

AMV/001261/1044/C

Besluit van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur houdende uitspraak over de beroepen aangetekend tegen het besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 18 april 2013 met nummer M03/41011/4/2/W/6/PW/CW waarbij het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Rendac, Fabriekstraat 2, 9470 Denderleeuw, voor de exploitatie van een vilbeluik, gelegen te 9470 Denderleeuw, Fabriekstraat 2, wordt toegestaan.

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2014;

Gelet op de beroepen van:

- Gert Van Leeuw, Krommaartweg 67, 1790 Affligem;
- Samuel Van Lierde, J.B. Callebautstraat 22, 1790 Terafene;
- Achiel Van Lierde, Spoorweglaan 55, 9470 Denderleeuw;
- Greta Noens, Affligemstraat 6000, 1770 Liedekerke;
- De Witte-Buggenhoudt, Maameersstraat 24, 1790 Affligem;
- Leen Steenhoudt, Eikenlaan 14, 1790 Affligem;
- Nele Vaeyens, Moreelstraat 36, 9470 Denderleeuw;

aangetekend tegen het besluit nr.M03/41011/4/2/W/6/PW/CW van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 18 april 2013 waarbij het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Rendac, Fabriekstraat 2, 9470 Denderleeuw, voor de exploitatie van een vilbeluik, gelegen te 9470 Denderleeuw, Fabriekstraat 2, op de kadastrale percelen: afdeling 1, sectie A, nrs. 1156/a, 1222/b/2, 1222/c/2, 1227/k, 1227/l, 1228/m/2, 1228/n/2, 1230/d en 1235, wordt toegestaan en waarbij aan artikel 3 van de milieuvergunning van 2 september 2004 de bijzondere voorwaarde 33bis wordt toegevoegd, zijnde:

"33bis. Bijkomende afwijking verbranding dierlijk vet.

In afwijking van de artikels 5.2.3bis.1.11,§4 en 5.2.3bis.1.26,§1,2° mag het dierlijk vet enkel verbrand worden indien de gevormde rookgassen minimaal gedurende 0,2 s worden blootgesteld aan een temperatuur van 1.100 °C. De temperatuur in de reeds vergunde vlampijpketels SH-27, SH-28 en SH-29 wordt continu gemeten op het einde van de eerste trek vlakbij de binnenwand van de ketel en dient bij de vetdosering:

- minimaal 200 °C te bedragen bij de opstart met kleine vlam bij de ketels SH-27, SH-28 en SH-29;
- minimaal 710 °C te bedragen bij de opstart met grote vlam bij de ketels SH-28 en SH-29;
- minimaal 760 °C te bedragen bij de opstart met grote vlam bij de ketel SH-27.";

Gelet op het attest vermeld in artikel 31, §3, van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat het bestreden besluit door aanplakking werd bekendgemaakt vanaf 2 mei 2013;

Gelet op het feit dat de beroepen werden ontvangen op 21, 22, 24, 27, 29 en 31 mei 2013 en ontvankelijk werden verklaard op 24, 27 en 29 mei en 3 en 4 juni 2013;

Gelet op de volgende beroepsargumenten van de omwonenden:

- de hinder vanwege het bedrijf is onaanvaardbaar hoog:
 - geur: in het eindverslag (geuronderzoek) van de studie uitgevoerd in opdracht van de afdeling Milieu-inspectie, worden 60 straten in dichtbevolkte woonbuurten benoemd waar het aanvaardbaarheids criterium voor geurhinder wordt overschreden; 1.000 gezinnen verklaren dat zij door geurhinder gehinderd zijn; op 10 juli 2012 werd door de afdeling Milieu-inspectie op basis

van het geuronderzoek en de aanhoudende klachten een proces-verbaal opgemaakt;

- verontreiniging: er zijn al 10 aanmaningen vanwege het overschrijden van de emissiegrenswaarden voor onder andere TOC, CO, NO_x en SO₂; in 2012 werd de emissiegrenswaarde voor SO₂ minstens 10 keer overschreden; er zijn zelfs uitschieters tot 129% van de emissiegrenswaarde voor SO_x; er zijn overschrijdingen voor stof (125% van de emissiegrenswaarde), overschrijdingen voor CO (soms tot 222% van de emissiegrenswaarde, gemiddeld 148% van de emissiegrenswaarde); de vervuiling is geleidelijk aan verminderd, maar is nog niet helemaal verdwenen terwijl in de buurt van het bedrijf zeer veel woningen gelegen zijn (zowel in Denderleeuw als Teralfene) en kinderen naar school gaan; in vergelijking met 2006 is de vervuiling met TOC en NO_x gestopt en is de vervuiling met stof en CO verminderd, maar de vervuiling met SO_x blijft voortduren; hierbij beroept het bedrijf zich op technische problemen, pannes, abnormale omstandigheden, verbouwingswerken, een staking na een arbeidsongeval en onvoldoende uitwassing van gassen afkomstig van de gaswasser; dit staat haaks tegenover de milieuvergunning van 2004 waarin gesteld werd dat een milieuzorgsysteem, een ISO-certificaat en een draaiboek voor storingen de kans op hinder voor mens en milieu tot een minimum zal beperken;
- reeds lang in overtreding: in de basisvergunning van 2004 werd een afwijking ten opzichte van de 2-secondenregel toegestaan, maar alleen tot 28 december 2005; dus op dat moment werd aan het bedrijf een in de tijd beperkte overgangsperiode toegestaan om te voldoen aan de bepalingen van titel II van het VLAREM die eind 2003 waren gewijzigd; in het bestreden besluit wordt vermeld dat er voor deze overgangsperiode rekening werd gehouden met de mogelijke vereiste aanpassingen aan reeds bestaande en vergunde installaties; deze installaties werden evenwel niet aangepast; het bedrijf wist ook dat het technisch onmogelijk was om de continu temperatuursmetingen uit te voeren zoals voorzien in de sectorale voorwaarden, met name tegen de binnenwand van deze ketels; dus het bedrijf wist heel goed dat het vanaf 28 december 2005 inbreuken pleegde op de in september 2004 toegekende milieuvergunning; pas nadat de afdeling Milieu-inspectie het bedrijf herhaaldelijk er op had gewezen dat met de bestaande verbrandingsinstallaties de naleving van de vergunningsvoorwaarden en titel II van het VLAREM niet kon gegarandeerd worden, vroeg het bedrijf op 26 december 2012 de regularisatie aan;
- schending van het openbaar onderzoek: op de provinciale milieuvergunningscommissie van 12 februari 2013 vroeg de exploitant om, op basis van een studie van Tauw, in de aanpassing van de voorwaarden betreffende de temperatuursmeting een onderscheid te maken naargelang de verschillende ketels en naargelang de opstart met grote of met kleine vlam; deze nieuwe studie en deze verandering (toevoeging) aan het dossier had de provinciale milieuvergunningscommissie niet mogen aanvaarden gezien dit een schending van het openbaar onderzoek is;
- de afwijking kon niet toegestaan worden volgens de bepalingen van het VLAREM:
 - overeenkomstig artikel 5.2.3bis.1.11, §6, van titel II van het VLAREM kan alleen afwijking van de 2-secondenregel toegestaan worden mits aan alle emissiegrenswaarden wordt voldaan, wat hier niet het geval is;

