

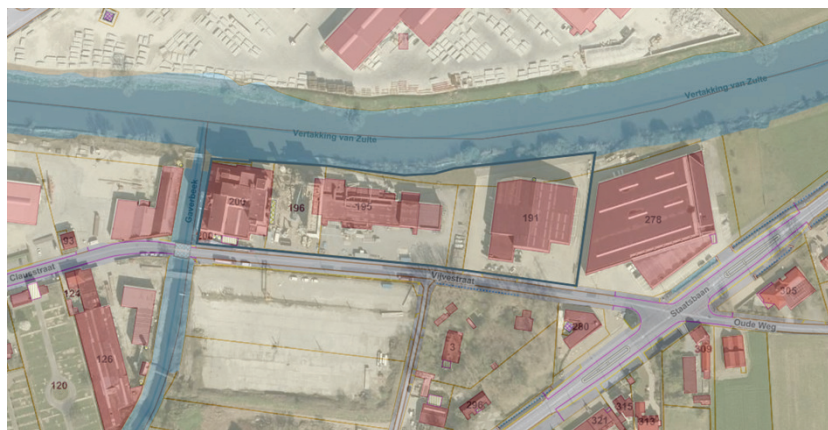
Dossiernummer: OMV/2021053599
 Projectinhoudversie (PIV): V6
 Inrichtingsnummer: 20181130-0007
 Ondernemingsnummer exploitant: 0401.034.325

Ministerieel besluit houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit 2022_DEP_00202 van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 6 januari 2022 houdende het weigeren van de vergunning aan de nv Michiels Fabrieken voor een graanverwerkend bedrijf, gelegen te 9870 Zulte, Vijvestraat 200.

OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over de verandering van een graanverwerkend bedrijf door wijziging, uitbreiding en toevoeging.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 9870 Zulte, Vijvestraat 200, zoals ingetekend op het Omgevingsloket onder situering:



Aanvraag na eerste aanleg (PIV6)

De aanvraag omvat de volgende stedenbouwkundige handelingen:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
Industriegebouw met kantoor	Bouwen of herbouwen functie industrie en bedrijvigheid	Oppervlakte van het gebouw: 6.713,5 m ² Nokhoogte: 28,43 m Kroonlijsthoogte: 28,43 m
HS-cabine	Nieuwbouw of aanleggen installaties/nutsvoorzieningen	Nieuwe HS-cabine in nieuw op te richten gebouw

Gascabine	Nieuwbouw of aanleggen installaties/nutsvoorzieningen	Nieuw te plaatsen gascabine
Luifel	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Nieuwe luifel aan laadkade
Verharding - betonstraatstenen	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 449 m ²
Verharding kws 1	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 263 m ²
Verharding kws 2	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 1.620 m ²
Verharding kws 3	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 747 m ²
Verharding kws 4	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 1.264 m ²
Verharding kws 5	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 703 m ²
Parkeerplaatsen auto's	Een grond gebruiken, aanleggen of inrichten	Nieuw aan te leggen parking voor het parkeren van 24 auto's, bestelwagens, ... en 2 aangepaste parkeerplaatsen
Reliëfwijziging laadkade	Bomen vellen die geen deel uitmaken van een bos en/of bodemreliëf wijzigen	Volumevermindering van 480 m ³
Wachtzone 1	Een grond gebruiken, aanleggen of inrichten	Wachtzone voor 3 vrachtwagens
Wachtzone 2	Een grond gebruiken, aanleggen of inrichten	Wachtzone voor 1 vrachtwagen
Wachtzone 3	Een grond gebruiken, aanleggen of inrichten	Wachtzone voor 3 vrachtwagens
Weegbrug	Verbouwen/Wijzigen infrastructuur	Weegbrug
Stikstoftank	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Installatie voor stikstoftank met een inhoud van 37.000 l, hoogte 11,65 m, diameter 2,6 m + omheining
Pub 1	Nieuwe publiciteitsinrichting (met inbegrip van vernieuwen van een bestaande vergunning)	Reclame zijgevel: lengte 4,5 m; hoogte 7,0 m
Pub 2	Nieuwe publiciteitsinrichting (met inbegrip van vernieuwen van een bestaande vergunning)	Reclame voorgevel: lengte 6,29 m; hoogte 1,5 m
Pub 3	Nieuwe publiciteitsinrichting (met inbegrip van vernieuwen van een bestaande vergunning)	Reclame zijgevel: lengte 9 m; hoogte 3,5 m
Pub 4	Nieuwe publiciteitsinrichting (met inbegrip van vernieuwen van een bestaande vergunning)	Reclame zijgevel: lengte 9 m; hoogte 3,5 m
Noodtrap	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Noodtrap in achtertuin met grondoppervlakte van 13,39 m ²
2 silo's	Nieuwbouw of aanleggen	2 silo's: hoogte 12 m en diameter 2,5 m

Keermuur 1	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Keermuur 1 in voortuin
Keermuur 2	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Keermuur 2 in voortuin
Keermuur 3 / boordsteen	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Keermuur 3 / boordsteen in achtertuin
Verharding - parkeerplaatsen	Nieuwbouw van bijgebouwen, niet-overdekte lage constructies en andere handelingen	Kiezel in grasbetondal in voortuin met een grondoppervlakte van 317 m ²

