

AMV/000157186/1000/B

Besluit van de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit nr. M03/44021/1490/2/W/1/CW van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 24 april 2014 waarbij de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan Belasco nv, Kluizendok, Christoffel Columbuslaan zn, 9000 Gent, voor de exploitatie van een asfaltcentrale, gelegen op hetzelfde adres, ambtshalve worden gewijzigd.

De Vlaamse minister Omgeving, Natuur en Landbouw,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juli 2014 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 oktober 2014;

AMV/157186/1000/B

Gelet op het beroep van Belasco nv, Kluizendok, Christoffel Colombuslaan zn, 9000 Gent, aangetekend tegen het besluit nr. M03/44021/1490/2/W/1/CW van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 24 april 2014 voor een termijn verstrijkend op 15 april 2029 waarbij de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan Belasco nv, Kluizendok, Christoffel Colombuslaan zn, 9000 Gent, voor de exploitatie van een asfaltcentrale, gelegen op hetzelfde adres, op de kadastrale percelen: afdeling 14, sectie G, perceelnummer 73/a, ambtshalve worden gewijzigd:

"In het besluit van de deputatie van 16 april 2009 worden in artikel 3, §3, de volgende bijzondere voorwaarden toegevoegd:

- 37. In afwachting van de resultaten van de geuraudit waartoe het bedrijf door LNE afdeling milieu-inspectie werd aangemaand, mag geen freesasfalt worden gebruikt in het productieproces bij Z-ZO wind;
- 38. Tijdens de uitvoeringsperiode van de geuraudit wordt, bij vaststelling van geuremissiepunten, zo snel mogelijk uitvoering gegeven aan mogelijke saneringsmaatregelen;
- 39. Begeleidingscommissie.

Er wordt een begeleidingscommissie opgericht bestaande uit vertegenwoordigers van het gemeentebestuur van Evergem en Gent, de afdelingen Milieu-inspectie en Milieuvergunningen van het Departement LNE, de VMM (water en lucht), de Afdeling Toezicht Volksgezondheid Oost-Vlaanderen, OVAM, de dienst MO3 Milieu- en natuurvergunningen – Provinciebestuur Oost-Vlaanderen, het Provinciaal Centrum voor Milieuonderzoek, het bedrijf en (eventueel) externe deskundigen op voorstel van één van de leden van de begeleidingscommissie.

Deze commissie wordt voorgezeten door de voorzitter van de Provinciale Milieuvergunningscommissie. De begeleidingscommissie vergadert minstens twee maal per jaar en telkens als ze het nodig acht. De eerste vergadering gaat door ten laatste eind juni 2014, ter rapportering van de geuraudit en de stand van zaken en evolutie van het BBT-onderzoek dat door LNE-afdeling milieu-inspectie werd gevraagd tegen 15 juni 2014.

De exploitant neemt het initiatief voor het organiseren van deze vergaderingen.

De datum van de vergadering en het programma worden vastgelegd in overleg met de voorzitter.

De exploitant stelt ter voorbereiding van de vergadering een voortgangsrapport op met betrekking tot de naleving van de vergunningsvoorwaarden, alsook de getroffen en voorziene maatregelen ter verdere reductie van de emissies van verontreinigde stoffen ter beperking van de geurhinder in de omgevingslucht. Hierin worden tevens de eventuele klachten en calamiteiten gedurende de voorbije periode toegelicht alsook de getroffen maatregelen om deze in de toekomst te vermijden. Minstens twee weken voor de vergadering wordt de agenda van de vergadering rondgestuurd, samen met het voortgangsrapport en eventueel bijkomende nuttige informatie omtrent de agendapunten.

De vergaderfrequentie kan door de begeleidingscommissie zelf worden gewijzigd en de commissie kan zichzelf opheffen."

AMV/157186/1000/B

Gelet op het attest vermeld in artikel 31, §4, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit op 28 april 2014 aan de exploitant werd verzonden;

Gelet op het feit dat het beroep werd ontvangen op 28 mei 2014 en ontvankelijk werd verklaard op 11 juni 2014;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van de exploitant:

