

Voor eensluidend verklaard afschrift,

VLAAMSE REGERING



Paul BERNAERT
Afdelingshoofd
Afdeling Milieuvergunningen

AMV/00033204/1002B

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN LEEFMILIEU, NATUUR EN CULTUUR HOUDENDE UITSpraak OVER HET BEROEP AANGETEKEND TEGEN DE BESLISSING NR. D/PMVC/10D13/14593 VAN 19 AUGUSTUS 2010 VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD VAN VLAAMS-BRABANT HOUDENDE HET GEDEELTELIJK VERLENEN VAN DE VERGUNNING AAN DE BVBA JOMI, MEREN 14, 2250 OLEN, OM EEN LEGKIPPENHOUDERIJ TE VERANDEREN, GELEGEN TE 3460 BEKKEVOORT, HERTSTRAAT 7.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011;

AMV/33204/1002B

Gelet op het ontvankelijk bevonden beroep van Peter Pouls van de CVBA DLV en Agnes Rutten, Hertstraat 7, 3460 Bekkevoort, aangetekend tegen de beslissing nr. D/PMVC/10D13/14593 van 19 augustus 2010 van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant houdende:

1)het verlenen van de vergunning voor een termijn verstrekkend op 18 september 2028, aan de BVBA Jomi, Meren 14, 2250 Olen, om een legkippenhouderij te veranderen, gelegen te 3460 Bekkevoort, Hertstraat 7, op de kadastrale percelen, afdeling 1, sectie A, perceelnummers 174 v, 174 w en 174 m, omvattende:

- een vermindering met 526 legkippen door een andere stalindeling zodat er voortaan in totaal 57.700 legkippen gehouden worden;
- een intensieve pluimveehouderij met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee;
- een vermindering met 20 m³ mest zodat er voortaan 1.520 m³ dierlijk mest opgeslagen wordt waarvan 1.500 m³ droge mest;
- een uitbreiding met 13 ton eieren tot een opslag van in totaal 20 ton eieren in een lokaal;

2)het weigeren van de vergunning voor het uitdiepen van de grondwaterwinning van 75 m tot 145 m;

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing aan de exploitant werd verzonden op 24 augustus 2010;

Gelet op het feit dat het voormeld beroep werd ontvangen op 21 september 2010 en ontvankelijk werd bevonden op 24 september 2010;

Gelet op het feit dat voormelde beroepsindiener de volgende aanspraken en bezwaren doet gelden:

- de beroepsindiener dient beroep in tegen de opgelegde bijzondere vergunningsvoorwaarden; de voorwaarden vragen het indienen van een milieujaarverslag en het ammoniak-emissiearm uitvoeren van de bestaande oude stallen; de pluimveestallen moeten voorzien worden van een stofreductiesysteem;
- in 2008 had de exploitant een vergunning bekomen voor 2 legkippenstallen van in totaal 58.226 legkippen, waarbij 3 kleine oude stallen buiten gebruik zouden gesteld worden;

