

Deputatie

Besluit

Zitting van 9 februari 2023
directie Leefmilieu - dienst
Omgevingsvergunningen (L)
OMV_2022088886_EA

14	2023_DEP_00735	Bijstelling van de milieuvoorwaarden op verzoek van de exploitant - BVBA Monument Chemical - Beveren - Vergunning verlenen onder voorwaarden
-----------	-----------------------	---

Beslissing: GOEDGEKEURD in besloten zitting van 9 februari 2023

Samenstelling:

Aanwezig:

mevrouw Carina Van Cauter, Gouverneur - Voorzitter; de heer Kurt Moens, Gedeputeerde; mevrouw Leentje Grillaert, Gedeputeerde; mevrouw Riet Gillis, Gedeputeerde; mevrouw An Vervliet, Gedeputeerde; de heer Steven Ghysens, Provinciegriffier

Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna “Omgevingsvergunningsdecreet”).

Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (hierna “Omgevingsvergunningsbesluit”).

Procedure

Het verzoek werd op 02 september 2022 ingediend door de bvba MONUMENT CHEMICAL, Ketenislaan 3 te 9130 Beveren voor wat betreft de ingedeelde inrichtingen of activiteiten.

Het verzoek werd ingediend op het omgevingsloket onder het dossiernummer OMV_2022088886.

Bijkomende informatie gevraagd op 27 september 2022 en ontvangen op 30 september 2022

De gemachtigde ambtenaar heeft het verzoek op 26 oktober 2022 ontvankelijk en volledig verklaard.

Het verzoek werd behandeld conform de gewone procedure.

Locatie project

Het exploitatieadres betreft: Ketenislaan 3, 9130 Beveren.

De locatie van de ingedeelde inrichting of activiteit is gekend onder het inrichtingsnummer 20180208-0013 en heeft betrekking op een terrein kadastraal gekend als: BEVEREN 8 AFD (KALLO), sectie A, nr. 0228/G.

Context

Omschrijving bedrijf

Het betreft de exploitatie van een chemisch bedrijf.

De lopende milieuvergunning dateert van 3 september 2020 en werd verleend voor een termijn van onbepaalde duur.

De activiteiten van Monument Chemical bvba (verder kortweg MC) zijn in belangrijke mate toegespitst op zogenaamde “loonverwerking” (“custom processing”). Dit houdt in dat het bedrijf haar installaties en kennis ter beschikking stelt van derden ter verwerking van chemische producten.

De voornaamste door MC toegepaste technieken zijn: destillatie, verestering/omestering, hydrolyse, dimerisatie, isomerisatie en additie.

Tijdens deze verwerkingen blijven de producten en het ontstane afval meestal eigendom van de opdrachtgever. Sedert 2010 worden ook solventhoudende stoffen, zoals MTBE, THF en isopropylacetaat, in eigen beheer geproduceerd en vervolgens verkocht aan andere bedrijven.

Voor het uitvoeren van de chemische procesactiviteiten beschikt MC in Kallo over een groot aantal productie- en opslaginstallaties.

Het bedrijf is te beschouwen als MER-plichtig, VR-plichtig, GPBV-inrichting, BKG-inrichting en dient een energieplan op te stellen.

Vergunningstoestand

- *Omgevingsvergunningen*
 - Besluit van de deputatie van 3 september 2020 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een chemisch bedrijf, het oprichten van een koelbank, de afbraak van een bluswatertank, het oprichten van een buffertank, het oprichten van een nieuwe bluswatertank en het oprichten van een pompenkamer en de weigering van de vergunning voor de verdere exploitatie van de naverbrander, voor een termijn van onbepaalde duur (OMV_2020049064).
 - Besluit van de deputatie van 21 januari 2021 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor de verandering van een chemisch bedrijf door uitbreiding van de parkeervoorzieningen voor personenwagens en vrachtwagens, voor een termijn van onbepaalde duur (OMV_2020114278).
 - Besluit van de minister van 26 februari 2021 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het verder exploiteren en veranderen van een chemisch bedrijf, het oprichten van een koelbank, de afbraak van een bluswatertank, het oprichten van een buffertank, het oprichten van een nieuwe bluswatertank en het oprichten van een pompenkamer (OMV_202049064) en weigering van de gevraagde afwijking inzake de meetfrequentie van NO_x.
 - Besluit van de deputatie van 16 september 2021 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een chemisch bedrijf, voor een termijn van onbepaalde duur (OMV_2021013621).
 - Besluit van de deputatie van 10 november 2022 houdende het verlenen van de omgevingsvergunning voor het veranderen van een chemisch bedrijf door uitbreiding, voor een termijn van drie maanden (OMV_2022108497).
- *Individuele afwijkingen*
 - Besluit van de minister van 23 juni 2020 houdende de inwilliging van het verzoek tot afwijking op de bepalingen van art. 5.17.4.3.5, §2, 2° en 3° van VLAREM II m.b.t. de aanduidingen op de vaste houders (OMV_2020005816).
 - Besluit van de minister van 25 juni 2020 houdende de weigering van het verzoek tot afwijking van de bepalingen van artikel 5.2.3bis.1.26, §1, 1° van VLAREM II inzake de continuumetingen op de parameters CO, stof en TOC (OMV_2019148689).
- *Stedenbouwkundige vergunningen en/of bouwvergunningen*
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 7 april 1972 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van een raffinaderij.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 25 juli 1975 houdende het verlenen van de vergunning voor het plaatsen van een distillatiekolom en uitbreiding tankpark.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 19 maart 1976 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van een oven en stoomketel.

- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 10 februari 1977 houdende het verlenen van de vergunning voor het bouwen van een rookschouw en een lokaal voor waterbereiding en het plaatsen van ketels.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 30 januari 1978 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van destillatiekolom nr. 106 en tankpark nr. 5.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 29 december 1978 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van een destillatiekolom 108, waterkoeler en opslagtanken.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 14 januari 1980 houdende het verlenen van de vergunning voor de uitbreiding van het bestaande raffinagebedrijf met tankpark nr. 6.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 9 mei 1983 houdende het verlenen van de vergunning voor het bouwen van een nieuw tankpark, het plaatsen van tanks en destillatiekolom 110.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 15 oktober 1984 houdende het verlenen van de vergunning voor de uitbreiding van het sociaal gebouw met medische dienst.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 28 mei 1985 houdende het verlenen van de vergunning voor het uitbreiden van het laboratoriumgebouw.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 1 september 1986 houdende het verlenen van de vergunning voor de oprichting van een bijkomende oven voor thermische olie, met een diameter van 2,80 m en een totale hoogte van 19 m.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 10 juli 1989 houdende het verlenen van de vergunning voor de uitbreiding van een bestaande raffinaderij.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 30 oktober 1989 houdende het verlenen van de vergunning voor het uitbreiden van een bedrijfsgebouw.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 9 april 1990 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van een bovengrondse afvalwatertank voor waterzuivering.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 13 augustus 1990 houdende het verlenen van de vergunning voor het uitbreiden van gebouw met bureel en de oprichting van een bureelgebouw naast het voorlopige bureel.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 22 oktober 1990 houdende het verlenen van de vergunning voor de vervanging thermische oven.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 31 december 1993 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van een sanitair gebouw.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 18 december 1995 houdende het verlenen van de vergunning voor het uitbreiden van het bestaande labo en vergroten van het weeglokaal bij de weegbrug.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 15 april 1996 houdende het verlenen van de vergunning voor uitbreiden van het bestaande transfogebouw.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 23 september 1996 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van een destillatiekolom met koeltoren en tankpark 14.

- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 1 maart 1999 houdende het verlenen van de vergunning voor de regularisatie rondspantloods en oprichten schouw.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 21 augustus 2000 houdende het verlenen van de vergunning voor het uitbreiden tankpark 6 en het aanleggen fundering voor incinerator.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 21 augustus 2000 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van tankpark 7.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 18 september 2000 houdende het verlenen van de vergunning voor het bouwen van een destillatiekolom en het regulariseren van een stripper, een koeltoren en 2 opslagtanks.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 20 november 2000 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van een reactor en een koeltoren.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 10 september 2001 houdende het verlenen van de vergunning voor het ombouwen van kolom 104 en een bijhorende koeltoren.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 25 november 2002 houdende het verlenen van de vergunning voor het ombouwen en uitbreiden van een expansievat.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 25 november 2002 houdende het verlenen van de vergunning voor het plaatsen van 3 prefabcontainers.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 18 augustus 2003 houdende het verlenen van de vergunning voor het bouwen van een platform met toegangsladder aan bestaande steiger.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 10 mei 2004 houdende het verlenen van de vergunning voor het plaatsen van een mast voor zendapparatuur.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 11 december 2006 houdende het verlenen van de vergunning voor het verbouwen van het bestaande bedrijf.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 29 december 2006 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van een installatie voor het scheiden van water en slib en het plaatsen van een brandbluswatertank.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 6 juli 2009 houdende het verlenen van de vergunning voor het bouwen van een industriële olie-oven en het afbreken van 2 bestaande ovens.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 15 maart 2010 houdende het verlenen van de vergunning voor het bouwen van een industriële olieoven en het afbreken van 2 bestaande ovens.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 12 april 2010 houdende het verlenen van de vergunning voor het bouwen van een doseerinstallatie voor TEA (triethylaluminium).
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 24 maart 2014 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van een open staalstructuur voor valbeveiliging.
 - Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 23 maart 2015 houdende het verlenen van de vergunning voor het bouwen van een opslagplaats voor equipment.

- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 27 april 2015 houdende het verlenen van de vergunning voor het oprichten van een nieuwe kolom (K116) met aanhorigheden, na afbraak van de bestaande kolom (K114a).
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 4 juli 2016 houdende het verlenen van de vergunning voor de uitbreiding van reactor 113 en het oprichten van een regenwatertank.
- Besluit van het College van Burgemeester en Schepenen van 19 september 2016 houdende het verlenen van de vergunning voor het bouwen van 4 leidingbruggen met aanhorigheden.
- Besluit van het college van burgemeester en schepenen van 26 juni 2017 houdende het verlenen van de stedenbouwkundige vergunning voor het oprichten van een tankpark met 8 tanks + laad- en losinstallatie + aanhorigheden.

Voorwerp van het verzoek

Het bedrijf vraagt in toepassing van de bepalingen van art. 5.17.4.3.1.§1 van VLAREM II de goedkeuring tot het gebruik van een gelijkwaardig opvangsysteem voor tankpark 7, bestaande uit de inkuiping van TP7 aangevuld met een noodopvangtank van 450 m³ en een maximale vullingsgraad van 95 % (die geborgd is door onafhankelijke overvulbeveiligingen op elke tank).

Art. 5.17.4.3.1.§1 van VLAREM II bepaalt het volgende:

'De houders worden in of boven een inkuiping geplaatst teneinde brandverspreiding, bodem- of grondwaterverontreiniging te voorkomen.

Gelijkwaardige opvangsystemen kunnen in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteiten worden toegelaten.

Voor dubbelwandige houders, uitgerust met een permanent lekdetectiesysteem geldt deze verplichting niet.'

Door de aanvrager wordt verzocht volgende voorwaarde aan de vergunning toe te voegen:

'In afwijking van art. 5.17.4.3.1 §1 van VLAREM II, rekening houdend met de maximale vullingsgraad van 95 % van de tanks die geborgd is door onafhankelijke overvulbeveiligingen op elke tank én de aanvullende opvangcapaciteit door middel van een verbinding van Tankenpark 7 met een 450m³ noodopvangtank, is voor Tankenpark 7 ten alle tijde een beschikbare opvangcapaciteit van 4.245,3m³ gegarandeerd.'

Motivering van het verzoek

Het verzoek wordt als volgt gemotiveerd:

'Monument Chemical bvba baat in Kallo een tankenpark uit (bedrijfsintern aangeduid met de benaming "Tankenpark 7") dat werd gebouwd in 2000 en twaalf (12) bovengrondse stalen atmosferische opslagtanks omvat met een totaal waterinhoudsvermogen van 7860 m³. Het betreft zes opslagtanks met elk een waterinhoudsvermogen van 1250 m³, en zes kleinere tanks met elk een waterinhoudsvermogen van 60 m³. Dit tankenpark is niet gesitueerd in een waterwingebied of beschermingszone. Evenwel worden in de opslagtanks diverse vloeibare producten met gevaareigenschappen gestockeerd (het betreft met name vloeistoffen die (licht) ontvlambaar en/of milieugevaarlijk kunnen zijn).

