



**De deputatie
van de provincie Limburg**

Gelet op het verzoek van Norbord nv, Eikelaarstraat 33 te 3600 Genk, ingediend op 04 april 2019 tot bijstelling van de milieuvoorwaarden opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van Norbord nv (inrichtingsnummer 20180109-0061), voor het exploiteren van een inrichting, op de kadastrale percelen van en te Genk, Afdeling 5, Sectie F, perceelnr. 1335/00W002, ter plaatse Eikelaarstraat 33;

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVD);

Gelet op het besluit van 13 februari 2015 van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten in uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVB);

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 16 mei 2014 van de Vlaamse Regering houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties (Vlarem III);

Gelet op het besluit van 10 december 2004 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8 en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets en latere wijzigingen;

Omschrijving van het verzoek

Gelet op het verzoek van Norbord nv, Eikelaarstraat 33 te 3600 Genk, tot wijziging of aanvulling van volgende milieuvoorwaarden:

Er wordt bijstelling gevraagd van volgende bijzondere voorwaarde, van toepassing op de directe droger van Norbord nv, zoals opgenomen in Art.4 §2 pt. 9 van de milieuvergunning van Norbord nv van 24 maart 2011.

"In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.§2 bis gelden voor stof, CO de volgende emissiegrenswaarden: • Totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof • CO: 100 mg/Nm³ bij 11% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)"

Het voorwerp van deze bijstelling beperkt zich tot de parameter CO.

Norbord nv wenst deze bijzondere emissienorm voor CO, zoals momenteel opgenomen in de milieuvergunning, te wijzigen aan de hand van een gemotiveerd verzoek (zie dossier in het omgevingsloket).

Bij het formuleren van de bijstelling van de voorwaarde heeft Norbord getracht volgende elementen maximaal met elkaar te verzoenen: - De continuïteit en vooral het veilig verloop van de exploitatie; - De eisen die worden opgelegd vanuit de BREF "Wood-based Panels Production en Vlare III; - De huidige en toekomstige sectorale voorwaarden uit Vlare II. Norbord verzoekt de voorwaarde uit de vergunning als volgt bij te stellen, hierbij rekening houdend dat artikel 5.19.1.4.§2.bis door de laatste Vlare aanpassingen is gewijzigd in artikel 5.19.1.4.§3. "In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.§3 gelden voor stof, CO de volgende emissiegrenswaarden: • Totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof • CO: 60 mg/Nm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)"

Historiek

Gelet op de volgende vergunningen en beslissingen die met betrekking tot de exploitatie van bovenvermelde ingedeelde inrichting(en) of activiteit(en) reeds werden genomen en waarop de bijstelling invloed zal hebben:

milieuvergunningen:

- besluit van de deputatie van 24 maart 2011, houdende het verlenen van de milieuvergunning aan de nv Norbord voor het verder exploiteren en veranderen van een inrichting voor de productie van OSB-platen, ter plaatse Eikelaarstraat 33 te Genk, voor een termijn van 20 jaar;
- besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur van 24 november 2011 houdende uitspraak in beroep aangetekend tegen het besluit van de deputatie van 24 maart 2011, houdende het deels verlenen van de vergunning aan de nv Norbord voor het verder exploiteren en veranderen van een inrichting voor de productie van OSB-platen, ter plaatse Eikelaarstraat 33 te Genk;
- aktenaam van mededeling van 11 oktober 2012 waarbij Norbord nv meedeelt dat ze de verleende milieuvergunning wenst te veranderen door uitbreiding met een bijkomende natspaambunker met bijhorende infrastructuur;
- besluit van de deputatie van 6 november 2014 voor het veranderen van de vergunde inrichting voor de productie van OSB-platen;
- besluit van de deputatie d.d. 17 mei 2017 houdende het verlenen van een milieuvergunning voor het veranderen (uitbreiding en wijziging) van een inrichting voor de productie van OSB-platen;

omgevingsvergunningen:

