

AMV/0042855/1037/B

Ministerieel besluit houdende uitspraak over een aanvraag tot afwijking van artikel 5.7.5.1, §3, van titel II van het VLAREM ingediend door nv Vynova Tessenderlo voor een chemisch bedrijf gelegen te 3980 Tessenderlo, Heilig Hartlaan 21.

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2015;

Gelet op de aanvraag, ingediend door nv Vynova Tessenderlo, exploitant van een chemisch bedrijf gelegen te 3980 Tessenderlo, Heilig Hartlaan 21, op de kadastrale percelen: afdeling 3, sectie C, perceelnummer 1373 m en afdeling 2, sectie B, perceelnummers 251 p3, 521 g3, 251 m3, 251 h3 en 251 k3, tot afwijking van artikel 5.7.5.1, §3, van titel II van het VLAREM, luidende:

“De bouw van nieuwe installaties voor de productie van chloor volgens het kwikcelprocedé zullen niet meer vergund worden. Het kwikcelprocedé mag na het jaar 2010 niet meer toegepast worden, behoudens wanneer het gaat om een procedé dat gebruik maakt van kaliumchloride (KCl) in welk geval de toepassing nog wordt toegelaten tot en met het jaar 2015.”;

dat er meer bepaald een uitstel voor het beëindigen van het huidige kwikelektrolyseproces op kaliloog wordt aangevraagd tot 1 juli 2018;

Gelet op het feit dat de afwijkingsaanvraag werd ontvangen op 28 september 2015 en ontvankelijk werd verklaard op 12 oktober 2015;

Gelet op de volgende motivering van de afwijkingsaanvraag aangehaald door de aanvrager:

- op 6 juni 2013 werd inzake eenzelfde afwijkingsaanvraag van de nv Tessenderlo Chemie door de minister van Leefmilieu toelating tot afwijking verleend tot 1 januari 2018; deze datum stemt overeen met de termijn die de sector heeft om de nieuwe Europese BBT-conclusies voor de productie van chlooralkali om te zetten in hun procesvoering;
- de Europese mededingingswet heeft verhinderd dat deze datum van 1 januari 2018 kan nageleefd worden:
 - teneinde oplossingen te zoeken om de economische crisis het hoofd te bieden besloten Ineos en Solvay hun Europese PVC-activiteiten te bundelen in een joint venture; ze vroegen hiervoor op 16 september 2013 toestemming aan Europa;
 - Europa eiste evenwel dat een deel van de PVC-business door de joint venture afgestoten zou worden, die dan zou moeten kunnen opereren als een 'alleenstaande' en 'leefbare' speler op de markt;
 - bijgevolg werd een deel van de PVC-business afgestoten waarbij evenwel de volledige KOH-business (kwikelektrolyse) te Tessenderlo bij de joint venture blijft; dit werd door Europa goedgekeurd (8 mei 2014);
 - International Chemical Investors Group (hierna: ICIG) wilde dat afgestoten deel van de PVC-business overnemen doch Europa was hier tegen omdat niet voldaan wordt aan het criterium van een leefbare speler op de Europese markt;
 - daarom werd in maart 2015 besloten dat buiten een deel van de PVC-business ook een deel van de KOH-business van de joint venture aan ICIG zou worden doorverkocht; dit werd op 9 juni 2015 door Europa goedgekeurd;