Dit tankenpark beschikt over een betonnen inkuiping. De door het bedrijf berekende beschikbare opvangcapaciteit van dit tankenpark bedraagt 3795,3 m³. Deze opvangcapaciteit is kleiner dan de waarde die strictu sensu voorgeschreven wordt door de Vlaamse milieuwetgeving en federale Codex Welzijn op het Werk (3930 m³), zijnde helft van het totale waterinhoudsvermogen van de erin geplaatste houders.

Naar aanleiding hiervan werd door de Vlaamse handhavingsoverheid een proces-verbaal met nummer DE64.H1.0023-21 overgemaakt aan het bedrijf via een schrijven (ref. A/1247/202100558) dd. 18 februari 2021. Monument Chemical bvba is van mening dat de nodige alternatieve beschikbare inkuipingscapaciteit voorhanden is om ruim te voldoen van de vooropgestelde voorwaarde van de minimale inkuipingscapaciteit. Mocht een strikte interpretatie van de Vlarem-voorwaarde dienen te worden toegepast, dan impliceert dit een aanzienlijke investering (verhoging van de inkuipingswanden, stabiliteitsberekeningen etc) die geen meerwaarde biedt t.o.v. de huidige alternatieve invulling (zie infra).

De doelstelling van dit dossier is het indienen van een afwijkingsaanvraag op artikel 5.17.4.3.1 §1 van VLAREM II, voor wat betreft de inkuipingscapaciteit van Tankenpark 7. Dit verzoek is mede gebaseerd op de inzichten en voorstellen die uitgewerkt werden in de Vlaamse BBT-studie omtrent inkuipingen bij bovengrondse opslag van gevaarlijke producten, zoals gepubliceerd in september 2021 door het Vlaamse BBT-kenniscentrum. Voormelde studie, uitgewerkt door een ruime groep van stakeholders binnen zowel de overheid als de industrie, verduidelijkt dat de voorgestelde definitie van beschikbare capaciteit niet van toepassing is voor tankenparken gebouwd voor 1 januari 2012, wat hier dus het geval is.

Voor de onderbouwing van dit verzoek wordt een risicogebaseerde aanpak gehanteerd. Vanuit het standpunt van risicobeheersing wordt in deze nota aangetoond dat:

- De maximale hoeveelheid gevaarlijke vloeistoffen die in het tankenpark aanwezig kan zijn (realistische inschatting van het werkelijke risico) is gelimiteerd tot 95 % van het totale waterinhoudsvermogen van de tanks. Dit wordt geborgd door de aanwezigheid van onafhankelijke overvulbeveiligingen op elke tank. Deze overvulbeveiligingen zijn SIL 1 geklasseerd, wat inhoudt dat deze beveiligingen een hoge graad van betrouwbaarheid vertonen. Deze benadering weerspiegelt het werkelijke risicopotentieel in het tankenpark, en is in lijn met de internationale standaarden zoals deze in de hogervermelde BBT-studie worden besproken;
- Een aanvullende opvangcapaciteit is geborgd door middel van een verbinding van Tankenpark 7 met een noodopvangtank. Deze tank garandeert een bijkomende opvangcapaciteit van 450 m³. De beschikbaarheid van een dergelijke afgelegen opvangvoorziening wordt door de Vlaamse BBT-studie erkend als een bijkomend alternatief inzake opvangcapaciteit.

Bovenstaande impliceert dat de vereiste opvangcapaciteit voor Tankenpark 7 bepaald kan worden door de maximale opslagcapaciteit van de tanks (rekening houdende met de betrouwbare onafhankelijke overvulbeveiligingen) in rekening te brengen. **Dit leidt tot een noodzakelijke opvangcapaciteit van 3733,5 m³ (50 % van de maximale aanwezige hoeveelheid gevaarlijke vloeistoffen).**

De werkelijke beschikbare opvangcapaciteit bedraagt 3795,3 m³ (de berekende bruto-opvangcapaciteit, cfr. het voorstel van de BBT-studie), aangevuld met 450 m³ (verbinding van Tankenpark 7 met de noodopvangtank T28). **Zodoende is een beschikbare opvangcapaciteit van 4245,3 m³ voorhanden.** Deze hoeveelheid overschrijdt in ruime mate de noodzakelijke opvangcapaciteit.

De gevraagde afwijking ten opzichte van artikel 5.17.4.3.1 §1 van VLAREM II is dientengevolge vanuit risicostandpunt verantwoord.

Bijkomend werd in kader van dit dossier advies gevraagd aan de Hulpverleningszone Waasland, die na een meeting op 7 juli 2022, een positief advies verleende.'

Een gedetailleerde nota, inclusief risicoanalyse en het advies van de Hulpverleningszone Waasland zijn aan het dossier toegevoegd.

Openbaar onderzoek

Het openbaar onderzoek liep van 11 november 2022 tot en met 10 december 2022.

Gedurende het openbaar onderzoek werden geen bezwaren ingediend.

Land- en gewestgrensoverschrijdende effecten

Het bedrijf bevindt zich op meer dan 5 km van de grens met Nederland of Wallonië, zodat in alle redelijkheid mag aangenomen worden dat er geen significante land- en gewestgrensoverschrijdende effecten te verwachten zijn.

Adviezen

College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas

STILZWIJGEND GUNSTIG

Departement Omgeving - milieuadvies

GUNSTIG op 20 januari 2023. Het verzoek tot bijstelling kan worden toegestaan.

De volgende bijzondere voorwaarde wordt opgenomen:

In afwijking van art. 5.17.4.3.1.§1 van VLAREM II, rekening houdend met de maximale vullingsgraad van 95 % van de tanks die geborgd is door onafhankelijke overvulbeveiligingen op elke tank én de aanvullende opvangcapaciteit door middel van een verbinding van Tankenpark 7 met een 450 m³ noodopvangtank, wordt voor Tankenpark 7 ten allen tijde een beschikbare opvangcapaciteit van 4.245,3 m³ gegarandeerd.

Maatschappij Linkerscheldeover

GUNSTIG op 2 december 2022

Haven van Antwerpen - Brugge (Port of Antwerp - Bruges) terreinen

GEEN ADVIES op 1 december 2022

Hulpverleningszone Waasland

GUNSTIG op 2 december 2022

Er zijn geen bezwaren inzake brandvoorkoming mits:

- de bemerkingen geformuleerd in voorgaande verslagen worden nageleefd;

de medewerking wordt verleend bij het opstellen van een voorafgaandelijk interventiedossier indien de hulpverleningszone Waasland daarom verzoekt.