- besluit van de deputatie d.d. 05 juli 2018 waarbij een omgevingsvergunning werd verleend voor het veranderen door uitbreiding en wijziging van een inrichting voor de productie van panelen op basis van hout voor een vergunningstermijn tot 24 maart 2031;

Procedureverloop

Gelet op de indiening van bovenvermelde verzoek per beveiligde zending op 04 april 2019 bij de deputatie van de provincie Limburg; dat de deputatie bevoegd is voor dit verzoek omdat het project in eerste klasse ingedeelde inrichtingen of activiteiten omvat die noch een Vlaams noch een gemeentelijk project of een onderdeel van één van beide zijn;

Gelet op het ontvankelijk en volledig verklaren van het verzoek op 29 april 2019, door de provinciale omgevingsambtenaar, overeenkomstig de bepalingen van artikel 87 van het OVD en artikel 102 van het OVB;

Gelet op de opdracht van de provinciale omgevingsambtenaar d.d. 29 april 2019 aan de betrokken gemeente om een openbaar onderzoek in te stellen, overeenkomstig de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 5 van het OVB;

Gelet op het feit dat overeenkomstig artikel 104 §1, 2° b) van het OVB een advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (hierna POVC) vereist is;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 29 april 2019 van de provinciale omgevingsambtenaar aan de POVC, conform artikel 104 van het OVB;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 29 april 2019 van de secretaris van de POVC aan het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeente en de belanghebbende adviserende diensten vermeld in artikel 37 van het OVB;

Gelet op de terbeschikkingstelling van het verzoek tot bijstelling van milieuvoorwaarden op 29 april 2019 door de secretaris van de POVC aan de overige leden van de POVC, vermeld in artikel 39 van het OVB;

Openbaar onderzoek

Gelet op feit dat de gemeente, na afsluiting van het openbaar onderzoek, volgende gegevens ter beschikking heeft gesteld:

Tijdens het openbaar onderzoek werden er geen standpunten, opmerkingen en bezwaren ingediend;

Adviezen

Gelet op het gunstig advies d.d. 18 juni 2019 van het college van burgemeester en schepenen van Genk van Vlarem II, mits oplegging voor wat betreft de ingedeelde inrichtingen of activiteiten de algemene en sectorale voorwaarden;

Gelet op het gunstig advies d.d. 26 juni 2019 van de Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten, directie omgevingsprojecten, omwille van volgende overwegingen:

De nv Norbord produceert OSB-platen. Om de geproduceerde flakes te drogen van een vochtgehalte van gemiddeld 50% tot 5-6% gebruikt men een trommeldroger. In deze droger worden de grondstoffen met behulp van een stroom hete lucht van max. 530°C tot het gewenst vochtgehalte gedroogd. De benodigde warmte wordt hierbij geleverd door een stookinstallatie op biomassa met een geïnstalleerd vermogen van 49 MW.

Deze stookinstallatie bestaat uit een luchtgekoelde roosterunit. De verbrandingsgassen worden gebruikt voor twee doeleinden: het opwarmen van thermische olie van de continue pers en het drogen van de flakes. Vanuit de mengkamer worden hete gassen naar de droger gevoerd. Na gebruik in deze droger worden de rook- en drooggassen door middel van een natte elektrofilter gereinigd en vervolgens geloosd via een 80 meter hoge schoorsteen. Het betreft hier een direct verwarmde droger.

De exploitant voerde een analyse uit waarbij men naging of de emissie van CO voldoet aan de bijhorende emissiegrenswaarde. Aangezien men voor deze parameter een continue meting doet werd er getoetst conform de bepalingen van artikel 4.4.4.5, punt 4° van titel II van het VLAREM. Hieruit bleek dat er momenteel halfuurgemiddelden voorkomen hoger dan het dubbele van de emissiegrenswaarde. In de aanvraag tot bijstelling geeft men aan de waarden >200 mg/Nm³ nagenoeg allemaal in de range van 200-400 mg/Nm³ liggen.