- op 1 augustus 2015 nam ICIg de aandelen van Ineos ChlorVinyls Belgium nv over en werd de naam van het overgenomen bedrijf gewijzigd in Vynova Tessenderlo nv;
- deze goedkeuringsprocedure door de Europese Commissie heeft bijna 2 jaar in beslag genomen en tijdens deze periode is het conversieproces stilgevallen; tijdens deze periode was immers geen duidelijkheid over de toekomst van het bedrijf en werden door de eigenaar geen beslissingen genomen of investeringen gerealiseerd met betrekking tot de conversie van kwikelektrolyse naar membraantechnologie;
- sinds Vynova op 1 augustus 2015 exploitant is van de KOH-business te Tessenderlo, heeft deze onmiddellijk alles in het werk gesteld om de conversie zo snel mogelijk door te voeren; evenwel tegen eind december 2017 is dit technisch gezien niet meer haalbaar; de conversie zal pas tegen 1 juli 2018 klaar zijn; er wordt uitstel gevraagd tot 1 juli 2018; de gecontacteerde leveranciers stellen mei 2016 voor als haalbare startdatum voor de bouw van de KOH-membraancellenzaal en juli 2018 als realistische datum voor de indienstneming van de installaties;
- indien geen extra termijn van 6 maanden aan Vynova Tessenderlo wordt toegekend om de kwikcellen te exploiteren, heeft dit dramatische gevolgen voor Vynova Tessenderlo; het gedurende 6 maanden wegvallen van de KOH-business bij Vynova Tessenderlo zal ertoe leiden dat de betrokken klanten naar de concurrentie (namelijk naar de joint venture) zullen stappen en de levensvatbaarheid van Vynova Tessenderlo zwaar gehypothekeerd zal worden (wat juist het tegenovergestelde is van wat Europa met haar mededingingswetgeving voor ogen had);

Gelet op de volgende alternatieve maatregelen aangehaald door de aanvrager:

- de volgende maatregelen worden getroffen om de kwikemissies zo veel mogelijk te beperken:
 - betreffende het milieucompartiment lucht:
 - de vloeren zijn in beton, geschilderd in een lichte kleur en bekleed met epoxyhars (zodat ze gemakkelijk te reinigen zijn);
 - de vloeren in hout (op goten) zijn vervangen door vloeren in kunststof;
 - de horizontale kabelbanen zijn vervangen door verticale;
 - de kwikcellen staan onder water waardoor de emissies bij openen (tijdens onderhoudswerken) verminderen;
 - er is een beperking van manipulaties doordat het vloeibaar kwik in relatief grote containers zit;
 - er is een centrale afzuiging over een actieve koolfilter van onder andere de onderhoudspunten, de pakkingen van de kwikpompen, de bodem van de kwikcellen, adem- en werkverliezen van loogtanks;
 - dagelijkse verversing van de kleding van het personeel;
 - na de onderhoudswerken worden alle oppervlakken supplementair gereinigd;
 - in geval van een kwiklek zijn er aangepaste methoden zodat er minder emissie is tijdens het opruimen;
 - er is een maximale automatisatie van de processen;

- via metingen worden de kwikverliezen beheerst;
- volgens de immissiemetingen uitgevoerd door de VMM bedraagt de kwikconcentratie in de omgevingslucht rondom de fabriek de afgelopen jaren minder dan 0,02 µg/m³, wat ver onder de WHO-gezondheidsnorm is van 1 µg/m³;
- betreffende het milieucompartiment water:
 - de kwikhoudende waterstromen worden zoveel mogelijk gerecupereerd (bij voorbeeld het condensaat van de waterstofgasbehandeling);
 - het kwikhoudende afvalwater (onder andere het condensaat van de chloorgaszuivering, het water afkomstig van het reinigen van de vloer van de cellenzaal) wordt gezuiverd op de volgende wijze: pH-aanpassing, toevoeging van natriumwaterstofsulfide en afscheiding van de gevormde neerslag door filtratie; dit 'voorgezuiverde' afvalwater wordt naar de procesriool van Vynova gepompt waar het verder fysicochemisch wordt behandeld; de filterkoek wordt opgevangen en afgevoerd naar een externe deponie;
 - de kwaliteit van het gezuiverde afvalwater wordt opgevolgd;
 - voor de condensaten wordt gebruik gemaakt van gesloten systemen;
 - het verwijderingsrendement van kwik in het afvalwater is 99,8%; over de voorbije jaren uitgemiddeld bevatte het geloosde afvalwater 1 µg kwik/liter en in 2014 slechts 0,3 µg kwik/liter met een totale vracht van 0,5 kg/jaar (terwijl de drinkwaternorm voor kwik 1 µg/liter is en de norm voor kwik in het afvalwater 3 µg kwik/liter);
- betreffende de eindproducten:
 - de kaliloog wordt gefilterd over actieve kool;
 - het geproduceerde waterstofgas wordt gefilterd over actieve kool vooraleer dit gebruikt wordt als grondstof op andere productie-eenheden of vooraleer dit verbrand wordt als brandstof;
- sinds vele jaren is de kwikemissie bij Vynova laag in vergelijking met de gemiddelde kwikemissies van de Europese chloorproducenten:
 - de door het erkende labo bepaalde jaargemiddelden voor kwikemissies in de nok van het dak van de cellenzaal zijn in 2012 0,55 g kwik/ton chloorproductie, in 2013 0,41 g kwik/ton chloorproductie en voor 2014 0,36 g kwik/ton chloorproductie;
- in de vorige afwijking die verleend werd door de minister tot 1 januari 2018, werd de luchtemissienorm verscherpt tot maximaal 0,5 g kwik/ton chloorproductiecapaciteit als jaargemiddelde; hiertoe werden een aantal bijkomende maatregelen toegepast, namelijk:
 - het invoeren van nieuwe reinigingsprocedures; het verhogen van de frequentie en het optimaliseren van de reinigingsprocedures alsook het invoeren van andere technieken:
 - een speciaal type stofzuiger werd aangekocht voor het opzuigen van droge, metallische kwiklekken;
 - volgende handleidingen/werkinstructies werden geactualiseerd of opgesteld: gebruik van het kwikregister (noteren van vastgestelde lekken en genomen maatregelen), gebruik van de recuperatieven van kwik, opkuisen van kwik, methode voor kwikbepaling, werkwijze van kwikpompje voor