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft:

- de wijziging door:
 - het verwijderen van de vergunde transformator van 1.600 kVA;
 - de vermindering van de vergunde opslag aan diverse gevaarlijke stoffen in kleine verpakkingen met 300 l;
 - het schrappen van de vergunde grondwaterwinning;
- de uitbreiding met/van:
 - het dag- en jaardebiet van de vergunde lozing van bedrijfsafvalwater met respectievelijk 22 m³/dag en 8.000 m³/jaar;
 - 2 transformatoren met een individueel nominaal vermogen van 2 x 2.000 kVA;
 - diverse batterijladers met een vermogen van 120 kW;
 - de stalling van één voertuig;
 - 2 stikstofgeneratoren;
 - het vergund totaal geïnstalleerde drijfkracht onder rubriek 16.3.2°b) met 8,34 kW;
 - een vaste bovengrondse stikstoftank van 37.000 l;
 - de maximale opslag van 0,47 bijtende stoffen in verplaatsbare recipiënten;
 - de maximale opslag van 15,12 ton plasticfolie in een lokaal;
 - de maximale opslag van 57,6 ton karton in een lokaal;
 - het vergunde totaal nominaal thermisch ingangsvermogen aan stookinstallaties met 7.467 kW;
 - de vergunde totaal geïnstalleerde drijfkracht aan machines voor het behandelen en verwerken van granen en zaden met 2.142,64 kW;
 - de vergunde opslag aan losse granen en groenvoeders met 3.590 m³;
- de toevoeging van de percelen kadastraal gekend als afdeling 1, sectie A, perceelnummers 414R, 414N, 414P en 416X, naast de reeds vergunde percelen;
- de bijstelling van de volgende milieuvoorwaarden:
 - artikel 5.15.0.6, §1 van titel II van het VLAREM met betrekking tot de exploitatie-uren.

De aanvraag omvat de volgende rubrieken:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
3.4.1°a)	Verandering	Uitbreiding dag- en jaardebiet: +8.000 m ³ /jaar, +22 m ³ /dag, +0 m ³ /uur	+ 0 m ³ /uur
12.2.2°	Verandering	Uitbreiding bestaande transfo + plaatsing nieuwe transfo	+ 2.400 kVA
12.3.2°	Nieuw	Accumulatoren: lader elektrische heftrucks	120 kW
15.1.1°	Verandering	Uitbreiding met 1 heftruck	+1 voertuigen
16.2.1°	Nieuw	2 stikstofgeneratoren	2 stikstofgeneratoren

16.3.2°b)	Verandering	Aanpassen naar juiste rubriek + vervangen van condensoren (2,27 + 6,59 kW) door 2 adsorptiedrogers (2 x 8,6 kW)	+ 8,34 kW
17.1.2.2.3°	Nieuw	Opslagtank vloeibare stikstof	37.000 liter
17.3.4.1°a)	Nieuw	Ekoboil-10 wordt opgeslagen in vaten van 200 l in het stoomketelkot (400 l - 470 kg)	0,47 ton
17.4.	Verandering	Vermindering Ekoboil-10 wordt opgeslagen in vaten van 200 l waardoor het niet langer onder rubriek 17.4 kan worden vergund	- 300 liter
23.3.1°a)	Nieuw	Opslag plastic folie voor verpakking in lokaal	15,12 ton
33.4.1°a)	Nieuw	Opslag kartonverpakking in lokaal	+ 57,6 ton
43.1.3°	Verandering	Uitbreiding stookinstallaties	+ 7.467 kW
45.13.d)3°a)	Verandering	Uitbreiding van de installaties voor het behandelen van voedingsplanten, granen en zadendoor verdubbelen extrusielijn	+ 2.142,64 kW
45.14.1°b)	Verandering	Uitbreiding opslag granen en groenvoeders door verdubbelen extrusielijn	+ 3.590 m ³

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

Rubriek	Omschrijving	Totale hoeveelheid	Klasse
3.4.1°a)	Lozen van 1,5 m ³ /uur (33 m ³ /dag, 12.000 m ³ /jaar) bedrijfsafvalwater, afkomstig van: - WF-installatie (2/3 gefilterd proceswater en 1/3 afvalwater) (oorspronkelijk RO-installatie/RO-water); - spuiwater van de stoomketel, lozing rechtstreeks (Leie) en onrechtstreeks (via riolering in Gaverbeek) op oppervlaktewater	0,75 m ³ /uur	3
6.5.1°	Brandstofverdeelslang op de stookolietank van 1.500 l	1 verdeelslang	3
12.2.2°	2 x hoogspanningstransformator 2.000 kVA	4.000 kVA	2
12.3.2°	Accumulatoren: lader elektrische heftrucks	120 kW	3
15.1.1°	Stallen 6 heftrucks (worden op termijn omgeruild naar elektrische)	6 voertuigen	3
16.2.1°	2 stikstofgeneratoren	2 stikstofgeneratoren	3
16.3.2°b)	Compressoren, koelinstallaties en airco's: - 2 x adsorptiedroger van 8,6 kW - compressor van 45 kW - compressor van 75 kW - compressor van 90 kW - 2 x airco van 3 kW	233,2 kW	2
17.1.2.2.3°	Opslagtank vloeibare stikstof	37.000 liter	1
17.3.2.1.1°b)	Opslag van ontvlambare vloeistoffen van gevarencategorie 3: stookolietank van 1.500 l (1.270 kg)	1,27 ton	3