- de exploitant heeft beslist om de 2de legkippenstal niet te bouwen en de 3 bestaande stallen verder in bedrijf te houden, zodat er dan in totaal toch nog 57.700 legkippen kunnen gehouden worden;
- de exploitant heeft de 3 oude stallen steeds in exploitatie gehouden; er is geen enkele reden om deze ammoniak-emissiearm te maken;
- het VLAREM stelt immers dat alleen bij nieuwbouw (of verbouwingen met het karakter van nieuwbouw) de stallen emissiearm moeten uitgevoerd worden; dat is hier dus niet het geval;
- ook de IPPC-richtlijn, de Europese BREF, als de Vlaamse BBT stellen dat de ammoniakemissiearme uitvoering van stallen alleen 'BAT' of 'BBT' is bij nieuwbouw stallen;
- dit betekent op milieutechnisch vlak geen achteruitgang; door het in gebruik houden van de 3 bestaande stallen blijft de totale ammoniakemissie immers quasi gelijk met de reeds milieuvergunde situatie van 2 nieuwe stallen; de huidige situatie levert immers een jaarlijkse NH₃-emissie op van 7.488 kg, ten opzichte van de vergunde situatie overeenkomstig de vergunning van 2008 7.278,7 kg; dit is een verschil van minder dan 3 %; het emissieplafond bestaat slechts op Vlaams niveau en niet op bedrijfsniveau;
- het bedrijf ligt op 400 m van het eerste hindergevoelig gebied (woongebied) en er liggen slechts 2 woningen op dichtere afstand (op 200 en 250 m in agrarisch gebied);
- voor dergelijke kleine stallen (10.200 kippen in 3 stallen) weegt de financiële kost bovendien nog des te zwaarder door;
- op 30 juni heeft de exploitant in de PMVC ook laten weten dat hij de oude stallen toch niet ammoniakemissiearm wenste uit te voeren wegens een te hoge kost;
- er is in het VLAREM geen verplichting opgenomen om stallen van een stofreductiesysteem te voorzien; er is hiervoor geen basis in de IPPC-richtlijn, noch in de BREF of de uitgewerkte BBT's voor de intensieve veeteelt;
- aangezien stofreductiesystemen niet als BBT worden beschouwd voor nieuwbouwstallen, wegen de milieubaten helemaal niet op tegen de extra exploitatiekosten voor de drie oude en kleine bestaande stallen;
- in de beslissing van de deputatie is niet gestaafd dat stofemissies gereduceerd moeten worden of dat emissienormen moeten gehaald worden; het is niet eens duidelijk of reductiepercentages van 90 % kunnen gehaald worden; er is geen directe bewoning die hinder zou kunnen ondervinden;
- een milieuverslag betreft eigenlijk een sectorale voorwaarde en deze moet niet nogmaals als sectorale voorwaarde opgelegd worden;

AMV/33204/1002B

Gelet op het horen op 16 november 2010 door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie van de aanvrager, die bij dit horen de volgende argumenten ontwikkelt en een nota overhandigt:

- de bestreden beslissing legt het ammoniakemissiearm uitvoeren op van de 3 bestaande stallen;
- het behoud van de 3 bestaande stallen zou een kleine toename van 3 % van de ammoniakemissie betekenen; dat is quasi een standstill;
- er moet alleen een standstill zijn op Vlaams niveau;
- de oude vergunning voor deze stallen is nog steeds geldig; bij de vorige vergunningsbeslissing werden de oude vergunningen niet opgeheven; bovendien had de exploitant 3 jaar de tijd om de nieuwe vergunning in gebruik te nemen; de stallen zijn steeds in gebruik gebleven;
- de exploitant is op de zitting van de PMVC teruggekomen op het ammoniakemissiearm maken van de stallen wegens de kostprijs;
- de bestreden beslissing is strenger dan de regelgeving van het VLAREM;
- alleen bij nieuwbouw moeten de stallen emissiearm uitgevoerd worden;
- het bedrijf voldoet aan de afstandsregels (400 m van woongebied); slechts 2 woningen liggen op 200 en 250 m in agrarisch gebied zodat er geen aanleiding bestaat de drie oude stallen NH₃-emissiearm te maken;
- voor dergelijke kleine stallen weegt de financiële kost nog des te zwaarder door;
- de exploitant is evenwel bereid om de grootste stal emissiearm te maken;

Gelet op het besluit nr. D/PMVC/08C19/10.868 van 18 september 2008 van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant houdende het verlenen van de vergunning voor de verdere exploitatie en de verandering van een legkippenhouderij omvattende 2 pluimveestallen voor 58.226 legkippen, een opslag van 3.000 liter stookolie, een opslag van 1.540 m³ dierlijke mest waarvan 1.500 m³ droge mest, een vast opgestelde motor met een vermogen van 64,5 kW, een opslag van 7 ton eieren in een eierlokaal en een grondwaterwinning met een maximum opgepompt debiet van 33 m³ per dag en 7.770 m³ per jaar, voor een termijn verstrijkend op 18 september 2028;

Gelet op het gunstige advies van 22 oktober 2010 van de afdeling Stedenbouwkundig Beleid en Onroerend Erfgoedbeleid