- verwijderen van kwik uit de eindkast, kwikrecuperatie-toestel, chemische ontkwikking, testen van de waterstofkoelers op lekkage;
- het nog verder optimaliseren van de status van de vloer van de cellenzaal (waarbij verschillende verftypes geëvalueerd worden): jaarlijks wordt de vloer van de cellenzaal hersteld en geverfd; metingen tonen een effectieve verbetering van de kwikemissie aan net boven het vloeroppervlak;
- het herzien van het onderhoudsprogramma met het oog op het zo minimaal mogelijk openen van de cellen: de geplande onderhoudswerken worden nu buiten de zomerperiode ingepland; een globaal onderhoudsprogramma werd ingevoerd waarbij men tracht alle werken die bij een open cel moeten uitgevoerd worden, zoveel mogelijk te combineren;
- het vrijmaken van extra manuren voor de uitvoering van nieuwe procedures en voor de uitbreiding van het huidige meetprogramma: er werd tijdens de nachtploeg een extra meetronde ingevoerd waarbij een vast meetpuntennet wordt gecontroleerd; zo kunnen kwiklekken vroegtijdig worden opgespoord en acties tot herstellen onmiddellijk worden aangezet;
- het invoeren van extra sensibiliserings- en opleidingscampagnes: er werd een wekelijkse kwikmeting ingevoerd met deelname van personeel uit productie, onderhoud en milieudienst; ook werden opleidingscampagnes uitgewerkt voor het kenbaar maken van de nieuwe instructies en handleidingen voor het beperken van de kwikemissies en dit volgens de opleidingsprocedure binnen het bestaande kwaliteitssysteem;
- van 1 januari 2018 tot de start van de membraancellenzaal in juli 2018 wordt de luchtemissiegrenswaarde voor kwik beperkt tot maximaal 0,45 g kwik/ton chloorproductiecapaciteit als jaargemiddelde; deze reductie zal mogelijk zijn door het strikt uitvoeren van de hierboven vermelde maatregelen; ook zullen er dan geen werkzaamheden meer nodig zijn die moeten gebeuren bij een open elektrolysecel; deze extra productiemaanden vallen in maanden met lagere omgevingstemperaturen (in de winter en de lente);
- overeenkomstig artikel 4.1.6.3 van titel II van het VLAREM moeten de definitief buiten bedrijf gestelde installaties binnen de 36 maanden na de buitengebruikstelling zo zijn aangepast dat schade aan milieu of hinder uitgesloten is; Vynova engageert zich om de toegestane termijn van buitengebruikstelling met 6 maanden in te korten;