17.3.4.1°a)	Opslag van 400 l Ekoboil-10 in vaten van 200 l in stoomketelkot (470 kg)	0,47 ton	3
17.4.	Opslag gevaarlijke vloeistoffen en vaste stoffen in kleine recipiënten: - opslag smidse (250 l) - opslag stoomketelkot (35 l + 25 kg) - opslag aquapay (biocide) (12 l) - opslag brandkast labo (50 kg) - opslag brandkast inkt (50 l)	422 liter	3
23.3.1°a)	Opslag plastic folie voor verpakking in lokaal	15,12 ton	3
29.5.2.1°a)	Diverse metaalbewerkingstoestellen	8,7 kW	3
33.4.1°a)	Opslag kartonverpakking in lokaal	57,6 ton	3
39.1.3°	Stoomketel met waterinhoud van 10.000 l, verwarmingsoppervlak van 108 m ² en gasbrander met thermisch vermogen van 3.300 kW	10.000 liter	2
43.1.3°	Stookinstallaties: - 24 kW aardgasstookketel voor verwarming; - 3.300 kW gasbrander voor stoomketel; - 4 gasbranders van 1.190 kW voor droger (4.760 kW); - 7 gasbranders van 613 kW voor droger (4.291 kW)	12.375 kW	1
45.13.d)3°a)	Installaties voor het behandelen van voedingsplanten, granen en zaden met een totaal vermogen van 3.771,08 kW	3.771,08 kW	1
45.14.1°b)	Opslag van 12.844 m ³ losse granen en graanvoerders: - 5 silo's (5-8 en 38) voor 523 ton graan (950 m ³) - opslag afgewerkte eindproducten in zakken op paletten 2.000 ton (circa 4.000 m ³) - 11 silo's (11-15 en 21-26) voor 1.747 ton graan (2.409 m ³) - 10 silo's (31-36 en 51-54) voor 412 ton granen en sojaproducten (570 m ³) - 8 silo's (55-58 en 81-84) voor 500 ton sojaproducten (800 m ³) - 10 silo's (61-65 en 71-75) voor 2.100 ton grondstoffen (maïs, tarwe en sojabonen) (2.850 m ³) - 4 silo's dagcellen (324 m ³) - 8 silo's gereinigde granen L2 (638 m ³) - 2 silo's extrudaat (halffabricaat) (300 m ³) - stalenopslag (eindproduct en ingrediënten) (1.500 kg) (circa 3 m ³)	12.844 m ³	2

Opmerkingen rubrieken: de vergunde grondwaterwinning van 6.000 m³/jaar is niet langer van toepassing.

OPENBAAR ONDERZOEK EERSTE AANLEG

Het openbaar onderzoek vond plaats van 21 augustus 2021 tot 19 september 2021 en van 8 november 2021 tot 7 december 2021 in de gemeente Zulte. Er werden geen bezwaarschriften ingediend.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen heeft op 6 januari 2022 het besluit 2022_DEP_00202 genomen, waarbij de vergunning werd geweigerd.

BEROEP

Het beroep is ingediend door de nv Michiels Fabrieken, Vijvestraat 200, 9870 Zulte.

De exploitant heeft de volgende beroepsargumenten:

- De weigeringsvergunning is gebaseerd op alleen de volgende motieven die zijn overgenomen uit het ongunstig advies van de provinciale omgevingsvergunningscommissie (POVC) van 14 december 2021:
 - *“de bij de aanvraag gevoegde studies enkel rekening houden met de huidige toestand, niet met de toekomstige studies; de in bijlage toegevoegde stofexplosiestudie niet voldoet aan de vereisten van Vlare II; de studie van de bestaande toestand werd niet gevalideerd door een erkend VR-deskundige; bovendien werd het plaatsgebonden (10-5/jaar, 10-6/jaar, 10-7/jaar) en het groepsrisico niet bepaald;*
 - *de provinciale geluidsdeskundige van het provinciaal centrum voor milieuonderzoek stelt vast dat de geluidsbelasting van de huidige installaties voor de nachtperiode niet conform de toepasselijke geluidsnormering is in de Emiel Clausstraat 120;*
 - *de aanvraag omvat een verzoek tot uitbreiding van de aan- en afvoertijden tussen 4h30 en 21 uur; de laad- en losactiviteiten werden echter niet meegenomen in de akoestische studie;*
 - *de ontbrekende stukken zijn van die aard dat ze moeten onderworpen worden aan een openbaar onderzoek; er kan geen termijnverlenging meer toegepast worden vermits de termijn al verlengd werd ikv het wijzigingsverzoek dd. 15 oktober 2021 (projectversie 6);*
 - *het college dringt aan op een vooroverleg met het bedrijf omtrent de inrichting van de berm tussen rijbaan en rooilijn als groenzone met beperkte opritverhardingen ter opwaardering van de omgeving en afscherming van de industriegebouwen”;*
- Er vonden twee openbare onderzoeken plaats waarbij geen enkel bezwaar werd ingediend;
- Het negatieve advies van de POVC is volledig gebaseerd op twee negatieve adviezen van enerzijds de provinciale geluidsdeskundige en anderzijds de provinciale deskundige Milieu en Ruimte. Alle andere adviezen waren positief. Het negatief advies heeft alleen betrekking op de ingedeelde inrichtingen of activiteiten. Voor de stedenbouwkundige handelingen was er een positief advies;