AMV/33204/1002B

van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

Gelet op het gunstige advies van 10 november 2010 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het gunstige advies van 16 november 2010 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een agrarisch gebied volgens het gewestplan 'Aarschot-Diest', vastgesteld bij koninklijk besluit van 7 november 1978;

Overwegende dat de exploitatie van de inrichting vanuit stedenbouwkundig en ruimtelijk oogpunt verenigbaar is met de toepasselijke ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat de exploitant beroep aantekent tegen de beslissing van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant om een legkippenhouderij te veranderen;

Overwegende dat de beroepsindiener niet in beroep gaat tegen de weigering van de vergunning voor de grondwaterwinning; dat dit deel van beslissing van de deputatie bijgevolg buiten beschouwing blijft bij de beoordeling van het beroep;

Overwegende dat de aanvraag de uitbreiding en wijziging betreft van een gemengd veeteeltbedrijf met legkippen;

Overwegende dat vermits de exploitant stallen voor meer dan 40.000 legkippen wil uitbaten, de inrichting onder toepassing van de bepalingen van de titels I en II van het VLAREM inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging als bedoeld in de EU-richtlijn 96/61/EEG van 24 september 1996 valt; dat overeenkomstig artikel 43ter van titel I van het

AMV/33204/1002B

VLAREM een inrichting en/of een installatie overeenkomstig de EU-richtlijn 2008/1/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging zo moet worden geëxploiteerd dat:

- 1° alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging worden getroffen, met name door toepassing van de beste beschikbare technieken;
- 2° geen belangrijke verontreiniging wordt veroorzaakt;
- 3° materialen overeenkomstig het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, beheerd worden;
- 4° de energie op doelmatige wijze wordt gebruikt;
- 5° de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- 6° bij de definitieve stopzetting van de activiteiten de nodige maatregelen worden getroffen om het gevaar van verontreiniging te voorkomen en het exploitatieterrein weer in een bevredigende toestand te brengen;

Overwegende dat in de lopende vergunning van 18 september 2008 2 stallen voor in totaal 58.226 legkippen werden vergund; dat volgens de plannen gevoegd bij de toenmalige aanvraag deze stallen uitgevoerd zouden worden volgens het ammoniak-emissiearm stalsysteem P-4.2 (grondhuisvesting met mest-beluchting via buizen onder de roosters);

Overwegende dat in plaats hiervan slechts één nieuwe stal werd gebouwd volgens het volièresysteem (AE stalsysteem P-4.3) voor 47.500 legkippen; dat dergelijke stal met een wintergarden een hogere dierenbezetting heeft omdat het volume van de stal beter wordt benut; dat het uitscheiden van ammoniak zoveel mogelijk vermeden wordt door de mest in droge conditie te houden (volièrestal); dat de nieuwe stal verlucht wordt via zijdelingse inlaat op circa 2 m hoogte; dat de uitlaat gebeurt via nokventilatoren en 3 regelbare grote ventilatoren achteraan die voor extra debiet in de zomer zorgen; dat op deze wijze men de stal constant op een optimale temperatuur van circa 18°C kan houden; dat door weinig te ventileren in de winter deze temperatuur dan ook aangehouden kan worden en er geen verwarming nodig is (lage ventilatie);

AMV/33204/1002B

Overwegende dat om het vergunde dierenaantal toch ongeveer te benaderen de exploitant drie kleinere oude stallen voor in totaal 10.200 legkippen, waarvoor gepland was deze om te vormen tot berging, toch in gebruik wenst te houden; dat deze stallen een strooiselvloer hebben met een natuurlijke verluchting; dat door deze 3 oude stallen in gebruik te houden, het totale aantal kippen in de huidige vergunningsaanvraag op 57.700 komt; dat dit iets lager is dan vergund in 2008 (58.266 stuks);

Overwegende dat om de ammoniakemissie niet te laten stijgen ten opzichte van de huidig vergunde toestand, de omvorming van deze oude stallen naar AEA-systeem P-4.2. wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde in het bestreden besluit; dat aan de exploitant tijd wordt gegeven om dit te verwezenlijken, namelijk tot 1 september 2011;