In de bijstelling geeft men aan dat de hogere CO-waarden te relateren zijn aan het implementeren van maatregelen om ontbranding in de droger te vermijden. Omwille van geurhinder voorziet men momenteel de inzet van meer loofhout. Men geeft aan dat ten opzichte van dennenhout, loofhout gekenmerkt wordt door een lager vochtgehalte. Dit kan aanleiding geven tot een plotse wijziging in de warmtevraag van de droger. Verder blijkt uit de gemaakte analyse dat ook tijdens de zomerperiode hogere CO-waarden werden gemeten.

Teneinde een calamiteit ter hoogte van de droger (met ontbranden van de flakes) te vermijden kan de verbinding tussen de stookinstallatie en de eigenlijke droger worden gesloten door middel van een klep. Bij het optreden van een plotse daling in warmtevraag geschiedt dit zeer snel. De rookgassen worden in het systeem gehouden en deels geretourneerd. Tegelijkertijd wordt het verbrandingsproces van de stookinstallatie getemperd. Tijdens deze situatie ontstaat er echter een minder optimale verbranding waarbij er CO kan ontstaan en opbouwen. Indien het proces in de droger terug stabiel is, zal de klep geopend worden en worden de rookgassen afgevoerd naar de droger. De continue meetapparatuur zal echter ook deze verhoogde waarden registreren aangezien deze staat opgesteld net voor de klep (gate).

In de bijstelling benadrukt men dat in eerste instantie deze maatregel wordt uitgevoerd om de verminderde warmtevraag in de droger op te vangen. In laatste instantie beschikt men over een nood schoorsteen.

Uit de gegevens van de bijstelling leiden we af dat de periodes met hogere CO-emissies in de mate van het mogelijke worden beperkt tot het minimum. Rekening houdend met de tijdelijkheid van deze hogere CO-emissies, het feit dat de rookgassen uiteindelijk worden geloosd via een 80 meter hoge schoorsteen en de conclusies opgenomen in de m.e.r.-screeningsnota horende bij de vergunning d.d. 17 mei 2017 zijn we van oordeel dat de beoogde bijstelling niet zal leiden tot een significante verslechtering van de lokale luchtkwaliteit.

Wat betreft de beoogde bijstelling beschouwen we dit als een invulling van punt 7 van artikel 3.3.0.2 van titel II van het VLAREM: “ *bepalingen die noodzakelijk zijn bij andere bedrijfsomstandigheden dan normale bedrijfsomstandigheden, zoals het opstarten en stilleggen, lekken, storingen, korte stilleggingen en definitieve bedrijfsbeëindiging* ”.

Advies:

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt.

Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarde kan worden ingewilligd.

Voorstel:

Het door de nv Norbord ingediende verzoek tot bijstelling van de volgende bijzondere milieuvoorwaarde voor de inrichting met inrichtingsnummer 20180109-0061, gelegen te Eikelaarstraat 33 te Genk:

– *In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.2.bis gelden voor stof, CO, TOC en NOx de volgende emissiegrenswaarden:*

- ...
- CO: 100 mg/Nm³ bij 11 % zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)

wordt ingewilligd en de bijzondere voorwaarde wordt veranderd in:

– In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4, §3 gelden voor stof, CO, TOC en NOx de volgende emissiegrenswaarden:

- ...
- CO: 60 mg/Nm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer);

Gelet op het gunstig advies d.d. 18 juni 2019 van de Vlaamse Milieumaatschappij, omwille van volgende overwegingen:

Deelaspect Water:

Het bedrijf vraagt om de emissienorm voor CO van de directe droger/biomassa verbrandingsinstallatie aan te passen. Het gaat louter om emissie van afvalgassen naar te atmosfeer, zonder impact op het lozen van afvalwater.

Het advies van VMM met betrekking tot het lozen van afvalwater is dan ook niet vereist.