- De toekomstige situatie is wel meegenomen in de studies. Er is bij het beroepsschrift een nieuwe geluidsstudie toegevoegd die evenzeer de toekomstige situatie mee in rekening neemt. Hierbij is ook rekening gehouden met de opmerkingen van de provinciaal deskundige:
 - De situatie van de Emiel Clausstraat 120 is wel degelijk onderzocht. Dit betreft echter het kerkhof;
 - De aan- en afvoertijden tussen 4.30 u en 21 u én de laad- en losactiviteiten werden wel meegenomen in dit akoestisch onderzoek. De deputatie vergist zich trouwens in het feit dat er een uitbreiding zou worden gevraagd van de aan- en afvoertijden tussen 4.30 u en 21 u. Deze uren zijn nu reeds vergund;

De voorwaarden die de geluidsdeskundige heeft opgenomen in zijn rapport, zullen meegenomen worden in de uitvoeringsplannen en deze zijn niet in strijd met wat stedenbouwkundig werd aangevraagd. Het betreft voornamelijk de samenstelling van de buitenwanden en de opbouw van de daken die zullen uitgevoerd worden conform de voorwaarden opgelegd door de geluidsdeskundige, zonder dat hierbij het uitzicht van het project zoals ontworpen en aangevraagd, zal gewijzigd worden;

- Er is bij het beroepsschrift een nieuwe stofexplosiestudie toegevoegd, opgesteld door een erkend VR-deskundige. Er is hierbij rekening gehouden met de opmerkingen van de provinciale deskundigen. De plaatsgebonden (10-5/jaar, 10-6/jaar, 10-7/jaar) risico's en het groepsrisico zijn hierin wel degelijk bepaald. De aanvrager heeft reeds alle nodige maatregelen genomen om na het uitvoeren van de geplande investeringen te voldoen aan de voorwaarden opgenomen in de stofexplosiestudie. De POVC had aan de aanvrager nog een termijn gelaten tot 15 januari 2022 om deze studie aan het dossier toe te voegen. Niettemin weigerde de deputatie reeds op 6 januari 2022 de aangevraagde omgevingsvergunning. Er was nog meer dan voldoende tijd om te beslissen;
- Het is onjuist dat deze nieuwe stukken een nieuw openbaar onderzoek zouden behoeven. De rechten van derden worden immers niet geraakt;
- Het is onjuist dat het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Zulte zou aandringen op een vooroverleg met het bedrijf omtrent de inrichting van de berm tussen rijbaan en rooilijn als groenzone met beperkte opritverhardingen ter opwaardering van de omgeving en afscherming van de industriegebouwen. Bij bericht van 22 december 2021 heeft de gemeente Zulte de deputatie in kennis gesteld van het feit dat deze voorwaarde nooit zo werd gesteld. Een voorwaarde in de vergunning volstaat.

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (decreet IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 11 januari 2022 op het Omgevingsloket en door aanplakking vanaf 27 januari 2022.

Het beroep is ontvangen op 7 februari 2022 en volledig en ontvankelijk verklaard op 24 februari 2022.

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

ADVIEZEN

Op 1 maart 2022 deed de ASTRID-veiligheidscommissie in een bericht op het loket mee dat het voorwaardelijk gunstig advies van 17 augustus 2021, in eerste aanleg, behouden blijft.

Het advies van 3 maart 2022 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (Watertoets) is voorwaardelijk gunstig.

In het advies van 4 maart 2022 stelt het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) dat het voorwaardelijk gunstig advies van 31 augustus 2021, in eerste aanleg, behouden blijft.

Op 22 maart 2022 deed de dienst Integraal Waterbeleid van de provincie Oost-Vlaanderen op het loket mee dat geen advies zal worden verleend aangezien deze instantie voor dit dossier geen adviesverlenende instantie is.

Op 8 april 2022 deed het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) op het loket mee dat geen advies zal worden verleend.

Het advies van 14 april 2022 van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Zulte is voorwaardelijk gunstig.

Op 20 april 2022 deed de VMM (Water – Lucht (industrie)) in een bericht op het loket mee dat het voorwaardelijk gunstig advies van 25 november 2021, in eerste aanleg, behouden blijft.

Het advies van 20 april 2022 van de nv De Vlaamse Waterweg is voorwaardelijk gunstig.

Het geïntegreerd advies van 29 april 2022 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Ruimte en Milieu) van het Departement Omgeving is ongunstig.

GOVC

De beroepsindiener (tevens de aanvrager) werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 17 mei 2022 gehoord en verklaarde hierbij het volgende:

- men is hier aanwezig om te vragen wat de aanbevelingen zijn om bij een volgende poging het dossier tot een goed eind te brengen.
- men gaat de aanvraag niet intrekken.

Het advies van 17 mei 2022 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is ongunstig.

HISTORIEK

De basisvergunning voor de ingedeelde inrichting is verleend door de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen, met nummer M03/44081/108/1/A/4/PW/CL, op 16 mei 2019 voor het verder exploiteren en veranderen van een graanverwerkend bedrijf voor een termijn van onbepaalde duur.