- Het ambtshalve opleggen van het verbod op het gebruik van freesasfalt bij Z-ZO-wind kan om volgende redenen niet:
 - *Onzekere bron van de geurhinder*
Het bestreden besluit stelt dat het freesasfalt de bron van geurhinder zou zijn, terwijl dit niet vaststaat; de afdeling Milieu-inspectie heeft per nota van 3 april 2014 de exploitant verzocht om alle mogelijke maatregelen af te toetsen (opmaak van een BBT-studie) in plaats van een bestuurlijke maatregel op te leggen op basis van artikel 16.4.5 en volgende van het DABM; de BBT-studie van VITO (augustus 2013) somt verschillende bronnen op van mogelijke geurhinder en verwijst naar de NeR (Nederlandse emissie Richtlijn, InfoMil, 2012) en naar de studie van VDI (Verein Deutscher Ingenieure, 2008); de NeR stelt dat de grootste bron van geuremissies bij de productie van asfalt met warme recyclage de paralleltrommel is en dat de geuremissies bij het warm recycleren van asfalt 10 maal groter is dan bij de installaties voor koud asfalt; in de studie van VDI (Verein Deutscher Ingenieure, 2008) wordt aangegeven dat de invloed van asfaltrecyclage op de geur verwaarloosbaar is; de BBT-studie van VITO (augustus 2013) besluit daarom dat er geen consensus is over de invloed van asfaltrecyclage op geur;
 - *Klachten over geurhinder waren onbekend bij de exploitant*
Per nota van 4 april 2014 vraagt de gemeente Evergem aan de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen om de exploitatievoorwaarden aan te passen en verwijst hierbij naar "verschillende klachten over geurhinder"; pas op 27 maart 2014 heeft de exploitant een overzicht van klachten ontvangen; reeds voor 4 april 2014 was echter een opdracht gegeven aan Olfascan om de te nemen maatregelen met betrekking tot geurhinder te onderzoeken;
 - *Foutieve lezing van de meting van de benzeenemissie met het oog op het gebruik van/verbod op freesasfalt*
De deputatie legt het verbod op het gebruik van freesasfalt bij Z-ZO-wind eveneens op naar aanleiding van de vaststelling van Milieu-inspectie dat de grenswaarde van 5 mg/Nm³ voor de parameter benzeen in de geleide emissie van beide aanwezige drooginstallaties, met een massastroom van 25 g/h of meer, significant wordt overschreden; uit het meetrapport van Eurofins van 10 oktober 2013 blijkt dat tijdens het eerste deel van de meting 5,33 mg/Nm³ werd gemeten (bij een massastroom van 141,07 g/h) en tijdens het tweede deel 3,52 mg/Nm³ (bij een massastroom van 93,02 g/h); titel II van het VLAREM voorziet een meetfout van 30%, dus betekent dit concreet dat er geen overschrijding is gebeurd van de grenswaarde tijdens beide

meetperiodes; de afdeling Milieu-inspectie stelde nog geen PV op, maar legde een maandelijkse meting op conform bijlage 4.4.3 van titel II van het VLAREM; het eerste deel van de meting op 10 oktober 2013 gebeurde bij een batch zonder recyclage-asfalt, tijdens het tweede deel van de meting werd wel freesasfalt gebruikt; het opleggen door de deputatie van het verbod van freesasfalt bij Z-ZO-wind omwille de overschrijding van de grenswaarde voor de parameter benzeen is dus voorbarig;

- *Een volledige geuraudit is onmogelijk ten gevolge van de opgelegde milieuvoorwaarden*

Zoals eerder aangehaald is het gebruik van freesasfalt niet duidelijk aan te duiden als de bron van de geurhinder; met een verbod op het gebruik van freesasfalt bij Z-ZO-wind is een goede uitvoering van een geuraudit, die de bronnen van geurhinder moet beoordelen, onmogelijk;

- *De exploitant werd niet gehoord*

De exploitant is op geen enkele wijze gehoord, noch beschikte hij over de mogelijkheid om het eigen standpunt te kennen te geven; het is alleen behoorlijk bestuur als een bestuur voornemens is een maatregel op te leggen die de exploitatie op meer dan geringe wijze negatief beïnvloedt, zeker wanneer uit de motivatie blijkt dat de beslissing gebaseerd is op een beoordeling van de exploitatiewijze;

- *Het bestreden besluit werd onvoldoende gemotiveerd*

De deputatie motiveert onvoldoende de genomen beslissing; de motivering is enerzijds feitelijk, noch juridisch correct en anderzijds niet op afdoende wijze gemotiveerd in vergelijking met de impact die de beslissing heeft op de exploitatie;

- *Het bestreden besluit is kennelijk onredelijk*

De exploitant lijdt aanzienlijke financiële schade door de opgelegde maatregelen terwijl deze onvoldoende onderbouwd zijn; de gemiddelde schade per dag waarop geen gebruik kan worden gemaakt van freesasfalt en alleen met primaire grondstoffen mag worden gewerkt, bedraagt 16.200 euro; de exploitant behoudt zich alle rechten voor om deze schade te verhalen;