Provinciale deskundige milieu

GUNSTIG voor de gevraagde bijstelling van de milieuvoorwaarden.

De bijzondere milieuvoorwaarden opgelegd in de lopende vergunningen worden als volgt aangevuld:

- De vullingsgraad van de tanks in tankpark 7 wordt beperkt tot maximaal 95 % van het inhoudsvermogen van de desbetreffende tanks door de aanwezigheid van onafhankelijke SIL 1-geklasseerde overvulbeveiligingen op elke tank.
- In toepassing van de bepalingen van art. 5.17.4.3.1.§1 van VLAREM II kan de combinatie van de bestaande inkuiping van TP7 waarvan de bruto-opvangcapaciteit volgens het voorstel van de BBT-studie 3.795,3 m³ bedraagt, aangevuld met de 450 m³ opvangcapaciteit in de noodopvangtank T28 beschouwd worden als een *gelijkwaardig* opvangsysteem gezien te allen tijde een beschikbare opvangcapaciteit van 4.254,3 m³ gegarandeerd wordt.

Dit advies is gebaseerd op de volgende overwegingen:

- het betreft de exploitatie van een chemisch bedrijf;
- de lopende vergunning dateert van 26 februari 2021 en werd door de minister verleend voor een termijn van onbepaalde duur;
- met voorliggend dossier beoogt de aanvrager de goedkeuring tot het gebruik van een gelijkwaardig opvangsysteem voor tankpark 7, bestaande uit de inkuiping van TP7 aangevuld met een noodopvangtank van 450 m³ en een maximale vullingsgraad van 95 % (die geborgd is door onafhankelijke overvulbeveiligingen op elke tank);
- het bedrijf ligt volgens het gewestplan in een industriegebied, een bestemming waarmee de inrichting planologisch verenigbaar is;
- uit de gevoerde risicoanalyse blijkt dat het gevraagde opvangsysteem vanuit risicostandpunt verantwoord is;

mits het naleven van de opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden is de kans op hinder voor mens en milieu tot een minimum beperkt.

Provinciale omgevingsvergunningscommissie (povc)

De commissie deed volgende vaststellingen:

*De **voorzitter** licht het openbaar onderzoek en de adviezen toe.*

***Provinciale milieudeskundige** merkt op de gevraagde voorwaarde redactioneel aangepast te hebben en opgesplitst te hebben in 2 duidelijke voorwaarden. Inhoudelijk komt dit op hetzelfde neer.*

De povc adviseert **GUNSTIG** op 24 januari 2023.

De bijzondere milieuvoorwaarden opgelegd in de lopende vergunningen worden als volgt aangevuld:

- De vullingsgraad van de tanks in tankpark 7 wordt beperkt tot maximaal 95 % van het inhoudsvermogen van de desbetreffende tanks door de aanwezigheid van onafhankelijke SIL 1-geklasseerde overvulbeveiligingen op elke tank.
- In toepassing van de bepalingen van art. 5.17.4.3.1.§1 van VLAREM II kan de combinatie van de bestaande inkuiping van TP7 waarvan de bruto-opvangcapaciteit volgens het voorstel van de BBT-studie 3.795,3 m³ bedraagt, aangevuld met de 450 m³ opvangcapaciteit in de noodopvangtank T28 beschouwd worden als een *gelijkwaardig* opvangsysteem gezien te allen tijde een beschikbare opvangcapaciteit van 4.254,3 m³ gegarandeerd wordt.

Beschrijving en motivering

Bespreking van het verzoek

Monument Chemical beschikt over 12 tankparken voor de opslag van vloeistoffen onder atmosferische druk, waarvan 11 bestemd voor productopslag en 1 voor nutsvoorzieningen (één tank voor gasolie en 3 tanks voor water).

Voorliggend dossier betreft tankpark 7 (TP7). Dit tankpark werd in 2000 gebouwd en omvat 12 bovengrondse stalen atmosferische opslagtanks (6 x 1250 m³ en 6 x 60 m³), met een totaal waterinhoudsvermogen van 7860 m³.

Elke tank van TP7 is uitgerust met een peilmeting die instantaan het volume van de tank weergeeft in de controlekamer. Voor de 6 grote tanks wordt een visueel en akoestisch waarschuwingsalarm gegeven bij 92 % vulgraad; voor de 6 kleine tanks wordt dit waarschuwingsalarm gegeven bij 90 %.

Op elke tanks is er tevens een onafhankelijke overvulbeveiliging. Vanaf een vulgraad van 95 % activeert deze overvulbeveiliging een automatisch werkende afsluiter, die de verdere vulling mechanisch stopt. Deze overvulbeveiligingen zijn SIL 1-geklasseerd, wat inhoudt dat deze beveiligingen een hoge graad van betrouwbaarheid vertonen.

Alle tankparken, aldus ook tankpark 7, zijn voorzien van betonnen inkuipingsmuren en een vloeistofdichte vloer. Alle tankparken worden periodiek gecontroleerd door een erkend deskundige op waterdichtheid.

Omwille van de loonverwerkingsactiviteit vindt er een grote variatie plaats in de opgeslagen producten per tank en tankpark. Alle tanks zijn geschikt om licht ontvlambare producten te kunnen bevatten.

Ontvlambare vloeistoffen evenals milieugevaarlijke vloeistoffen kunnen in principe in alle tanks van TP7 worden gestockeerd.

Het betreft alleszins gevaarlijke vloeistoffen van groep 1.

