

directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van

Besluit van de Deputatie

aanwezig
Jan Briers,
gouverneur-voorzitter

kenmerk
betreft

M03/44021/420/1/W/6/SQ/KVDS
**GENT - VOLVO CAR BELGIUM NV -
ASSEMBLAGEBEDRIJF VOOR PERSONENWAGENS**
Verzoek tot wijziging van de lozingsnormen (K1)
Jozef Dauwe

Alexander Vercamer
Geert Versnick
Peter Hertog
Jozef Dauwe
Hilde Bruggeman
Eddy Couckuyt

verslaggever

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Artikel 57, §2 van het Provinciedecreet.

Albert De Smet,
provinciegriffier

Decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning
(milieuvergunningsdecreet).

dossiernummer:
1506124

Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

zittingnummer:

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

termijn:

16 januari 2016

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I).

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II).

Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage.

Vergunningstoestand

▪ Milieuvergunningen:

- Besluit van de deputatie van 4 juni 2009 houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een assemblagebedrijf voor personenwagens, voor een termijn tot en met 3 juni 2029.

J...

- Besluit van de deputatie van 26 januari 2012 houdende het verlenen van de vergunning voor het veranderen van het assemblagebedrijf, voor een termijn tot en met 31 december 2013 voor een productiecapaciteit tot 280.000 wagens/jaar en voor een termijn tot en met 3 juni 2029 voor een productiecapaciteit tot 270.000 wagens/jaar en het overige aangevraagde.
- Besluit van de deputatie van 28 maart 2013 houdende het wijzigen van de bijzondere lozingsvoorwaarden voor bedrijfsafvalwater.

■ **Meldingen:**

- Besluit van de deputatie van 1 oktober 2009 houdende het akteren van de melding van een bronbemaling die technisch noodzakelijk is voor de verwezenlijking van bouwkundige werken, met een debiet van maximum 500 m³/dag (perceel 319/m), voor een termijn tot en met 3 juni 2029.
- Besluit van de deputatie van 2 september 2010 houdende het akteren van de melding van een bronbemaling die technisch noodzakelijk is voor de verwezenlijking van bouwkundige werken, met een debiet van maximum 500 m³/dag (perceel 547/y), voor een termijn tot en met 3 juni 2029.
- Besluit van de Deputatie van 1 oktober 2015 houdende het akteren van de mededeling van kleine verandering voor de uitbreiding van de vergunde opslagcapaciteit aan gassen, voor een termijn tot en met 3 juni 2029.

Verzoek tot wijziging van de voorwaarden

Het verzoek tot wijziging van de exploitatievoorwaarden (overeenkomstig art. 45 Vlare I) werd op 15 juli 2015 ingediend door de nv Volvo Car Belgium, John Kennedylaan 25 te 9000 Gent, voor een assemblagebedrijf voor personenwagens, gelegen aan de John Kennedylaan 25 te 9000 Gent, op de percelen, kadastraal bekend onder Gent, afdeling 12, sectie A, perceelnummers 319/s, 547/c/2, 547/x, en onder Gent, afdeling 12, sectie P, perceelnummer 167/f, met als voorwerp: het wijzigen van de bijzondere lozingsnorm voor de parameter perchloorethyleen extraheerbare stoffen in het bedrijfsafvalwater.

Bij besluit van de Deputatie van 27 augustus 2015 werd de behandelings-termijn van de milieuvergunning verlengd.

Openbaar onderzoek

Uit de stukken blijkt dat de milieuvergunningsaanvraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van Vlare I.

Uit het proces-verbaal van 9 september 2015, houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, blijkt dat er geen bezwaren werden ingediend.

./...

Adviezen

GEEN advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Gent. Met betrekking tot de milieuvergunningsaanvraag wordt in een schrijven van 10 september 2015 verwezen naar het advies van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC).

Het college van burgemeester en schepenen sluit zich aan bij het advies van voornoemde instantie.

STILZWIJGEND GUNSTIG advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Gent met betrekking tot de stedenbouwkundige aspecten.

GUNSTIG advies van 11 september 2015 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE).

