

AMV/0001172/1007

Besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 2 mei 2013 met nummer 36012/23/2/A/5 houdende het gedeeltelijk verlenen van de milieuvergunning aan Freddy Talpe, Tuimelarestraat, 17, 8890 Moorslede, voor een varkensfokkerij gelegen op hetzelfde adres.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011;

AMV/1172/1007

Gelet op het beroep van de Vlaamse Milieumaatschappij (Operationeel Waterbeheer), A. Van de Maelestraat 96, 9320 Erembodegem, aangetekend tegen het besluit nr 36012/23/2/A/5 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 2 mei 2013 waarbij:

1° de vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 2 mei 2033 en 2 mei 2026 voor de diepe grondwaterwinning aan Freddy Talpe, Tuimelarestraat, 17, 8890 Moorslede, voor het exploiteren van een varkensfokkerij, gelegen op hetzelfde adres, op het kadastraal perceel: afdeling 1, sectie B, perceelnummer 0875/G, omvattende:

- stallen voor het houden van max. 3.000 mestvarkens (en 752 gespeende biggen);
- bergplaats voor het opstallen van 5 voertuigen en/of aanhangwagens;
- 13.000 liter mazoutopslag;
- 260 liter olieopslag;
- 1 brandstofverdeelinstallatie;
- 4.940 m³ dierlijke mestopslag;
- stroomgenerator (49,6 kW);
- grondwaterwinning max. 1,92 m³/dag en 499 m³/jaar;
 - Kenmerken:
 - aard van de winning: een verbuisde boorput;
 - aantal: 1;
 - diepte van de winning: 170 meter;
 - watervoerende laag: Landeniaan Zand – Krijt;
 - HCOD-code: 1010 – 1100;
 - Gebruik: uitsluitend voor drinkwater van de dieren mits verdunnen met hemelwater of leidingwater en met uitsluiting van elk ander gebruik, zoals bijvoorbeeld het gebruik als reinigingswater voor stallen en huishoudelijke doeleinden, beregening en besproeiing;
- grondwaterwinning max. 17,17 m³/dag en 6.269 m³/jaar;
 - kenmerken:
 - aard van de winning: drainage;
 - aantal: 1;
 - diepte van de winning: 0,9 meter;
 - watervoerende laag: Quartair dek;
 - HCOD-code: 0100;
 - Gebruik: drinkwater voor de dieren;

2° de vergunning wordt geweigerd wat betreft het volgende onderdeel: 201 m³/jaar diepe winning in het Landeniaan Zand;

Gelet op het attest vermeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit op 10 mei 2013 aan de adviesverleners werd verzonden;

Gelet op het feit dat het beroep werd ontvangen op 6 juni 2013 en ontvankelijk werd verklaard op 10 juni 2013;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van de Vlaamse Milieumaatschappij:

- op 18 november 2010 werd aan de exploitant een vergunning verleend voor een diepe grondwaterwinning via een verbuisde boorput van 170 meter diep in het Landeniaan Aquifersysteem en het Krijt Aquifer met een vergund debiet van maximaal 3.125 m³/jaar en 8,56 m³/dag met als bijzondere voorwaarde dat de diepe boorput onmiddellijk na de einddatum van 31 december 2011 reglementair diende te worden opgevuld;
- op 30 oktober 2012 diende de exploitant een milieuvergunningsaanvraag in voor het verder exploiteren en veranderen door uitbreiding met onder andere de diepe grondwaterwinning waarna op 2 mei 2013 de deputatie van de Provincieraad van West-Vlaanderen een milieuvergunning verleende voor het deels verder exploiteren en veranderen van onder andere een grondwaterwinning via een verbuisde boorput van maximaal 170 meter diep in het Landeniaan Aquifersysteem en de Krijt Aquifer met een debiet van 499 m³/jaar en 1,92 m³/dag voor een termijn van 13 jaar, zijnde tot 2 mei 2026, met als bijzondere voorwaarde dat de diepe put moet opgevuld worden met bentoniet tot boven het Krijt Aquifer;
- uit het voorgaande blijkt dat het bij de huidige aanvraag om dezelfde boorput gaat die ten laatste op 31 december 2011 moest worden opgevuld;
- artikel 5.53.2.1 in titel II van het VLAREM stelt dat het verboden is om verschillende watervoerende lagen met elkaar in verbinding te brengen, zowel via meerdere filters in één boorgat als via de ruimte tussen de boorput en de wand van het boorgat; het plaatsen van kleistoppen ter hoogte van de scheidende lagen of het cementeren van de ruimte tussen de ingebrachte buizen en de wand van het boorgat is verplicht;
- het diepe grondwater wordt op deze inrichting onttrokken via een verbuisde boorput van 170 m diep; volgens het dossier ingediend op 11 mei 2010 bevindt de filter zich op een diepte van 115 m tot 169 m diep; over de volledige lengte van de filter werd een grindpakket gestort; bij de aanvraag ingediend op 30 oktober 2012 werden geen bijkomende technische gegevens met betrekking tot de boorput aangebracht; er werd een vergunning afgeleverd voor een winning uit het Landeniaan (1010) en het Krijt (1100);
- op basis van de huidige beschikbare kartering van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij en gedetailleerde boorbeschrijvingen uit de omgeving kan worden vastgesteld dat er een scheidende kleilaag aanwezig is tussen het Landeniaan Aquifersysteem en de Krijt Aquifer met een dikte van ongeveer 20 meter;
- gebaseerd op de huidige beschikbare gegevens kan worden geconcludeerd dat de bestaande diepe boorput van 170 m in strijd is met voornoemd artikel; het Landeniaan aquifersysteem (HCOV 1010) en Krijt aquifer (HCOV 1100) bestaan er niet uit één watervoerend pakket gelet op het voorkomen van de Landeniaan Aquitard (HCOV 1020);