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 5.17.4.3.7.§2 van VLAREM II dient *bij de opslag van gevaarlijke vloeistoffen van groep 1, ontplofingsgevaarlijke vloeistoffen gekenmerkt door gevarenpictogram GHS01 of acuut toxische vloeistoffen van gevarencategorie 1 en 2 in vaste houders, gelegen buiten een waterwingebied of beschermingszone, de minimale capaciteit van de inkuiping de grootste van de volgende waarden moet innemen:*

- *het waterinhoudsvermogen van de grootste houder, vermeerderd met 25 % van het totale waterinhoudsvermogen van de andere in de inkuiping geplaatste houders:*
- *de helft van het totale waterinhoudsvermogen van de erin geplaatste houders.*

Voorts bepaalt art. 5.17.4.3.1.§1 van VLAREM II dat *de houders in of boven een inkuiping geplaatst dienen te worden, teneinde brandverspreiding, bodem- of grondwaterverontreiniging te voorkomen. Gelijkwaardige opvangsystemen kunnen in de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit worden toegelaten.*

De door het bedrijf berekende beschikbare opvangcapaciteit van dit tankenpark bedraagt 3795,3 m³, terwijl het vereiste opvangvolume 3964,1 m³ dient te bedragen. Dit betekent een tekort van 168,8 m³.

De berekening van de opvangcapaciteit in TP7 werd via de mail van 20 januari 2023 overgemaakt.

Het tekort aan werkelijk beschikbare opvangcapaciteit werd door de inspectie-overheid vastgesteld, wat leidde tot de opmaak van een proces-verbaal met nr. DE64.H1.0023-21, dat op 18 februari 2021 overgemaakt werd aan Monument Chemical.

Voorliggend dossier beoogt in toepassing van de bepalingen van art. 5.17.4.3.1.§1 de bestaande opvangcapaciteit aangevuld met de bijkomende opvangcapaciteit in een externe opvangtank (T28) te beschouwen als een gelijkwaardig opvangsysteem. Hierbij wordt rekening gehouden met een maximale vullingsgraad 95 %, geborgd door een onafhankelijk automatisch werkende afsluiter.

Het dossier bevat een omstandige nota '*Monument Chemical – VLAREM gelijkwaardig opvangsysteem tankenpark 7*' van 15 juni 2022 en opgesteld door het studiebureau ERM (projectnr. 0515218).

In deze nota is een risicoanalyse uitgewerkt.

Voor de bepaling van de vereiste inkuipingscapaciteit wordt in deze nota in navolging van de aanbevelingen van de Vlaamse BBT-studie voor inkuipingen bij bovengrondse opslag van gevaarlijke of brandbare vloeibare vloeistoffen rekening gehouden met de maximale fysieke hoeveelheid product die aanwezig kan zijn in de tanks, m.n. maximaal 95 % van het waterinhoudsvermogen van de tanks.

Specifiek voor TP7 betekent dit 7467 m³. Toepassing van de reglementaire berekeningswijze zoals vermeld in VLAREM II (art. 5.17.4.3.7§2) resulteert in een vereiste opvangcapaciteit voor de inkuiping van 3733,5 m³.

In de voormelde BBT-studie wordt voorts voorgesteld om de brutovolume van de inkuiping te hanteren als beschikbare opvangcapaciteit wanneer een inkuipingscapaciteit van 50 % van alle tanks opgelegd wordt.

Zowel VLAREM II alsook de Brandweerrichtlijn Bluswateropvang laten de mogelijkheid toe om de opvang van vrijgesteld product en bluswater te borgen via alternatieven die gelijkwaardig zijn aan een grote inkuiping.

Eén van dergelijke alternatieven betreft de afvoer naar een afgelegen opvangvoorziening. Bij een dergelijk systeem wordt de vloeistof via goten of leidingen afgeleid naar een afgelegen opvangvoorziening. Doordat de vloeistof wordt weggeleid van de opslaghouder vermindert bij brandbare vloeistoffen ten opzichte van een inkuiping bovendien de kans dat een brandschade toebrengt aan de houder zelf (of aan andere houders binnen dezelfde inkuiping). In de praktijk is ook een combinatie mogelijk, waarbij een inkuiping rondom de houder een deel van de vloeistofopvang verzorgt, en een afgelegen opvangvoorziening het overige deel.

Bij MC bestaat voor alle tankparken de mogelijkheid om bij calamiteiten de vrijgestelde vloeistoffen in de inkuiping via het ondergronds bedrijfsrioolstelsel te verpompen naar een noodtank (tank 28). Deze tank bevindt zich aan de waterzuivering en heeft een waterinhoudsvermogen van 450 m³.

Deze noodtank wordt bestendig leeg gehouden zodat de volledige tankcapaciteit beschikbaar is in geval van calamiteiten. Enkel in uitzonderlijke omstandigheden (met name tijdens operationele storingen) is niet de volledige inhoud van tank T28 beschikbaar.

Indien een calamiteit in TP7 zou optreden tijdens een dergelijke uitzonderlijke situatie, dan is er nog steeds de mogelijkheid om een noodinterventie uit te voeren en de vrijgestelde (blus)vloeistof over te pompen naar een lege tank in één van de andere tankparken.

Uit bovenstaande blijkt dat de combinatie van de bestaande inkuiping met een werkelijk beschikbare opvangcapaciteit van 3795,3 m³ (de berekende bruto-opvangcapaciteit zoals voorgesteld in de BBT-studie) aangevuld met de 450 m³ opvangcapaciteit in de noodopvangtank T28 kan beschouwd worden als een gelijkwaardig opvangsysteem, gezien de beschikbare opvangcapaciteit van 4245,3 m³ de noodzakelijke opvangcapaciteit van 3733,5 m³ ruim overschrijdt.

Aan het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden kan worden tegemoetgekomen, weliswaar met een redactionele aanpassing van de voorgestelde formulering.

Natuurtoets

Artikel 16 van het Decreet natuurbehoud legt aan de overheid op ervoor te zorgen dat geen vermijdbare schade aan de natuur kan ontstaan door het verlenen van een vergunning.

De site van MC is gelegen op slechts enkele tientallen meters van het habitatrichtlijngebied 'Schelde- en Durmeëstuarium van de Nederlandse grens tot Gent'. Qua vogelrichtlijngebieden is de site gelegen binnen de 'Schorren en polders van de Beneden-Schelde' en ligt ze op ca. 3,5 km ten westen van het gebied "de Kuifeend". In de nabijheid van MC bevinden zich eveneens 2 forten gemarkeerd als Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitat. Verder is de site gelegen aan de Schelde waar het VEN-gebied "slikken en schorren langs de Schelde" zich bevindt. Ca. 3 km ten zuiden van het bedrijventerrein van MC bevindt zich het natuurverwevingsgebied "Golf Beveren". Het eerder vermelde gebied "De Kuifeend" wordt eveneens als VEN-gebied ingedeeld. Voorts wordt ook de Schelde en het gebied rond de site als 'faunistisch belangrijk gebied' aangeduid.