Gelet op de nota waarin door de aanvrager wordt aangetoond dat de voorgestelde maatregelen beantwoorden aan de beste beschikbare technieken:

- in overweging 22 van de Richtlijn Industriële Emissies wordt gesteld dat in specifieke gevallen waarin bij de toetsing en bijstelling van de vergunning blijkt dat een langere periode dan 4 jaar na de bekendmaking van het besluit over de BBT-conclusies nodig kan zijn voor de invoering van de beste beschikbare technieken, de bevoegde autoriteiten in de vergunningsvoorwaarden een langere termijn kunnen vaststellen; een dergelijke beslissing moet gerechtvaardigd zijn op basis van de criteria die in de richtlijn Industriële Emissies zijn vastgelegd (en overgenomen in bijlage 18 van titel I van het VLAREM); twee van de belangrijkste criteria hiervan zijn ten eerste de noodzaak om het algemene effect van de emissies en de risico's op het

- leefmilieu te voorkomen of tot een minimum te beperken, en ten tweede de tijd die nodig is om over te schakelen op een betere beschikbare techniek;
- in afwachting van de conversie naar membraantechnologie beantwoorden de voorgestelde maatregelen aan de BBT voor het minimaliseren van de kwikverliezen naar lucht, water en in de producten:
 - gebruik van uitrusting en materialen en indien mogelijk, ontwerp van het bedrijf, zodat kwikverliezen door verdamping en/of morsen geminimaliseerd worden;
 - "good housekeeping"-praktijk en motivatie van het personeel;
 - goede onderhoudsprocedures inclusief de planning van regelmatige onderhouds- en herstelwerkzaamheden;
 - collectie en behandeling van kwikhoudende gasstromen van alle mogelijke bronnen, inclusief waterstof;
 - minimalisering van de hoeveelheid afvalwater en behandeling van alle kwikhoudende afvalwaterstromen;
 - reductie van de kwikconcentratie in de loog;

Gelet op het ministerieel besluit nummer AMV/000454/1025/C van 10 december 2008, waarbij vergunning wordt verleend aan de nv Tessenderlo Chemie, Stationsstraat z/n, 3980 Tessenderlo, voor het verder exploiteren en veranderen door uitbreiding en wijziging, voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028, van een scheikundige fabriek gelegen te 3980 Tessenderlo, Stationsstraat z/n;

Gelet op het besluit nummer 750.71/A/08.318 van de deputatie van de provincie Limburg van 26 maart 2009, waarbij akte wordt genomen van de mededeling kleine verandering van de nv Tessenderlo Chemie voor het veranderen van een scheikundige fabriek, voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028;

Gelet op het besluit nummer 750.71/A/10.187 van de deputatie van de provincie Limburg van 30 september 2010, waarbij akte wordt genomen van de mededeling kleine verandering van de nv Tessenderlo Chemie voor het veranderen van een scheikundige fabriek, voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028;

Gelet op het besluit nummer 750.71/A/10.406 van de deputatie van de provincie Limburg van 16 maart 2011, waarbij akte wordt genomen van de melding van overname door de nv Limburgse Vinylmaatschappij, Troonstraat 130, 1050 Brussel, van de milieuvergunning verleend op 10 december 2008 (en volgende) op naam van de nv Tessenderlo Chemie, Stationsstraat z/n, 3980 Tessenderlo, voor het exploiteren, voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028, van een scheikundige fabriek gelegen te 3980 Tessenderlo, Stationsstraat z/n;

Gelet op het besluit nummer 750.71/A/11.129 van de deputatie van de provincie Limburg van 13 oktober 2011, waarbij akte wordt genomen van de mededeling van kleine verandering door de nv Limburgse Vinylmaatschappij voor het veranderen van een scheikundige fabriek gelegen te 3980 Tessenderlo, Stationsstraat z/n, voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028;