BESCHRIJVING OMGEVING

De omgeving van de aanvraag wordt gekenmerkt door een industrieterrein gelegen ten zuiden van een zij-arm van de Leie. Aan de overzijde van de zij-arm van de Leie is een producent van betonelementen gelegen. Ook ten zuiden van het bedrijf ligt een terrein dat verhuurd wordt voor de opslag van betonelementen in openlucht. Ten oosten ligt nog één ander bedrijf met toonzaal op dit deel van het industriegebied. Aan de overzijde van de Gaverbeek staat een leegstaand bedrijf.

Er bevinden zich geen woningen in de onmiddellijke omgeving. De dichtste woonzones zijn gelegen op circa 240 m en 380 m van het bedrijf. De dichtste woningen zijn gelegen op circa 55 m en 80 m. Op circa 550 m van het bedrijf is een kleuterschool gelegen als meest nabije kwetsbare locatie. In de zuidoostelijke hoek ligt op circa 15 m van de perceelsgrens een restaurant.

Wegen:

De aanvraag is gelegen lang de Vijvestraat met een berijdbare breedte van circa 6 m die op nabije afstand aansluit op de gewestweg N43.

Waterlopen:

De aanvraag is grotendeels gelegen langs de Leie, een bevaarbare waterloop. Het is tevens gelegen langs en stroomt af naar de Gaverbeek, een onbevaarbare waterloop van 1^{ste} categorie. Het gebied is volgens de watertoetskaarten mogelijk overstromingsgevoelig gebied.

Natuur:

De aanvraag grenst aan een natuurgebied, tussen het industriegebied en de Leie en ligt op meer dan 5 km van een speciale beschermingszone. Op circa 1,5 km is het gebied van het VEN of het IVON 'West-Vlaamse Leievallei' met gebiedsnummer 126 gelegen.

Onroerend Erfgoed:

Op circa 90 m is het vastgesteld bouwkundig erfgoed 'Begraafplaats Sint-Eloois-Vijve' gelegen.

Transportleidingen:

Het terrein wordt centraal doorkruist door een hoogspanningsleiding van de nv Elia Asset.

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Oudenaarde', vastgesteld bij koninklijk besluit van 24 februari 1977, gelegen in milieubelastende industrieën.

In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 7.2.0 + 8.2.1.2 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

“Artikel 7.2.0. De industriegebieden

Deze zijn bestemd voor de vestiging van industriële of ambachtelijke bedrijven. Ze omvatten een bufferzone. Voor zover zulks in verband met de veiligheid en de goede werking van het bedrijf noodzakelijk is, kunnen ze mede de huisvesting van het bewakingspersoneel omvatten. Tevens worden in deze gebieden complementaire dienstverlenende bedrijven ten behoeve van de andere industriële bedrijven toegelaten, namelijk: bankagentschappen, benzinestations, transportbedrijven, collectieve restaurants, opslagplaatsen van goederen bestemd voor nationale of internationale verkoop.

Artikel 8.2.1.2 De gebieden voor milieubelastende industrieën.

Deze zijn bestemd voor bedrijven die om economische of sociale redenen moeten worden afgezonderd.”

De aanvraag is gelegen binnen het provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan (PRUP) ‘Afbakening kleinstedelijk gebied Waregem op het grondgebied Zulte’. Dit PRUP bevat geen voorschriften voor de betreffende percelen.

De aanvraag is niet gelegen binnen een gemeentelijk of gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan, noch binnen een plan van aanleg, noch binnen de begrenzing van een goedgekeurde en niet-vervallen verkaveling.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan.

VOORSCHRIFTEN DIE VOLGEN UIT VERORDENINGEN

Op de aanvraag zijn de volgende gewestelijke verordeningen van toepassing:

- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2013 houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 tot vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening betreffende toegankelijkheid.

Op de aanvraag zijn geen relevante gemeentelijke of provinciale bouw- en stedenbouwkundige verordeningen van toepassing.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

Milieueffectrapportage

Noch de gevraagde uitbreiding van het project noch het project zelf betreffen activiteiten die voorkomen op de lijst van bijlage I, II of III van het project-MER-besluit.

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De volgende X-rubriek is van toepassing:

- 45.16.3°: De bewerking en verwerking, behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder van dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten.

De volgende BREF's zijn van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit:

- BREF Food drink and milk industries (4 december 2019)

Het bedrijf verwerkt hoofdzakelijk plantaardige grondstoffen en in beperkte mate dierlijke grondstoffen (circa 8 ton melkpoeder). Het bedrijf is 24/24 en 7/7 actief. Om de 4 à 6 weken wordt het volledige bedrijf stilgelegd voor een onderhoud. Dit duurt circa 8 à 10 uur, waarna het volledige bedrijf terug opstart. Uit addendum C6 blijkt duidelijk dat de drempels overschreden worden, zowel in 2021 als in 2025 wanneer de uitbreiding zal gerealiseerd zijn.

