

AMV/000151470/1008

Besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur houdende uitspraak over de beroepen aangetekend tegen het besluit van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen met nummer 31033/175/4/A/1 van 10 november 2010 houdende het verlenen van vergunning aan BVBA Sentobin, Grote Stadenstraat 2, 8830 Hoogdele voor een varkensfokkerij gelegen te 8820 Torhout, Slingerstraat 50.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011;

Gelet op het arrest nr. 217.111 van 5 januari 2012 van de Raad van State waarbij het ministerieel besluit nr. AMV/151470/1001B van 7 juli 2011 wordt vernietigd;

Gelet op de betekening van voormeld arrest aan het Vlaams Gewest op 10 januari 2012;

Gelet op de beroepen van:

- Marie-Rose Jonckheere, Slingerstraat 41, 8820 Torhout;
- Dirk en Nicolas Allaert, Slingerstraat 44, 8820 Torhout;
- Eric en Roos Desruelle-Volkaert, Slingerstraat 39, 8820 Torhout;
- Desruelle-Vanhee, Slingerstraat 37, 8820 Torhout;
- Gerard Volkaert en Erna Pauwels, Slingerstraat 31, 8820 Torhout;
- Geert Volkaert en Karine Dewulf, Slingerstraat 33, 8820 Torhout;
- Franky Dereese en Eveline Ketels, Slingerstraat 13, 8820 Torhout;
- Danny Dewulf en Kathleen Vansevenant, Slingerstraat 9, 8820 Torhout;
- Griet Descheemaeker, Slingerstraat 38 A, 8820 Torhout;
- Marleen Descheemaeker, Slingerstraat 30, 8820 Torhout;
- Descheemaeker-Taveirne, Slingerstraat 30, 8820 Torhout;
- Hallewaeters-Descheemaeker, Slingerstraat 28, 8820 Torhout;
- De heer en mevrouw Marc Hemelaere, Roeselaarsewag 59, 8820 Torhout;
- Paula Werbrouck, Slingerstraat 1, 8820 Torhout,

aangetekend tegen het besluit nr. 31033/175/4/A/1 van 10 november 2010 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen waarbij vergunning wordt verleend voor een vergunningstermijn verstrijkend op 12 januari 2026 aan BVBA Sentobin, Grote Stadenstraat 2, 8830 Hooglede, voor het uitbreiden van een varkensfokkerij gelegen te 8820 Torhout, Slingerstraat 50, op de kadastrale percelen, afdeling 3, sectie F, perceelnrs. 550/F, 550/G, 551/E, met als voorwerp :

- uitbreiden met 2020 mestvarkens (mits mestverwerking), grondwaterwinning 15 m³/d en 4.446 m³/j in het leperiaan zand;
- verminderen met metaalbewerkingsmachines 9.5 kW;

tot een varkensfokkerij met 5020 mestvarkens, 5000 m³ mest, 4000 l mazoutopslag + 1 verdeelslang, 1010 l olie, stalplaats 9 voertuigen, 3 luchtcompressoren 8 kW, transfo 450 kVA en grondwaterwinning 35 m³/d en 11.446 m³/j in het leperiaan zand;

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, §3, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit door aanplakking werd bekendgemaakt vanaf 29 november 2010;

Gelet op het feit dat het voormeld beroep werd ontvangen op 4 januari 2011 en ontvankelijk werd verklaard op 25 januari 2011;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van de omwonenden:

- er is een onduidelijkheid over het voorwerp van milieuvergunningsaanvraag, de inhoud van de beslissing en het openbaar onderzoek;
- een openbaar onderzoek liep van 27 mei 2010 tot 26 juni 2010 voor de indelingsrubrieken 9.4.1.c.2, 9.4.1.d.1, 29.5.2.1.b en 53.8.2.; dit openbaar onderzoek handelt over het uitbreiden van een varkensbedrijf;
- het tweede openbaar onderzoek had plaats van 1 oktober tot 31 oktober 2010 voor de indelingsrubrieken 17.3.3.1.a, 28.1.f.1 en 28.2.c.2; het opschrift van de bestreden beslissing betreft het "veranderen van een inrichting";
- het blijkt niet duidelijk uit de bestreden beslissing, waarom het openbaar onderzoek werd 'hernomen';
- het is ook niet duidelijk of er twee aanvragen werden ingediend, dan wel welke documenten ter inzage waren gelegd tijdens het openbaar onderzoek;
- het is niet duidelijk of de deputatie rekening hield met de bezwaren geformuleerd tijdens beide openbare onderzoeken;
- er werd ook een aanvullende nota in verband met geurimpact overhandigd, waarvan de verzoekers in beroep geen kennis hebben kunnen nemen, wat een miskenning betekent van het openbaar onderzoek;
- het college van burgemeester en schepenen verklaarde op de zitting van de provinciale milieuvergunningscommissie dat de bezwaren over geurhinder enkel betrekking zou hebben gehad op de grondwaterwinning; er werden ook bezwaren geuit, in verband met geurhinder afkomstig van de stallen en de inrichting zelf;
- de vergunning werd destijds opgeschort en kon slechts opnieuw verleend worden in 2006, mits het uitvoeren van een geurstudie; deze geurstudie werd nooit uitgevoerd, noch ingediend;
- de woning staat leeg;
- de verkeersveiligheid komt in het gedrang, aangezien zich in de onmiddellijke omgeving twee scholen bevinden; hierop werd niet geantwoord in het bestreden besluit; uit het dossier is niet gebleken hoeveel verkeers- en transportbewegingen per dag zullen worden veroorzaakt;
- dit zwaar vervoer zal geluidshinder, geurhinder en trillingen veroorzaken;
- door de sterke toename van het aantal varkens, zal er een sterke toename zijn van de geurhinder; de jaarlijkse geuremissie zal toenemen tot 146.584 ouE/s; slechts 4 van de bestaande stallen zullen vervangen worden door een nieuwe stal, terwijl 6 van de stallen in oorspronkelijke staat behouden blijven;
- de nog te realiseren combiwasser heeft slechts een effectiviteit van 70 %; de provinciale milieuvergunningscommissie adviseerde negatief gezien de grote toename van ouE/s;
- de inrichting ligt ten noordoosten van een woongebied met landelijk karakter, dit op amper 250 m afstand;
- de exploitant had trouwens eerst voorgesteld om 2.352 varkens in de nieuwe stal te plaatsen en later werd dit 1664 varkens; er is een toename van 2020 varkens;

- dit betekent een toename van het aantal varkens in de conventionele stallen met 356 varkens; dit kan niet anders leiden tot toename van de geurhinder;
- 5 stallen werden in de vorige vergunning gebruikt voor het stallen van 3.000 varkens en 5 werden gebruikt voor mestopslag en berging; waar blijft de mestopslag;
 - een beperkte mestopslag impliceert bijkomend transport;
 - de beroepsindieners zullen negatieve effecten ondervinden, nl. droogstaan van putten, door de winning van grondwater; uit het MER is niet gebleken dat er hydrogeologische proeven werden uitgevoerd;
 - mestopslag kan bodemverontreiniging veroorzaken;
 - de inrichting is niet meer grondgebonden en heeft een semi-industrieel karakter; de inrichting strookt dan ook niet met de bepalingen van het GRS Torhout, alwaar een belangrijk deel van Singerstraat, samen met de Sneppestraat aangeduid staat als een woonlint en meer bepaald als een versterkte woonomgeving, waarbij de klemtoon ligt op grondgebonden landbouw, waarbij op secundaire wegen de leefbaarheid primeert;

Gelet op het ministerieel besluit van 7 juli 2006 waarbij in beroep vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 12 januari 2026 voor het exploiteren van een varkensfokkerij omvattende 3000 mestvarkens, 5000 m³ mest, 4000 l mazout + 1 verdeelslang, 1010 l olie, 9 voertuigen, 3 luchtcompressoren 8 kW, metaalbewerkingsmachines 9,5 kW, transformator 450 kVA, lozen van huishoudelijk afvalwater 60 m³/j, grondwaterwinning 3 m³/d en 1000 m³/j in het kwartair dek, grondwaterwinning 17 m³/d en 6000 m³/j;

Gelet op het besluit nr. 7C/31033/175/3/M/1 van de deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen van 12 oktober 2006 waarbij kennis genomen wordt van de overname van de vergunning door V.O.F. Margriet;

Gelet op het besluit nr. 31033/175/4/M/1 van de deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen van 9 juli 2009 waarbij kennis genomen wordt van de overname van de vergunning door BVBA Sentobin;

Gelet op de ligging van de inrichting in een agrarisch gebied volgens het gewestplan "Diksmuide-Torhout", vastgesteld bij het koninklijk besluit van 5 februari 1979;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 25 januari 2012 van de afdeling Ruimtelijke Planning en Stedenbouwkundig Beleid van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed ;

Gelet op het gunstige advies van 5 maart 2012 van de afdeling Milieu-, Natuur- en Energiebeleid van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het ongunstige advies van 13 maart 2012 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie ;

Gelet op het gunstige advies van 15 maart 2012 van de afdeling Operationeel Waterbeheer van de Vlaamse Milieumaatschappij ;

Gelet op het ongunstige advies van 20 maart 2012 van de gewestelijke milieuvergunningscommissie;