Voorliggend dossier beoogt een toelating tot het gebruik van een gelijkwaardig opvangsysteem voor het tankpark TP7.

Een combinatie van een maximale vullingsgraad van 95 % van de tanks, geborgd door onafhankelijke overvulbeveiligingen op elke tank, en een aanvullende opvangcapaciteit door middel van een verbinding van tankpark 7 met een noodopvangtank van 450 m³ biedt voldoende opslagcapaciteit, zodat geen bijkomend milieurisico dient verwacht.

De voorliggende vraag tot bijstelling van de voorwaarden zal geen invloed hebben op de impact van het bedrijf op deze gebieden.

Uit dit alles dient besloten dat de aanvraag de natuurtoets doorstaat.

Watertoets

Het bedrijf ligt in het 'Beneden-Scheldebekken'. Volgens de overstromingsinformatie op geopunt.be ligt het bedrijf niet in een overstromingsgevoelig gebied of in een risicozone voor overstromingen. Het terrein wordt er aangeduid als 'overstroombaar vanuit de Zeeschelde'.

Er worden geen wijzigingen aangebracht aan gebouwen of verhardingen, waardoor de effecten van de inrichting op het overstromingsrisico voor de omgeving niet zullen wijzigen.

Voorliggend dossier beoogt een toelating tot het gebruik van een gelijkwaardig opvangsysteem voor het tankpark TP7.

Een combinatie van een maximale vullingsgraad van 95 % van de tanks, geborgd door onafhankelijke overvulbeveiligingen op elke tank, en een aanvullende opvangcapaciteit door middel van een verbinding van tankpark 7 met een noodopvangtank van 450 m³ biedt voldoende opslagcapaciteit, zodat geen bijkomend risico naar bodem- of grondwaterverontreiniging dient verwacht.

Rekening houdende met bovenstaande is geen schadelijk effect voor het watersysteem te verwachten. De doelstellingen van het decreet betreffende het integraal waterbeleid worden niet geschaad.

Brandveiligheid

Het bepalen en het aanbrengen van de noodzakelijke brandpreventie- en brandbestrijdingsmiddelen dient te gebeuren in overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer.

In het kader van voorliggend dossier werd advies gevraagd aan de hulpverleningszone Waasland.

Op 2 december 2022 werd een gunstig advies uitgebracht.
De in de studie voorgestelde uitbreiding via de opslag capaciteit van de noodtank is aanvaardbaar voor de brandweer.
De procedure om gebruik te maken van de extra opslagcapaciteit van de noodtank dient opgenomen te worden in het interne noodplan en getraind te worden door de betrokken werknemers.
In het noodplan dient een casus voorzien te worden waarbij de gedeeltelijke of volledige capaciteit van de noodtank onbeschikbaar is.

Conclusie

Het verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden kan worden ingewilligd.

Besluit

Artikel 1.

Het verzoek van de exploitant tot bijstelling van de voorwaarden opgelegd aan de bvba MONUMENT CHEMICAL, Ketenislaan 3 te 9130 Beveren, voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit gelegen aan de Ketenislaan 3, 9130 Beveren, op het perceel, kadastraal bekend onder BEVEREN 8 AFD (KALLO), sectie A, nr. 0228/G, wordt **ingewilligd**.

Artikel 2.

De bijzondere milieuvoorwaarden opgelegd in de lopende vergunningen worden aangevuld met:

- De vullingsgraad van de tanks in tankpark 7 wordt beperkt tot maximaal 95 % van het inhoudsvermogen van de desbetreffende tanks door de aanwezigheid van onafhankelijke SIL 1-geklasseerde overvulbeveiligingen op elke tank.
- In toepassing van de bepalingen van art. 5.17.4.3.1.§1 van VLAREM II kan de combinatie van de bestaande inkuiping van TP7 waarvan de bruto-opvangcapaciteit volgens het voorstel van de BBT-studie 3.795,3 m³ bedraagt, aangevuld met de 450 m³ opvangcapaciteit in de noodopvangtank T28 beschouwd worden als een *gelijkwaardig* opvangsysteem gezien te allen tijde een beschikbare opvangcapaciteit van 4.254,3 m³ gegarandeerd wordt.

Artikel 3.

Geactualiseerde bijzondere voorwaarden die van toepassing blijven (cfr. art. 48, §.2, 3° van het Omgevingsvergunningsbesluit)

1. In afwijking en/of ter aanvulling van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden worden de volgende emissiegrenswaarden niet overschreden:

Parameter	Eenheid	Norm
CZV	mg/l	300 tot en met 31 december 2022
		200 vanaf 1 januari 2023

CZV	mg/l jaargemiddeld	200 tot en met 31 december 2022 125 vanaf 1 januari 2023
N _{totaal}	mg/l	30
N _{totaal}	mg/l jaargemiddeld	15
P _{totaal}	mg/l	2
Chloriden	mg/l	1.000
Sulfaten	mg/l	250
Silicaten	mg/l	3,1
AOX	µg/l	200

2. Er wordt een limiettest op onverdund of zo weinig mogelijk verdund afvalwater uitgevoerd met een frequentie van één per kwartaal met volgende organismen:

- Eerste jaar:

Eerste bepaling (eerste kwartaal):

Acute bioluminescentietest met de bacterie <i>Vibrio fischeri</i>	WAC/V/004
Algengroei-inhibitietest met het groenwier <i>Raphidocelis subcapitata</i>	WAC/V/003
Acute immobiliteitstest met de watervlo <i>Daphnia magna</i>	WAC/V/001
Visembryo test met <i>Danio rerio</i> (ZFET)	WAC/V/002

De ecotox testen, die werden uitgevoerd in april 2020, worden als een eerste bepaling aanzien.