De exploitant geeft aan dat wat de plantaardige grondstoffen betreft, de exploitatie niet meer dan 90 dagen in om het even welk jaar in bedrijf is gelet op de stilstand voor onderhoud. Dit kan niet worden gevolgd. Enerzijds moet vastgesteld worden dat de stilstand geen volledige dag duurt. Anderzijds is deze rubriek niet bedoeld voor bedrijven die het hele jaar door produceren met uitzondering van een korte onderhoudsonderbreking maar wel voor seizoenale verwerkingsactiviteiten. Hiervoor kan verwezen worden naar een interpretatie van de Europese Commissie:

*"IED Al(6)1 - In activity description 6.4 (b) (iii), why are there two different thresholds?
This activity description defines different production thresholds for different production profiles. For those food activities that operate throughout the year, the 300 tonnes per day threshold is generally applicable.
For those activities that take place for a limited period of time during the year (seasonal activities), the environmental impacts would generally be limited compared to those for activities operating throughout the year. A threshold of 600 tonnes per day applies, but only for installations that operate for no more than 90 consecutive days in any complete year.*

The reference to "600 tonnes per day where the installation operates for a period of no more than 90 consecutive days in any one year" allows a higher temporary threshold value for activities that only operated on a seasonal basis following e.g. the harvesting of a particular vegetable, fruit, grain or fungi. An activity that only occurs over about one quarter of the year can reasonably be regarded as seasonal activity hence the introduction of the higher threshold for plants operating for less than 90 consecutive days. The 600 tonnes per day threshold only applies where the installation operates for one period of less than 90 consecutive days in a year. If the plant goes on to operate for another period in that same year then the 300 tonnes threshold value would apply. This reflects the objective of the Directive, as it would avoid that an installation that operates all year round, but which never exceeds 90 day continuous operation, could be excluded from the 300 tonnes per day threshold. It would indeed seem unreasonable if a plant

operating at 599 tonnes per day, 5 days a week, all year, would not need a permit; whereas a plant operating at 301 tonnes for 91 consecutive days only, would require a permit. This also removes the possibility to avoid the 300 tonnes per day threshold by shutting down at least once every 90 days."

(<https://ec.europa.eu/environment/industry/stationary/ied/faq.htm#annex1.6>)

Deze rubriek is ook alleen maar van toepassing voor GPBV-installaties die uitsluitend plantaardige grondstoffen verwerken.

Er wordt dus vastgesteld dat rubriek 45.16 niet is aangevraagd en dat addendum RX niet is toegevoegd bij de aanvraag.

Tijdens een beroepsprocedure kan een aanvrager zijn aanvraag wijzigingen via het indienen van een wijzigingsverzoek. Recente rechtspraak wijst uit dat niet eender welk document tijdens de procedure in laatste aanleg kan worden toegevoegd. Hieromtrent wordt verwezen naar het arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen van 12 november 2020 met nummer RvVb-A-2021-0250 en het hierop volgende cassatiearrest van de Raad van State van 23 december 2021 met nummer 252.538. Uit deze arresten volgt dat documenten die verplicht bij de aanvraag moeten worden gevoegd op straffe van onvolledigheid van de aanvraag, in de beroepsfase niet meer kunnen worden toegevoegd.

In casu zou tijdens de beroepsfase addendum RX aan de aanvraag moeten worden toegevoegd omdat dit momenteel ontbreekt. Dit document moest op straffe van onvolledigheid bij de aanvraag gevoegd worden, wat niet het geval is. Dit kan niet worden rechtgezet. Volgens voorgaande rechtspraak kan in de beroepsfase alleen de onvolledigheid van de aanvraag vastgesteld worden.

Energie-intensieve inrichting

Het jaarlijks primair energiegebruik betreft ten minste 0,1 PetaJoule, in casu 0,158704 PJ/jaar, zodat het een energie-intensieve inrichting betreft.

De aanvraag betreft de verandering van een inrichting met een totaal jaarlijks primair energiegebruik van ten minste 0,1 PetaJoule, waarbij de verandering een jaarlijks primair meerverbruik van ten minste 10 TJ met zich meebrengt (hierbij wordt gekeken naar het energieverbruik van de nieuwe installatie(s) op zich).

De aanvraag bevat een energiestudie overeenkomstig de bepalingen uit artikel 6.5.4 van het Energiebesluit.

ARCHEOLOGIENOTA

Het decreet betreffende het onroerend erfgoed van 12 juli 2013 bepaalt dat een archeologienota moet worden toegevoegd bij bepaalde aanvragen tot omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen.

In de aanvraag is een archeologienota met ID 19230, waarvan op 10 juli 2021 akte werd genomen door het agentschap Onroerend Erfgoed, toegevoegd.

BEOORDELING

Aanvraag

De aanvrager baat een graanverwerkend bedrijf uit. Met deze aanvraag zal de verwerking van haver worden stopgezet en zal worden gefocust op de extrusie van graan. De productiecapaciteit zal worden uitgebreid zodat het aantal extruders wordt uitgebreid van 2 naar 3. In 2025 beoogt de aanvrager een groei van de productie van circa 123.000 ton (2021) tot 179.000 ton.

De grondstoffen worden in bulk aangevoerd en opgeslagen in silo's. De granen worden met stoom verwarmd en onder hoge druk door een extruder geperst. Het product wordt vermalen of geknipt en verpakt in de verpakkinglijn.