Overwegende dat de exploitant zich engageerde, via een mail van het adviesbureau op 18 juni 2010, om deze 3 oude stallen op het einde van de huidige ronde, om te vormen tot ammoniakemissiearme stallen door omvorming naar het stalsysteem P-4.2.; dat in het huidige beroepschrift de exploitant hierop terugkomt;

Overwegende dat de oude stallen (nummers 2, 3 en 4) vandaag niet zijn uitgerust volgens de ammoniakemissiearme stalsystemen; dat vermits bij uitvoering van de vergunning van 18 september 2008 alleen ammoniakemissiearme stallen gebouwd zouden worden, het behoud van deze oude stallen (zoals aangevraagd met onderhavige aanvraag) een achteruitgang zou betekenen op milieutechnisch vlak ten opzichte van de eerder verleende milieuvergunning; dat volgens het beroepschrift van de beroepsindiener de huidige situatie immers een jaarlijkse NH₃-emissie oplevert van 7.488 kg, ten opzichte van de vergunde situatie overeenkomstig de vergunning van 2008 7.278,7 kg; dat dit een stijging van de jaarlijkse NH₃-emissie betekent van 209 kg;

Overwegende dat om de ammoniakemissie niet te laten stijgen ten opzichte van de huidig vergunde toestand, de omvorming van de grootste oude stal met 4.800 legkippen naar AEA-systeem P-4.2. wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde; dat aan de

AMV/33204/1002B

exploitant tijd wordt gegeven om dit te verwezenlijken, namelijk tot 1 september 2013; dat de 2 bestaande kleinere stallen van respectievelijk 3.400 en 2.000 legkippen niet ammoniakemissiearm moeten uitgevoerd worden;

Overwegende dat aangezien de omvorming van de grootste oude stal met 4.800 legkippen tot een AEA-systeem P-4.2. zal gebeuren om de ammoniakemissie niet te laten stijgen, de bestaande stal van 4.800 legkippen niet moet getoetst worden aan de omzendbrief van 29 juni 2012 voor geuremissies die afkomstig zijn van bestaande varkens- en pluimveestellen in Vlaanderen;

Overwegende dat een gemiddelde exploitatieronde ongeveer 13 maanden duurt (all-in all-out systeem); dat wanneer de dieren 2 weken op het bedrijf aanwezig zijn, de leg op gang komt; dat gedurende een ronde de dieren circa 20 kg eieren leggen; dat dit neerkomt op 310 eieren per opgezette hen gedurende een ronde;

Overwegende dat het voeder aangevoerd wordt met bulktransporten en gestockeerd wordt in silo's; dat het voeren gestuurd wordt door de computer; dat het drinkwatersysteem dat gebruikt wordt, een lage-druk-drinksysteem is met nippels en morsbakjes; dat door deze maatregel de mest droger blijft (voorkomen ammoniakemissie);

Overwegende dat bij leegstand van de stallen er hoofdzakelijk droog gereinigd wordt; dat het eierlokaal wekelijks gereinigd wordt met water;

Overwegende dat de ligging met 169 waarderingpunten en 57.700 kippen voldoet aan de vereiste afstand van 200 m ten opzichte van een hindergevoelig gebied (artikel 5.9.5.3 van titel II van het VLAREM); dat de inrichting zich ongeveer op 400 m bevindt van het dichtstbijgelegen hindergevoelig gebied, namelijk woongebied;

AMV/33204/1002B

Overwegende dat de meest nabije woningen (in agrarisch gebied) zich bevinden op respectievelijk 200 m ten noorden en 250 m ten zuiden; dat bijgevolg de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau kan beperkt blijven;

Overwegende dat tijdens het plaatsbezoek van 18 oktober 2010 van een vertegenwoordiger van de afdeling Milieuvergunningen bleek dat er geen geur- of stofhinder kon waargenomen worden ter hoogte van de dichtstbijgelegen woningen;

Overwegende dat na een ronde de stal volledig wordt uitgemest en ontsmet; dat het kuiswater verzameld wordt in een vloei-stofdichte put; dat de capaciteit van de mestopslag (1.500 m³) voldoende is voor de droge kippenmest van de stallen (afgedraaid via transportband); dat de droge mest regelmatig afgevoerd wordt naar Frankrijk;