- de continumetingen moeten derwijze georganiseerd worden dat zij volstrekt betrouwbaar zijn ; de afdeling Milieu-inspectie betwist evenwel of het einde van de eerste trek een representatieve plaats is om te oordelen of voldaan wordt aan de minimale temperatuur en verblijftijd; uit een studie blijkt dat de temperatuur bij het werken met een grote vlam aan het einde van de eerste trek 1.000 °C bedraagt en bij kleine trek 650 °C; er wordt dan 'berekend' welke de minimale temperatuur moet zijn vooraleer er dierlijk vet als brandstof kan toegevoegd worden en er wordt dan 'verondersteld' dat de rookgassen dan wel tot 1.100 °C gedurende minimaal 0,2 seconden worden verhit; in het ongunstige advies van de afdeling Milieuvergunningen wordt vermeld dat de voorgestelde berekening van de temperatuur en andere parameters onduidelijk is en onvoldoende garanties geeft voor het behalen van de emissiegrenswaarden en voor het verwijderen van de geurhoudende componenten;

Gelet op de volgende besluiten van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen:

- nr. 082/41011/4/2/A/8 van 2 september 2004 waarbij:
 - vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024, voor het verder exploiteren en veranderen van een bedrijf voor de verwerking van dierlijk afval;
 - vergunning wordt geweigerd voor de vetverbrandingsinstallatie met een thermisch vermogen van 22 MW;
- nr. 082/41011/4/2/W/2 van 10 februari 2005 waarbij een voorwaarde van de basisvergunning van 2 september 2004 in verband met de lozing van bedrijfsafvalwater wordt gewijzigd;
- nr. 082/41011/4/2/M/3 van 27 juli 2006 waarbij akte wordt genomen van de mededeling kleine verandering, namelijk de verbrandingsinstallaties met een totaal thermisch ingangsvermogen van 46.856 kW die de emissie van CO₂ tot gevolg hebben, geldend als vergunning, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;
- nr. 082/41011/4/2/M/4 van 25 september 2008 waarbij akte wordt genomen van de mededeling kleine verandering geldend als vergunning, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;
- nr. 082/41011/4/2/M/5 van 20 mei 2009 waarbij akte wordt genomen van de mededeling kleine verandering geldend als vergunning, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;
- nr. 082/41011/4/2/W/4 van 11 juni 2009 waarbij een voorwaarde van de basisvergunning van 2 september 2004 in verband met de lozing van bedrijfsafvalwater (totaal N) wordt gewijzigd;
- nr. M03/41011/4/2/W/5 van 14 januari 2010 waarbij een bijzondere voorwaarde aan de basisvergunning van 2 september 2004 wordt toegevoegd in verband met de metingen van HF (halfjaarlijks in plaats van continumetingen);
- nr. M03/41011/4/2/M/6 van 28 april 2011 waarbij akte wordt genomen van de mededeling kleine verandering geldend als vergunning, voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;

- nr. M03/41011/4/2/M/7 van 22 september 2011 waarbij akte wordt genomen van de mededeling kleine verandering geldend als vergunning voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;
- nr. M03/41011/4/2/M/8 van 24 november 2011 waarbij akte wordt genomen van de mededeling kleine verandering geldend als vergunning voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;
- nr. M03/41011/4/2/A/9 van 7 februari 2013 waarbij vergunning wordt verleend voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024, voor het veranderen van een ophaal- en verwerkingsbedrijf van dierlijk afval;

Gelet op de volgende ministeriële besluiten:

- nr. AMV/1261/1021 van 9 februari 2009, waarbij:
 - toelating wordt verleend tot afwijking van het artikel 5.2.3bis.1.16,§3 (omrekening zuurstofgehalte) van titel II van het VLAREM, en dit voor een termijn verstrijkend op 2 september 2024;
 - de vraag tot afwijking van artikel 5.2.3bis.1.26 (continu meten) en artikel 5.2.3bis.1.11,§5 (automatisch toevoer van afvalstoffen beletten) van titel II van het VLAREM wordt geweigerd;
- nr. AMV/1261/1031B van 27 februari 2013, waarbij:
 - de vraag tot afwijking van het artikel 5.2.3bis.1.26,§1,1° van titel II van het VLAREM in verband met het continu meten van de parameter SOx voor de ketels SH-27BO en SH-28BO, niet wordt ingewilligd;
- nr. AMV/1261/1035B van 27 februari 2013 waarbij:
 - de vraag tot afwijking van het artikel 5.2.3bis.1.26,§1,1° van titel II van het VLAREM in verband met het continu meten van de parameters NOx en TOC voor de ketels SH-27BO en SH-28BO, niet wordt ingewilligd;
- nr. AMV/1261/1042 van 20 juni 2013 waarbij:
 - de vraag tot afwijking van het artikel 5.2.2.10.2,§1 en §2 van titel II van het VLAREM dat vermeldt dat de aangevoerde afvalstoffen uiterlijk binnen 24 uur na aanvoer moeten verwerkt zijn en dat in uitzonderlijke gevallen voldoende gekoelde afvalstoffen in gekoelde gesloten ruimte langer mogen worden bewaard, wordt ingewilligd;

Gelet op de ligging van de inrichting in industriegebied volgens het gewestplan 'Aalst-Ninove-Geraardsbergen-Zottegem', vastgesteld bij het koninklijk besluit van 30 mei 1978;

Gelet op de ligging van de inrichting in een gemengd regionaal bedrijventerrein volgens het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Afbakening regionaalstedelijk gebied Aalst', goedgekeurd bij besluit van de Vlaamse Regering op 10 juli 2003;

Gelet op het gunstige advies van 6 juni 2013 van de Vlaamse Milieumaatschappij;

Gelet op de voorwaardelijk gunstige adviezen van 7 juni en 14 juni 2013 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;

Gelet op het advies van 11 juni 2013 van de afdeling Toezicht Volksgezondheid van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid;

Gelet op het ongunstige advies van 19 juli 2013 en het aanvullende voorwaardelijk gunstige advies van 21 oktober 2013 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het voorwaardelijk gunstige subadvies van 18 oktober 2013 van de Vito;

Overwegende dat het beroep ingediend door 7 omwonenden betrekking heeft op het toevoegen van een bijzondere voorwaarde aan de basisvergunning van 2 september 2004 waarbij de gevormde rookgassen van de vetverbrandingsketels SH-27BO, SH-28BO en SH-29BO niet meer gedurende 2 seconden op 850 °C moeten gehouden worden maar wel 0,2 seconden op 1.100 °C en de temperatuur in de vetverbrandingsketels in plaats van dichtbij de binnenwand van de verbrandingskamer nu op het einde van de eerste trek mag worden gemeten;

Overwegende dat tijdens het openbaar onderzoek 17 bezwaren werden ingediend;

Overwegende dat het over 3 stookinstallaties met energierterugwinning gaat met een thermisch vermogen van respectievelijk 9,3 MW (SH-27BO) en 2 maal 6,3 MW (SH-28BO en SH-29BO) en een maximale verbrandingscapaciteit van 4,5 ton vet/uur; dat deze stookinstallaties werden vergund op 31 oktober 2002; dat het dierlijk vet dat oorspronkelijk mee verbrand mocht worden, categorie-1-vet (als eindproduct van de verwerking van dierlijke afvalstoffen van categorie 1 en 2) is; dat met de vergunning van 20 mei 2009 eveneens toelating werd verleend tot het verbranden van categorie-3-vet, en dit eveneens tot 2 september 2024; dat de stookinstallaties ressorteren onder de rubriek 2.3.4.2.f, zijnde 'opslag en medeverbranding van dierlijk afval met uitzondering van kringen in dierencrematoria'; dat in deze stookinstallaties gebruik

wordt gemaakt van aardgas of een mengsel van aardgas en dierlijk vet; dat in deze 3 ketels voor het grootste deel van de tijd ook niet-condenseerbare procesgassen (de NC-gassen (de non-condensables)) worden meeverbrand; dat deze NC-gassen sterk geurhoudend zijn en de verbranding ervan wordt gebruikt als zuiveringstechniek;

Overwegende dat de bedrijfspercelen palen aan de Dender (ten noorden), een spoorweg, de Fabriekstraat, de toegangsweg naar de N208, onbebouwde percelen (weiland en bos) en bebouwde percelen (het gemeentelijk containerpark, een school en woningen); dat de totale bedrijfsoppervlakte circa 14 ha bedraagt; dat de onmiddellijke omgeving dicht bewoond is; dat de omliggende woningen zich ten opzichte van het bedrijfsterrein in de sector zuidwest tot noordwest (Denderleeuw), alsook ten noorden aan de overzijde van de Dender (Terafene) situeren;

Overwegende dat de afdeling Milieu-inspectie Rendac er op heeft gewezen dat het bedrijf niet voldoet aan de 2-seconden-regel bij 850 °C (artikel 5.2.3bis.1.11, §4, van titel II van het VLAREM dat oplegt dat de meeverbrandingsinstallaties zodanig moeten worden ontworpen, uitgerust, gebouwd en geëxploiteerd dat zelfs in de meest ongunstige omstandigheden het door de meeverbranding van afval ontstane gas gedurende twee seconden op beheerste en homogene wijze wordt verhit tot een temperatuur van 850 °C, en artikel 5.2.3bis.1.11, §6, van titel II van het VLAREM dat vermeldt dat in de milieuvergunning van de 2-seconden-regel bij 850 °C kan worden afgeweken); dat het bedrijf eveneens niet voldoet aan de sectorale voorwaarde in verband met de representatieve plaats voor de continue temperatuursmeting (artikel 5.2.3bis.1.26, §1, 2°, van titel II van het VLAREM dat oplegt dat de temperatuur dichtbij de binnenwand of op een door de vergunningverlenende overheid toegestaan ander representatief punt van de verbrandingskamer continu moet gemeten worden);