Gelet op het besluit nummer 750.71/A/11.353 van de deputatie van de provincie Limburg van 12 januari 2012, waarbij akte wordt genomen van de melding van overname door de nv Tessenderlo Chemie, Troonstraat 130, 1050 Brussel, van een gedeelte van de milieuvergunning verleend op 10 december 2008 (en volgende) op naam van de nv Ineos Chlorvinyls Belgium (voorheen nv Limburgse Vinylmaatschappij) voor het exploiteren, voor een termijn verstrijkend op 10 december 2028, van een scheikundige fabriek gelegen te 3980 Tessenderlo;

Gelet op het ministerieel besluit nr. AMV/42855/1029B van 6 juni 2013 waarbij de vraag van de nv Ineos Chlorvinyls Belgium tot afwijking van eindtermijn van het kwikcelprocédé wordt ingewilligd en het kwikcelprocédé wordt toegelaten tot 1 januari 2018;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige subadvies van 14 november 2015 van de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het ongunstige advies van 8 december 2015 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een industriegebied volgens het gewestplan 'Hasselt-Genk', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 3 april 1979;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor industrie en kantoren horende bij industrie, volgens het Bijzonder Plan van Aanleg 'Statiestraat en Lichtveld', goedgekeurd bij ministerieel besluit van 11 augustus 1986;

Gelet op het ongunstige advies van 12 december 2015 van de gewestelijke milieuvergunningscommissie;

Overwegende dat het bedrijf een chlooralkalibedrijf betreft;

Overwegende dat met huidige aanvraag een afwijking wordt gevraagd om het kwikcelprocédé dat gebruik maakt van kaliumchloride (KCl), langer te mogen toepassen dan uiterlijk 2015 zoals artikel 5.7.5.1, §3, van titel II van het VLAREM voorschrijft;

Overwegende dat in het verleden het bedrijf reeds een afwijking van deze eindtermijn heeft aangevraagd; dat met het ministerieel besluit nr. AMV/42855/1029B van 6 juni 2013 deze vraag tot afwijking werd ingewilligd tot 1 januari 2018; dat deze datum een inschatting was van de uiterste datum van de termijn die de sector zou hebben om de nieuwe Europese BBT-conclusies voor de productie van chlooralkali om te zetten in hun procesvoering; dat uit de publicatie van de BBT-conclusies op 11 december 2013 blijkt dat de uiterste datum 11 december 2017 betreft;

Overwegende dat met de huidige afwijkingsaanvraag gevraagd wordt om nog zes maanden langer dan de toegekende uiterste datum van 1 januari 2018 het kwikcelprocédé te mogen toepassen, dus tot 1 juli 2018;

Overwegende dat als technische reden de exploitant aanhaalt dat de goedkeuring van de overname van een deel van de PVC-business van de Europese joint venture van Ineos en Solvay door Europa (betreffende het mededingingsaspect) 2 jaar in beslag heeft genomen; dat tijdens deze periode van 2 jaar het conversieproces was stilgevallen gezien er in die periode geen duidelijkheid was over de toekomst van het bedrijf; dat uiteindelijk op 1 augustus 2015 (na de goedkeuring door Europa op 9 juni 2015) ICIG de aandelen van Ineos ChlorVinyls Belgium nv heeft overgenomen en de naam van het overgenomen bedrijf heeft gewijzigd in Vynova Tessenderlo nv; dat, gezien het conversieproces zo lang heeft stil gelegen, de conversie bijgevolg tegen 1 januari 2018 technisch gezien niet meer haalbaar is; dat nog 6 extra maanden nodig zijn; dat tegen 1 juli 2018 de nieuwe KOH-membraancellenzaal in gebruik zal kunnen genomen worden;

Overwegende dat de toekomst van de inrichting geruime tijd onduidelijk was; dat in de periode september 2013 tot juni 2015 door het bedrijf werd onderhandeld over de toekomst van deze KOH-kwikcellenelektrolyse; dat omwille van langdurige onderhandelingen i.v.m. de toepassing van de Europese mededingingswet de toekomst van het bedrijf onzeker bleef tot juni 2015; dat de plannen voor een conversie naar een membraanelektrolyse tot dan on hold werden gezet;

