



p r o v i n c i e Limburg

Directie Omgeving - Omgevingsvergunning

**De deputatie
van de provincie Limburg**

Zie beslissing zoals hierna wordt vermeld.

BESLUIT

Artikel 1

Inwilligen van het verzoek van Euregio Recycling Belgium, Tiendenstraat 5-8, 3690 Zutendaal (exploitant), tot bijstelling van de voorwaarden opgelegd in de omgevingsvergunning op naam van Euregio Recycling Belgium, Tiendenstraat 5-8, 3690 Zutendaal (IIOA), voor het exploiteren van een inrichting, gelegen ter plaatse Tiendenstraat 5-8, 3690 Zutendaal.

Referentie
2023_DEP_02625

1/11



**De deputatie
van de provincie Limburg**

Gelet op het verzoek van het DEPARTEMENT OMGEVING tot bijstelling van de milieuvoorwaarden (OMV_2023034869, ingediend op 2023-03-17, projectnaam: bijstelling Euregio depositiemetingen), van de omgevingsvergunning van EUREGIO RECYCLING BELGIUM bv, voor het exploiteren van een inrichting voor het verwerken en recyclen van metaalschroot mbv een shredderinstallatie (inrichtingsnr.: 20170509-0005), te ZUTENDAAL, ter plaatse Tiendenstraat 5, kadastraal gekend: 71582D1039/00P010, 71582E0431/00F027, 71582E0431/00E025, 71582D1039/00R010, 71582D1039/00S010, 71582E0431/00A025, 71582E0431/00G027, 71582E0431/00L028, 71582E0431/00F025.

Gelet op het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVD);

Gelet op het besluit van 13 februari 2015 van de Vlaamse Regering tot aanwijzing van de Vlaamse en provinciale projecten in uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en latere wijzigingen (hierna afgekort als OVB);

Gelet op de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, zoals vastgesteld bij besluit van 15 mei 2009 van de Vlaamse Regering houdende coördinatie van de decreetgeving op de ruimtelijke ordening en latere wijzigingen (hierna afgekort als VCRO);

Gelet op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) en latere wijzigingen;

Gelet op het besluit van 16 mei 2014 van de Vlaamse Regering houdende bijkomende algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor GPBV-installaties (Vlarem III);

Gelet op het besluit van 10 december 2004 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 15 juli 2016 betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid en latere wijzigingen;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8 en het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets en latere wijzigingen;

Omschrijving van het verzoek

Gelet op het verzoek van het DEPARTEMENT OMGEVING, tot aanvulling van de milieuvoorwaarden voor het exploiteren van een inrichting voor het verwerken mbv een shredderinstallatie en recyclen van metaalschroot, op naam van EUREGIO RECYCLING BELGIUM bv, te Zutendaal, ter plaatse Tiendenstraat 5.

Concreet wordt verzocht om de huidige bijzondere voorwaarden als volgt aan te vullen:

1. Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:
 - a. Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL-PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.
 - b. Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congenen en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongeneren samen moet een detectielimiet van 4 pg TEQWHO1998/(m².dag) gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg TEQWHO1998/(m².dag) vereist.
 - c. Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:
 - de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.
 - de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.
 - als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens.

Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouw gebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:

 - installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.
 - geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.

Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied. Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.
 - d. De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.
 - e. De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), het gemeentebestuur van Zutendaal en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (via omgevingsinspectie.lim@vlaanderen.be).
2. Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:
 - a. Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: <https://www.vmm.be/lucht/meerpolluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>.
 - b. Bespreking van de dioxine/PCB-emissies op het bedrijventerrein (geleid en diffuus).
 - c. Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.
 - d. Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport).
 - e. Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB-depositie terug te dringen. De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de provincie Limburg, de gemeente Zutendaal en de afdeling Handhaving (via omgevingsinspectie.lim@vlaanderen.be) en de afdeling GOP van het departement Omgeving (via gop.lim.omgeving@vlaanderen.be).

Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijkse stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.

Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.

Gelet op de motivering van het verzoek als volgt:

Dioxines en PCB's zijn milieugevaarlijke en persistente stoffen die de gezondheid schade toe brengen. Vanuit het voorzorgsprincipe dient hun vrijgave en verspreiding in het milieu voorkomen te worden. De Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) meet dioxine en PCB in depositie nabij een aantal schrootbedrijven met shredderinstallatie. Deze metingen overschrijden regelmatig de huidige drempelwaarden in de directe (woon)omgeving van schrootbedrijven met een shredderinstallatie. Doorheen de jaren kan er algemeen gezien ook niet gesproken worden van een dalende trend. De depositiewaarden blijven in de meeste gevallen zeer hoog en stabiel.