Overwegende dat de exploitant een afwijking vraagt van de 2-seconden-regel op 850 °C gezien deze voorwaarde in een vlampijpketel niet kan nageleefd worden; dat namelijk de rookgassen geen 2 seconden verblijven in de verbrandingskamer van de installatie;

Overwegende dat de exploitant aanhaalt dat de dierlijke vetten die verbrand worden, geen afvalstoffen zijn; dat evenwel overeenkomstig Richtlijn nr. 2008/98/EG het begrip 'afvalstof' gedefinieerd wordt als 'elke stof of elk voorwerp waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen'; dat het dierlijk vet dat op het bedrijf verbrand wordt, hieraan voldoet;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 5.2.3bis.1.11, §6, van titel II van het VLAREM kan afgeweken worden van de 2-seconden-regel op voorwaarde dat in de meeverbrandingsoven of in de installatie voor de behandeling van de verbrandingsgassen adequate technieken worden gebruikt; dat bij toepassing van deze technieken de volgende voorwaarden moeten vervuld zijn:

- de emissieniveaus van dioxines en furanen moeten overeenkomen met of lager zijn dan de niveaus die worden bereikt bij de 2-seconden-regel;
- er mogen niet meer residuen of residuen met een hoger gehalte aan verontreinigende stoffen worden geproduceerd dan te verwachten is bij de 2-seconden-regel;
- ten minste aan al de emissiegrenswaarden moet worden voldaan;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 5.2.3bis.1.19 (mengregel) van titel II van het VLAREM de volgende emissiegrenswaarden van toepassing zijn:

Parameter	Emissiegrenswaarde	zuurstofgehalte
CO	81 mg/Nm ³	9,8 vol%
SO ₂	48 mg/Nm ³	9,8 vol%
NO _x	384 mg/Nm ³	9,8 vol%
TOC	11 mg/Nm ³	9,8 vol%
Stof	16 mg/Nm ³	9,8 vol%
HCl	11 mg/Nm ³	9,8 vol%
HF	1,1 mg/Nm ³	9,8 vol%

Overwegende dat de emissiegrenswaarden op basis van de mengregel werden berekend bij een mengverhouding van 75% vloeibaar vet en 25% aardgas; dat volgens de mengregel deze emissiegrenswaarden gelden bij een zuurstofgehalte van 9,8%; dat de emissiegrenswaarden betrekking hebben op een temperatuur van 273 K en een druk van 101,3 kPa;

Overwegende dat om van de 2-seconden-regel te mogen afwijken eerst en vooral moet bewezen worden dat aan de emissiegrenswaarden wordt voldaan;

Overwegende dat er in 2012 overschrijdingen waren van de emissiegrenswaarden; dat vooral de emissiegrenswaarde van de parameter SO₂ werd overschreden;

Overwegende dat, omwille van de SO_x-overschrijdingen, door de exploitant acties werden ondernomen; dat deze overschrijdingen volgens de exploitant afkomstig

waren van de NC-dampen; dat bijgevolg de NC-dampen, vooraleer ze naar de stookketels gaan, nu door een gaswasser gaan om de organische zwavelverbindingen eruit te halen; dat daarna de NC-dampen verbrand worden door de stookketels SH-27, SH-28 en SH-29;

Overwegende dat volgens de e-mail van 2 september 2013 van de afdeling Milieu-inspectie met betrekking tot de continu-metingen op de ketels SH-27, SH-28 en SH-29 de volgende vaststellingen werden gedaan:

- februari 2013: 3 maal overschrijding voor SO₂ op ketel SH-29 (48,2 en 55,9 en 56,3 mg/Nm³ terwijl emissiegrenswaarde 48 mg/Nm³ is);
- maart 2013: op ketel SH-29 geen overschrijdingen; geen informatie over ketels SH-27 en SH-28;
- april 2013: geen overschrijdingen;
- mei 2013: 1 maal overschrijding voor CO op ketel SH-29;

dat volgens de brief van Rendac van 12 maart 2013 de overschrijding van SO₂ op ketel SH-29 in februari 2013 te wijten was aan het feit dat de gaswassing nog verder moest geoptimaliseerd worden; dat met betrekking tot de kwartaalmetingen door een erkend labo lucht zowel in januari 2013 als in april 2013 geen overschrijdingen werden vastgesteld;

Overwegende dat aan de afdeling Milieuvergunningen meetgegevens werden overgemaakt van de continue emissiemetingen gedurende de maand juni 2013 voor SH-29BO, SH-28BO en SH-27BO; dat uit deze gevalideerde meetresultaten blijkt dat er voor SH-29 geen overschrijdingen zijn voor SO₂, TOC, NO_x, CO en stof en voor SH-27 en SH-28 geen overschrijdingen voor CO en stof; dat moet opgemerkt worden dat er voor de ketels SH-27BO en SH-28BO geen continue metingen van NO_x, TOC en SO_x gebeurden omdat er geen meetapparatuur is voorzien voor een continue meting van deze parameters

Overwegende dat bijgevolg, hoewel in het verleden overschrijdingen werden vastgesteld, kan besloten worden dat het bedrijf het laatste jaar veel inspanningen heeft geleverd zodat de afgassen van de vetverbrandingsketels kunnen voldoen aan de in het VLAREM opgelegde emissiegrenswaarden; dat bijgevolg kan aangenomen worden dat voldaan wordt aan de eerste voorwaarde tot afwijking van de 2-seconden-regel, namelijk het voldoen aan de emissiegrenswaarden;

Overwegende dat de tweede voorwaarde tot afwijking van de 2-seconden-regel, het voldoen aan de dioxine-emissiegrenswaarde is;