Overwegende dat ICIG op 1 augustus 2015 eigenaar is geworden van Ineos Chlor Vinyls Belgium dat de volledige KOH-business te Tessenderlo omvat; dat op dat ogenblik ook de naam van het bedrijf werd gewijzigd naar nv Vynova Tessenderlo; dat de nieuwe eigenaar alle nodige maatregelen neemt om zo snel mogelijk de omvorming naar een membraanelektrolyse te realiseren; dat sinds 1 augustus 2015 onder meer aannemers werden vastgelegd voor de sloop van de oude installatie en de bouw van de nieuwe installatie; dat de milieuvergunningsaanvraag werd ingediend op 17 december 2015;

Overwegende dat het bedrijf vergund is voor de productie van chloor met een productiecapaciteit van 400.000 ton/jaar door middel van twee elektrolyse-eenheden waarvan één natronloog produceert door middel van een membraanelektrolyse en de andere kaliloog produceert door middel van een kwikelektrolyse; dat er afwijking gevraagd wordt voor dit laatste procedé;

Overwegende dat bij het kwikproces chloorgas ontstaat door inwerking van een gelijkstroom op pekkel (verzadigde oplossing van kaliumchloride); dat in de elektrolysecellen twee reacties optreden:

- een anodische reactie (oxidatie) waardoor de chloride-ionen die in de pekkel aanwezig zijn, omgezet worden tot chloorgas;
- een kathodische reactie (reductie) waardoor de kaliumionen, die eveneens in de pekkel aanwezig zijn, omgezet worden tot neutrale kaliumatomen die met het kwik van de cel een amalgaam vormen;

Overwegende dat de vorming van loog (KOH) gebeurt in ontbindercellen die, samen met de elektrolysecellen, zogenaamde kwikcellen vormen; dat in de ontbindercellen het amalgaam (KHg_x) in tegenstroom met het demi-water over een grafietkatalysator gestuurd wordt; dat hierbij twee gekoppelde reacties optreden, namelijk een kathodische reactie (reductiereactie) en een anodische reactie (oxidatiereactie) waarbij kwik vrijgezet wordt; dat het vrijgezette kwik naar de elektrolysecellen gerecycleerd wordt; dat de geproduceerde kaliumionen tezamen met de hydroxide-ionen (OH⁻) van het water kaliloog (KOH) vormen;

Overwegende dat het bedrijf gebruik maakt van het kaliumchlorideprocedé;

Overwegende dat in het OSPAR besluit 90/3 werd aanbevolen om de kwikcelinstallaties in de mate van het mogelijke gefaseerd uit dienst te nemen, met als doelstelling dat ze uiterlijk in 2010 volledig verdwenen zijn; dat deze aanbeveling in Vlaanderen werd omgezet in titel II van het VLAREM (artikel 5.7.5.1, §3);

Overwegende dat de inrichting (overeenkomstig de EU-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) een GPBV-installatie betreft waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM (dit is de omzetting van artikel 11, b van de Richtlijn Industriële Emissies) uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten worden getroffen door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 1.7 van titel III van het VLAREM de vergunningverlenende overheid voor een GPBV-installatie andere beste beschikbare technieken zoals vermeld in artikel 1, 29°, van titel I van het VLAREM, kan opnemen dan deze vermeld in delen II en III van het VLAREM mits voldaan wordt aan de toepassing van artikel 30bis, §8, van titel I van het VLAREM; dat overeenkomstig artikel 30bis, §8, van titel I van het VLAREM de beste beschikbare techniek zoals vermeld in artikel 1, 29°, van titel I van het VLAREM, moet worden bepaald met bijzondere aandacht voor de criteria vermeld in bijlage 18; dat overeenkomstig artikel 1, 29°, van titel I van het VLAREM een beste beschikbare techniek een techniek is die het meest doeltreffende en het meest geavanceerde ontwikkelingsstadium van een exploitatiemethode is, die het meest doeltreffend is voor het bereiken van een hoog algemeen niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel; dat bij de criteria van bijlage 18 ook moet rekening worden gehouden met de tijd die nodig is om om te schakelen op een beste beschikbare techniek;