Het bedrijf bestaat uit verschillende onderdelen van oost naar west:

- deel A: bestaande inrichting
- deel B: laden, lossen en reinigen van de graan en peulvruchten;
- deel C: extrusie van granen;
- deel D: mengafdeling de opslag van de overige bulkgrondstoffen en de kantoren;
- deel E: verpakken van afgewerkte producten;
- deel F: magazijn en transport afgewerkte producten.

Momenteel bestaat het bedrijf alleen maar uit deel A. Er worden vier naastliggende percelen toegevoegd. De gebouwen die op deze percelen staan zullen worden gesloopt om plaats te maken voor de nieuwe bedrijfsgebouwen en aanhorigheden.

Beroep

Het beroep is ingediend door de aanvrager en heeft betrekking op het weigeren van de omgevingsvergunning voor het bouwen van een industriegebouw met kantoren en aanhorigheden en voor de verandering van een graanverwerkend bedrijf door toevoeging, wijziging en verandering.

Explosieveiligheidsdocument - stofexplosiestudie

In de aanvraag is als addendum R45 een explosieveiligheidsdocument opgenomen van 1 maart 2019. Dit document heeft enerzijds betrekking op de huidige vergunde situatie en niet op de geplande uitbreiding. Anderzijds is het explosieveiligheidsdocument niet de vereiste stofexplosiestudie, conform addendum R45. Dit is één van de weigeringsargumenten tijdens de procedure in eerste aanleg. In kader van het beroep heeft de aanvrager een stofexplosiestudie laten uitvoeren door een erkend VR-deskundige. Dit is bij het beroepsschrift gevoegd.

Verwijzend naar bovenstaande rechtspraak, zoals vermeld onder het hoofdstuk 'GPBV-installatie', moet ook hier worden vastgesteld dat het toevoegen van een document die verplicht bij de aanvraag had moeten worden gevoegd op straffe van onvolledigheid van de aanvraag, in de beroepsfase niet meer kan worden toegevoegd. Volgens voorgaande rechtspraak kan ook op dit punt alleen de onvolledigheid van de aanvraag vastgesteld worden.

Een inhoudelijke beoordeling van de aanvraag met betrekking tot de hinder en risico's en met betrekking tot verenigbaarheid met de stedenbouwkundige voorschriften en de goede ruimtelijke ordening, is, gelet op de vastgestelde onvolledigheid van de aanvraag, overbodig.

ALGEMENE CONCLUSIE: ongunstig

De aanvraag is onvolledig.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om het beroep ongegrond te verklaren en de vergunning te weigeren.

**BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,**

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt ongegrond verklaard.

Art. 2. §1. Aan de nv Michiels Fabrieken, Vijvestraat 200, 9870 Zulte, wordt de vergunning geweigerd voor de volgende stedenbouwkundige handelingen voor het uitbreiden van graanverwerkend bedrijf, gelegen te 9870 Zulte, Vijvestraat 200, zoals ingetekend op het omgevingsloket:

Planaanduiding	Stedenbouwkundige handeling	Beknopte beschrijving
Industriegebouw met kantoor	Bouwen of herbouwen functie industrie en bedrijvigheid	Oppervlakte van het gebouw: 6.713,5 m ² Nokhoogte: 28,43 m Kroonlijsthoogte: 28,43 m
HS-cabine	Nieuwbouw of aanleggen installaties/nutsvoorzieningen	Nieuwe HS-cabine in nieuw op te richten gebouw
Gascabine	Nieuwbouw of aanleggen installaties/nutsvoorzieningen	Nieuw te plaatsen gascabine
Luifel	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Nieuwe luifel aan laadkade
Verharding – betonstraatstenen	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 449 m ²
Verharding kws 1	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 263 m ²
Verharding kws 2	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 1.620 m ²
Verharding kws 3	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 747 m ²
Verharding kws 4	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 1.264 m ²
Verharding kws 5	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Grondoppervlakte: 703 m ²

Parkeerplaatsen auto's	Een grond gebruiken, aanleggen of inrichten	Nieuw aan te leggen parking voor het parkeren van 24 auto's, bestelwagens, ... en 2 aangepaste parkeerplaatsen
Reliëfwijziging laadkade	Bomen vellen die geen deel uitmaken van een bos en/of bodemreliëf wijzigen	Volumevermindering van 480 m ³
Wachtzone 1	Een grond gebruiken, aanleggen of inrichten	Wachtzone voor 3 vrachtwagens
Wachtzone 2	Een grond gebruiken, aanleggen of inrichten	Wachtzone voor 1 vrachtwagen
Wachtzone 3	Een grond gebruiken, aanleggen of inrichten	Wachtzone voor 3 vrachtwagens
Weegbrug	Verbouwen/Wijzigen infrastructuur	Weegbrug
Stikstoftank	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Installatie voor stikstoftank met een inhoud van 37.000 liter, hoogte 11,65 m, diameter 2,6 m + omheining
Pub 1	Nieuwe publiciteitsinrichting (met inbegrip van vernieuwen van een bestaande vergunning)	Reclame zijgevel: lengte 4,5 m; hoogte 7,0 m
Pub 2	Nieuwe publiciteitsinrichting (met inbegrip van vernieuwen van een bestaande vergunning)	Reclame voorgevel: lengte 6,29 m; hoogte 1,5 m
Pub 3	Nieuwe publiciteitsinrichting (met inbegrip van vernieuwen van een bestaande vergunning)	Reclame zijgevel: lengte 9,0 m; hoogte 3,5 m
Pub 4	Nieuwe publiciteitsinrichting (met inbegrip van vernieuwen van een bestaande vergunning)	Reclame zijgevel: lengte 9,0 m; hoogte 3,5 m
Noodtrap	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Noodtrap in achtertuin met grondoppervlakte 13,39 m ²
2 silo's	Nieuwbouw of aanleggen	2 silo's: hoogte 12 m en diameter 2,5 m
Keermuur 1	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Keermuur 1 in voortuin
Keermuur 2	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Keermuur 2 in voortuin
Keermuur 3 / boordsteen	Nieuwbouw van bijgebouwen en niet overdekte lage constructie	Keermuur 3 / boordsteen in achtertuin
Verharding parkeerplaatsen -	Nieuwbouw van bijgebouwen, niet-overdekte lage constructies en andere handelingen	Kiezel in grasbetondal in voortuin met een grondoppervlakte 317 m ²