De resultaten kunnen geraadpleegd worden via de volgende URL: <https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>.

Wallonië ervaart eenzelfde milieuproblematiek en werkt ook aan een plan om de verontreiniging door shredders aan te pakken. Maatregelen zijn dus noodzakelijk op Vlaams niveau om dioxine- /PCB-problematiek in Vlaanderen verder aan te pakken.

VMM wil in samenwerking met Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving een monitoringsverplichting (cfr. art. 4.4.4.1 §3 VLAREM II) opleggen aan de schrootbedrijven met shredder voor wat betreft de depositie van deze polluenten. Momenteel zit deze verantwoordelijkheid en financiële last nog bij de VMM en Afdeling Handhaving. Gesprekken tussen de sector (Denuo), het kabinet van minister Demir en de verschillende betrokken overheden, hebben geleid tot deze voorwaarden. VMM zal wel toezien dat de kwaliteit van de aangeleverde data voldoende is door voorwaarden op te leggen rond de monsternamen, analyse en meetstrategie en deze te controleren.

Conform de beperking van art. 82 van het Omgevingsvergunningsdecreet wordt dit verzoek tot bijstelling van de voorwaarden ingediend door de afdeling GOP. Deze houdt in dat de bedrijven monsterneming en analyse van depositiestalen zelf uitbesteden aan een geaccrediteerd labo. Monsterneming en analyse via gestandaardiseerde methoden maakt dat de resultaten correct kunnen getoetst worden aan de drempelwaarden. Het maakt de resultaten ook onderling vergelijkbaar. VMM kan deze resultaten ook publiek toegankelijk stellen.

De locatie van de meetplaatsen is belangrijk om een correcte inschatting te maken van de depositie van dioxines/PCB's. Daarom moet de meetplaats zo dicht mogelijk tegen het bedrijventerrein worden geplaatst. Indien mogelijk is/zijn de locatie(s) windafwaarts van de dominante zuidwestenwind die in Vlaanderen heerst, en dus het gebied waar de grootste impact verwacht wordt.

Bedrijven zullen niet enkel verantwoordelijk worden gesteld voor de metingen, maar ook voor de toetsing van de meetresultaten aan de beschikbare drempelwaarden. In eerste instantie zijn dat de beschikbare drempelwaarden uit 2007. Deze drempels zijn enkel van toepassing op gebieden met bewoning en landbouwactiviteit.

De huidige drempelwaarden worden momenteel wel herzien door VITO o.a. door de verstrengde EFSA waarde uit 2018. Verwacht wordt dat deze herziening tegen het voorjaar van 2024 afgerond zal zijn. Van zodra de drempelwaarden herzien zijn, dient getoetst te worden aan de nieuwe drempelwaarden die door VMM zal gepubliceerd worden op de website. Hier is er ook voorzien dat er een drempelwaarde voor industrie wordt afgeleid. Deze, waarschijnlijk minder strenge, waarde kan enkel worden toegepast indien er een tweede meetplaats is in woon- of landbouw gebied. Of wanneer het bedrijf zich op voldoende grote afstand bevindt van woon- of landbouw gebied. De praktische toepassing van deze toetsing wordt ook verder gespecificeerd op de website van VMM, zoals aangegeven in het voorstel van bijzondere voorwaarde.

Deze toetsing op de eigen metingen is niet vrijblijvend. De schrootbedrijven met shredderinstallaties zullen op die manier gestimuleerd worden om verder te zoeken naar de oorzaken van de verhoogde concentraties. Waarbij ook maatregelen moeten genomen worden om deze oorzaken aan te pakken. Dit onderzoek valt ten laste van het bedrijf. De toepassing van voorgestelde maatregelen door een bedrijf, zal door Afdeling handhaving opgevolgd worden.

Binnen deze verplichting zal er ook rekening gehouden worden met een afbouwscenario van de opgelegde depositiemetingen wanneer de meetresultaten opeenvolgend positief (laag) zijn. Een minimale meetfrequentie blijft echter noodzakelijk om een vinger aan de pols te houden.

Door de meetverplichting waarbij een overschrijding van de drempelwaarden gekoppeld is aan de uitwerking van een plan van aanpak voor verdere reductie in de vergunningen van alle individuele shredderbedrijven te verankeren, is het de bedoeling om zowel consequent als snel te kunnen inspelen op deze milieuproblematiek. Er zal getracht worden om dit verzoek tot bijstelling planmatig aan te vragen om een gelijk speelveld zoveel mogelijk te garanderen.