Overwegende dat de geluidsproductie afkomstig van het vrachtwagenverkeer, het laden en lossen van de dieren, het vullen van de voedersilo's, de ventilatie, het ruimen van de mest, enzovoort beschouwd kan worden als niet-storend voor de omgeving, door de ruime afstand tot de woningen;

Overwegende dat er in het VLAREM of de uitgewerkte BBT's voor de intensieve veeteelt geen verplichting opgenomen is om stallen voor legkippen van een bijkomend stofreductiesysteem te voorzien; dat de stallen een ammoniakemissiearm staltype zijn en dat er reeds stofreductie wordt bekomen;

Overwegende dat een milieuverslag een voorwaarde van titel II van het VLAREM (zie afdeling 4.1.8) betreft en dat deze niet nogmaals als bijzondere voorwaarde opgelegd moet worden;

Overwegende dat artikel 4, §2.1 en 4, §2.3 van de bestreden beslissing bijgevolg worden geschrapt;

AMV/33204/1002B

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, mits naleving van de milieuvergunningsvoorwaarden, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt, met uitzondering van de grondwaterwinning op een diepte van 145 m die geweigerd werd in het bestreden besluit;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gedeeltelijk gegrond te verklaren en de bestreden beslissing te wijzigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van Peter Pouls van de CVBA DLV en Agnes Rutten, Hertstraat 7, 3460 Bekkevoort, aangetekend tegen de beslissing nr. D/PMVC/10D13/14593 van 19 augustus 2010 van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant houdende:

1)het verlenen van de vergunning voor een termijn verstrijkend op 18 september 2028, aan de BVBA Jomi, Meren 14, 2250 Olen, om een legkippenhouderij te veranderen, gelegen te 3460 Bekkevoort, Hertstraat 7, op de kadastrale percelen, afdeling 1, sectie A, perceelnummers 174 v, 174 w en 174 m, omvattende:

- een vermindering met 526 legkippen door een andere stalindeling zodat er voortaan in totaal 57.700 legkippen gehouden worden;
- een intensieve pluimveehouderij met meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee;
- een vermindering met 20 m³ mest zodat er voortaan 1.520 m³ dierlijk mest opgeslagen wordt waarvan 1.500 m³ droge mest;
- een uitbreiding met 13 ton eieren tot een opslag van in totaal 20 ton eieren in een lokaal;

2)het weigeren van de vergunning voor het uitdiepen van de grondwaterwinning van 75 m tot 145 m,

wordt gedeeltelijk gegrond verklaard.

Art. 2. De bestreden beslissing nr. D/PMVC/10D13/14593 van 19

AMV/33204/1002B

augustus 2010 van de deputatie van de provincieraad van Vlaams-Brabant houdende het gedeeltelijk verlenen van bovenvermelde vergunning voor een termijn verstrijkend op 18 september 2028, aan de BVBA Jomi, Meren 14, 2250 Olen, om een legkippenhouderij te veranderen, gelegen te 3460 Bekkevoort, Hertstraat 7,

wordt gewijzigd als volgt:

1°artikel 4, §2.1 en 4, §2.3 worden geschrapt;

2°artikel 4, §2.2 wordt vervangen als volgt:

"De bestaande stal van 4.800 legkippen moet ammoniakemissiearm uitgevoerd worden door omvorming naar het stalsysteem (P-4.2) tegen uiterlijk 1 september 2013.

Na afwerking van de bouw van de ammoniakemissiearme stallen en de uitvoering van de verschillende daarin verwerkte ammoniakemissiearme stalsystemen, moet door de toezichthoudende architect, ingenieur architect, burgerlijk bouwkundig ingenieur, industrieel ingenieur bouwkunde, landbouwkundig ingenieur of bio-ingenieur, een attest verleend worden dat aantoont dat de bouwwerken uitgevoerd werden conform de ammoniakemissiearme staltechnieken. Dit attest wordt ter inzage gehouden van de toezichthoudende overheid."

Art. 3. De overige bepalingen van het beroepen besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, 18 JAN. 2013

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

