36010/32/1/W/2
Dossiernummer omgevingsloket : 2017005085
inrichtingsnummer : 20170720-0001

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van N.V. VOEDERS SEURYNCK tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te LEDEGEM.

Het verzoek ingediend door N.V. VOEDERS SEURYNCK, gevestigd te Gullegemsestraat 58 8880 Ledegem, strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te Rennevoortstraat 3 te Rollegem-Kapelle (Ledegem),

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 25/07/2017 en vervolledigd op 11/08/2017.

De aanvraag werd op datum van 25/07/2017 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft volgend verzoek : bijstelling van de milieuvoorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II van het VLAREM, meer bepaald de volgende artikels:

- Artikel 5.28.3.2.1.§1.
- Artikel 5.28.3.2.1.§3.

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, in een agrarisch gebied
van het gewestplan Roeselare-Tielt (d.d. 17/12/1979)
waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

"de agrarische gebieden zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgelegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven. Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht worden op ten minste 300 m van een woongebied of op ten minste 100 m van een woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft. De afstand van 300 en 100 m geldt evenwel niet in geval van uitbreiding van bestaande bedrijven.

De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden.

2. Historiek

Gelet op het besluit d.d. 27/08/2009 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen tot 4680 mestvarkens, 21.828 m3 mest, vast opgestelde mestscheider, biologische mestverwerkingsinstallatie 30.000 ton/jaar, transformator 200 kVA voor een termijn van 20 jaar;

Gelet op het besluit d.d. 16/02/2012 van de deputatie waarbij de bijzondere voorwaarde m.b.t. stof- en geurhinder wordt gewijzigd;
Gelet op het besluit d.d. 13/12/2012 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden van een varkensfokkerij met biologische mestverwerking 10.000 ton/jaar, behandeling digestaat 70-100% mest voor een termijn tot 27/08/2029 en voor de meeverwerking van 0-30% digestaat in de biologische mestverwerkingsinstallatie voor een termijn van 1 jaar op proef;
Gelet op het besluit d.d. 28/11/2013 van de deputatie waarbij een vergunning verleend wordt voor een mestverwerkingsinstallatie voor een termijn tot 27/08/2029;

Gelet op het besluit d.d. 13/11/2014 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor veranderen tot 4680 mestvarkens, 21.828 m3 mest, mestscheider, transformator 200 kVA, biologische mestverwerkingsinstallatie 40.000 ton/jaar, grondwaterwinning 22 m3/d en 7956 m3/j in het kwartair dek voor een termijn tot 27/08/2029;
Gelet op het besluit d.d. 08/12/2016 van de deputatie waarbij akte verleend wordt voor het uitbreiden van een effluentlagune met 3500 m3 voor een termijn tot 27/08/2029;

3. Beschrijving van de omgeving en de aanvraag

Beschrijving van de plaats

Het betreft de bijstelling van de milieuvoorwaarden in afwijking van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II van het VLAREM, meer bepaald de volgende artikels:

Artikel 5.28.3.2.1.§1. De aanvoer, de aanvaarding, de opslag, de be- en verwerking en de afvoer van dierlijke mest en/of de be- en verwerkte eindproducten zijn enkel toegelaten mits toezicht van de exploitant of zijn bevoegde afgevaardigde. De exploitant deelt de naam van de bevoegde afgevaardigde schriftelijk mee aan de toezichthoudende overheid.

Artikel 5.28.3.2.1.§3. Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit mag de normale aanvoer van dierlijke mest niet voor 7 uur en na 19 uur plaatsvinden.

De afwijkingen zijn nodig voor de goede werking van het bedrijf. In de nabijheid zijn weinig woningen gelegen. Er werden geen bezwaren ingediend, noch waren er buren aanwezig op het infomoment. De aanvraag heeft slechts een beperkte (ruimtelijke) impact.

4. Openbaar onderzoek

Het verzoek werd onderworpen aan een openbaar onderzoek. Het openbaar onderzoek vond plaats van 06/09/2017 tot 06/10/2017. Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werden er geen bezwaren ontvangen.