GUNSTIG advies van 11 augustus 2015 van de Vlaamse Milieumaatschappij (afgekort VMM).

GUNSTIG advies van 1 oktober 2015 van de provinciale milieudeskundige, gebaseerd op de volgende overwegingen:

- het betreft de exploitatie van een assemblagebedrijf voor personenwagens;
- het bedrijf ligt volgens het gewestplan in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven, bestemming waarmee de inrichting planologisch verenigbaar is;
- met voorliggend dossier vraagt het bedrijf een soepelere norm aan voor de parameter PER extraheerbare stoffen in het bedrijfsafvalwater; momenteel bedraagt de vergunde norm 1,25 mg/l en het bedrijf wenst een norm van 5 mg/l;
- de VMM kan op basis van de metingen en de motivatie akkoord gaan met de aangevraagde norm van 5 mg/l voor PER extraheerbare stoffen; ook de afdeling Milieuvergunningen sluit zich hierbij aan;
- te bemerken is dat de toepasselijke sectorale lozingsnorm voor deze parameter ook 5 mg/l bedraagt;
- tijdens het openbaar onderzoek werden geen bezwaren ingediend;
- mits het naleven van de opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden is de kans op hinder voor mens en milieu tot een minimum beperkt.

De Provinciale Milieuvergunningscommissie deed volgende vaststellingen: "De voorzitter licht de adviezen en het openbaar onderzoek toe.

De commissie hoort de vertegenwoordiging van de exploitant, *die niets toe te voegen heeft.*"

GUNSTIG advies van 13 oktober 2015 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (afgekort PMVC). De Commissie stelt voor de lozingsnorm voor de parameter PER extraheerbare stoffen, opgenomen in:

- de bijzondere voorwaarde nr. 31.a) van artikel 3.§3 van het besluit van de deputatie van 4 juni 2009, nl. maximum 1,25 mg/l;
- de bijzondere voorwaarde nr. 25.a) van artikel 3.§3 van het besluit van de deputatie van 26 januari 2012, nl. maximum 1,25 mg/l;

./...

te schrappen en te vervangen door:

- PER extraheerbare stoffen: maximum 5 mg/l."

Omschrijving bedrijf/activiteiten/historiek

Het betreft de exploitatie van een assemblagebedrijf voor personenwagens.

De vestiging kan in grote lijnen opgesplitst worden in volgende afdelingen:

- In de lasfabriek worden de voorgeperste onderdelen aan elkaar gelast tot koetswerken; dit gebeurt deels manueel en deels door robots.
- In de spuitfabriek wordt het koetswerk voorzien van verschillende beschermende en decoratieve verlagen. Eerst wordt een corrosiebeschermende zinklaag aangebracht in een reeks baden voor reiniging, ontvetting en chemische behandeling (dipfosfatatie). Het koetswerk wordt vervolgens in een bad gedompeld voor het elektrochemisch aanbrengen van de grondverflaag (electrocoat). Lasnaden en gevoelige plaatsen aan de onderkant van het koetswerk worden bijkomend afgedekt met beschermend materiaal. Vervolgens wordt op het koetswerk een elastische tussenlaag (primer surface) op waterbasis aangebracht; na het natschuren wordt er een dubbele toplaag bestaande uit een basislaag (op waterbasis) en een vernis (op solventbasis) aangebracht. Op de onderkant van de wagen worden nog beschermende lagen aangebracht. Na het aanbrengen van een bedekkingsmiddel worden de koetswerken gemoffeld in een droogoven.
- Daarna gaan de verschillende onderdelen (koetswerk, brandstoftank, voorgeassembleerde aandrijflijn,...) naar de eindassemblage. Uiteindelijk wordt de afgewerkte wagen van brandstof voorzien, geprogrammeerd en onderworpen aan een inspectie.
- In de energiecentrale wordt warm water geproduceerd voor verwarmingsdoeleinden (processen en gebouwen).

De lopende milieuvergunning dateert van 4 juni 2009 en werd verleend voor een termijn van 20 jaar.

Het bedrijf heeft een interne milieucoördinator aangesteld.