- *"Hinder" is subjectief*

Geur wordt door iedereen anders ervaren, wat voor de ene hinderlijk is, is dat voor de andere niet; de exploitant wil zich niet onttrekken aan het onderzoek naar hinder ten gevolge van geur, maar wil hiermee alleen benadrukken dat hinder, en vooral geurhinder, niet eenduidig is;

- Er is geen bezwaar tegen het oprichten van een opvolgingscommissie;

Gelet op de volgende besluiten van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen:

- nummer 082/44021/1490/1/A/1 van 16 april 2009 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 15 april 2029 voor het exploiteren van een nieuwe asfaltcentrale;
- nummer M03/44021/1490/2/M/1 van 28 februari 2013 houdende de aktenaam van de melding van overname door nv Belasco;
- nummer M03/44021/1490/2/M/2 van 27 maart 2014 houdende de aktenaam van de mededeling van kleine verandering voor een BKG-inrichting;

AMV/157186/1000/B

Gelet op de ligging van de inrichting in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven volgens het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 14 september 1977;

Gelet op de ligging van de inrichting in een zone voor zeehaven- en watergebonden bedrijven Kluizendok volgens het GRUP 'Afbakening Zeehavengebied Gent – Inrichting R4-Oost en R4-West – Deelgebied 3: zeehaventerrein Kluizendok', goedgekeurd op 15 juli 2005;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 23 juni 2014 van het Agentschap Zorg en Gezondheid;

Gelet op het deels gunstige, deels ongunstige advies van 1 juli 2014 van de afdeling Ecologisch Toezicht van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige advies van 14 juli 2014 van de afdeling Milieuvergunningen van de departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Overwegende dat het beroep, ingediend door de exploitant, betrekking heeft op het ambtshalve wijzigen van de exploitatievoorwaarden voor het exploiteren van een asfaltcentrale;

Overwegende dat ten noord-noordwesten op een afstand van 450 m vanaf de perceelsgrens van de inrichting een woongebied is gelegen; dat de inrichting gelegen is in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven; dat tussen de inrichting en het woongebied een buffergebied is gelegen;

Overwegende dat sinds de indienstneming van de asfaltcentrale in 2012 meerdere klachten over geurhinder zijn neergelegd (21); dat de klachten over geurhinder afkomstig zijn uit de woonkern Rieme, bij zuidoosten- tot zuidenwind;

Overwegende dat de afdeling Milieu-inspectie in een nota van 12 februari 2014, gevolg gevend aan verschillende geurklachten, de exploitant heeft aangemaand een BBT-studie uit te voeren en de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken toe te passen; dat de exploitant per nota van 5 maart 2014 de afdeling Milieu-inspectie heeft ingelicht over de start van de BBT-studie (het opvragen van offertes); dat de exploitant per mail van 14 maart 2014 het overzicht van geurklachten heeft ontvangen van de afdeling Milieuvergunningen; dat op 25 maart 2014 een inleidende vergadering tussen de exploitant en Olfascan heeft plaatsgevonden met het oog op een eerste inschatting van de problematiek en het opstellen van een verder plan van aanpak;

Overwegende dat dit stappenplan doorkruist is door het opleggen van ambtshalve voorwaarden; dat het ingediende beroep schorsend werkt waardoor het afgesproken stappenplan verder kan worden uitgevoerd zoals met de verschillende partijen afgesproken; dat het uitvoeren van een geurstudie door een verbod op exploitatie bij zuiden- tot zuidoostenwind dus niet in het gedrang is gekomen;

Overwegende dat overeenkomstig het stappenplan gelijktijdig een geurstudie en een BBT-studie zijn uitgevoerd door een erkend MER-deskundige in de discipline 'Lucht';

Overwegende dat de BBT-studie van 3 juni 2014 zowel de maatregelen in het kader van stofbeheersing als de emissie van afgassen bespreekt aangezien beide een invloed hebben op de verspreiding van geur;

Overwegende dat uit de BBT-studie blijkt dat de exploitant de volgende BBT-maatregelen in het kader van stofbeheersing toepast:

- als algemene maatregelen voor de beperking van stofverspreiding, die ontstaat bij opslag, transport, laden en lossen, gelden: het gebruik van vaste transportroutes, de asfaltering van het terrein, een tweewekelijkse reiniging met een zuigwagen en de dagelijkse reiniging met een bobcat met borstel, de beperkte valafstand bij de overslagpunten van de afgesloten transportbanden en de opslag van minst stuifgevoelige grondstoffen aan de noordkant;
- de opslag en de transportroutes worden niet besproeid aangezien er geen visuele stofvorming optreedt, alleen bij het breken van freesasfalt wordt er een sproeisysteem ingeschakeld;
- een apart windscherm rond het terrein is niet aanwezig aangezien de kantoor- en laboruimten aansluiten op de ommuring van het terrein; alleen de op- en uitrit zijn open;
- de open opslag van stuifgevoelige materialen (SC2 en SC3) gebeurt in open boxen die langs drie zijden omgeven zijn door een wand, waarbij van elke

grondstof slechts één hoop is voorzien met een hellingsgraad die afschuiven verhindert;

- stofbeperking bij gesloten opslag van vulstoffen: de vijf gesloten silo's voor de opslag van stuifgevoelige vulstoffen (vliegassen, SC1) worden gevuld via een koppeldarm en zijn voorzien van stoffilters (tweemaal per jaar gereinigd) en een overdruk- en overvulbeveiliging (éénmaal per jaar gecontroleerd);
- beperking van verspreiding van stof bij transportsystemen voor stuifgevoelige materialen: de verspreiding van stof bij de transportsystemen wordt beperkt door het inkapselen van valposities, voldoende brede, concave transportbanden met rubberen stofkleppen en verhoogde zijanten;
- stofdicht inkapselen van installatie-onderdelen voor gedroogde (warme) materialen: de installatie-onderdelen voor de behandeling van warme granulaten (de droogtrommels, het afzeven en doseren uit de buffersilo's in de menger) bevinden zich binnen in de asfaltcentrale die volledig omkapseld is, op onderdruk gehouden wordt en volledig stofdicht is uitgevoerd; de afgezogen lucht wordt naar de ontstoffingsinstallatie geleid;
- centrale ontstoffing door voorafscheider (cycloon) en doekenfilter: de centrale ontstoffingsinstallatie bestaat uit een voorafscheider (geen cycloon maar een skimmer, voor de grovere korrels zoals zand) gevolgd door een doekenfilter; de uitgezeefde materialen worden hergebruikt (als zandfractie of als vulstof);
- periodiek onderhoud en opvolging van de doekenfilter: deze wordt tweemaal per jaar getest; bij aanwezigheid van gaatjes/scheurtjes wordt de filter vervangen, alsook preventief na 1,5 miljoen ton asfaltproductie;

Overwegende dat een adviesverlener van de afdeling Milieuvergunningen bij een plaatsbezoek op 9 juli 2014 heeft vastgesteld dat het gebouw in twee delen is opgedeeld; dat het gedeelte met de droogtrommels, de skimmer, de doekenfilter en de ventilator (om de lucht na filtering onderaan in het gebouw omhoog naar de schouw te duwen) volledig stofdicht is uitgevoerd, behalve bij het binnenkomen van de transportbanden voor recyclage-asfalt en granulaten; dat deze installatie-onderdelen aan elkaar aansluiten wat stofverlies tegen gaat; dat de onderdruk in het gebouw niet volstaat om stofneerslag tegen te gaan, maar dat bijkomend wordt gereinigd met een industriële stofzuiger;

Overwegende dat in het tweede deel zeer veel fijn stof lag; dat dit wellicht te wijten is aan een aantal overslagpunten tussen de installatie-onderdelen (van zeefinstallatie met opslag van verschillende fracties naar de menger, van de menger naar de tijdelijke overslag, van de overslag naar de wachtsilo's voor gemengd asfalt); dat onderdruk in dit deel van het gebouw niet volstaat om stofneerslag te voorkomen maar dat dit stof wordt opgeruimd met een industriële stofzuiger; dat in principe de omkapseling van dit deel van de asfaltcentrale eveneens stofdicht is uitgevoerd, maar dat tijdens het plaatsbezoek vastgesteld is dat één buitendeur in de omkapseling van dit deel van het gebouw gedurende het hele bezoek openstond; dat dit diffuse stofemissies tot gevolg kan hebben en de onderdruk in dit deel van de

asfaltcentrale teniet doen; dat in een bijzondere voorwaarde moet worden opgelegd dat buitendeuren alleen mogen gebruikt worden bij in- en uitgaan van de centrale en niet mogen blijven openstaan;

Overwegende dat uit de BBT-studie blijkt dat de exploitant de volgende BBT-maatregelen in het kader van het beperken van vluchtige emissies (geurbepkend) toepast:

- de continue optimalisatie van het verbrandingsproces: de branders worden tweemaal per jaar afgesteld en jaarlijks gecontroleerd en schoongemaakt; de paralleltrommel (voor de opwarming recyclage-asfalt) wordt twee keer per jaar gereinigd, samen met de rookgasbuizen;
- een paralleltrommelconstructie met volledige vlamafscherming: de paralleltrommel is uitgerust met vlamschermschoepen zodat de stralingswarmte niet rechtstreeks inwerkt op het freesasfalt;
- een verhoogd emissiepunt: de rookgassen worden geëmitteerd via een 'warme' schouw, op ongeveer 42 m hoogte en ongeveer 2 m uitstekend boven het dak;
- een emissiepunt met een verhoogde dispersie: door de hogere afgastemperatuur stijgt de emissielucht naar een grotere hoogte in vergelijking met een koude luchtstroom; een extra ventilatie zal eerder weinig bijkomende dispersie veroorzaken;
- naverbranding van bitumendampen via de primaire droogtrommel: wordt niet toegepast (is ook niet weerhouden als BBT-maatregel in de BBT-studie voor asfaltcentrales van 2013), wel wordt in de vrijgekomen bitumenafgassen stof geïnjecteerd; de afgassen adsorberen aan het stof, het 'bitumenstof' wordt afgefilterd in de doekenfilter en hergebruikt als vulstof;
- het gebruik van een bitumenpomp bij het vullen van bitumentanks: het aangeleverde bitumen wordt vanuit de tankwagen verpompt in plaats van leeggeblazen met perslucht zodat minder lucht verplaatst wordt, er minder gemorst wordt en minder bitumen overblijft in de leidingen;
- het gebruik van een waterslot voor de bitumentanks: deze zijn aanwezig (voldaan aan artikel 5.30.2.3 van titel II van het VLAREM);
- het gebruik van een dampretoursysteem bij het vullen van bitumentanks: de verdringingslucht tijdens het vullen wordt uit de bitumenopslagtank naar de vrachtwagen gevoerd; de dampen worden dus niet geëmitteerd maar afgevoerd via de beleverende vrachtwagen;
- het inkapselen van de menger tot aan de asfaltwachtsilo's: alle activiteiten (van mengen tot opslag in de wachtsilo's) bevinden zich in de volledig omkapselde asfaltcentrale waarbij de ontstane dampen over de doekenfilter worden geleid en geëmitteerd via de schouw;
- automatisch sluitende laaddeuren: zijn aanwezig bovenaan de asfaltwachtsilo's zodat emissies tot een minimum beperkt worden;
- de laadbak van de vrachtwagens onmiddellijk sluiten: de vrachtwagens moeten de laadzone om veiligheidsredenen eerst verlaten (na verlading en weging) alvorens de chauffeur mag uitstappen om het dekzeil aan te brengen; deze maatregel wordt opgelegd aan alle chauffeurs en gecontroleerd;

AMV/157186/1000/B

- een minder vluchtig, biodegradeerbare anti-kleefolie gebruiken: Q8 Da Vinci AA wordt gebruikt bij de warme recyclagegoot en bij de inspuittorry; twee andere producten (Fina Biomoldol 5 en 6) zijn getest, maar gaven niet het gewenste resultaat; verder wordt voornamelijk water gebruikt om het kleven tegen te gaan;

Overwegende dat uit de BBT-studie blijkt dat de volgende BBT-maatregelen in de toekomst toegepast of onderzocht zullen worden:

- overschakeling naar brandstoffen met een laag zwavelgehalte: momenteel worden de droogtrommels gevoed met gasolie aangezien op het bedrijventerrein geen nutsleidingen voor aardgas aanwezig zijn; de aansluiting op aardgas is aangevraagd en is voorzien voor de winter van 2015-2016;
- het inkapselen van het laadstation van de vrachtwagens: het laadstation is door de asfaltcentrale begrensd aan de westzijde, aan de oostzijde heeft de exploitant een bijkomende (tijdelijke) wand aangebracht; er is momenteel geen afzuiging van de tijdens het verladen vrijgekomen dampen mogelijk, zodat piekmissies ontstaan;

Overwegende dat uit de BBT-studie blijkt dat de volgende BBT-maatregelen (nog) niet toegepast worden:

- beperken van de behandelingstemperatuur: een limitatie is opgelegd door de COPRO die stelt dat een asfaltmengsel bij vertrek uit de centrale minimaal 150°C moet hebben zodat een optimale viscositeit bereikt wordt; de temperatuur is bij het verlaten van de inrichting afhankelijk van de geproduceerde asaltsamenstelling, maar maximaal heeft het asfaltmengsel een temperatuur van 165°C; in productie wordt het bitumen op een temperatuur gehouden van maximaal 170°C, het asfaltgranulaat op maximaal 135°C en de overige toe te voegen granulaten op maximaal 250°C;
- een geurneutralisatie via parfumverneveling: een test met een vernevelingsproduct in de laadzone toont aan dat het effect kon waargenomen worden op de bedrijfsterreinen zelf maar niet erbuiten (snuffelmetingen mei 2014); de hoeveelheid vrijgekomen dampen is wellicht te groot om voldoende contact te maken met het geurmaskerende parfum;
- een geurneutralisatie via toevoeging aan bitumen: is getest op de installatie (Bitufresh), maar had geen effect;

Overwegende dat de exploitant tijdens het plaatsbezoek op 9 juli 2014 verklaarde dat enkele asfaltcentrales reeds mengsels afvoerden op 130°C (in het kader van bepaalde projecten), maar dat tot hertoe deze werkwijze eerder uitzonderlijk is; dat hiervoor producten moeten worden toegevoegd aan de mengsels om de viscositeit bij lagere temperatuur te garanderen; dat dit wil zeggen dat alle mengsels terug moeten bestudeerd worden om tot een goede 'receptuur' te komen en de installatie-

onderdelen aangepast; dat dit momenteel niet aan de orde is, maar dat deze methode zal worden opgevolgd;

Overwegende dat de geurstudie van 23 juni 2014, uitgevoerd door een erkend MER-deskundige in de discipline 'Lucht', aantoont dat er twee bronnen van geuremissie kunnen worden aangeduid; dat de 'warme' schouw als een continue geurbron wordt aangewezen en de laadzone als een discontinue geurbron; dat stofemissies (tenzij deze langs de warme schouw) niet worden aangeduid als geurbron;

Overwegende dat de geurstudie uitwijst dat volgens het 98-percentiel in het woongebied Rieme geen negatieve effecten optreden ten gevolge van de emissies van de inrichting; dat omwille van het discontinu proces (het laden van de vrachtwagens) piekemissies ontstaan en dit aanleiding geeft tot een aangepast toetsingskader waarbij het 99,5-percentiel gehanteerd wordt; dat op basis van de dispersiemodellering blijkt dat een deel van het woongebied Rieme gelegen is binnen een zone waar matig negatieve effecten optreden;

Overwegende dat in de geurstudie de laadzone voor vrachtwagens wordt aangewezen als primair aan te pakken geurbron; dat volgens de geurstudie de gemiddelde geuremissie ter hoogte van de laadzone immers 74.798 se/s bedraagt terwijl de gemiddelde geuremissie van de schouw 32.056 se/s bedraagt; dat een bijkomende omkapseling van de laadzone, het afzuigen van de emissies tijdens het laden en de emissie via een schouw een mogelijke oplossing zijn; dat deze aanpak alleen noodzakelijk zou zijn tijdens zuiden- tot zuidoostenwind aangezien alleen in het noorden het hoog geurgevoelige woongebied ligt; dat ten westen, zuiden en oosten geen geurgevoelige objecten zijn gelegen; dat tijdens het plaatsbezoek van 9 juli 2014 is gebleken dat door de vorm van de laadzone (een langs twee kanten begrensd kanaal, met noord-zuid oriëntatie) een grote luchtverplaatsing ontstaat, te vergelijken met een horizontale schouw; dat dit bij zuid- zuidoostenwind de geurpieken ter hoogte van het woongebied Rieme zeker mee veroorzaakt;

Overwegende dat de schouw voldoende hoog is en de temperatuur van de rookgassen ook voldoende is om een grote pluimstijging te verwachten; dat de schouw echter slechts 1,5 m boven het dak uitsteekt wat mogelijk een invloed van het gebouw op de dispersie en de vorming van de rookgaspluim heeft; dat een omkapseling langs de zuidkant van de laadzone gezien het voorgaande (inwaaien van zuidenwind verhinderen) sterk aan te raden is, maar dat hier ook de controlepost staat die voor de chauffeurs zichtbaar moet zijn; dat een adviesverlener van de afdeling Milieuvergunningen tijdens een plaatsbezoek op 9 juli 2014 vernam dat de

AMV/157186/1000/B

exploitant een technische studie naar mogelijke modificaties laat uitvoeren door de fabrikant van de installatie (Benninghoven);