Parallel zal er een traject opgestart worden om deze verplichting op te nemen in VLAREM als sectorale voorwaarden. Gezien het aanpassen van sectorale voorwaarden verschillende jaren van beleidsvoorbereiding vergt, wordt er geopteerd om in eerste instantie via de vergunningen te werken dit omwille van de eigenschappen van de betrokken polluenten en hun mogelijke directe impact op mens en omgeving.

Historiek

Gelet op de volgende vergunningen en beslissingen die met betrekking tot het hierboven vermelde project en/of terrein reeds werden genomen:

stedenbouwkundige vergunningen/meldingen:

- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 04/039, Bijbouwen van een industriehal - Vergund

Referentie

2023_DEP_02625

4/11

- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 03/119, Regularisatie van een industriehal - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 03/101, Regularisatie loods - uitbreiding kantoorgebouw met appartement - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 03/061, Bijbouwen productiehallen en opslagruimte- afbraak bestaande prefab burelen, refter en magazijnen - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 03/026, Bouwen van een loods - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 02/030, Bouwen van een opslagruimte - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 01/075, Nieuwbouw productiehallen, opslagruimtes en garage - afbraak prelaburelen, refter en magazijn - Onbeslist
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 99/085, Bijbouwen van 2 silo's en het vervangen van 2 bestaande silo's - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 99/089, Bouwen van een kantoorgebouw - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 98/090, Aanleg groenbeplanting - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 98/089, Regularisatie industriehal en aanleggen groenbeplanting - Vergund met voorwaarden
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 98/024, Regularisatie industriehal - Geweigerd
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 93/008, Toonzaal + verbouwing burelen - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 92/036, Betonverharding + electriciteitscabine - Vergund met voorwaarden
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 91/009, Bouwen van een produktiehal beton – en prefabelementen - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 90/063, Uitbreiding bestaand bureelgebouw door oprichting van bijkomende appartementen op verdieping - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 07/109, Bouwen van een schredderinstallatie met geluidsscherm - Geweigerd
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 89/061, Oprichten van een schrootwef met bureelcontainer en boogloods - de vergunning werd verleend
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 54/001, Het bouwen van een bureel en tentoonstellingszaal - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 09/052, Bouwen van een bedrijvencomplex voor het fabriceren van welfsels in voorgespannen beton - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning (OS): 09/053, Renoveren van een kaaimuur t.h.v. het bedrijventerrein recylux n.v. - Vergund
- Stedenbouwkundige vergunning reguliere procedure: 10/073, Afbreken bedrijfsgebouwen, bouwen van nieuwe bedrijfsgebouwen en constructies - Geweigerd
- Stedenbouwkundige vergunning reguliere procedure: 12/096, Bouwen van industriegebouwen, open loodsen, onderhoudsgebouw en aanleg van het terrein - Geweigerd
- Stedenbouwkundige vergunning bijzondere procedure: 15/062, Terreinaanlegwerken - Vergund met voorwaarden

Milieuvergunningen en meldingen:

- besluit van de deputatie d.d. 2007-11-29, op naam van Recylux Belgique nv, voor het verlenen van een vergunning voor een vroegtijdige hernieuwing en verandering van een vergunde inrichting voor de exploitatie van een bedrijf voor het recupereren van diverse soorten metaalschroot voor een termijn van 20 jaar;

Omgevingsvergunningen

- besluit van de deputatie d.d. 2017-11-22 waarin akte wordt genomen van de melding van gehele overdracht aan Belgian Scrap Recycling bvba van de milieuvergunning verleend bij het besluit d.d. 2007-11-29;
- Besluit van de deputatie d.d. 2019-11-28 waarbij een vergunning werd verleend voor het gemengde project 'Euregio Recycling Belgium _ 2019.2' voor het veranderen van de vergunde inrichting;
- Besluit van de deputatie d.d. 2020-12-23 inhoudende inwilliging van het verzoek van de POVC tot bijstelling van de vergunningsvoorwaarden nav de algemene evaluatie van de GPBV-evaluatie;
- Besluit van de deputatie d.d. 2023-01-12 waarbij een vergunning werd verleend voor het gemengde project voor het veranderen van het bedrijf gespecialiseerd in het verwerken (shredderen) van metalen voor een termijn die eindigt op 2027-11-29;

Procedureverloop

Gelet op de indiening van bovenvermelde verzoek per beveiligde zending op 2023-03-17, laatst vervolledigd op , bij de deputatie van de provincie Limburg; dat de deputatie bevoegd is voor dit verzoek omdat het project in eerste klasse ingedeelde inrichtingen of activiteiten omvat die noch een Vlaams noch een gemeentelijk project of een onderdeel van één van beide zijn;

Gelet op het ontvankelijk en volledig verklaren van het verzoek op 2023-03-29, door de provinciale omgevingsambtenaar, overeenkomstig de bepalingen van artikel 87 van het OVD en artikel 102 van het OVB;

