van de overheid die in laatste administratieve aanleg bevoegd is voor het beroep tegen de bestreden beslissing, onmiddellijk na de ontvangst van het afschrift van het beroepschrift, conform artikel 56, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.