Voorwerp van het verzoek

Met het voorliggend dossier wenst het bedrijf de bijzondere lozingsnorm voor de parameter PER extraheerbare stoffen in het bedrijfsafvalwater te versoepelen, nl. van 1,25 mg/l tot 5 mg/l.

2. Motivering

Argumenten ter motivering van het verzoek

De exploitant haalt samengevat volgende argumenten aan:

- de aanleiding tot de aanvraag om de bestaande emissienorm voor PERextraheerbare apolaire stoffen van 1,25mg/l te verhogen naar 5,0 mg/l is het resultaat van een oorzaak/gevolg-analyse met betrekking tot normoverschrijdingen voor de betrokken parameter;

./...

- in samenwerking met het extern laboratorium wordt het bedrijfsafvalwater sinds januari 2011 geanalyseerd; door het labo werd steeds de methode WAC/IV/B/026 met als extractie TCE gebruikt; uit deze analyses blijkt dat er zich vanaf april 2012 overschrijdingen voordoen van het huidige norm van 1,25 mg/l; een maximale waarde van 2,76 mg/l werd vastgesteld;
- het bedrijf nam corrigerende maatregelen om de toestand te normaliseren en terug binnen de norm te lozen; het bedrijf koos voor een sterke reductie van de interne verwerking van de "Demimix"-afvalflow gekoppeld aan het spuitproces "afdeling kleur";
- het product Demimix wordt gebruikt om leidingen en spuitequipment te kuisen bij kleurwissels; dit product bestaat uit 3 componenten die afzonderlijk afgevoerd worden en op de site in de juiste verhoudingen gemengd worden (butylglycol, dimethylethanolamine en gedemineraliseerd water);
- het verontreinigd product Demimix wordt opgeslagen en deels intern verwerkt in de waterzuiveringsinstallatie en deels afgevoerd naar een erkende verwerker;
- uit de bijgevoegde grafieken blijkt dat er een duidelijk verband is tussen de hoeveelheid intern verwerkte Demimix en de emissies aan PERextraheerbare stoffen, dit manifesteert zich duidelijk na de wijziging van de gebruikte producten in de Electrocoat na november 2013;
- gelet op wat voorafgaat, vermoedt het bedrijf dat 1). de interne verwerking van Demimix en 2). de doorgevoerde proceswijziging met betrekking tot de productwissels van de Cathoguard-producten aan de oorsprong liggen; bij de productwissel van de Cathoguard-producten werd er ook gewisseld van azijnzuur naar mierenzuur en van butylglycol naar butoxypropanol; vanaf deze productwissel worden normoverschrijdingen vastgesteld, terwijl noch Demimix, noch de gewijzigde producten PER extraheerbare stoffen bevatten;
- gelet op wat voorafgaat, worden interferenties vermoed bij de bepaling van de betrokken parameter; het betrokken labo stelt dat er weinig geweten is over interferenties en dat mogelijk zwevende stofdeeltjes de bepaling kunnen storen;
- de Demimix-stroom is voor het bedrijf nodig in biologisch afvalwaterproces; een mogelijke toekenning van een hogere norm zal aanleiding geven tot een lager sulfaat gebruik (nodig voor de aanzuring en verwijdering van PER extraheerbare stoffen).

Bespreking van het verzoek

Momenteel is het bedrijf vergund voor het lozen van maximum 180 m³/uur en 1.100 m³/dag bedrijfsafvalwater met gevaarlijke stoffen.

Het bedrijfsafvalwater ontstaat in verschillende processen (zoals de onderdompelingsbaden en spuitcabines) en hulpinstallaties (zoals demineralisatie-eenheden) en wordt fysico-chemisch en biologisch gezuiverd. Een belangrijk deel van het proceswater (spuitfabriek) wordt gerecupereerd.

De waterzuiveringsinstallatie omvat een tweetraps fysico-chemische zuivering, een bufferbekken, een denitrificatiebekken, een beluchtingsbekken, een nabezinker en twee zandfilters.

./...