Gelet op het horen op 20 maart 2012 door de gewestelijke milieuvergunningscommissie van de exploitant, die het volgende verklaart:

- er woont ter plaatse iemand;
- inzake de verkeersafwikkeling is er een zeer beperkte stijging van het aantal transporten;
- de inrichting is voldoende ontsloten via de Slingerweg;
- er zijn voldoende uitwijkstroken;
- de beroepsindieners bevinden zich rechts van het bedrijf;
- het bedrijf geeft een zeer gering negatief effect ten gevolge van de transporten;
- de beroepsindieners zijn niet misleid geweest;
- het gaat over een verbetering van de situatie; de 29 aanwezigen hebben duidelijk kennis genomen van de nieuwe stallen;
- de gemeente heeft de rubrieknummers gewijzigd;
- het gaat over het veranderen van een varkensbedrijf door wijziging;
- het arrest van de Raad van State gaat enkel over de verkeershinder;

Overwegende dat het arrest nr. 217.111 van 5 januari 2012 van de Raad van State het bovenvermelde ministerieel besluit nr. AMV/151470/1001B van 7 juli 2011 onder meer vernietigde om de volgende redenen:

"Uit het dossier blijkt dat reeds in het kader van het openbaar onderzoek de nodige bedenkingen werden geformuleerd omtrent de te verwachten verkeershinder. Ook in het naar aanleiding van de administratieve beroepsprocedure ingediende

beroepschrift wordt vervolgens, in een duidelijk afgebakend onderdeel, uitdrukkelijk en uitvoerig stil gestaan bij deze problematiek. Onder de hoofding "niet beantwoorden van bezwaar ivm verkeershinder" wordt er bovendien expliciet de aandacht van het in beroep oordelende bestuur op gevestigd dat de verkeersproblematiek in de beroepen beslissing niet is behandeld.

Toch bevat het bestreden besluit geen motivering met betrekking tot de uitdrukkelijk aangekaarte verkeersproblematiek, zodat niet blijkt dat de milieuvergunningverlenende overheid de argumentatie betreffende de verkeersimpact van de bestreden exploitatie bij haar beoordeling van de te verwachten hinder heeft betrokken.”;

Overwegende dat het beroep ingediend door omwonenden betrekking heeft op het verlenen van vergunning voor het uitbreiden van een varkensfokkerij;

Overwegende dat de beroepsargumenten van de omwonenden onder meer handelen over de onduidelijkheid van het openbaar onderzoek, geurhinder, lawaai en verkeershinder, die het bedrijf veroorzaakt ten overstaan van de omwonenden en de omgeving;

Overwegende dat in verband met de verkeershinder kan opgemerkt worden dat de Slingerstraat voldoende breed (ongeveer 3 à 4 meter) is om veilig vrachttransport toe te laten; dat het volgens de milieuvergunningsaanvraag in de gewenste situatie zou gaan over 10,8 transporten per week; dat het bedrijf een toegangsweg van ongeveer 8 meter breed heeft; dat de Slingerstraat een straat met weinig verkeer is; dat er bijgevolg kan aangenomen worden dat de verkeersafwikkeling van en naar het bedrijf op een voldoende veilige manier kan verlopen;

Overwegende dat het eerste openbaar onderzoek liep van 27 mei 2010 tot 26 juni 2010 voor de indelingsrubrieken 9.4.1.c.2, 9.4.1.d.1, 29.5.2.1.b en 53.8.2.; dat dit openbaar onderzoek handelde over het uitbreiden van een varkensbedrijf;

Overwegende dat het tweede openbaar onderzoek plaats had van 1 oktober tot 31 oktober 2010 voor de indelingsrubrieken 17.3.3.1.a (opslag 1000 kg gevaarlijke stoffen), 28.1.f.1 (60 ton kunstmest) en 28.2.c.2 (5800 kubieke meter dierlijke mest); dat het opschrift van de bestreden beslissing het "veranderen van een inrichting" betreft;

Overwegende dat exploitant op 13 september 2010 een nota over de aanpassing van de milieuvergunningsaanvraag indiende; dat deze indiening gebeurde na het eerste openbaar onderzoek van 27 mei 2010 tot 26 juni 2010; dat de exploitant in deze nota onder meer vermeldt dat 4 verouderde stallen zullen afgebroken worden; dat op dezelfde plaats een nieuwe, ammoniakemissiearme varkensstal voor 1.664 andere varkens zal komen; dat de nieuwe stal zal voorzien worden van een combiwasser;

Overwegende dat deze nota het voorwerp van de vergunning substantieel veranderde;