Overwegende dat overeenkomstig artikel 5.2.3bis.1.21, 2°, van titel II van het VLAREM de emissiegrenswaarde voor dioxines $0,1 \text{ ng TEQ/Nm}^3$ is bij 6 vol% zuurstof, een temperatuur van 273 K en een druk van 101,3 kPa; dat het gemiddelde wordt bepaald over een bemonsteringsperiode van minimaal 6 uur en maximaal 8 uur;

Overwegende dat overeenkomstig de basisvergunning van 2 september 2004 de dioxines en furanen maar 1 maal per jaar moeten worden gemeten; dat overeenkomstig artikel 5.2.3bis.1.27, §3, 3°, van titel II van het VLAREM geen van de gemiddelden over de voor dioxines en furanen vastgestelde bemonsteringsperiode hoger mag zijn dan deze emissiegrenswaarde;

Overwegende dat overeenkomstig het rapport 'overzicht historiek PCDD/PCDF-metingen SH-27, SH-28 en SH-29' van 8 oktober 2013 van een erkend deskundige lucht (erkend labo) wordt aangegeven dat alle dioxinemetingen vanaf 2003 tot en met 2013 op de SH-27 met vetverbranding een concentratie aangeven lager dan $0,005 \text{ ng TEQ/Nm}^3$ (sinds 2007 tot 2010 en in 2013), lager dan $0,01 \text{ ng TEQ/Nm}^3$ (van 2003 tot en met 2006) en lager dan $0,001 \text{ ng TEQ/Nm}^3$ (van 2002 tot en met 2003) bij 6 vol% zuurstof; dat volgens dit rapport voor alle dioxinemetingen vanaf 2003 tot en met 2013 op de SH-28 met vetverbranding een concentratie werd aangegeven lager dan $0,005 \text{ ng TEQ/Nm}^3$ (sinds 2007 tot 2010) en lager dan $0,01 \text{ ng TEQ/Nm}^3$ (van 2003 tot en met 2006)) bij 6 vol% zuurstof; dat volgens dit rapport voor alle dioxinemetingen vanaf 2003 tot en met 2013 op de SH-29 met vetverbranding een concentratie werd aangegeven lager dan $0,005 \text{ ng TEQ/Nm}^3$ (sinds 2007 tot 2010 en in 2013) en lager dan $0,01 \text{ ng TEQ/Nm}^3$ (van 2003 tot en met 2006)) bij 6 vol% zuurstof; dat alle andere dioxinemetingen op deze installaties in 2011, 2012 en 2013 ook zeer laag zijn (lager dan $0,005 \text{ ng TEQ/Nm}^3$) bij 6 vol% zuurstof), maar niet weergegeven worden gezien de metingen op dat ogenblik niet uitgevoerd zijn tijdens vetverbranding (alleen aardgas en NC-dampen);

Overwegende dat de dioxineconcentraties gemeten in het verleden op de verbrandingsinstallaties SH-27, SH-28 en SH-29 steeds zeer laag waren;

Overwegende dat dioxinemetingen door een erkend labo op 20 augustus en 8 oktober 2013 op de SH-27, SH-28 en SH-29 een dioxineconcentratie aangeven lager dan $0,005 \text{ ng TEQ/Nm}^3$ bij 6 vol% zuurstof (lager dan de detectielimiet);

Overwegende dat bijgevolg aangenomen kan worden dat er in de afgassen van de vetverbrandingsketels geen aantoonbare dioxines aangetroffen worden;

Overwegende dat de derde voorwaarde tot afwijking van de 2-seconden-regel is:

- er mogen niet meer residuen of residuen met een hoger gehalte aan verontreinigende stoffen worden geproduceerd dan te verwachten is bij de 2-seconden-regel;

dat volgens de e-mail van 4 oktober 2013 van de exploitant er bij de verbranding van dierlijke vetten geen residuen overblijven;

Overwegende dat bijgevolg aan de drie voorwaarden voor de afwijking van de 2-seconden-regel wordt voldaan; dat bijgevolg van de 2-seconden-regel kan worden afgeweken;

Overwegende dat de exploitant als alternatief voor de 2-seconden-regel het houden van de afgassen op 1.100 °C gedurende 0,2 seconden hanteert; dat bepaalde temperaturen aan het einde van de eerste trek worden voorgesteld om deze maatregel te garanderen; dat dit gebaseerd is op rapporten van 29 mei 2007 en 12 oktober 2012 uitgevoerd door een erkend MER-deskundige in de discipline lucht; dat volgens deze rapporten de verblijftijd van de afgassen voor de installaties SH-27BO, SH-28BO en SH-29BO wordt berekend; dat het rapport terugvalt op een lineaire interpolatie voor de verblijftijdsberekening van de afgassen bij een bepaalde temperatuur; dat dit een zeer rudimentaire benadering is; dat bijgevolg een aanvullend rapport van 17 oktober 2013 van professor Baeyens is overgemaakt; dat hierin duidelijk wordt dat het temperatuurprofiel niet helemaal lineair is, doch de lineariteit benadert; dat overeenkomstig dit temperatuurprofiel de rookgassen langer dan 0,2 seconden bij een temperatuur hoger dan 1.100 °C doorbrengen;

Overwegende dat in het rapport van 29 mei 2007 en 12 oktober 2012 verwezen wordt naar de Europese verordening 2067/2005 waarin wordt aangehaald dat het bij verbranding van dierlijk vet volstaat om gedurende 0,2 seconden te verhitten tot 1.100 °C; dat dit een volledige verbranding moet garanderen; dat een volledige verbranding inhoudt dat de geurcomponenten op dat ogenblik volledig afgebroken zullen worden;