Overwegende dat voor de 'warme' schouw wordt bekeken of de fundering genoeg stabiliteit biedt om de schouw te verhogen; dat de mogelijkheid voor het afleiden van ontstane dampen ter hoogte van de menger wordt onderzocht; dat ook bekeken wordt welke aanpassingen mogelijk zijn in de laadzone zodat de dampen in de laadzone tijdens het beladen van de vrachtwagens worden afgezogen en op voldoende hoogte worden geëmitteerd;

Overwegende dat aansluitend op deze studie door twee studiebureaus wordt gesimuleerd wat de gebouweninvloed is op de rookgaspluim (pluimvorming, turbulenties, vervroegd neerslaan) en hoe een verhoging van de schouw deze effecten zal beïnvloeden; dat ook een simulatie zal gebeuren van de voorgestelde aanpassing aan de menger (inkapselen en afzuigen van dampen); dat de inkapseling van de laadzone langs de zuidkant wordt bekeken, de afzuiging tijdens het verladen en de emissie langs een (warme) schouw;

Overwegende dat de exploitant uit deze studies de meest efficiënte modificatie(s) zal selecteren die de geuremissie voldoende zal beperken; dat de modificatie(s), bij voorkeur, zullen worden uitgevoerd tijdens de jaarlijkse onderhoudsperiode van de asfaltcentrale, voorzien in januari/februari 2015;

Overwegende dat het bijgevolg aangewezen is dat uiterlijk op 31 december 2014 een saneringsplan met geurbeperkende maatregelen en bijhorende uitvoeringstermijnen ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de afdeling Milieu-inspectie en ter kennisgeving en opvolging aan de begeleidingscommissie; dat alle saneringsmaatregelen op uiterlijk 30 juni 2015 moeten uitgevoerd zijn; dat dit wordt opgelegd als bijzondere voorwaarde;

Overwegende dat de afdeling Milieu-inspectie in een nota van 3 april 2014, gevolg gevend aan de overschrijding van het criterium voor massastroom van 25 g/h voor de parameter benzeen tijdens de emissiemeting op 26 augustus 2013 op de schouw van de drooginstallatie, de exploitant aanmaant om conform artikel 4.4.4.4 en bijlage 4.4.3 van titel II van het VLAREM een maandelijkse meting te laten uitvoeren door een erkend milieudeskundige in de discipline "lucht" voor de parameter benzeen;

AMV/157186/1000/B

Overwegende dat de geur van benzeen wordt omschreven als "zoet, aromatisch"; dat de in de literatuur gevonden geurdrempelwaarden voor benzeen variëren:

<i>Bron</i>	<i>Geurdrempel (mg/m³)</i>
"Omgevingshinder in Vlaanderen", 2006, (verwijzing naar studie Devos et al, 1990)	12,023
"Benzene. Environmental Health Criteria 150", World Health Organisation, 1993	4,8 - 15,0 (gemiddeld 9,9)
"Omgevingshinder in Vlaanderen", 2006, (verwijzing naar studie Woodfield and Hall, 1994)	32,5

Overwegende dat de emissiemetingen de volgende waarden weergeven voor de parameter benzeen:

<i>Datum/tijdstip meting</i>	<i>Specificaties batch</i>	<i>Massastroom (g/h)</i>	<i>Concentratie (mg/Nm³)</i>	<i>Veldblanco (mg/Nm³)</i>
26/8/2013, 9u55 - 10u55	zonder freesasfalt	141,07	5,33	< 0,05
26/8/2013, 11u - 12u	met freesasfalt	93,02	3,52	< 0,05
13/5/2014, 10u27 - 10u57	met freesasfalt	niet bepaald	2,00	< 0,09
16/6/2014, 7u56 - 8u26	met freesasfalt	niet bepaald	1,86	< 0,1

Overwegende dat uit de resultaten besloten kan worden dat de waarden gemeten in de schouw onder de beschreven geurdrempels liggen; dat de benzeenemissie door dispersie nog verdund wordt zodat hij ter hoogte van het woongebied ver onder de beschreven geurdrempels ligt; dat de meting van benzeen (massastroom en concentratie) dus geen invloed heeft op de inperking van de geurhinder;

Overwegende dat de maatregel tot maandelijks meten van de massastroom en concentratie van de parameter benzeen vooral moet gezien worden in het kader van het respecteren van het criterium voor massastroom en de grenswaarde voor geëmitteerde concentratie ter bescherming van de algemene luchtkwaliteit in Vlaanderen en daarmee de gezondheid van de mensen;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep gedeeltelijk gegrond te verklaren en het bestreden besluit te wijzigen,