Gelet op de opdracht van de provinciale omgevingsambtenaar d.d. 2023-03-29, aan de betrokken gemeente om een openbaar onderzoek in te stellen, overeenkomstig de bepalingen van titel 3, hoofdstuk 5 van het OVB;

Gelet op het feit dat overeenkomstig artikel 104 §1, 2° van het OVB een advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (hierna POVC) vereist is omdat de bevoegde omgevingsvergunningscommissie over de vergunningsaanvraag in eerste aanleg adviesbevoegdheid heeft;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 2023-03-29, van de provinciale omgevingsambtenaar aan de POVC, conform artikel 104 van het OVB;

Gelet op het verzoek om advies d.d. 2023-03-29, van de secretaris van de POVC aan het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeente en de belanghebbende adviserende diensten vermeld in artikel 35 en/of 37, 38/1, 38/3 van het OVB;

Gelet op de terbeschikkingstelling van het verzoek tot bijstelling van voorwaarden op 2023-03-29, door de secretaris van de POVC aan de overige leden van de POVC, vermeld in artikel 39 van het OVB;

Openbaar onderzoek

Gelet op feit dat de gemeente, na afsluiting van het openbaar onderzoek, volgende gegevens ter beschikking heeft gesteld:

- het openbaar onderzoek werd georganiseerd van 8 april 2023 t.e.m. 7 mei 2023;
- er werden geen bezwaarschriften ingediend;
- er werd geen informatievergadering gehouden.

Adviezen

Gelet op het gunstig advies, d.d. 2023-05-15, van het College van burgemeester en schepenen van Zutendaal;

Gelet op het schrijven van AGOP-milieu, d.d. 2023-03-30:

Het omgevingsvergunningbesluit bepaalt uitdrukkelijk dat een adviesinstantie die een verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden indient niet om advies gevraagd moet worden (artikel 104, §1, 3° en artikel 111, §1, tweede lid, 2°, van het Omgevingsvergunningbesluit). Dit betekent ook dat de betrokken adviesinstantie geen stem heeft bij een eventuele stemronde in de commissievergadering.

Gelet op het gunstig advies, d.d. 2023-05-17, van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op het gunstig advies, d.d. 2023-05-11, van de OVAM;

Gelet op schrijven, d.d. 2023-05-12, van het Agentschap Zorg en Gezondheid waarin wordt aangegeven dat akkoord wordt gegaan met de vraag tot bijstelling van de milieuvoorwaarden;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van AGOP Handhaving;

Gelet op de bespreking van het dossier in de POVC d.d. 2023-06-12, waarbij het volgende werd gesteld:

- volgende adviserende diensten waren aanwezig tijdens de bespreking: VMM en OVAM;
- het verzoek heeft betrekking op de aanvulling van de milieuvoorwaarden voor het vergunde shredderbedrijf; uit de VMM-metresultaten blijkt immers dat de gemeten depositiewaarden van PCB's en dioxines in de omgeving van alle schrootverwerkende bedrijven met een shredderinstallatie aanzienlijk verhoogd zijn; daarom werd er een traject opgestart om de sectorale vergunningsvoorwaarden van Vlare II aan te passen waardoor alle Vlaamse shredderbedrijven zelf verantwoordelijk worden gesteld voor depositiometingen en toetsing aan de drempelwaarden; aangezien de doorlooptijd van dit traject nog ettelijke jaren op zich zal laten wachten besliste het Departement Omgeving (op verzoek van de VMM) om dit traject niet af te wachten en voor alle Vlaamse shredderbedrijven een bijstellingsprocedure op te starten; via de sectorfederatie Denuo werden de betrokken bedrijven reeds geïnformeerd van deze initiatieven;
- voorliggende bijstelling heeft betrekking op de aanvulling van de bestaande milieuvoorwaarden met een set van bijzondere voorwaarden waarmee de bedrijven zelf verantwoordelijk worden gesteld voor de meting van de deposities van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein; de monsternames en analyses van de depositiestalen moet uitbesteed worden aan een hiervoor geaccrediteerd labo en de meetresultaten moeten getoetst worden aan de beschikbare drempelwaarden (momenteel in herziening); de toetsing is niet vrijblijvend, de bedrijven worden gestimuleerd om te zoeken naar de oorzaken van de verhoogde concentraties en er moeten maatregelen genomen worden om de oorzaak aan te pakken; bij overschrijding van de drempelwaarden moet een plan van aanpak uitgewerkt worden om te komen tot reductie; bij opeenvolgende lage resultaten is een afbouwscenario voorzien maar een minimale meetfrequentie blijft voorzien;
- tijdens het openbaar onderzoek werden geen bezwaren, opmerkingen of standpunten ingediend;
- alle uitgebrachte adviezen zijn gunstig voor de voorgestelde bijstelling van de milieuvoorwaarden;
- de exploitant en zijn adviesbureau hebben niet gevraagd om gehoord te worden door de POVC en hebben ook niet schriftelijk gereageerd;
- het advies is UNANIEM GUNSTIG voor de voorgestelde aanvulling van de milieuvoorwaarden voor een termijn die eindigt op 2027-11-29.