Overwegende dat volgens de rapporten van 29 mei 2007 en 12 oktober 2012, gevoegd bij de aanvraag, het belangrijk is bij de start van een installatie dat er geen geurhoudende componenten in de verbrandingskamer geleid worden, zolang er onvoldoende garantie is op een volledige verbranding van deze componenten; dat op basis van de modellering voor het temperatuursverloop in de ketel de temperatuur aan het einde van de eerste trek wordt aangegeven voor de verschillende stookketels waarbij er voldoende zekerheid optreedt dat de

geurhoudende componenten voldoende verwijderd zullen zijn; dat hierbij wordt uitgegaan van een minimale verblijftijd van 0,2 seconden bij 1.100 °C; dat voor de verschillende installaties SH-27BO, SH-28BO en SH-29BO bij grote vlam en bij kleine vlam door middel van de in het rapport van 29 mei 2007 en 12 oktober 2012 gebruikte berekening de temperatuur berekend wordt die vereist is aan het einde van de eerste trek om de afgassen gedurende 0,2 seconden op 1.100 °C te houden; dat het rapport het volgende concludeert:

- voor SH-27BO moet bij start met grote vlam de temperatuur op het einde van de eerste trek minimaal 760 °C zijn; bij start met kleine vlam is een temperatuur op het einde van de eerste trek van 200 °C voldoende;
- voor SH-28BO en SH-29BO moet bij start met grote vlam de temperatuur op het einde van de eerste trek minimaal 710 °C zijn; bij start met kleine vlam is een temperatuur op het einde van de eerste trek van 200 °C voldoende;

dat deze conclusie werd opgenomen als bijzondere voorwaarde in het bestreden besluit;

Overwegende dat met het rapport van 17 oktober 2013 van professor Baeyens een betere (meer verfijnde) benadering wordt gegeven van het temperatuursverloop in de ketel ;

Overwegende dat aan de Vito advies werd gevraagd over de stelling dat de temperatuurmeting en –controle op het einde van de eerste trek voldoende garanties zal bieden dat de rookgassen gedurende 0,2 seconden op 1.100 °C worden gehouden;

Overwegende dat volgens het advies van de Vito van 18 oktober 2013 het rapport van professor Baeyens gebaseerd is op fundamentele fysische en chemische principes, hetgeen alleszins leidt tot een sterkere wetenschappelijke onderbouwing van de aangehaalde kengetallen en de uiteindelijke resultaten; dat er een aantal conservatieve berekeningsmethodes worden toegepast waardoor er een veiligheidsmarge voor de bekomen resultaten is ingebouwd; dat op basis van de uitgevoerde berekeningen in de studie kan gesteld worden dat een verblijftijd van minimaal 0,2 seconden op 1.100 °C voor de verschillende ketels gegarandeerd is, en dit zowel bij hoog als matig regime; dat verder kan gesteld worden dat de berekeningen werden gemaakt bij een aardgas/vetverhouding van 25%/75%; dat het maximale percentage dierlijk vet 75% is; dat bij percentages dierlijk vet lager dan 75% de verblijftijd op 1.100 °C stijgt; dat met andere woorden de berekeningen, wat betreft verblijftijd, worst case zijn uitgevoerd; dat verder in de studie de temperaturen berekend worden die op het einde van de eerste trek minimaal moeten gehaald worden om een minimale verblijftijd van de rookgassen van 0,2 seconden op 1.100 °C te garanderen; dat dezelfde conservatieve berekeningsmethodes bij deze berekeningen werden gehanteerd; dat als conclusie van de studie kan gesteld

worden dat volgende minimale temperaturen moeten gehaald worden op het einde van de eerste trek bij de verschillende ketels om de minimale verblijftijd van 0,2 seconden op 1.100 °C te garanderen; dat deze temperaturen worden overgenomen uit de studie van professor Baeyens waarbij een bijkomende veiligheidsfactor van 5% wordt gehanteerd (hierbij worden de debieten dierlijk vet die overeenkomen met de regimes matig en hoog, voor de respectievelijke ketels mee opgenomen in de tabel; voor SH-28 en SH-29 gelden dezelfde debieten aan dierlijk vet):

	Temperatuur in °C	
	Matig regime (debiet dierlijk vet 450 kg/uur)	Hoog regime (debiet dierlijk vet 708 kg/uur)
SH 27	505	830
	Matig regime debiet dierlijk vet 315 kg/uur)	Hoog regime (debiet dierlijk vet 505 kg/uur)
	SH-28	695
SH-29	240	695

dat voor debieten dierlijk vet lager dan deze vermeld bij matig regime dezelfde minimale eindtemperaturen op het einde van de eerste trek moeten gehaald worden; dat volgens het subadvies van de Vito het essentieel is dat bij de start deze minimale temperaturen met alleen aardgasverbranding gehaald worden; dat pas vanaf het bereiken van deze temperaturen op het einde van de eerste trek er vetdosering (dierlijk vet en NC's) kan toegepast worden; dat het evident is dat de vetdosering zodanig moet zijn dat de temperaturen op het einde van de eerste trek niet dalen onder de voor de respectievelijke ketels en regimes hierboven vermelde temperaturen;

Overwegende dat het bijgevolg aangewezen is de hierboven vermelde temperaturen op het einde van de eerste trek in een bijzondere voorwaarde op te nemen;

Overwegende dat door de afdeling Milieu-inspectie een proces-verbaal van 10 juli 2012 werd opgesteld; dat de basis van dit proces-verbaal stoelt op geurhinder en het niet naleven van de voorwaarden waarvoor in onderhavig besluit een wijziging bijzondere voorwaarde wordt aangevraagd;

Overwegende dat in het eindverslag 'Uitvoeren van een geuronderzoek bij het bedrijf Rendac te Denderleeuw' van mei 2012 uitgevoerd door 2 erkende MER-deskundigen in de discipline lucht in opdracht van LNE, afdeling Milieu-inspectie, in de periode van juni 2011 tot maart 2012 een geuronderzoek werd uitgevoerd;