Deelaspect Lucht:

Navolgend deeladvies ‘emissie van afvalgassen in de atmosfeer’ werd in akkoord met het verantwoordelijk personeelslid voor de Vergunningenadvisering luchtemissie van de afdeling Lucht, Milieu en Communicatie opgesteld.

De aanvraag heeft betrekking op louter technische aspecten inzake de veiligheid van de exploitatie en de toepassing van de BREF en sectorale Vlare III-voorwaarden.

VMM sluit zich voor deze aspecten aan bij de andere adviesinstanties.

Gelet op het gunstig advies d.d. 14 juni 2019 van de OVAM, omwille van volgende overwegingen:

Deze bijstelling beperkt zich tot de parameter CO.

In het verleden zijn er bij Norbord problemen geweest met geurhinder. Om het verbrandingsproces en roogproces beter te kunnen opvolgen, is er in de vergunning een striktere emissiegrenswaarde en een continue meting van ondermeer CO opgelegd.

De verhoogde CO-waarden die de afgelopen tijd gemeten worden, zijn het gevolg van technische handelingen aan het verbrandingsproces. Deze handelingen hebben tot doel om een veiligere bedrijfsvoering te garanderen. Omdat bij het drogen een temperatuur moet aangehouden worden die dicht bij de ontbrandingstemperatuur van het hout ligt, is het risico op ontbranding hoog bij vonkvorming.

Als het risico op vonkvorming te hoog is, wordt de warmtevraag van de droger verminderd. Dit houdt in dat de biomassa-verbrandingsinstallatie moeten worden afgeremd: de verbindingkamer tussen de verbrandingsinstallatie en drooginstallatie wordt dan met een klep afgesloten. Hierdoor ontstaat er een slechter verbrandingsproces en een verhoogde CO-vorming.

Uit de bijgevoegde grafieken blijkt dat deze problemen zich vooral stellen in de zomer, wanneer het hout vaak al veel droger is vooraleer het in de droger gaat.

Bijkomend gebruikt Norbord sinds 2014 meer loofhout in de plaats van dennenhout. Loofhout bevat minder terpenen dan dennenhout. Het zijn juist die terpenen die de typische houtgeur geven en dus ook meer geurhinder geven. Loofhout is ook droger dan dennenhout, wat het risico op vonkvorming nog groter maakt.

Norbord vraagt om de voorwaarde uit de vergunning als volgt bij te stellen:

"In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.S3 gelden voor stof, CO de volgende emissiegrenswaarden:

— Totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof

— CO: 60 mg/Nm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)"

De voorgestelde norm voor CO bij 18% zuurstof komt overeen met een emissiegrenswaarde van 200 mg/Nm³ bij 11 %, dus een verdubbeling van de emissiegrenswaarde. Deze waarde komt echter overeen met de emissiegrenswaarde voor directe drogers vermeld in artikel 5.19.1.4.S3, van Vlare II.

De OVAM heeft in de vergunning verleend in 2011 de bijzondere voorwaarden tot aanpassing van de sectorale emissievoorwaarden, opnieuw opgelegd omdat alle meetinstallatie aanwezig was en er geen problemen waren om de strengere emissiegrenswaarden te halen.

Momenteel zijn er wel problemen om de strengere emissiegrenswaarden te behalen, omwille van maatregelen die genomen zijn om de bedrijfsvoering van de droging veiliger te maken en minder geurhinder te veroorzaken.

Bovendien is de inputmix voor de productie gewijzigd waardoor er minder terpenen geëmitteerd worden.

Anderzijds zal door het 'smoren' van het verbrandingsproces er tijdelijk een onvolledige verbranding van biomassa gebeuren. Hoe lang dergelijke omstandigheden in de praktijk zullen plaatsvinden en wat de impact op de emissie van organische verbindingen zal zijn, is niet ingeschat. Daarom gaat de OVAM akkoord om de bijzondere voorwaarde bij te stellen, zoals door Norbord wordt aangevraagd, met als bijkomende voorwaarde dat de exploitant de periodes van afsluiten van de gate tussen verbrandingskamer en droger registreert met het oog op onderzoek van een mogelijk oorzakelijk verband tussen deze periodes en mogelijke verhoogde emissies van geurvormende componenten.