AMV/1172/1007

- in het besluit wordt opgelegd dat men de put deels moet opvullen om zo de kortsluiting uit te sluiten; door de filter op te vullen met bentoniet tot boven het Krijt zoals opgelegd in de bijzondere voorwaarde blijft de kortsluiting via de ruimte tussen de boorput (filter) en de wand van het boorgat bestaan; met andere woorden blijft de put in strijd met artikel 5.53.2.1 van titel II van het VLAREM; de boorput kan niet worden hervergund, ook niet met de opgelegde bijzondere voorwaarde;

Gelet op het besluit d.d. 12 april 2007 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen tot 210 zeugen, 5 beren, 2.295 mestvarkens, 4.940 m³ mest, 13000 liter mazout + 1 verdeelslang, een mestscheider Westfalia AD 1220 van 3.750 ton/jaar, lozen van 30 m³/jaar huishoudelijk afval, stalplaats voor 5 voertuigen, opslag van 260 liter motorolie, een stroomgenerator van 49,6 kW voor een termijn van 20 jaar;

Gelet op het besluit d.d. 18 november 2010 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor de uitbreiding met een ondiepe grondwaterwinning van maximaal 10,23 m³/dag en 3733 m³/jaar voor een termijn verstrijkend op 12 april 2027;

Gelet op de ligging van de inrichting in een agrarisch gebied volgens het gewestplan Roeselare-Tielt, vastgesteld bij het koninklijk besluit van 4 december 1979;

Gelet op het ongunstige advies van 8 juli 2013 van de dienst Grondwaterbeheer van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstige advies van 16 juli 2013 van de afdeling Gebieden en Projecten van het departement Ruimte Vlaanderen;

Gelet op het ongunstige advies van 19 augustus 2013 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het deels ongunstige advies van 20 augustus 2013 van de gewestelijke milieuvergunningscommissie;

Overwegende dat het beroep ingediend door de Vlaamse Milieumaatschappij betrekking heeft op de hernieuwing van de milieuvergunning van een varkensbedrijf voor het gedeelte betreffende de diepe grondwaterwinning met een debiet van 499 m³/jaar in het Landeniaan Zand en het Krijt met een vergunningstermijn die eindigt op 2 mei 2026;

Overwegende dat de exploitant vergund is voor het houden van 3.000 mestvarkens en 752 gespeende biggen waardoor de waterbehoefte op het bedrijf volgens de bij de aanvraag gevoegde waterstudie is vastgesteld op 8.207 m³/jaar waarvan 6.969 m³/jaar voor hoogwaardig drinkwater; dat de exploitant vergund is voor het oppompen van 499 m³/jaar diep grondwater uit het Landeniaan Zand en 6.269 m³/jaar ondiep grondwater uit het Quartair dek via ondiepe drainage en dat beide waterbronnen gebruikt worden als hoogwaardig drinkwater; dat de overige waterbehoefte op het bedrijf 1.223 m³/jaar bedraagt en dat hiervoor regenwater (1.208 m³/jaar) en leidingwater gebruikt wordt;

Overwegende dat de exploitant in het jaar 2000 vergund was voor het oppompen van 6.250 m³/jaar diep grondwater; dat door te investeren in ondiepe drainage en wateropvang de nood aan diep grondwater is afgenomen en dat het huidig vergunde debiet van 499 m³/jaar een afbouw betekent van 92% ten opzichte van het jaar 2000;