Overwegende dat volgens het eindverslag voor een efficiënte verbranding/oxidatie van de NC-dampen aan enkele kritische voorwaarden moet worden voldaan, zijnde:

- de temperatuur in de verbrandingskamer moet voldoende hoog zijn (hoger dan 850 °C);
- de verblijftijd moet voldoende lang zijn, dit wil zeggen enkele seconden;
- vermijden van koude zones in de verbrandingskamer;

dat bij een te lage temperatuur en/of een te korte verblijftijd in de verbrandingskamer een onvolledige verbranding kan optreden waardoor verhoogde geuremissies kunnen ontstaan;

Overwegende dat in dit rapport wordt vermeld dat het noodzakelijk is dat Rendac de werking en de sturing van de stookketels grondig doorlicht en optimaliseert;

Overwegende dat met de mail van 12 augustus 2013 de exploitant een aantal nieuwe geurrapporten heeft overgemaakt, uitgevoerd door een erkend MER-deskundige lucht (geur):

- rendementsmetingen aan stookketel 29 bij Rendac te Denderleeuw (rapport REND146_12_390_ketel_vo);
- rendementsmetingen aan stookinstallatie SH-26 bij Rendac Denderleeuw (rapport REND146_13_047_vo);
- aanvullende modellering geurimpact rond Rendac nv te Denderleeuw (periode 2009-2012) (rapport REND146_13_145_vo);
- metingen op stoomketels SH-26, SH-27, SH-28 en SH-29 en ter hoogte van de thermische naverbrander bij Rendac nv te Denderleeuw (rapport REND146_13_168_v3);

dat met deze studies geurrendementsmetingen zijn uitgevoerd; dat op 12 december 2012 metingen werden uitgevoerd ter hoogte van stookketel 29; dat door middel van olfactometrische analyses het geurverwijderingsrendement werd bepaald; dat deze metingen werden uitgevoerd voor de brander met grote vlam, na de brander met grote vlam, voor de brander met kleine vlam en na de brander met kleine vlam; dat het verwijderingsrendement na grote en na kleine vlam 99,9% is; dat het geurkarakter (bepaald door een sensorische analyse) gekenmerkt wordt door een gasgeur en prikkelend is (omwille van de in die tijd nog geëmitteerde SO₂-emissies); dat de voeding bestaat uit NC-dampen en aardgas; dat er met andere woorden geen vetten werden verbrand;

Overwegende dat daarom op 16 mei 2013 opnieuw geurrendementsmetingen zijn uitgevoerd en dit met vetverbranding op de SH-27, SH-28 en SH-29 met SH-27 bijna grote vlam en SH-28 en SH-29 met een grote vlam; dat dus zowel NC-dampen, aardgas als vetten werden verbrand;

Overwegende dat overeenkomstig de mail van 9 oktober 2013 hierbij de volgende procesomstandigheden golden (temperatuur einde eerste trek, de mate van de grootte van de vlam, klepstand van NC gassen (open (waarde = 80) of toe (waarde = 20)):

datum	temperatuur aan het einde van de eerste trek in °C	de grootte van de vlam (100% is hierbij grote vlam)	klepstand van de NC-gassen met open (waarde = 80) en toe (waarde = 20)	brandstof
12/12/2012 (SH 29BO - grote vlam)	805 - 792	100-90	80	aardgas
12/12/2012 (SH-29BO - kleine vlam)	783 - 520	20-0	80	aardgas
16/05/2013 (SH26BO - bijna kleine vlam)	835	20-34	80	aardgas + vet
16/05/2013 (SH-27BO - variërende vlam)	751 - 915	27-70	80	aardgas + vet
16/05/2013 (SH 28BO - grote vlam)	848	79	80	aardgas + vet
16/05/2013 (SH 29BO - grote vlam)	880	90	80	aardgas + vet

Overwegende dat het debiet van de inlaat NC-gassen alleen tijdens de test van 16 mei 2013 werd gemeten; dat aan de inlaat van de SH-27BO het debiet van de inlaat NC gassen 835 m³/h is; dat aan de inlaat van de SH-28BO het debiet van de inlaat NC gassen 1500 m³/h is; dat aan de inlaat van de SH-29BO het debiet van de inlaat NC gassen 1390 m³/h is; dat zodanig het totale debiet van de NC-gassen samen 3725 m³/h is; dat hierbij voor een gelijkaardige inlaat van de SH-28BO en SH-29BO (beide op grote vlam) wordt gezorgd en een geringere inlaat in de SH-27BO (toe te schrijven aan de variërende vlam);

Overwegende dat de afgassen komende uit de stookketels gekenmerkt worden door een gasgeur, een prikkelende geur en een chloorgeur (van zwembad); dat een verwijderingsrendement van 99,99% berekend werd (de lucht voor de stookketels had een verbrande vetgeur, een geur van NC-gassen en een geur typisch voor Rendac; de lucht voor de stookketels had een gemiddelde geurconcentratie van $20.163.781 \text{ ouE/m}^3$ en na SH-27 2.843 ouE/m^3 , na SH-28 3.040 ouE/m^3 en na SH-29 2.820 ouE/m^3); dat het geurkarakter aldus wijzigt van een zeer onaangename en hinderlijke verbrande vetgeur/NC-dampen voor de stookketels naar een prikkelende gasgeur/zwembadgeur die als licht onaangenaam tot neutraal en een beetje tot niet hinderlijk wordt ervaren na de stookketels; dat volgens de exploitant de typische zwembadgeur en prikkelende geur nog afkomstig is van de SO_2 in de afgassen; dat volgens de exploitant ondertussen een wasser om organische zwavelverbindingen uit de NC-dampen te verwijderen, werd geïnstalleerd;