Referentie
2023_DEP_02625

6/11

Gelet op het unaniem gunstig advies d.d. 2023-06-12 van de POVC;

Beoordeling

Overwegende dat voorliggend verzoek betrekking heeft op de bijstelling van de vergunningsvoorwaarden van een schrootverwerkend bedrijf met een shredderinstallatie; dat het verzoek werd ingediend door het Departement Omgeving met als doel het inschrijven van een bijkomende meetverplichting inzake depositiemetingen van dioxines en PCB's in de bedrijfsomgeving waarbij de meetresultaten getoetst moeten worden aan de drempelwaarden; dat bovendien bij overschrijding van de drempelwaarden een plan van aanpak moet uitgewerkt worden om de emissies te reduceren;

Overwegende dat dioxines en PCB's verzamelnamen zijn voor chemisch verwante schadelijke stoffen die nauwelijks afgebroken worden in het leefmilieu en zich dus kunnen opstapelen in het milieu en in de voedselketen; dat dioxines en PCB's milieugevaarlijke stoffen zijn die de gezondheid schade toebrengen zodat vanuit het voorzorgsprincipe de vrijgave en verspreiding in het milieu maximaal moet voorkomen worden; dat dioxines en PCB's door verschillende bronnen in de lucht worden uitgestoten waar deze deeltjes zich binden met stofdeeltjes welke neervallen op gewassen die als voedsel dienen voor mens en dier (depositie); dat de mens dioxines en PCB's bijna uitsluitend opneemt via de voeding; dat dioxines een bijproduct zijn van een onvolledige verbranding terwijl PCB's (polychloorbifenylen) werden geproduceerd voor industriële toepassingen; dat de productie van PCB's ondertussen al geruime tijd verboden is maar dat er in heel wat oude producten nog steeds PCB's aanwezig zijn; dat ook in metaalschroot nog steeds PCB-verbindingen terug te vinden zijn waardoor er vanuit de shredderinstallaties PCB-emissies kunnen optreden doordat deze deeltjes vastkleven op de fijn stof partikels die via (diffuse) emissies ontstaan bij de opslag en behandeling van metaalschroot;

Overwegende dat de VMM in heel Vlaanderen verhoogde dioxine en PCB-depositiewaarden meet in de omgeving van schrootverwerkende bedrijven met een shredderinstallatie; dat deze metingen regelmatig de huidige drempelwaarden overschrijden in de directe (woon)omgeving van schrootbedrijven met een shredderinstallatie; dat er doorheen de jaren algemeen gezien ook niet gesproken kan worden van een dalende trend; dat de depositiewaarden in de meeste gevallen zeer hoog en stabiel blijven (de meetresultaten zijn te raadplegen via de volgende URL: <https://www.vmm.be/lucht/meer-polluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>);

Overwegende dat op Vlaams niveau dan ook maatregelen noodzakelijk geacht worden om de dioxine- en PCB-problematiek in het heel Vlaanderen aan te pakken; dat de VMM, in samenwerking met de Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -Projecten (GOP) en de Afdeling Handhaving van het Departement Omgeving, een monitoringsverplichting (cfr. art. 4.4.4.1 §3 VLAREM II) wenst op te leggen aan de vergunde schrootbedrijven met shredder voor wat betreft de depositie van deze polluenten; dat momenteel zowel deze verantwoordelijkheid als de financiële last nog gelegen is bij de VMM en de Afdeling Handhaving; dat overleg tussen de sectorfederatie (Denuo), het kabinet van minister Demir en de verschillende betrokken overheden, heeft geleid tot voorliggend bijstellingsverzoek;

Overwegende dat het aangewezen is om consequent en snel in te spelen op deze milieuproblematiek door de voorgestelde meetverplichting te verankeren in de vergunning van individuele bedrijven waarbij ook een overschrijding van de drempelwaarden gekoppeld wordt aan de uitwerking van een plan van aanpak voor verdere reductie van de emissies;

dat om zoveel mogelijk een gelijk speelveld te garanderen voorliggend verzoek tot bijstelling van de vergunningsvoorwaarden ook planmatig werd ingediend over heel Vlaanderen;