Conclusies:

De OVAM adviseert GUNSTIG voor de vraag tot bijstelling van de vergunningsvoorwaarden van Norbord.

Bijzondere voorwaarde

De exploitant registreert de periodes van afsluiten van de gate tussen verbrandingskamer en droger met het oog op onderzoek van een mogelijk oorzakelijk verband tussen deze periodes en mogelijke verhoogde emissies van geurvormende componenten.

Geactualiseerde vergunningssituatie:

Rekening houdend met bovenstaand advies, ziet de geactualiseerde vergunningssituatie van Norbord er als volgt uit voor wat betreft het afvalstoffen- en materialenaspect:

rubriek 2.3.4.1 .a.2.2: opslag en verbranding van biomassa-afval - niet verontreinigd behandeld houtafval een houtverbrandingsinstallatie van 48 MWth + shredder van 460 kW_e + opslag van biomassa-brandstof (84 ton schors, 280 ton tussenopslag, 980 ton buikopslag en 420 ton opslag "mixing zone").

Bijzondere voorwaarde (afvalgerelateerd):

In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.S3 gelden voor stof, CO de volgende emissiegrenswaarden:

— Totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof

— CO: 60 mg/Nm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)"

De exploitant registreert de periodes van afsluiten van de gate tussen verbrandingskamer en droger met het oog op onderzoek van een mogelijk oorzakelijk verband tussen deze periodes en mogelijke verhoogde emissies van geurvormende componenten.

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van de EKG-lucht van het departement Omgeving;

Gelet op de bespreking van het dossier in het POVC d.d. 01 juli 2019, waarbij het volgende werd gesteld:

- volgende adviserende diensten waren aanwezig tijdens de bespreking: AGOP-Milieu, de OVAM en de deskundige milieu van de POVC;

- het betreft een verzoek tot bijstelling van een bijzondere voorwaarde opgelegd in de milieuvergunning d.d. 24 maart 2011, artikel 4.§2,9, zijnde:

"In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.§2bis gelden voor stof, CO de volgende emissiegrenswaarden:

- Totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof

- CO: 100 mg/Nm³ bij 11% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)."

De bijstelling beperkt zich tot de parameter CO.

Norbord nv verzoekt de voorwaarde uit de vergunning als volgt bij te stellen, hierbij rekening houdend dat artikel 5.19.1.4.§2bis door de laatste Vlare aanpassingen is gewijzigd in artikel 5.19.1.4.§3:

"In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.§3 gelden voor stof, CO de volgende emissiegrenswaarden:

- Totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof

- *CO: 60 mg/Nm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)."*
 - Tijdens het openbaar onderzoek werden geen bezwaren ingediend;
 - Het advies van het CBS is gunstig voor de gevraagde bijstelling van de opgelegde bijzondere voorwaarde met betrekking tot de emissiegrenswaarde voor CO waarbij wordt voorgesteld voor wat de ingedeelde inrichtingen of activiteiten betreft de algemene en sectorale voorwaarden van Vlare II op te leggen;
 - Het advies van AGOP-Milieu is gunstig, waarbij het verzoek wordt ingewilligd en de bijzondere voorwaarde wordt veranderd in:
"In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.§3 gelden voor stof, CO, TOC en NOx de volgende emissiegrenswaarden:
 - ...
 - CO: 60 mg/Nm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)."
 - Het advies van de VMM is gunstig; de VMM sluit zich aan bij de andere adviesinstanties omdat de aanvraag louter betrekking heeft op technische aspecten inzake de veiligheid van de exploitatie en de toepassing van de BREF en sectorale Vlare III-voorwaarden;
 - Het advies van de OVAM is gunstig voor de gevraagde bijstelling waarbij volgende bijzondere voorwaarden werden voorgesteld:
"In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.§3 gelden voor stof, CO de volgende emissiegrenswaarden:
 - totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof
 - CO: 60 mg/Nm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer).
De exploitant registreert de periodes van afsluiten van de gate tussen verbrandingskamer en droger met het oog op onderzoek van een mogelijk oorzakelijk verband tussen deze periodes en mogelijke verhoogde emissies van geurvormende componenten."
 - De OVAM heeft deze laatste bijzondere voorwaarde voorgesteld omdat er momenteel problemen zijn om de strengere emissiewaarden te behalen, omwille van maatregelen die genomen zijn om de bedrijfsvoering van de droging veiliger te maken en minder geurhinder te veroorzaken. En omdat niet is ingeschat hoe lang dergelijke omstandigheden in de praktijk zullen plaatsvinden en wat de impact op de emissie van de organische verbindingen zal zijn;
 - De exploitant samen met zijn raadsman werden gehoord:
de adviezen werden ingekeken en zijn viermaal gunstig; de OVAM heeft weliswaar een bijzondere voorwaarde voorgesteld in verband met het registreren van de periodes van openen en dichtn van de klep; deze rapportage gebeurt nu al maandelijks en als er een verhoogde CO-waarde wordt vastgesteld wordt dit teruggebracht; een onderzoek of er een relatie is met eventuele geuremissie is niet nodig want mocht er geurhinder zijn, dan waren er zeker al klachten geweest; het betreft in feite een overbodige voorwaarde omdat deze registratie al gebeurt;
 - De afgevaardigde van de OVAM meldt dat zij niet op de hoogte was dat dit maandelijks wordt gerapporteerd;
 - De voorzitter stelt dat de laatste voorgestelde voorwaarde van OVAM niet zal worden opgelegd als na te leven voorwaarde;
 - het advies is UNANIEM GUNSTIG voor de gevraagde bijstelling van de opgelegde bijzondere voorwaarde, zijnde:
"In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden vermeld in artikel 5.19.1.4.§3 gelden voor stof, CO de volgende emissiegrenswaarden:
 - Totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof
 - CO: 60 mg/Nm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer)."
- Voor een vergunningstermijn tot 24 maart 2031.

Gelet op het unaniem gunstig advies d.d. 01 juli 2019 van de POVC voor de door de exploitant gevraagde bijstelling van de opgelegde bijzondere voorwaarde, voor een vergunningstermijn tot 24 maart 2031.

Beoordeling

Overwegende dat het terrein gelegen is binnen de grenzen van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan DR-GRS Deelruimte, 9 Genk-Zuid;

Overwegende dat het terrein gelegen is binnen de grenzen van het RUP Afbakening regionaalstedelijk gebied Hasselt-Genk, goedgekeurd op 20 juni 2014;

Overwegende dat het terrein gelegen is in een industriegebied volgens het gewestplan Hasselt-Genk, vastgesteld bij koninklijk besluit van 03 april 1979; dat de voorliggende aanvraag niet in strijd is met de planologische bestemmingsvoorschriften van het industriegebied;

Overwegende dat nv Norbord OSB-platen produceert; dat om de geproduceerde flakes te drogen van een vochtgehalte van gemiddeld 50 % tot 5-6% een trommeldroger wordt gebruikt; dat in de trommeldroger de grondstoffen met behulp van een stroom hete lucht van max. 530°C tot het gewenst vochtgehalte worden gedroogd; dat de benodigde warmte geleverd wordt door een stookinstallatie op biomassa met een geïnstalleerd vermogen van 49 MW; dat deze stookinstallatie bestaat uit een luchtgekoelde roosterunit; dat de verbrandingsgassen worden gebruikt voor twee doeleinden: het opwarmen van thermische olie van de continue pers en het drogen van de flakes; dat vanuit de mengkamer hete gassen naar de droger worden gevoerd; dat na gebruik in deze droger de rook- en drooggassen door middel van een natte elektrofilter worden gereinigd en vervolgens geloosd worden via een 80 meter hoge schoorsteen; dat het hier een direct verwarmde droger betreft;