Volgende bepalingen (tweede tot en met vierde kwartaal):

- Alleen de organismen die bij de eerste test een effect vertoonden van 50 % of meer;
- In geval geen van de organismen in de eerste test een inhibitie vertoonde van 50 % of meer: het meest gevoelige organisme dat een significant effect vertoonde in de eerste test;
- In geval geen van de organismen in de eerste test een significant effect vertoonde (≥ 10 %): acute immobiliteitstest met de watervlo *Daphnia Magna* (WAC/V/001).
- Volgende jaren:
Zolang er ≥ 50 % effect is in onverdund staal, wordt de volgende jaren per kwartaal de meest gevoelige test herhaald.
- Stopzetten metingen:
Indien er gedurende 2 jaar geen enkel toxisch signaal ≥ 50 % wordt opgepikt, mag het bedrijf de metingen stoppen.
- Bijkomende bepalingen:
 - De staalname en testen gebeuren door een erkend labo.
 - Bij een acute toxiciteit ≥ 50 % effect in onverdund of zo weinig mogelijk verdund afvalwater, voert de exploitant een onderzoek naar de mogelijke oorzaken van de toxiciteit en maakt de exploitant een toxiciteitsreductievoorstel (aan de bron, op deelstroomniveau of end-of-pipe)

over aan de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (vergunningen@vmm.be), de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) van het departement Omgeving (gop.ovl.omgeving@vlaanderen.be), de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be) en de vergunningverlenende overheid in eerste aanleg (omgevingsvergunning@oost-vlaanderen.be).

- De ecotoxresultaten worden overgemaakt ten laatste 3 maanden na het laatste van de 4 kwartalen aan de VMM (vergunningen@vmm.be), de afdeling GOP van het departement Omgeving (gop.ovl.omgeving@vlaanderen.be), de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (omgevingsinspectie.ovl@vlaanderen.be) en de vergunningverlenende overheid in eerste aanleg (omgevingsvergunning@oost-vlaanderen.be), samen met:
 - een plan van aanpak voor het komende toxiciteitsonderzoek en/of;
 - een toxiciteitsreductievoorstel op basis van reeds uitgevoerd onderzoek of een gemotiveerd verzoek tot aanpassing van de bijzondere voorwaarde in de vergunning.
- 3. Voor NO_x gelden de volgende emissiegrenswaarden voor de stoomketels en de thermische olietketel:
 - LOOS-1: 80 mg/Nm³;
 - LOOS-2: 80 mg/Nm³;
 - Thermische olietketel: 120 mg/Nm³.
- 4. De stoomketel LOOS-1 mag vanaf 2022 maximaal 2.000 uur per jaar in bedrijf zijn. De werking van de stoomketel wordt geregistreerd.
- 5. Emissiegrenswaarden naverbrander:
 - Volgende emissiegrenswaarden gelden voor de naverbrander, bij gemeten zuurstofgehalte:
 - NO_x: 150 mg/Nm³;
 - SO₂: 50 mg/Nm³;
 - CO: 100 mg/Nm³;
 - Totaal C: 20 mg/Nm³;
 - Stof: 20 mg/Nm³;
 - HCl: 1 mg/Nm³;
 - HF: 1 mg/Nm³.
 - De exploitant toont aan de afdeling Handhaving aan dat de randvoorwaarden waarvan uitgegaan werd bij het vaststellen van bovenvermelde emissiegrenswaarden (met name zuurstofgehalte van de naverbrander en verhouding V_{afvalstoffen} versus V_{proces}) gerespecteerd worden.
 - Voor Cd+Tl, Hg en dioxinen en furanen gelden de totale emissiegrenswaarden zoals opgenomen in artikel 5.2.3bis.1.22 van VLAREM II. Voor zware metalen, andere dan deze hiervoor vermeld, gelden de emissiegrenswaarden voor afvalverbranding zoals opgenomen in artikel 5.2.3bis.1.15, 3°, van VLAREM II.

6. Meetverplichtingen naverbrander:

- In toepassing van artikel 5.2.3.bis.1.26, §1 en §7, van VLAREM II is het toegestaan de continumetingen van HCl, HF en SO₂ te vervangen door periodieke metingen met een frequentie van minstens twee metingen per jaar.
 - In toepassing van artikel 5.2.3.bis.1.26, §2, van VLAREM II moet geen continue bemonstering van dioxines en furanen gebeuren met minstens tweewekelijkse analyse. Wel worden jaarlijks minstens twee metingen van dioxinen en furanen uitgevoerd.
 - In geval uit de resultaten van de bovenstaande emissiemetingen overschrijdingen van de grenswaarden voor HCl, HF, SO₂, dioxinen en/of furanen zouden blijken, wordt door de exploitant onmiddellijk een nieuwe analyse uitgevoerd. Als de overschrijding bevestigd wordt, wordt de periodiciteit van de metingen voor de betreffende stof verhoogd tot tweewekelijkse metingen.
 - Van zodra 4 opeenvolgende analyses resultaten genereren, die beneden de grenswaarde liggen, kan het aantal metingen worden teruggebracht tot driemaandelijke analyses. Pas wanneer is aangetoond dat 1 jaar geen overschrijdingen zijn vastgesteld, kan de frequentie van bemonstering en analyse verlaagd worden tot 2 maal per jaar.
 - In toepassing van artikel 5.2.3bis.1.26, §9, van VLAREM II is het toegestaan de continumeting van NO_x te vervangen door periodieke metingen met een frequentie zoals bepaald in artikel 3.13.2.5.1 van VLAREM III.
7. De gegevens en de aanbevelingen uit het aanvraagdossier, in het bijzonder het OVR met referentie OVR/13/44, aangevuld met de veiligheidsnota's VN/18/05 en VN/18/29, en het project-MER met referentie PR2356, worden strikt opgevolgd, onder meer voor wat betreft de plaatsing, de bouw, de procesbeheersing en -beveiliging, het organisatorisch beheer en de interventiemaatregelen.
8. In afwijking van de bepalingen van art. 5.2.1.2.§3 van VLAREM II gelden er voor wat betreft de aanlevering van afvalstoffen per schip en trein geen tijdslimieten.
9. In afwijking van de bepalingen van art. 5.2.1.5.§5 van VLAREM II dient langsheen de noordwestzijde van het bedrijfsterrein geen 5 m-breed groenscherm gerealiseerd.
10. De vullingsgraad van de tanks in tankpark 7 wordt beperkt tot maximaal 95 % van het inhoudsvermogen van de desbetreffende tanks door de aanwezigheid van onafhankelijke SIL 1-geklasseerde overvulbeveiligingen op elke tank.
11. In toepassing van de bepalingen van art. 5.17.4.3.1.§1 van VLAREM II kan de combinatie van de bestaande inkuiping van TP7 waarvan de bruto-opvangcapaciteit volgens het voorstel van de BBT-studie 3.795,3 m³ bedraagt, aangevuld met de 450 m³ opvangcapaciteit in de noodopvangtank T28 beschouwd worden als een gelijkwaardig opvangsysteem gezien te allen tijde een beschikbare opvangcapaciteit van 4.254,3 m³ gegarandeerd wordt.

