

directie Leefmilieu
dienst Milieu- en natuurvergunningen

vergadering van

02 FEB. 2017

aanwezig
Jan Briers,
gouverneur-voorzitter

Alexander Vercamer
Geert Versnick
Peter Hertog
Jozef Dauwe
Hilde Bruggeman
Eddy Couckuyt

leden

Albert De Smet,
provinciegriffier

dossiernummer:
1700537

zittingnummer:

termijn:
13 april 2017

Besluit van de Deputatie

kenmerk M03/46003/233/2/A/9/LDR/FC
betreft BEVEREN-WAAS - INDAVER NV - Afvalverwerkend bedrijf
Aanvraag voor het veranderen van de inrichting (K1)
verslaggever Jozef Dauwe

1. Feitelijke en juridische gronden

Wetgeving

Artikel 57, §2 van het Provinciedecreet.

Decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (milieuvergunningsdecreet).

Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu.

Decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid.

Besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem I).

Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II).

Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage.

Vergunningstoestand

a) Stortplaats

▪ Milieuvergunningen:

- Besluit van de bestendige deputatie van 11 augustus 2005 houdende het verlenen van de vergunning voor de verdere exploitatie en verandering van de stortplaats, voor een termijn tot en met 13 maart 2021

./...

- Besluit van de deputatie van 26 juli 2007 houdende het verlenen van de vergunning voor het wijzigen van acceptatiecriteria voor bepaalde parameters
- Besluit van de deputatie van 31 januari 2008 houdende het verlenen van de vergunning voor het wijzigen van een aantal stortcriteria voor de categorie 2-stortplaats
- Besluit van de deputatie van 14 juli 2011 houdende het verlenen van de vergunning voor de uitbreiding van de categorie 2-stortplaats, voor een termijn tot en met 14 maart 2021
- Besluit van de deputatie van 22 januari 2015 houdende het verlenen van de vergunning voor het schrappen van de voorwaarde in verband met de rugstreeppad
- *Mededelingen kleine verandering:*
 - Besluit van de deputatie van 26 juli 2007 houdende het akteren van de mededeling kleine verandering voor de opsplitsing in een categorie 1- en een categorie 2-stortplaats, voor een termijn tot en met 13 maart 2021.

b) Afvalverwerkingsinstallaties op naam van Indaver

- *Milieuvergunningen:*
 - Besluit van de deputatie van 14 juni 2012 houdende het verlenen van de vergunning voor de verdere exploitatie van een afvalstoffen-verwerkend bedrijf, voor een termijn tot en met 13 juni 2032
- *Mededelingen kleine verandering:*
 - Besluit van de deputatie van 12 maart 2015 houdende het akteren van de mededeling kleine verandering voor de uitbreiding met bijkomende opslag voor PMD, papier en karton, voor een termijn tot en met 13 juni 2032
 - Besluit van de deputatie van 2 juli 2015 houdende het akteren van de mededeling kleine verandering voor de uitbreiding met een nieuwe TL-lampen-verwerkingsinstallatie, voor een termijn tot en met 13 juni 2032

Aanvraag

De milieuvergunningsaanvraag werd op 4 oktober 2016 ingediend door de nv Indaver, Ketenislaan 1, Burcht Singelberg, Blok D - Haven 1548 te 9130 Beveren-Waas voor het veranderen van een afvalverwerkend bedrijf, gelegen aan de Molenweg - Haven 1940 te 9120 Beveren-Waas (Kallo), op de percelen, kadastraal bekend onder BEVEREN AFD 8 (KALLO), Sectie A, Nrs. 100f, 100l, 100m, 100p, 132l.

De milieuvergunningsaanvraag werd op 13 oktober 2016 ontvankelijk en volledig verklaard.

Bij besluit van de Deputatie van 8 december 2016 werd de behandelingstermijn van de aanvraag van de milieuvergunning verlengd.

./...

Openbaar onderzoek

Uit de stukken blijkt dat de milieuvergunningsaanvraag de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van Vlarem I.

Uit het proces-verbaal van 21 november 2017, houdende de tijdens het openbaar onderzoek ingediende schriftelijke en mondelinge bezwaren en opmerkingen, blijkt dat er 1 bezwaarschrift werd ingediend door het havenbedrijf Antwerpen, met betrekking tot het volgende:

"Het betreft een braakliggend terrein, dat op basis van het aanwezige habitatype mogelijk beschermde soorten uit het Soortenbeschermingsbesluit bevat. Indien er beschermde soorten voorkomen op het terrein kan er hiervoor een afwijking worden aangevraagd in het kader van het Soortenbeschermingsprogramma Antwerpse Haven."

Adviezen

GUNSTIG advies van 28 november 2016 van het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas onder de toepasselijke algemene en sectorale milieuvergunningsvoorwaarden en de volgende bijzondere milieuvergunningsvoorwaarde:

- De algemene, sectorale en bijzondere exploitatievoorwaarden, opgenomen in de bestaande milieuvergunning blijven, voor zover niet in tegenspraak met de huidige voorwaarden, onverminderd van toepassing.

STILZWIJGEND GUNSTIG advies van het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas met betrekking tot de stedenbouwkundige aspecten.

GUNSTIG advies van 7 december 2016 van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen (afgekort LNE) voor een termijn tot en met 13 maart 2021 onder de toepasselijke algemene en sectorale milieuvergunningsvoorwaarden en de volgende bijzondere milieuvergunningsvoorwaarden:

Brandveiligheid

Het bepalen en het aanbrengen van de noodzakelijke brandpreventie- en brandbestrijdingsmiddelen gebeurt in overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer.