Overwegende dat op 18 november 2010 een vergunning verleend wordt voor een diepe grondwaterwinning van 8,56 m³/dag en 3.125 m³/jaar voor een termijn tot 31 december 2011 met als bijzondere voorwaarde dat de diepe boorput onmiddellijk na deze datum moest worden opgevuld;

Overwegende dat een proces-verbaal werd opgesteld op 4 juli 2012 waarin staat dat werd vastgesteld dat de diepe grondwaterwinning nog steeds actief was; dat in de periode 1 januari 2012 en 4 juli 2012 nog 204 m³ grondwater werd opgepompt als aanvulling op de ondiepe grondwaterwinning tijdens droge perioden; dat de exploitant aangaf te hebben geopteerd om in te stappen in het grijswaterproject maar dat dit project niet werd verdergezet; dat de afdeling Milieu-inspectie de exploitant aanmaant om de grondwaterwinning stop te zetten of een milieuvergunningsaanvraag voor deze activiteit in te dienen;

Overwegende dat de beschikbaarheid van drainage- en hemelwater afhankelijk is van de weersomstandigheden waardoor de exploitant vraagt om nog te beschikken over een beperkte hoeveelheid diep grondwater om droge periodes te overbruggen; dat de diepe grondwaterwinning niet routinematig gebruikt wordt maar louter in noodgevallen zoals langdurige droogte; dat er ook leidingwater ter beschikking is om eventuele droogteperiodes te overbruggen;

Overwegende dat op basis van de diepte van de boorput op 170 m-mv het grondwater wordt gewonnen uit het Krijt (HCOV-code 1100); dat de top van de filter zich op 115 m –mv bevindt en 54 meter doorloopt tot een diepte van 169 m-mv; dat de basis van het Landeniaan Aquitard zich bevindt op circa 155 m-mv en dat deze kleilaag de Landeniaan Aquifer en het Krijt Aquifer van elkaar scheidt; dat met de vermelde filteropstelling de watervoerende lagen van het Landeniaan Zand en het krijt aldus met elkaar in kortsluiting worden gebracht; dat verwijzend naar titel II van het Vlarem (artikel 5.53.2.1) het verboden is om afzonderlijke watervoerende lagen met elkaar in verbinding te brengen en de boorput dus in strijd is met de Vlaremwetgeving;

Overwegende dat artikel 5.53.2.1 aan titel II van het VLAREM werd toegevoegd op 19 januari 1999 en werd gepubliceerd op 31 maart 1999; dat de boorput met een diepte van 170 meter werd hervergund voor een periode van 2 jaar op 9 mei 2000 om toetsing met de nieuwe wetgeving vanaf 1999 mogelijk te maken; dat op 23 mei 2001 de milieuvergunning werd verleend voor een periode van 10 jaar; dat er op dat ogenblik onvoldoende technische en geologische informatie ter beschikking was om de kortsluiting op te merken;

Overwegende dat in de verleende milieuvergunning de bijzondere voorwaarde is opgenomen dat de diepe grondwaterput met bentoniet tot boven het Krijt moet worden opgevuld vooraleer de grondwaterput verder te exploiteren en dit om de kortsluiting tussen het Landeniaan Zand en het Krijt af te sluiten; dat een onderwater-cementstop moet worden aangebracht om te verhinderen dat deeltjes bentoniet omhoog zouden worden getrokken in de put;

Overwegende dat de bijzondere voorwaarde zoals beschreven in de verleende vergunning onvoldoende garanties biedt dat de kortsluiting tussen het Landeniaan Zand en het Krijt wordt teniet gedaan vermits de kortsluiting blijft bestaan via de annulaire ruimte die zich bevindt tussen de eigenlijke filter en de boorwand; dat het noodzakelijk is om onder hoge druk een mengeling van cement en bentoniet (grout) te injecteren om het omgevende grindpakket (annulaire ruimte) te verzadigen;

Overwegende dat op de boorstaat de diameter waarmee geboord is, ontbreekt en deze gegevens belangrijk zijn om de afmetingen van de annulaire ruimte te berekenen; dat het belangrijk is deze afmetingen te kennen vermits bij het opvullen onder hoge druk moet bekend zijn welke hoeveelheid grout moet worden geïnjecteerd voor het volledig opvullen van de annulaire ruimte;

Overwegende dat de inrichting (overeenkomstig de EU-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) een GPBV-bedrijf betreft waarvoor in toepassing van art. 43 van titel I van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging dienen getroffen door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden;

Overwegende dat gelet op de onzekerheden en het niet frequent toepassen van de techniek waarbij via opvulling onder hoge druk een kortsluiting wordt teniet gedaan, het essentieel¹⁵ dat dit wordt uitgevoerd onder permanent toezicht; dat indien de injectie niet verloopt zoals vooropgesteld, er alsnog moet worden overgegaan tot een volledige opvulling van de boorput; dat er geen gunstig advies kan geformuleerd worden zolang de boorput een kortsluiting teweeg brengt en aldus in strijd is met artikel 5.53.2.1 van het titel II van het VLAREM;