Er werd een informatievergadering gehouden d.d. 18/09/2017. Er waren geen omwonenden aanwezig.

5. Adviezen

Volgende adviezen dienden ingewonnen te worden:
- het College Van Burgemeester en Schepenen
- Departement Omgeving, afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -Projecten (dienst milieuvergunningen)

Het College Van Burgemeester en Schepenen heeft gunstig advies uitgebracht.

Het Departement Omgeving, afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -Projecten (dienst milieuvergunningen) heeft gedeeltelijk gunstig advies uitgebracht.

De provinciale omgevingsvergunningscommissie heeft op 24/11/2017 gedeeltelijk gunstig advies uitgebracht.

6. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan.

b) Goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. § 2 VCRO : het betreft een bestaande vergunde inrichting. De aanvraag betreft een bestaande vergunde inrichting. Er worden geen stedenbouwkundige handelingen aangevraagd.

c) Watertoets

De inrichting bevindt zich deels in mogelijk overstromingsgevoelig gebied en is gesitueerd in het Leiebekken. De betrokken percelen stromen af naar de Wulfdambeek.

d) Milieutechnische aspecten

- De vraag tot afwijking van artikel 5.28.3.2.1.§1

Artikel 5.28.3.2.1.§1. De aanvoer, de aanvaarding, de opslag, de be- en verwerking en de afvoer van dierlijke mest en/of de be- en verwerkte eindproducten zijn enkel toegelaten mits toezicht van de exploitant of zijn bevoegde afgevaardigde. De exploitant deelt de naam van de bevoegde afgevaardigde schriftelijk mee aan de toezichthoudende overheid.

De aanvrager-exploitant motiveert voormelde wijzigingsaanvraag door de volgende technische redenen:
De aan- en afvoer van mest gebeurt enkel via door het bedrijf Voeders Seurynck NV aangestelde mestvoerders. De chauffeurs die de transporten uitvoeren, zijn op de hoogte van de laad- en losprocedures die gelden op de mestverwerkingsinstallatie. Uit ervaring blijkt dat dit een gelijkwaardig alternatief is en dat dit niet tot problemen leidt. Er is op de inrichting niet ten allen tijde een toezichthouder aanwezig.
Er wordt een afwijking gevraagd voor deze sectorale voorwaarde.

Beoordeling:
In titel II van het Vlarem is geen mogelijkheid voorzien om in de omgevingsvergunning af te wijken van de bepalingen van artikel 5.28.3.2.1.§1. Deze mogelijkheid wordt enkel voorzien bij de artikels waarbij expliciet de vermelding "Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning..."opgenomen is. Dit is niet het geval bij artikel 5.28.3.2.1.§1. Bijgevolg kan op de vraag tot afwijking niet ingegaan worden.

- De vraag tot afwijking van artikel 5.28.3.2.1.§3

Artikel 5.28.3.2.1.§3. Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit mag de normale aanvoer van dierlijke mest niet voor 7 uur en na 19 uur plaatsvinden.

De aanvrager-exploitant motiveert voormelde wijzigingsaanvraag door de volgende technische redenen:
Wat de aanvoer van de mest betreft, kunnen alle transporten onderverdeeld worden in 3 verschillende seizoenen : laagseizoen, hoogseizoen en winter.
In het laagseizoen, van 15 januari tot en met 31 maart, zullen alle transporten gebeuren tussen 6u 's morgens en 21u 's avonds.
Het hoogseizoen start op 1 april en eindigt op 31 augustus. Binnen deze periode zouden alle transporten plaatsvinden tussen 5u 's morgens en 21u 's avonds.
Gedurende de winterperiode (1 september tot en met 14 januari) worden de uren van aanvoer beperkt van 6u 's morgens tot 20u 's avonds.
Door de landelijke ligging van het bedrijf en de goede ontsluiting met de omliggende verkeersaders worden er geen negatieve effecten verwacht ten gevolge van deze aanvoer-uren. Bovendien is het zo dat de dichtstbijzijnde particuliere huizen gelegen zijn op 200m van de verwerkingseenheid.
Er wordt dan ook een afwijking gevraagd voor deze sectorale voorwaarde.