Overwegende dat werd aangetoond dat er een geurverwijderingsrendement is van 99,99%; dat de afgassen na de stookketels geen hinderlijke geur meer hebben;

Overwegende dat een adviesaanvraag op 2 augustus 2013 aan de Vito werd gericht; dat gevraagd werd of het houden van de rookgassen gedurende 0,2 seconden op 1.100°C geen negatieve impact (of dezelfde impact) heeft op de geurvorming als het houden van de rookgassen gedurende 2 seconden op 850°C ; dat in het advies van de Vito eveneens verwezen wordt naar de recente geurmetingen van mei 2013; dat de Vito eveneens vaststelt dat de resultaten van de metingen aangeven dat onder de vermelde procesomstandigheden van brandstof en het toevoegen van NC's de vermelde geurreductierendementen zeer hoog zijn en de resulterende geuremissies laag zijn; dat in deze studies wordt vastgesteld dat het geurkarakter aan de uitlaat van de verbrandingsketels wordt omschreven als een prikkelende gasgeur; dat impliciet hierbij wordt aangegeven dat de geur van slachtafval niet meer wordt waargenomen;

Overwegende dat de vermelde temperaturen op het einde van de eerste trek tijdens de meetcampagne van mei 2013 hoger waren dan de temperaturen op het einde van de eerste trek die uit de studie van professor Baeyens werden overgenomen waarbij een bijkomende veiligheidsfactor van 5% wordt gehanteerd; dat op basis van de beschikbare gegevens kan besloten worden dat de geurhinder voor mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie mits naleving van de voorwaarde van 0,2 seconden op 1.100°C tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat bij besluit van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 24 oktober 2013 met nummer M03/41011/4/2/W/7/PW/KS de geldende

exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Rendac voor de exploitatie van een vilbeluik aan de Fabriekstraat 2, 9470 Denderleeuw, werden gewijzigd; dat dit besluit bepaalt dat de vergunde stookinstallatie TN/SH-26 met een warmtevermogen van 22 MW uitsluitend wordt gebruikt als thermische naverbrander van de geurbeladen niet-condenseerbare gassen en uitsluitend gevoed wordt met aardgas; dat de overige ketels SH-27, SH-28 en SH-29 alleen nog gebruikt zullen worden als back-up situatie voor de verbranding van de niet-condenseerbare gassen bij storing of onderhoud van TN/SH-26; dat in het besluit van 24 oktober 2013 is bepaald dat de vetverbranding in SH-27, SH-28 en SH-29 moet worden stilgelegd indien ze als back-up voor de thermische naverbrander TN/SH-26 worden ingezet; dat er in SH-27, SH-28 en SH-29 dus geen gelijktijdige verbranding van vetten en geurhoudende NC-gassen meer zal plaatsvinden; dat tegen het besluit van 24 oktober 2013 geen beroep werd ingesteld;

Overwegende dat op basis van de beschikbare gegevens de hinder voor mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde exploitatie, mits naleving van de milieuvergunningsvoorwaarden, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de beroepen ongegrond te verklaren en het bestreden besluit te bevestigen,

B E S L U I T :

Artikel 1. De ontvankelijk bevonden beroepen van

- Gert Van Leeuw, Krommaartweg 67, 1790 Affligem;
- Samuel Van Lierde, J.B. Callebautstraat 22, 1790 Teralfene;
- Achiël Van Lierde, Spoorweglaan 55, 9470 Denderleeuw;
- Greta Noens, Affligemstraat 6000, 1770 Liedekerke;
- De Witte-Buggenhoudt, Maaimeersstraat 24, 1790 Affligem;
- Leen Steenhoudt, Eikenlaan 14, 1790 Affligem;
- Nele Vaeyens, Moreelstraat 36, 9470 Denderleeuw;

aangetekend tegen het besluit nr.M03/41011/4/2/W/6/PW/CW van de deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen van 18 april 2013 waarbij het verzoek tot wijziging van de geldende exploitatievoorwaarden opgelegd aan de nv Rendac, Fabriekstraat 2, 9470 Denderleeuw, voor de exploitatie van een vilbeluik, gelegen te 9470 Denderleeuw, Fabriekstraat 2, op de kadastrale percelen: afdeling 1, sectie A, nrs. 1156/a, 1222/b/2, 1222/c/2, 1227/k, 1227/l, 1228/m/2, 1228/n/2, 1230/d en 1235, wordt toegestaan en waarbij aan artikel 3 van de milieuvergunning van 2 september 2004 de bijzondere voorwaarde 33bis wordt toegevoegd, zijnde:

"33bis. Bijkomende afwijking verbranding dierlijk vet.

In afwijking van de artikels 5.2.3bis.1.11,§4 en 5.2.3bis.1.26,§1,2° mag het dierlijk vet enkel verbrand worden indien de gevormde rookgassen minimaal gedurende 0,2 s worden blootgesteld aan een temperatuur van 1.100 °C. De temperatuur in de reeds vergunde vlampijpketels SH-27, SH-28 en SH-29 wordt continu gemeten op het einde van de eerste trek vlakbij de binnenwand van de ketel en dient bij de vetdosering:

- minimaal 200 °C te bedragen bij de opstart met kleine vlam bij de ketels SH-27, SH-28 en SH-29;
- minimaal 710 °C te bedragen bij de opstart met grote vlam bij de ketels SH-28 en SH-29;
- minimaal 760 °C te bedragen bij de opstart met grote vlam bij de ketel SH-27.”;

worden ongegrond verklaard.

Art. 2. Het bestreden besluit wordt bevestigd.

Art. 3. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van het bestreden besluit.

Brussel, 17 JULI 2014

De Vlaamse minister van Leefmilieu,
Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