Overwegende dat het tweede openbaar onderzoek van 1 oktober tot 31 oktober 2010 eveneens een ander voorwerp had dan het eerste openbaar onderzoek; dat het tweede openbaar onderzoek van 1 oktober tot 31 oktober 2010 echter niet handelde over het bouwen van een nieuwe, ammoniakemissiearme varkensstal voor 1.664 andere varkens; dat het bouwen van een nieuwe, ammoniakemissiearme varkensstal voor 1.664 andere varkens bijgevolg geen voorwerp heeft uitgemaakt van een openbaar onderzoek;

Overwegende dat om bovenvermelde redenen de aanpassing van de milieuvergunningsaanvraag op 13 september 2010 door de exploitant geen voorwerp heeft uitgemaakt van een openbaar onderzoek; dat bijgevolg het openbaar onderzoek geschonden werd;

Overwegende dat de inrichting verenigbaar is met de stedenbouwkundige voorschriften en goede ruimtelijke ordening;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de beroepen gegrond te verklaren en het bestreden besluit op te heffen;

B E S L U I T :

Artikel 1. De ontvankelijk bevonden beroepen van:

- Marie-Rose Jonckheere, Slingerstraat 41, 8820 Torhout;

- Dirk en Nicolas Allaert, Slingerstraat 44, 8820 Torhout;
- Eric en Roos Desruelle-Volkaert, Slingerstraat 39, 8820 Torhout;
- Desruelle-Vanhee, Slingerstraat 37, 8820 Torhout;
- Gerard Volkaert en Erna Pauwels, Slingerstraat 31, 8820 Torhout;
- Geert Volkaert en Karine Dewulf, Slingerstraat 33, 8820 Torhout;
- Franky Dereese en Eveline Ketels, Slingerstraat 13, 8820 Torhout;
- Danny Dewulf en Kathleen Vansevenant, Slingerstraat 9, 8820 Torhout;
- Griet Descheemaeker, Slingerstraat 38 A, 8820 Torhout;
- Marleen Descheemaeker, Slingerstraat 30, 8820 Torhout;
- Descheemaeker-Taveirne, Slingerstraat 30, 8820 Torhout;
- Hallewaeters-Descheemaeker, Slingerstraat 28, 8820 Torhout;
- De heer en mevrouw Marc Hemelaere, Roeselaarsewag 59, 8820 Torhout;
- Paula Werbrout, Slingerstraat 1, 8820 Torhout,

aangetekend tegen het besluit nr. 31033/175/4/A/1 van 10 november 2010 van de deputatie van de provincie West-Vlaanderen waarbij vergunning wordt verleend voor een vergunningstermijn verstrijkend op 12 januari 2026 aan BVBA Sentobin, Grote Stadenstraat 2, 8830 Hoogde, voor het uitbreiden van een varkensfokkerij gelegen te 8820 Torhout, Slingerstraat 50, op de kadastrale percelen, afdeling 3, sectie F, perceelnrs. 550/F, 550/G, 551/E, met als voorwerp :

- uitbreiden met 2020 mestvarkens (mits mestverwerking), grondwaterwinning 15 m³/d en 4.446 m³/j in het leperiaan zand;
- verminderen met metaalbewerkingsmachines 9.5 kW;

tot een varkensfokkerij met 5020 mestvarkens, 5000 m³ mest, 4000 l mazoutopslag + 1 verdeelslang, 1010 l olie, stalplaats 9 voertuigen, 3 luchtcompressoren 8 kW, transfo 450 kVA en grondwaterwinning 35 m³/d en 11.446 m³/j in het leperiaan zand,

worden gegrond verklaard.

Art. 2. Het bestreden besluit wordt opgeheven.

Art. 3. Aan BVBA Sentobin, Grote Stadenstraat 2, 8830 Hoogde, wordt de gevraagde vergunning geweigerd voor de exploitatie van een varkensfokkerij gelegen te 8820 Torhout, Slingerstraat 50 op de kadastrale percelen, afdeling 3, sectie F, perceelnrs. 550/F, 550/G, 551/E, met als voorwerp:

- uitbreiden met 2020 mestvarkens (mits mestverwerking), grondwaterwinning 15 m³/d en 4.446 m³/j in het leperiaan zand;
- verminderen met metaalbewerkingsmachines 9.5 kW;

AMV/151470/1008

tot een varkensfokkerij met 5020 mestvarkens, 5000 m³ mest, 4000 l mazoutopslag + 1 verdeelslang, 1010 l olie, stalplaats 9 voertuigen, 3 luchtcompressoren 8 kW, transfo 450 kVA en grondwaterwinning 35 m³/d en 11.446 m³/j in het leperiaan zand.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel, 12 JUNI 2012

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,



Joke SCHAUVLIEGE