Artikel 4.

De aanvrager wordt gewezen op het volgende aandachtspunt:

Het bepalen en het aanbrengen van de noodzakelijke brandpreventie- en brandbestrijdingsmiddelen gebeurt in overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer zoals bepaald in artikel 4.1.12.1.§1 van VLAREM II. In het bijzonder moeten de brandweervoorwaarden opgenomen in het advies van 2 december 2022, met referentie PW00/20408-39, nageleefd worden.

Artikel 5.

De beslissing wordt bekendgemaakt conform Titel 3, Hoofdstuk 9, Afdeling 3 van het Omgevingsvergunningsbesluit.

Artikel 6.

De plannen en het dossier waarop dit besluit gebaseerd is, maken er integraal deel van uit.

Artikel 7.

Deze omgevingsvergunning is uitvoerbaar conform de bepalingen van artikel 35 van het Omgevingsvergunningsdecreet.

Artikel 8.

Uw persoonsgegevens worden verzameld met het oog op de uitwerking van de databank. Deze gegevens worden opgeslagen in één of meer bestanden. Uw gegevens kunnen zich bevinden in provinciale, gemeentelijke en gewestelijke databanken. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor beleidsonderbouwende doeleinden.

Overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer hebt U het recht kennis te nemen van uw gegevens of ze te laten verbeteren. Hiervoor richt U een brief, met kopie van uw identiteitskaart naar het Provinciebestuur.

Artikel 9.

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in artikel 52 en volgende van het Decreet Omgevingsvergunning en artikel 73 en volgende van het Besluit Omgevingsvergunning en mits betaling van de voorgeschreven dossiertaks (100 euro op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (*eventueel OMV_ nummer*)", beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd en per adres van Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en – projecten (GOP) - Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel of via www.omgevingsloket.be.

Hieronder vindt u een uittreksel uit de toepasselijke wetgeving met de verwijzing naar de na te leven modaliteiten en termijnen.

Beroepsmodaliteiten in geval van administratief beroep bij de minister

Uittreksel uit het Decreet betreffende de omgevingsvergunning van 25 april 2014

HOOFDSTUK 1 Inleidende bepalingen

Afdeling 1 Toepassingsgebied en definities

Artikel 2.

In dit decreet wordt verstaan onder:

1° betrokken publiek: elke natuurlijke persoon of rechtspersoon alsook elke vereniging, organisatie of groep met rechtspersoonlijkheid die gevolgen ondervindt of waarschijnlijk ondervindt van of belanghebbende is bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden waarbij niet-gouvernementele organisaties die zich voor milieubescherming inzetten, geacht worden belanghebbende te zijn;

2° beveiligde zending: een van de hiernavolgende betekeniswijzen:

- a) een aangetekend schrijven;
- b) een afgifte tegen ontvangstbewijs;
- c) elke andere door de Vlaamse Regering toegelaten betekeniswijze waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld;

(...)

HOOFDSTUK 3 De vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Afdeling 1 Algemene bepalingen

Artikel 52.

De Vlaamse Regering of de gewestelijke omgevingsambtenaar zijn bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De Vlaamse Regering bepaalt in welke gevallen de gewestelijke omgevingsambtenaar over het beroep kan beslissen.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53.

Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten

onrechte niet om advies werd verzocht;

5° ...;

6° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde.

7° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat

8° de leidend ambtenaar van het agentschap, bevoegd voor natuur en bos, of, bij zijn afwezigheid, zijn gemachtigde als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat.

Artikel 54.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;

2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;

3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55.

Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;

2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;

3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Afdeling 2 Beroepsprocedure

Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 56.

Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Als met toepassing van artikel 31/1 bij de Vlaamse Regering een georganiseerd administratief beroep werd ingesteld tegen het besluit van de gemeenteraad over de aanleg, wijziging, verplaatsing of opheffing van een gemeenteweg, bevat het beroep op straffe van onontvankelijkheid een afschrift van het beroepschrift bij de Vlaamse Regering.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;

2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;

3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt, eventueel met inbegrip van een onontvankelijkheidssanctie, nadere regels met betrekking tot de opbouw en de inhoud van het beroepsschrift en de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57.

De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindiener per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindiener nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Art. 57/1.

Beroepen inzake omgevingsvergunningen die uitsluitend kleinhandels-activiteiten omvatten en die louter gebaseerd zijn op economische criteria in functie van economische doelstellingen, zijn onontvankelijk.

Artikel 58.

Het resultaat van het onderzoek, vermeld in artikel 57, wordt aan de beroepsindiener binnen een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de datum van de verzending van het beroepsschrift per beveiligde zending meegedeeld.

De onvolledigheid of onontvankelijkheid heeft van rechtswege de stopzetting van de beroepsprocedure tot gevolg. De beslissing wordt ter kennis gebracht van:

- 1° de beroepsindiener;
- 2° de vergunningsaanvrager;
- 3° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 4° het college van burgemeester en schepenen.

Uittreksel uit het besluit van de Vlaamse Regering van tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Afdeling 2 De gewone vergunningsprocedure in laatste administratieve aanleg

Onderafdeling 1 Ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek

Artikel 73.

Een beroep tegen een uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing wordt ingediend conform artikel 56 van het decreet van 25 april 2014.

Analoge beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg worden ingediend op het adres van het Departement Omgeving.

Artikel 74.

§ 1. Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid :

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindiener;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° minstens een van de volgende elementen als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek :
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken :

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

§ 2. De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk veertien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

§ 3. De overheid die de bestreden beslissing in eerste administratieve aanleg heeft genomen, stelt het vergunningsdossier ter beschikking van de overheid die in laatste administratieve aanleg bevoegd is voor het beroep tegen de bestreden beslissing, onmiddellijk na de ontvangst van het afschrift van het beroepschrift, conform artikel 56, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,

namens de Deputatie:

de Provinciegriffier,
Steven Ghysens

de Gouverneur-Voorzitter,
Carina Van Cauter