Beoordeling:
Door de afstand van de woningen ten opzichte van de laad- en losplaats bij de mestverwerkingsinstallatie en het feit dat deze plek omringd is door gebouwen, valt geen abnormale bijkomende geluidhinder te verwachten ten gevolge van de gevraagde uitbreiding van transport-uren
De uitbreiding qua transport-uren is ingegeven door de seizoensgebonden noodwendigheden.

Tot nog toe zijn er geen bezwaren gekend met betrekking tot de transportbewegingen. De laad- en losactiviteiten zullen geen abnormale hinder veroorzaken.

Bovenstaande argumentatie kan worden bijgetreden.

7. Conclusie

In titel II van het Vlarem is geen mogelijkheid voorzien om in de omgevingsvergunning af te wijken van de bepalingen van artikel 5.28.3.2.1.§1. Deze mogelijkheid wordt enkel voorzien bij de artikels waarbij expliciet de vermelding "Tenzij anders bepaald in de omgevingsvergunning..."opgenomen is. Dit is niet het geval bij artikel 5.28.3.2.1.§1. Bijgevolg kan op de vraag tot deze afwijking niet ingegaan worden.

Het surplus aan transporten buiten het tijdsframe van 7u-19u, wordt gecompenseerd door de grotere spreiding gedurende de dag.
Het laden en lossen zal omwille van de grote ruimtelijke scheiding geen abnormale bijkomende hinder geven.
Deze afwijking kan toegestaan worden volgens de aangevraagde regeling.

De aanvrager heeft gevraagd om gehoord te worden door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie maar heeft zich verontschuldigd.

Gelet op het verslag van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Het verzoek van N.V. VOEDERS SEURYNCK, gevestigd te Gullegemsestraat 58 8880 Ledegem strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te Rennevoortstraat 3 te Rollegem-Kapelle (Ledegem),

wordt gedeeltelijk ingewilligd

Artikel 2

De gevraagde afwijking op artikel 5.28.3.2.1.§1 van Vlarem II kan niet toegestaan worden, omdat dergelijke afwijkingsmogelijkheid binnen de bepalingen van dit artikel niet is voorzien.

De milieuvoorwaarden worden als volgt bijgesteld :
In toepassing van artikel 5.28.3.2.1.§3 van VLAREM II mag de normale aan- en afvoer van dierlijke mest in functie van de mestverwerkingsinstallatie

- niet vóór 6.00u en na 21.00u plaatsvinden in de periode van 15 januari tot en met 31 maart
- niet vóór 5.00u en na 21.00u plaatsvinden in de periode van 1 april tot en met 31 augustus
- niet vóór 6.00u en na 20.00u plaatsvinden in de periode van 1 september tot en met 14 januari

Waren aanwezig: de heer Carl Decaluwé, provinciegouverneur-voorzitter
de heren Guido Decorte, Franky De Block, Carl Vereecke, Bart Naeyaert, ~~Jean-de Bethune~~ en mevrouw Myriam Vanlerberghe, leden;
de heer Geert Anthierens, Provinciegriffier

Brugge, 14 -12- 2017

De provinciegriffier,
Geert ANTHIERENS

De provinciegouverneur-voorzitter,
Carl DECALUWE

36010/32/1/W/2

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 90 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en en artikels 108 en 109 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.
Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en –projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.
De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 90 van het decreet verwijst naar onderstaande artikelen :

Artikel 52. De Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:
1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
2° het betrokken publiek;
3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
5° de leidend ambtenaar van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
6° de leidend ambtenaar van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde.

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:
1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:
1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:
1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Art. 108 en 109 van het uitvoeringsbesluit verwijst naar onderstaande regeling

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:
1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
   a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
   b) b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:
1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.