Overwegende dat de exploitant een analyse uitvoerde waarbij men naging of de emissie van CO voldoet aan de bijhorende emissiegrenswaarde; dat er werd getoetst aan de bepalingen van artikel 4.4.4.5, punt 4° van VLAREM II aangezien het voor deze parameter om een continue meting gaat; dat hieruit bleek dat er momenteel halfuurgemiddelden voorkomen welke hoger zijn dan het dubbele van de emissiegrenswaarde; dat in het verzoek tot bijstelling wordt aangegeven dat de hogere CO-waarden te relateren zijn aan het implementeren van maatregelen om ontbranding in de droger te vermijden; dat er, als geurhinderbeperkende maatregel, meer loofhout ipv naaldhout wordt ingezet maar het loofhout wordt gekenmerkt door een lager vochtgehalte; dat dit aanleiding kan geven tot een plotse wijziging in de warmtevraag van de droger, ook werden er tijdens de zomerperiode hogere CO-waarden gemeten;

Overwegende dat om een calamiteit ter hoogte van de droger (met ontbranden van de flakes) te vermijden, de verbinding tussen de stookinstallatie en de eigenlijke droger wordt afgesloten door middel van een klep; dat bij het optreden van een plotse daling in warmtevraag dit zeer snel geschiedt; dat de rookgassen in het systeem worden gehouden en deels geretourneerd worden; dat tegelijkertijd het verbrandingsproces van de stookinstallatie wordt getemperd; dat tijdens deze situatie er echter een minder optimale verbranding ontstaat waarbij er CO kan ontstaan en opbouwen; dat indien het proces in de droger terug stabiel is, de klep opnieuw zal geopend worden en waardoor de rookgassen worden afgevoerd naar de droger; dat de continue meetapparatuur echter ook deze tijdelijke verhoging van de CO-waarden zal registreren aangezien de meetapparatuur net voor de klep (gate) staat opgesteld; dat in de bijstelling wordt benadrukt dat in eerste instantie deze maatregel wordt uitgevoerd om de verminderde warmtevraag in de droger op te vangen en dat men in laatste instantie beschikt over een nood schoorsteen;

Overwegende dat uit het dossier kan afgeleid worden dat de periodes met hogere CO-emissies in de mate van het mogelijke tot een minimum worden beperkt; dat uit het onderzoek blijkt dat deze hogere CO-emissies van tijdelijke aard zijn en dat de rookgassen uiteindelijk worden geloosd via een 80 meter hoge schoorsteen; dat bijgevolg de beoogde bijstelling niet zal leiden tot een significante verslechtering van de lokale luchtkwaliteit; dat de hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Openbaar onderzoek:

Overwegende dat geen bezwaren of opmerkingen werden ingediend bij het openbaar onderzoek;

Conclusie:

Overwegende dat, vanuit oogpunt van milieuaspecten, het verzoek van de exploitant tot bijstelling van de milieuvorwaarden, opgelegd in de milieuvergunning d.d. 2011-03-24, kan worden ingewilligd;

Gehoord het verslag van Inge Moors, lid van het college;

BESLUIT

Artikel 1 Het verzoek van NORBORD nv, tot bijstelling van de milieuvoorwaarden, opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van NORBORD nv (inrichtingsnummer 20180109-0061), voor het exploiteren van een inrichting voor de productie van OSB-platen, gelegen te 3600 GENK, ter plaatse Eikelaarstraat 33, kadastraal gekend: Afdeling 5, Sectie F, perceelnr. 1335/00W002, wordt ingewilligd.