Het gezuiverde bedrijfsafvalwater wordt via lozingspunt (LP2) in oppervlaktewater, nl. het Sifferdok (kanaal Gent-Terneuzen) met als bestemming basis-kwaliteit, geloosd. Het kanaal Gent-Terneuzen wordt conform de stroomgebiedsbeheersplannen gecatalogiseerd als type "grote rivier".

Naast de algemene en sectorale (bijlage 5.3.2. nr. 55 a & c van het Vlarem II) voorwaarden is het bedrijf vergund voor onderstaande bijzondere lozingsnormen:

temperatuur	30 °C (35 °C bij een buitentemperatuur > 25 °C)
BZV	10 mg/l
CZV	125 mg/l
Zwevende stoffen	40 mg/l
Fenolindex	200 µg/l
Oxideerbare cyaniden	0,2 mg/l
Totaal ijzer	2 mg/l
Totaal zink	0,5 mg/l
Totaal nikkel	0,3 mg/l
Totaal lood	0,5 mg/l
Totaal kwik	0,0003 mg/l
Totaal arsëen	0,05 mg/l
Totaal koper	0,2 mg/l
Totaal chroom	0,5 mg/l
Chroom VI	0,1 mg/l
Totaal cadmium	0,0008 mg/l - zolang de rapportagegrens hoger is dan de norm geldt de rapportagegrens als norm
Totaal fosfor	2 mg/l
Totaal stikstof	15 mg/l
Sulfiden	0,2 mg/l
Sulfaten	1.500 mg/l
Chloriden	4.000 mg/l
Vrij chloor	0,1 mg/l
Perchloorethyleen extraheerbare stoffen	1,25 mg/l
Totaal detergent	3 mg/l
Anionische detergents	1 mg/l
Nonionische + kationische detergents	3 mg/l
Totaal boor	12 mg/l en 7,7 kg/dag
Totaal mangaan	1,5 mg/l
Totaal molybdeen	0,20 mg/l
Totaal seleen	0,03 mg/l
Totaal tin	0,25 mg/l
Totaal titaan	0,2 mg/l
Totaal zirkonium	0,2 mg/l
Totaal aluminium	1 mg/l
Totaal zilver	4 µg/l - zolang de rapportagegrens groter is dan de norm, is de norm gelijk aan de rapportagegrens (op 16 maart 2009 bedraagt de rapportagegrens 0,01 mg/l)
Totaal vanadium	0,02 mg/l
Totaal silicium	10 mg/l
AOX	0,4 mg/l
Trichlooretheen	0,01 mg/l
De opgeloste normen voor Sn, Fe, Cr, Cu, Ni, Pb en Zn worden geschrapt, alsook de som metalen.	

/...

Nitriet	0,4 mg/l N
Totaal kobalt	0,006 mg/l - zolang de rapportagegrens hoger is dan de norm geldt de rapportagegrens als norm
Perchlooretheen	0,010 mg/l
Dichloormethaan	0,020 mg/l
Dibutyltinoxide	0,0008 mg/l
Nonylfenol	0,0003 mg/l
De opgeloste normen voor Sn, Fe, Cr, Cu, Ni, Pb en Zn worden geschrapt, alsook de som metalen.	

Voor de parameter PER extraheerbare stoffen is het bedrijf vergund voor een norm van maximum 1,25 mg/l en vraagt het een versoepeling tot 5 mg/l.

In de sectorale lozingsnormen die voor het bedrijf van toepassing zijn, nl. bijlage 5.3.2. nr. 55 "Werktuigbouw, koudbewerking en oppervlaktebehandeling van metalen", is reeds een norm voor de parameter PER extraheerbare stoffen van 5 mg/l opgenomen.

De VMM kan op basis van de metingen en de motivatie akkoord gaan met de aangevraagde norm van 5 mg/l voor PER extraheerbare stoffen. De afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE sluit zich hierbij aan.

Bespreking planologische aspecten

Het bedrijf ligt volgens het gewestplan 'Gentse en Kanaalzone' in een gebied voor zeehaven- en watergebonden bedrijven, bestemming waarmee de inrichting planologisch verenigbaar is.