Overwegende dat de VMM erop zal toezien dat de kwaliteit van de aangeleverde data voldoende is door voorwaarden op te leggen rond de monsternaming, analyse en meetstrategie en deze te controleren; dat dit inhoudt dat de bedrijven de monsterneming en analyse van depositiestalen moeten uitbesteden aan een geaccrediteerd labo; dat monsterneming en analyse via gestandaardiseerde methoden maakt dat de resultaten correct getoetst kunnen worden aan de drempelwaarden; dat de resultaten onderling ook vergelijkbaar zijn en dat de VMM deze resultaten ook publiek toegankelijk kan stellen;

Overwegende dat de locatie van de meetplaatsen belangrijk is om een correcte inschatting te maken van de depositie van dioxines/PCB's; dat daarom de meetplaats zo dicht mogelijk tegen het bedrijventerrein moet worden geplaatst; dat, indien mogelijk, de meetlocatie(s) windafwaarts van de dominante zuidwestenwind gelegen moet zijn en dus in het gebied waar de grootste impact verwacht wordt;

Overwegende dat de bedrijven niet enkel verantwoordelijk worden gesteld voor de metingen, maar ook voor de toetsing van de meetresultaten aan de beschikbare drempelwaarden; dat dit in eerste instantie de beschikbare drempelwaarden uit 2007 zullen zijn; dat deze drempels enkel van toepassing zijn op gebieden met bewoning en landbouwactiviteit omdat hier een link is met de voedselketen;

dat echter de huidige drempelwaarden momenteel in herziening zijn door VITO o.a. door een verstrenging van de EFSA-waarde uit 2018 (EFSA: Europese Autoriteit voor voedselveiligheid); dat verwacht wordt dat deze herziening tegen het voorjaar van 2024 afgerond zal zijn; dat van zodra de drempelwaarden herzien zullen zijn, ook getoetst moet worden aan de nieuwe drempelwaarden die door VMM gepubliceerd zullen worden op de website; dat hierbij ook voorzien is dat er een drempelwaarde voor industriegebied wordt afgeleid; dat deze, waarschijnlijk minder strenge, drempelwaarde enkel kan worden toegepast indien er een tweede meetplaats is in woon- of landbouwgebied of wanneer het bedrijf zich bevindt op voldoende grote afstand van woon- of landbouwgebied; dat de praktische toepassing van deze toetsing verder gespecificeerd zal worden op de website van VMM, zoals aangegeven in het voorstel van bijzondere voorwaarde;

Overwegende dat bovendien de voorgestelde toetsing van de eigen meetresultaten niet vrijblijvend is; dat de schrootbedrijven met shredderinstallaties op die manier gestimuleerd worden om verder te zoeken naar de oorzaken van de verhoogde concentraties; dat er ook maatregelen genomen moeten worden om deze oorzaken aan te pakken; dat ook dit onderzoek ten laste van het bedrijf zal vallen; dat de toepassing van een door een bedrijf voorgestelde maatregelen ook zal opgevolgd worden door de Afdeling Handhaving;

Overwegende dat er binnen deze bijkomende verplichtingen ook rekening zal gehouden worden met een mogelijk afbouwscenario van de opgelegde depositiemetingen wanneer de meetresultaten opeenvolgend positief (laag) zijn; dat evenwel een minimale meetfrequentie behouden blijft om een vinger aan de pols te kunnen houden;

Overwegende dat het aangewezen is om consequent en snel in te spelen op deze milieuproblematiek door de voorgestelde meetverplichting te verankeren in de vergunning van individuele bedrijven waarbij ook een overschrijding van de drempelwaarden gekoppeld wordt aan de uitwerking van een plan van aanpak voor verdere reductie van de emissies; dat om zoveel mogelijk een gelijk speelveld te garanderen voorliggend verzoek tot bijstelling van de vergunningsvoorwaarden ook planmatig werd ingediend over heel Vlaanderen;

Overwegende dat parallel ook een traject wordt opgestart om de verplichtingen voortvloeiend uit de hier voorgestelde bijzondere vergunningsvoorwaarden ook op te nemen in VLAREM als sectorale voorwaarden; dat evenwel het aanpassen van de sectorale voorwaarden verschillende jaren van beleidsvoorbereiding vergt, zodat in eerste instantie de individuele vergunningsvoorwaarden worden bijgesteld, dit omwille van de eigenschappen van de betrokken pollutanten en hun mogelijke directe impact op mens en omgeving;

Overwegende dat het unanieme advies van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie wordt bijgetreden; dat, vanuit oogpunt van milieuaspecten, het verzoek tot bijstelling van de milieuvorwaarden kan worden ingewilligd;