Overwegende dat overweging 22 van de Richtlijn Industriële Emissies het volgende vermeldt: "In specifieke gevallen waarin bij de toetsing en bijstelling van de vergunning blijkt dat een langere periode dan 4 jaar na de bekendmaking van een besluit over de BBT-conclusies nodig kan zijn voor de invoering van nieuwe beste beschikbare technieken, kunnen de bevoegde autoriteiten in de vergunningsvoorwaarden een langere termijn vaststellen wanneer dat gerechtvaardigd is op basis van de criteria die in deze richtlijn worden vastgelegd.";

Overwegende dat Vynova een kwikontmantelingsplan heeft opgesteld dat werd toegevoegd aan de milieuvergunningsaanvraag; dat in dit plan verschillende maatregelen werden opgenomen die tegemoet komen aan de BBT-conclusies;

Overwegende dat naast het beperken van de kwikemissies tijdens de overgangsperiode zelf, bijkomend de periode van buitengebruikstelling werd ingekort met 6 maanden zodat de voorziene einddatum, zijnde 36 maanden na 1 januari 2018, zal worden gerespecteerd; dat de extra termijn van 6 maanden bijgevolg geen impact heeft op de

ontmantelingstermijn van de installatie; dat dit als bijzondere voorwaarde wordt opgelegd;

Overwegende dat om de milieu-impact (kwikemissies) van de uitbating van de kwikcellenelektrolyse tot een minimum te beperken, reeds verschillende BBT-conforme maatregelen worden getroffen; dat de vloeren in de cellenzaal in beton zijn bekleed met een epoxyhars; dat de kwikcellen onder water worden gehouden; dat er slechts beperkte manipulaties worden toegepast; dat de afzuiging door middel van actieve kool (onderhoudspunten pakkingen) gebeurt; dat er kwikmetingen worden uitgevoerd; dat deze metingen recent verder werden uitgebreid met onder andere nieuwe reinigingsprocedures (stofzuiger); dat een kwikregister werd opgemaakt waarin vastgestelde lekken worden genoteerd; dat de vloer en de cellenzaal verder werden geoptimaliseerd (herstellen en herschilderen); dat het onderhoudsprogramma wordt herzien en erop toekijkt dat de cellen minimaal moeten worden geopend; dat de meetprogramma's werden uitgebreid met extra meetrondes om lekken vroegtijdig op te sporen; dat verder instructies en handleidingen (zoals sensibiliserings- en opleidingscampagnes) werden gegeven aan het personeel; dat het aangewezen is dat de toepassing van de huidige kwikemissiebeperkende maatregelen en implementatie van de voorgestelde aanvullende kwikemissiereducerende maatregelen en procedures wordt opgelegd als bijzondere voorwaarden;

Overwegende dat in de bijzondere voorwaarde van de vergunning van 6 juni 2013 werd opgenomen dat de luchtemissiegrenswaarde 0,5 g kwik/ton chloorproductiecapaciteit als jaargemiddelde moet worden gerespecteerd; dat Vynova zich ertoe verbindt de hogervermelde kwikemissiebeperkende maatregelen strikt te blijven handhaven en in de laatste 6 maanden van het operationeel zijn van de kwikelektrolyse op kaliloog verder te reduceren en een jaargemiddelde waarde van 0,45 g kwik/ton chloorproductiecapaciteit te realiseren; dat het aangewezen is dat deze voorwaarde als bijzondere voorwaarde wordt opgelegd

Overwegende dat uit de kwik-immissiemetingen die de voorbije jaren door de VMM werden uitgevoerd in de omgevingslucht rond de fabriek te Tessenderlo, blijkt dat de waarden minder dan 0.02 µg/m³ bedragen; dat dit ver onder de WHO-gezondheidsnorm van 1 µg/m³ blijft; dat het respecteren van de WHO-gezondheidsnorm wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde;