De vestiging van de nv Volvo Car Gent situeert zich in het Gentse havengebied, meer bepaald langs de John Kennedylaan ter hoogte van het Sifferdok en de Langerbruggestraat. De onmiddellijke omgeving kent een overwegend industrieel karakter.

De dichtste vreemde woningen situeren zich langs de Langerbruggestraat, de Schootkouterstraat en aan de overkant van de John Kennedylaan.

Natuurtoets

Met voorliggend dossier beoogt het bedrijf enkel en alleen een aanpassing van de lozingsnorm voor de parameter PER extraheerbare stoffen in het bedrijfsafvalwater. De impact hiervan werd hiervoor besproken.

Het bedrijf bevindt zich op ruime afstand van natuurgevoelige gebieden.

Watertoets

De vergunningsaanvraag heeft enkel en alleen betrekking op een aanpassing van de lozingsnorm voor de parameter PER extraheerbare stoffen in het bedrijfsafvalwater. De impact hiervan werd hiervoor besproken.

Het bedrijf ligt in het 'Bekken Gentse Kanalen'. Volgens de overstromingsinformatie op www.geopunt.be ligt het bedrijf niet in een overstromingsgebied of in een risicozone voor overstromingen.

Er worden geen wijzigingen aangebracht aan gebouwen of verhardingen, waardoor de effecten van de inrichting op het overstromingsrisico voor de omgeving niet zullen wijzigen.

./...

MER-screening

De vergunningsaanvraag heeft enkel en alleen betrekking op een aanpassing van de lozingsnorm voor de parameter PER extraheerbare stoffen in het bedrijfsafvalwater. Dit dossier heeft geen betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage III bij het Besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2013 inzake de nadere regels van de project-MER-screening (Belgisch Staatsblad van 29 april 2013) in uitvoering van het decreet van 23 maart 2012 over de MER-screening (Belgisch Staatsblad van 20 april 2012).

Slotbepalingen

De exploitant dient, overeenkomstig artikel 43 §2 van het Vlarem I, steeds alle maatregelen te nemen om schade en hinder te voorkomen.

De vergunningverlenende overheid kan, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet en onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande, kan het verzoek tot wijziging van de voorwaarden worden ingewilligd.

3. Besluit

Artikel 1

Het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Volvo Car Belgium, John Kennedylaan 25 te 9000 Gent, voor de exploitatie van een assemblagebedrijf voor personenwagens, gelegen aan de John Kennedylaan 25 te 9000 Gent, op de percelen, kadastraal bekend onder Gent, afdeling 12, sectie A, perceelnummers 319/s, 547/c/2, 547/x, en onder Gent, afdeling 12, sectie P, perceelnummer 167/f, wordt toegestaan.

Artikel 2

De besluiten van de deputatie van 4 juni 2009 en van 26 januari 2012 worden als volgt gewijzigd:

- in de bijzondere voorwaarde nr. 31.a) van artikel 3.§3 van het besluit van de deputatie van 4 juni 2009 wordt de lozingsnorm voor perchloorethyleen extraheerbare stoffen van 1,25 mg/l geschrapt en vervangen door 5 mg/l;
- in de bijzondere voorwaarde nr. 25.a) van artikel 3.§3 van het besluit van de deputatie van 26 januari 2012 wordt de lozingsnorm voor perchloorethyleen extraheerbare stoffen van 1,25 mg/l geschrapt en vervangen door 5 mg/l.

./...

Artikel 3

Deze vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Artikel 4

Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlennende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem I.

Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem I, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Artikel 5

Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:

- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Gent;
- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- Ruimte Vlaanderen - Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- de Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

Een gelijkaardig afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van Hoofdstuk IX van het Vlarem I.

Artikel 6

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlarem I (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen na de betekening van deze beslissing), beroep worden ingediend bij de

J...

Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu,
p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus
8, 1000 Brussel.

Gent,

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,
Albert De Smet

de gouverneur-voorzitter,
Jan Briers

MINUUT	
AFD.	1
DIR	4
GRIF.	

DEPUTATIE
genotuleerd

12 -11- 2015