Artikel 2 De milieuvoorwaarden, opgelegd artikel 4§2 in bovenvermeld vergunningsbesluit, d.d. 2011-03-24, worden als volgt gewijzigd:

art. 4 §2.9 wordt vervangen door:

9. In afwijking van de sectorale emissiegrenswaarden, vermeld in artikel 5.19.1.4.§3 van Vlare II, gelden voor stof en CO de volgende emissiegrenswaarden:

- Totaal stof: 20 mg/Nm³ bij 17% zuurstof
- CO: 60 mg/Nm³ bij 18% zuurstof (continu te meten na verbrandingskamer).

Aanvullend aan de sectorale emissiegrenswaarden gelden voor TOC en NOx de volgende emissiegrenswaarden:

- TOC: 10 mg/Nm³ bij 11% zuurstof (te meten na de verbrandingskamer)
- NOx: 500 mg/Nm³ bij 11% zuurstof, (continu te meten na de verbrandingskamer) waarbij 70% van de metingen < 300 mg/Nm³ moet bedragen.

De in deze beslissing vermelde milieuvoorwaarden zijn onmiddellijk van toepassing vanaf het ogenblik dat een inrichting wordt geëxploiteerd (dus in gebruik is genomen) tenzij in de voorwaarden zelf anders wordt bepaald.

Artikel 3 De beslissing wordt ter beschikking gesteld van:

- 1) de exploitant/verzoeker, met name Norbord nv, Eikelaarstraat 33 te 3600 GENK
- 2) het Comité voor Preventie en Bescherming op het werk van Norbord nv, Eikelaarstraat 33 te 3600 GENK
- 3) het college van burgemeester en schepenen van 3600 GENK
- 4) het departement Omgeving, Afdeling GOP - Milieuvergunningen - Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 HASSELT
- 5) de adviesinstanties, vermeld in artikel 35 en/of 37 die advies verlenen in eerste aanleg
- 6) de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie
- 7) het departement Omgeving, Afdeling Handhaving Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 HASSELT
- 8) het studiebureau, m.n.Sertius, Deinsesteenweg 114 te 9031 GENT.

Artikel 4 De beslissing wordt, overeenkomstig de artikelen 56 t.e.m. 63 van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVb), bekendgemaakt door:

- 1° in voorkomend geval, de aanplakking van een affiche op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 59;
- 2° de publicatie op de website van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 60;
- 3° in voorkomend geval, de publicatie in een dag- of weekblad, conform artikel 61;
- 4° in voorkomend geval, de individuele kennisgeving, conform artikel 62;
- 5° de analoge of digitale terinzagelegging van de beslissing in het gemeentehuis van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 63;

Artikel 5 Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig artikel 90 en volgende van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVb) en artikel 108 en volgende van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (OVb), een beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, gericht aan de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw, Koning Albert II-laan, 20 bus 8 te 1000 BRUSSEL.

Het beroep moet op straffe van onontvankelijkheid ingesteld worden per beveiligde zending binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

Kenmerk

124.09.00/V2019N051339

Dossier

OMV_2019043507

Bijlagen

...

- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen;

De beroeper bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1 de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt
- 2 de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen
- 3 het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

Het beroepschrift moet op straffe van onontvankelijkheid de gegevens en bewijsstukken bevatten zoals vermeld in artikel 109 van het OVB. Bij het indienen van een beroep tegen een beslissing in eerste aanleg over een aanvraag voor een omgevingsvergunning is een dossiertaks verschuldigd overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van het OVD.

Aanwezig: Herman Reynders, gouverneur-voorzitter; Inge Moors, Igor Philtjens, Tom Vandeput leden; Liliane Vansummeren, provinciegriffier wd.

Hasselt d.d. 2019-07-25

De verslaggever,
get. Inge Moors

De provinciegriffier wd.,
get. Liliane Vansummeren

De gouverneur-voorzitter,
get. Herman Reynders

Voor eensluidend afschrift
namens de provinciegriffier

Fabienne Masset
directeur Omgevingsvergunning