Overwegende dat met een verwijderingsrendement van 99.8% het bedrijf een van de meest performante bedrijven op gebied van kwik in de afvalwaters is; dat ten opzichte van een vergunning van 3 µg/l kwik in het afvalwater en een drinkwaternorm van 1 µg/l, de resultaten van Vynova met gemiddeld over de voorbije jaren een lozing van

afvalwater met 1µg/l en in 2014 slechts 0,3 µg/l, met een totale vracht van 0,5 kg per jaar, als niet relevant moeten worden beschouwd;

Overwegende dat de membraantechnologie een positief effect heeft op het energieverbruik omdat deze installaties intrinsiek energie-efficiënter zijn dan het kwikprocedé; dat omwille van de inherente overcapaciteit van de kwikinstallatie te Tessenderlo, deze eenheid draait aan het absoluut laagst mogelijke elektriciteitsverbruik wat dan ook nog eens sterk gemoduleerd kan worden, en aldus een significante bijdrage levert aan de Belgische uitvlakking van het elektriciteitsverbruik (opvangen van pieken in behoefte op het Belgische net);

Overwegende dat de maatregelen die door de exploitant worden voorgesteld, gelijkwaardige waarborgen bieden voor de bescherming van mens en milieu als de bepaling waarvan gevraagd wordt te mogen afwijken;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de vraag tot afwijking in te willigen,

B E S L U I T :

Artikel 1. De vraag van de nv Vynova Tessenderlo, exploitant van een chemisch bedrijf gelegen te 3980 Tessenderlo, Heilig Hartlaan 21, op de kadastrale percelen: afdeling 3, sectie C, perceelnummer 1373 m, en afdeling 2, sectie B, perceelnummers 251 p3, 521 g3, 251 m3, 251 h3 en 251 k3, tot afwijking van artikel 5.7.5.1, §3, van titel II van het VLAREM, luidende:

“De bouw van nieuwe installaties voor de productie van chloor volgens het kwikcelprocedé zullen niet meer vergund worden. Het kwikcelprocedé mag na het jaar 2010 niet meer toegepast worden, behoudens wanneer het gaat om een procedé dat gebruik maakt van kaliumchloride (KCl) in welk geval de toepassing nog wordt toegelaten tot en met het jaar 2015.”;

dat er meer bepaald een uitstel voor het beëindigen van het huidige kwikelektrolyse proces op kaliloog wordt aangevraagd tot 1 juli 2018;

wordt ingewilligd.

Art. 2. De afwijking wordt verleend voor een termijn tot 1 juli 2018.

Art. 3. De afwijking is afhankelijk van de naleving van de volgende voorwaarden:

- tijdens de laatste zes maanden overgangperiode van 1 januari 2018 tot 1 juli 2018 wordt een luchtemissiegrenswaarde van 0,45 g kwik/ton chloorcapaciteit gerespecteerd;
- de afbraak-/buitengebruikstellingsfase wordt ingekort met 6 maand zodat uiteindelijk 36 maanden na 1 januari 2018 elke verdere schade of hinder aan het milieu, te wijten aan de gewezen kwikcellenelektrolyse kan worden uitgesloten;
- uit kwikimmissiemetingen in de omgeving blijkt dat de WHO-gezondheidsnorm blijft gerespecteerd;
- de volgende BBT-maatregelen worden genomen:
 - de vloeren in de cellenzaal zijn in beton, geschilderd in een lichte kleur en bekleed met een epoxyhars;
 - de kwikcellen worden onder water gehouden;
 - de centrale afzuiging gebeurt over actieve kool;
 - er wordt een kwikregister opgemaakt waarin de vastgestelde lekken worden genoteerd;
 - de vloer en de cellenzaal worden geoptimaliseerd (herstellen, herschilderen);
 - het onderhoudsprogramma's (minimaal openen van de cellen) worden herzien;
 - de meetprogramma's worden uitgebreid met extra meetrondes om lekken vroegtijdig op te sporen;
 - verdere instructies en handleidingen (sensibiliserings- en opleidingscampagnes) worden opgesteld voor het personeel.

Art. 4. De afwijking doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Brussel, – 5 FEB. 2016

De Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw,



Joke SCHAUVLIEGE