Gehoord het verslag van Inge Moors, lid van het college;

BESLUIT

Artikel 1 §1. Het ingediende verzoek van DEPARTEMENT OMGEVING tot bijstelling van de milieuvorwaarden, van de omgevingsvergunning op naam van EUREGIO RECYCLING BELGIUM nv, voor het exploiteren van een inrichting voor het verwerken en recycleren van metaalschroot mbv een shredderinstallatie, ter plaatse Tiendenstraat 5 te 3690 ZUTENDAAL, **wordt ingewilligd.**

Artikel 2 De milieuvorwaarden, opgelegd in bovenvermeld vergunningsbesluit d.d. 2007-11-29 e.v., worden aangevuld met volgende bijzondere voorwaarden:

1. Het bedrijf meet de depositie van dioxines en PCB's in de nabije omgeving van het bedrijfsterrein. Het bedrijf stelt in overleg met de VMM hiervoor een meetstrategie op. Het bedrijf start vervolgens de metingen op 1 januari 2024 op. Volgende elementen moeten hierin opgenomen worden:
 - a. Monsterneming en analyse gebeurt door een ISO 17025-geaccrediteerd labo. Specifieke accreditatie voor minstens één van de te meten dioxines of DL- PCB's voor de aangewende monsterneming en analysetechniek is vereist.
 - b. Ten minste worden volgende stoffen geanalyseerd: de 17 PCDD/F congenen en 12 dl-PCB's volgens Van Den Berg, et al. (2006) (Toxicological Sciences, 93(2), 223–241). Voor de 17 dioxinecongenen samen moet een detectielimiet van 4 pg TEQWHO1998/(m² .dag) gehaald kunnen worden. Voor PCB126 is een detectielimiet van 0,4 pg TEQWHO1998/(m² .dag) vereist.
 - c. Voorwaarden voor de locatie van de meetplaatsen:
 - de stalen worden buiten het bedrijfsterrein genomen.
 - de meetplaats bevindt zich bij voorkeur ten noordoosten van de bedrijfsgrens, op maximum 300 m afstand.

- als het logistiek niet mogelijk is om ten noordoosten een meetplaats te installeren, dan mag de meetplaats zich in een andere oriëntatie bevinden maar dan op maximum 100 m van de bedrijfsgrens. Als er binnen een straal van 800 m (in noordoostelijke richting) of 500 m (in andere richtingen) een woon- of landbouw gebied ligt, dan gebeurt een toetsing aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied. Het bedrijf kan hierbij 2 opties kiezen:
 - installatie van een extra meetplaats in dit woon- of landbouwgebied, op een locatie zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgrens. Deze meetwaarden worden getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied.
 - geen installatie van een extra meetplaats in woon- of landbouwgebied, maar dan worden de meetwaarden van de eerste meetlocatie dichtbij de bedrijfsgrens (zie hierboven) wél getoetst aan de drempelwaarden voor woon/landbouwgebied, dus ook als deze meetplaats in industriegebied ligt.
 - Als het bedrijf net naast een woon- of landbouwgebied ligt, dan is 1 meetplaats voldoende (op 100/300 m afhankelijk van de oriëntatie) én wordt er getoetst aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied. Wanneer drempelwaarden voor industriegebied beschikbaar zijn, dient hieraan ook getoetst te worden op de locaties die vrijgesteld zijn voor toetsing aan de drempelwaarden van woon/landbouwgebied.
 - d. De meetfrequentie: iedere maand wordt een staal bemonsterd en tot een extract opgewerkt in het labo. Na 3 maanden gebeurt er een analyse op een gepoold staal van 3 extracten. Dit betekent per meetlocatie 4 analyses per kalenderjaar.
 - e. De resultaten worden onmiddellijk na analyse gerapporteerd in Excel en Xml-bestand aan VMM (advisering_lucht@vmm.be en labo.antwerpen@vmm.be), het gemeentebestuur van Zutendaal en de afdeling Handhaving van het departement Omgeving (via omgevingsinspectie.lim@vlaanderen.be).
 - 2. Indien er een overschrijding is van de jaargemiddelde drempelwaarden dient het bedrijf een onderzoek te laten uitvoeren door een erkend MER-deskundige lucht. De resultaten van het onderzoek worden ten laatste bezorgd op 31 maart van het daaropvolgende jaar. Dit onderzoek bevat minstens volgende elementen:
 - a. Een toetsing van depositiewaarden aan de beschikbare en relevante drempelwaarden, zoals bepaald op de VMM website: <https://www.vmm.be/lucht/meerpolluenten/dioxines-en-pcbs-in-depositie>.
 - b. Bespreking van de dioxine/ PCB-emissies op het bedrijventerrein (geleid en diffuus).
 - c. Een oorzakenonderzoek van de verhoogde depositiemetingen met specifieke aandacht naar potentiële bronnen die bijdragen tot verhoogde depositiewaarden.
 - d. Evaluatie van de technieken ingezet voor het beperken en behandelen van de diffuse en geleide emissies (eventueel volgend uit het stofrapport).
 - e. Een voorstel voor aanvullende maatregelen met tijdslijn om dioxine- en PCB -depositie terug te dringen.
- De resultaten van dit onderzoek worden samen met de weerhouden maatregelen bezorgd aan de VMM, de provincie Limburg, de gemeente Zutendaal en de afdeling Handhaving (via omgevingsinspectie.lim@vlaanderen.be) en de afdeling GOP van het departement Omgeving (via gop.lim.omgeving@vlaanderen.be).
- Indien er drie jaar op rij geen overschrijding is gemeten van de relevante drempelwaarden, kan het bedrijf terugvallen op een driejaarlijkse controlemeetcampagne gedurende drie maand met gepoolde maandelijks stalen op één meetplaats, overeen gekomen met VMM.
- Bij elke wijziging van de drempelwaarde moet de toetsing opnieuw uitgevoerd worden en moet de meetfrequentie hierop afgestemd worden. Dit is niet van toepassing als de meetwaarden van de voorbije jaren de nieuwe drempelwaarden niet overschrijden.