B E S L U I T :

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van Belasco nv, Kluizendok, Christoffel Colombuslaan zn, 9000 Gent, aangetekend tegen het besluit nr. M03/44021/1490/2/W/1/CW van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 24 april 2014 voor een termijn verstrijkend op 15 april 2029 waarbij de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan Belasco nv, Kluizendok, Christoffel Colombuslaan zn, 9000 Gent, voor de exploitatie van een asfaltcentrale, gelegen op hetzelfde adres, op de kadastrale percelen: afdeling 14, sectie G, perceelnummer 73/a, ambtshalve worden gewijzigd:

"In het besluit van de deputatie van 16 april 2009 worden in artikel 3, §3, de volgende bijzondere voorwaarden toegevoegd:

- 37. In afwachting van de resultaten van de geuraudit waartoe het bedrijf door LNE afdeling milieu-inspectie werd aangemaand, mag geen freesasfalt worden gebruikt in het productieproces bij Z-ZO wind;
- 38. Tijdens de uitvoeringsperiode van de geuraudit wordt, bij vaststelling van geuremissiepunten, zo snel mogelijk uitvoering gegeven aan mogelijke saneringsmaatregelen;
- 39. Begeleidingscommissie.

Er wordt een begeleidingscommissie opgericht bestaande uit vertegenwoordigers van het gemeentebestuur van Evergem en Gent, de afdelingen Milieu-inspectie en Milieuvergunningen van het Departement LNE, de VMM (water en lucht), de Afdeling Toezicht Volksgezondheid Oost-Vlaanderen, OVAM, de dienst MO3 Milieu- en natuurvergunningen – Provinciebestuur Oost-Vlaanderen, het Provinciaal Centrum voor Milieuonderzoek, het bedrijf en (eventueel) externe deskundigen op voorstel van één van de leden van de begeleidingscommissie.

Deze commissie wordt voorgezeten door de voorzitter van de Provinciale Milieuvergunningscommissie. De begeleidingscommissie vergadert minstens twee maal per jaar en telkens als ze het nodig acht. De eerste vergadering gaat door ten laatste eind juni 2014, ter rapportering van de geuraudit en de stand van zaken en evolutie van het BBT-onderzoek dat door LNE-afdeling milieu-inspectie werd gevraagd tegen 15 juni 2014.

De exploitant neemt het initiatief voor het organiseren van deze vergaderingen.

De datum van de vergadering en het programma worden vastgelegd in overleg met de voorzitter.

De exploitant stelt ter voorbereiding van de vergadering een voortgangsrapport op met betrekking tot de naleving van de vergunningsvoorwaarden, alsook de getroffen en voorziene maatregelen ter verdere reductie van de emissies van verontreinigde stoffen ter beperking van de geurhinder in de omgevingslucht. Hierin worden tevens de eventuele klachten en calamiteiten gedurende de voorbije periode toegelicht alsook de getroffen maatregelen om deze in de toekomst te vermijden. Minstens twee weken voor de vergadering wordt de agenda van de vergadering

AMV/157186/1000/B

rondgestuurd, samen met het voortgangsrapport en eventueel bijkomende nuttige informatie omtrent de agendapunten.

De vergaderfrequentie kan door de begeleidingscommissie zelf worden gewijzigd en de commissie kan zichzelf opheffen.”,

wordt gedeeltelijk gegrond verklaard.

Art. 2. Het bestreden besluit wordt gewijzigd als volgt :

In artikel 2 van het bestreden besluit worden de volgende bijzondere voorwaarden toegevoegd:

“40. De deuren en poort in de omkapseling van de asfaltcentrale worden alleen gebruikt om zich toegang te verschaffen tot de asfaltcentrale en niet als verluchtingsopeningen; de deuren en poort moeten zodoende na passage steeds zorgvuldig worden gesloten en mogen niet blijven openstaan;

41. Uiterlijk op 31 december 2014 wordt een saneringsplan met geurbeperkende maatregelen en bijhorende uitvoeringstermijnen ter goedkeuring voorgelegd aan de afdeling Milieu-inspectie en ter kennisgeving en opvolging aan de begeleidingscommissie;

42. Uiterlijk op 30 juni 2015 zijn alle saneringsmaatregelen uitgevoerd.”.

Art. 3. De overige bepalingen van het bestreden besluit worden bevestigd.

Art. 4. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel, 25 NOV. 2014

De Vlaamse minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw,

Joke SCHAUVLIEGE