§2. Aan de nv Michiels Fabrieken, Vijvestraat 200, 9870 Zulte wordt de vergunning geweigerd voor de verandering van een graanverwerkend bedrijf met inrichtingsnummer 20181130-0007, gelegen te 9870 Zulte, Vijvestraat 200, zoals ingetekend op het omgevingsloket, met de volgende rubrieken:

Rubriek	Aard	Omschrijving	Hoeveelheid + eenheid
3.4.1°a)	Verandering	Uitbreiding dag- en jaardebiet: +8.000 m ³ /jaar, +22 m ³ /dag, +0 m ³ /uur	+ 0 m ³ /uur
12.2.2°	Verandering	Uitbreiding bestaande transfo + plaatsing nieuwe transfo	+ 2.400 kVA
12.3.2°	Nieuw	Accumulatoren: Lader elektrische heftrucks	120 kW
15.1.1°	Verandering	uitbreiding met 1 heftruck	+1 voertuigen
16.2.1°	Nieuw	2 stikstofgeneratoren	2 stikstofgeneratoren
16.3.2°b)	Verandering	Aanpassen naar juiste rubriek + vervangen van condensoren (2,27 + 6,59 kW) door 2 adsorptiedrogers (2 x 8,6 kW)	+ 8,34 kW
17.1.2.2.3°	Nieuw	Opslagtank vloeibare stikstof	37.000 liter
17.3.4.1°a)	Nieuw	Ekoboil-10 wordt opgeslagen in vaten van 200 liter in het stoomketelkot (400 liter – 470 kg)	0,47 ton
17.4.	Verandering	Vermindering Ekoboil-10 wordt opgeslagen in vaten van 200 liter waardoor het niet langer onder rubriek 17.4 kan worden vergund.	- 300 liter
23.3.1°a)	Nieuw	Opslag plastic folie voor verpakking in lokaal	15,12 ton
33.4.1°a)	Nieuw	Opslag kartonverpakking in lokaal	+ 57,6 ton
43.1.3°	Verandering	Uitbreiding stookinstallaties	+ 7.467 kW
45.13.d)3°a)	Verandering	Uitbreiding van de installaties voor het behandelen van voedingsplanten, granen en zaden door verdubbelen extrusielijn	+ 2.142,64 kW
45.14.1°b)	Verandering	Uitbreiding opslag granen en groenvoeders door verdubbelen extrusielijn	+ 3.590 m ³

§3. Aan de nv Michiels Fabrieken, Vijvestraat 200, 9870 Zulte wordt de gevraagde bijstelling van artikel 5.15.0.6.§1 van titel II van het VLAREM met betrekking tot de exploitatie-uren niet ingewilligd.

Brussel,

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Getekend door: Zuhail Demir (Signature)
Getekend op: 2022-06-14 11:52:57 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

Zuhail Demir

Zuhail DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen.

U heeft hiervoor een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

Het verzoekschrift moet per beveiligde zending worden ingediend. Dit betekent:

1. hetzij via het digitaal loket van de Vlaamse Bestuursrechtscolleges
<https://www.dbrc.be/digitaal-loket-van-de-vlaamse-bestuursrechtscolleges>
2. hetzij per aangetekende brief gericht aan:
Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel
3. hetzij door neerlegging ter griffie op het hierboven vermelde adres.

Als u voor een analoge indiening kiest (2. en 3.) moet:

- het verzoekschrift in vijfvoud worden ingediend, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie);
- gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift, een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij worden gestuurd (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

Het verzoekschrift moet in ieder geval minstens de volgende gegevens bevatten:

- de naam, de hoedanigheid, de woonplaats of de zetel van de verzoekende partij, de gekozen woonplaats in België, een telefoonnummer en een e-mailadres;
- de naam en het adres van de verweerder;
- het voorwerp van het beroep of bezwaar;
- een uiteenzetting van de feiten en de ingeroepen middelen;
- een omschrijving van het belang van de verzoeker
- een inventaris van de overtuigingsstukken.

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift moet u het bewijs bezorgen dat een overschrijvingsopdracht is gegeven of dat een storting is uitgevoerd tot betaling van het rolrecht.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Meer uitleg vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)