Overwegende dat de exploitant op 19 augustus 2013 per mail afstand doet van de milieuvergunning voor grondwaterwinning uit de diepe boorput omdat het risico te groot is dat de boorput, na uitvoering van de aanpassingen om de kortsluiting op te heffen, niet meer normaal zal functioneren;

Overwegende dat de inrichting verenigbaar is met de stedenbouwkundige voorschriften en de goede ruimtelijke ordening;

Overwegende dat de hinder voor mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door de gevraagde inrichting, mits naleving van de milieuvergunningsvoorwaarden, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt, behoudens wat het volgende onderdeel van de aanvraag betreft:
de diepe grondwaterwinning max 1,92 m³/dag en 700 m³/jaar ;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep deels gegrond te verklaren en het bestreden besluit te wijzigen;

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van de Vlaamse Milieumaatschappij (Operationeel Waterbeheer), A. Van de Maelestraat 96, 9320 Erembodegem, aangetekend tegen het besluit nr 36012/23/2/A/5 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen van 2 mei 2013 waarbij:

1° de vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 2 mei 2033 en 2 mei 2026 voor de diepe grondwaterwinning aan Freddy Talpe, Tuimelarestreet 17, 8890 Moorslede, voor het exploiteren van een varkensfokkerij, gelegen op hetzelfde adres, op het kadastraal perceel: afdeling 1, sectie B, perceelnummer 0875/G, omvattende:

- stallen voor het houden van max. 3.000 mestvarkens (en 752 gespeende biggen);
- bergplaats voor het opstallen van 5 voertuigen en/of aanhangwagens;
- 13.000 liter mazoutopslag;
- 260 liter olieopslag;
- 1 brandstofverdeelinstallatie;
- 4.940 m³ dierlijke mestopslag;
- stroomgenerator (49,6 kW);
- grondwaterwinning max. 1,92 m³/dag en 499 m³/jaar;
 - Kenmerken:
 - aard van de winning: een verbuisde boorput;
 - aantal: 1;
 - diepte van de winning: 170 meter;
 - watervoerende laag: Landeniaan Zand – Krijt;
 - HCOD-code: 1010 – 1100;
 - Gebruik: uitsluitend voor drinkwater van de dieren mits verdunnen met hemelwater of leidingwater en met uitsluiting van elk ander gebruik, zoals bijvoorbeeld het gebruik als reinigingswater voor stallen en huishoudelijke doeleinden, beregening en besproeiing;
- grondwaterwinning max. 17,17 m³/dag en 6.269 m³/jaar;
 - kenmerken:
 - aard van de winning: drainage;

- aantal: 1;
- diepte van de winning: 0,9 meter;
- watervoerende laag: Quartair dek;
- HCOD-code: 0100;
- Gebruik: drinkwater voor de dieren;

2° de vergunning wordt geweigerd wat betreft het volgende onderdeel: 201 m³/jaar diepe winning in het Landeniaan Zand,

wordt gedeeltelijk gegrond verklaard.

Art. 2. Het bestreden besluit wordt gewijzigd als volgt :

1. in artikel 1, §1, van het betreden besluit wordt het volgende geschrapt:
"Grondwaterwinning max. 1,92 m³/dag en 499 m³/jaar
Kenmerken:
Aard van de winning: verbuisde boorput
Aantal: 1
Watervoerende laag: Landeniaan Zand – Krijt
HCOD-code: 1010-1100
Gebruik: uitsluitend voor drinkwater dieren mits verdunnen met hemelwater of leidingwater en met uitsluiting van elk ander gebruik, zoals bv. gebruik als reinigingswater voor stallen en huishoudelijke doeleinden, beregening en besproeiing".
2. in artikel 1, §2, wordt "de vergunning wordt geweigerd wat betreft het volgende onderdeel: 201 m³/j diepe winning in het Landeniaan Zand" vervangen door "de vergunning wordt geweigerd wat betreft het volgende onderdeel: 700 m³/jaar diepe winning in het Landeniaan Zand".
3. artikel 3 van het bestreden besluit wordt geschrapt en vervangen door:
"De in artikel 1 bedoelde vergunning wordt verleend voor een termijn van 20 jaar die eindigt op 2 mei 2033".

Art. 3. De overige bepalingen van het bestreden besluit worden bevestigd.

AMV/1172/1007

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel, 28 MEI 2014

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,



Joke SCHAUVLIEGE