De in deze beslissing vermelde voorwaarden zijn onmiddellijk van toepassing vanaf het ogenblik dat een inrichting wordt geëxploiteerd (dus in gebruik is genomen) tenzij in de voorwaarden zelf anders wordt bepaald.

Artikel 3 De beslissing wordt ter beschikking gesteld van:

- 1) de verzoeker, met name DEPARTEMENT OMGEVING, Koning Albert II laan 20 bus 8, 1000 Brussel
- 2) de vergunninghouder, met name EUREGIO RECYCLING BELGIUM bv, Tiendenstraat 5-8, 3690 Zutendaal
- 3) het college van burgemeester en schepenen van en te 3690 ZUTENDAAL
- 4) de adviesinstanties, vermeld in artikel 35, 37, 38/1 en/of 38/3 die advies verlenen in eerste aanleg
- 5) de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie
- 6) OVAM, Stationsstraat 110 te 2800 Mechelen
- 7) het departement Omgeving, Afdeling Handhaving Limburg, Koningin Astridlaan 50/5 te 3500 Hasselt

Artikel 4 De beslissing wordt, overeenkomstig de artikelen 56 t.e.m. 63 van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVb), bekendgemaakt door:

- 1° in voorkomend geval, de aanplakking van een affiche op de plaats waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 59;
- 2° de publicatie op de website van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 60;
- 3° in voorkomend geval, de publicatie in een dag- of weekblad, conform artikel 61;
- 4° in voorkomend geval, de individuele kennisgeving, conform artikel 62;

5° de analoge of digitale terinzagelegging van de beslissing in het gemeentehuis van de gemeente waar het voorwerp van de vergunningsaanvraag uitgevoerd zal worden, conform artikel 63;

Artikel 5 Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig artikel 90 en volgende van het decreet betreffende de Omgevingsvergunning van 25 april 2014 (OVD) en artikel 108 en volgende van het besluit van 27 november 2015 van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (OVB), een beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, digitaal via het omgevingsloket of analoog p/a Afdeling GOP – Directie Omgevingsprojecten, Koning Albert II-laan 20 bus 8 te 1000 Brussel.

Het beroep moet op straffe van onontvankelijkheid ingesteld worden per beveiligde zending binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilzwijgend geweigerd wordt;
- de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen;

De beroeper bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1 de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt
- 2 de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen
- 3 het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

Het beroepschrift moet op straffe van onontvankelijkheid de gegevens en bewijsstukken bevatten zoals vermeld in artikel 109 van het OVB. Bij het indienen van een beroep tegen een beslissing in eerste aanleg over een aanvraag voor een omgevingsvergunning is een dossiertaks verschuldigd overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van het OVD.

Aanwezig

de heer Jos Lantmeeters, gouverneur-voorzitter; mevrouw Inge Moors; de heer Bert Lambrechts; de heer Igor Philtjens; de heer Tom Vandeput, leden; de heer Wim Schoepen, provinciegriffier

Hasselt d.d. 2023-06-29

De verslaggever,

Inge Moors

De provinciegriffier,

De gouverneur-voorzitter,

Wim Schoepen

Jos Lantmeeters

Referentie
2023_DEP_02625

11/11