Werktijden

In tegenstelling tot de mogelijke beperking van de exploitatie-uren in de sectorale voorwaarden mag de inrichting continu worden geëxploiteerd (24 uur op 24 en 7 dagen op 7).

Organisatorische maatregelen

a) De gegevens en de aanbevelingen uit het aanvraagdossier, in het bijzonder het MER-rapport met aanvullende nota's worden strikt opgevolgd, o.m. voor wat betreft de plaatsing, de bouw, de procesbeheersing en -beveiliging, het organisatorisch beheer en de interventie maatregelen.

b) De schriftelijke onderrichtingen voor de operaties van de eenheden zijn vastgelegd in standaard operatie procedures van het bedrijf. Ze vermelden de start en stop procedures, de procedures tijdens de normale werking en de

./...

procedures in verband met noodsituaties. Instructies in verband met werken uitgevoerd door eigen personeel of door derden zijn weergegeven in de bedrijfsprocedures die ter inzage liggen op het bedrijf.

Uitloogcriteria

- Voor de vergunde categorie 1 stortplaats zijn de uitloogcriteria van artikel 5.2.4.1.10 van titel II van het Vlareem van toepassing.
- Voor de vergunde en de nieuwe categorie 1 stortplaats gelden overeenkomstig artikelen 5.2.4.1.6.§2 en 5.2.4.1.10.§5.1° van titel II van het Vlareem in bepaalde gevallen de volgende afwijkende maximale uitloogcriteria:
 - Pb: 150 mg/kg DS, mits toepassing van voorbehandeling en storten onder zoutcelcondities;
 - As: 75 mg/kg DS, mits toepassing van voorbehandeling en storten onder zoutcelcondities;
 - TDS (als alternatief voor sulfaat en chloride): 300.000 mg/kg DS, mits toepassing van zoutcelcondities
 - Mo: 90 mg/kg DS, mits toepassing van zoutcelcondities
 - Se: 21 mg/kg DS, mits toepassing van zoutcelcondities
 - Sb: 15 mg/kg DS, mits toepassing van zoutcelcondities
 - Hg ten gevolge van recyclage van gasontladingslampen: 6 mg/kg DS, mits toepassing van zoutcelcondities
 - TOC: > 6% DS indien DOC < 1.000 mg/kg DS

Voor de constructie en exploitatie van de zoutcellen gelden de bijzondere milieuvoorwaarden opgenomen in artikel 3, §3, punt 6 van het besluit van 11/08/2005.

Gebruik van percolaatwater

Overeenkomstig artikel 5.2.4.4.5.§4 van titel II van het Vlareem is het toegelaten om het percolaat van de stortplaats categorie 1 (fase 1 en 4) of ander bedrijfsintern water te gebruiken bij de stofbestrijding op de beide categorieën 1 en 2 stortplaatsen (bv. werfwegen binnen de deponie) en bij de behandeling van stofvormige stromen op beide categorieën 1 en 2.

Het percolaat dat ontstaat in een zoutcel mag enkel ingezet voor de bevochtiging binnen de zoutcel.

Meetputten

De meetputten rond de deponie worden uitgevoerd volgens het voorstel bij de aanvraag: 'Uitbreiding deponie Doel fase 4. Voorstel van vervanging van de monitoringputten' (16/08/2016, referentie: P006.16.008 rev 0).

GUNSTIG advies van 21 november 2016 van de Vlaamse Milieumaatschappij, Afdeling Operationeel Waterbeheer (afgekort VMM-Afdeling Operationeel Waterbeheer), met volgend aandachtspunt:

Aan de onderzijde van de deponie en ter hoogte van de dijken van de deponie wordt een waterremmende laag van 0,5 m voorzien. Deze wordt geplaatst omdat een natuurlijke geologische barrière ontbreekt. Om een gelijkaardig beschermingsniveau te garanderen zoals een 5m dikke slecht doorlatende laag met K-waarde van kleiner of gelijk aan 10^{-9} m/s moet deze waterremmende laag van 0,5 m dik uitgevoerd worden in een materiaal met een K-waarde kleiner of gelijk aan 10^{-10} m/s.

./...

GUNSTIG advies van 21 november 2016 van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling Toezicht Volksgezondheid, Buitendienst Oost-Vlaanderen (afgekort TO.VO.)

GUNSTIG advies van 30 november 2016 van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (afgekort OVAM) voor een termijn tot en met 14 maart 2021 mits het naleven van de reeds opgelegde milieuvoorwaarden die via diverse vergunningsbesluiten op heden van toepassing zijn voor de categorie 1- en 2-stortplaats.

De gevraagde actualisatie van de grenswaarden voor uitloging voor Ni, Zn en Hg en de afwijking inzake het hergebruik van het percolaat kunnen worden verleend.

Voor het storten van asbesthoudende afvalstoffen op de vergunde categorie 2-stortplaats (fase 2 en 3) dienen de bepalingen van artikel 5.2.4.1.9.§5 en §6 van Vlare II te worden nageleefd.

De volgende bijzondere voorwaarde dient te worden toegevoegd:

In afwijking van de uitloogwaarden van artikel 5.2.4.1.10.§4.1° geldt voor de parameter Hg in kwikhoudend afval afkomstig van de recyclage van gasontladingslampen, een maximale uitloognorm van 6 mg/kg ds op voorwaarde dat het desbetreffende kwikhoudend afval in zoutcelcondities wordt gestort. Voor andere kwikhoudende afvalstoffen blijft de Vlare-norm van 2 mg/kg ds behouden.

GUNSTIG advies van 5 januari 2017 van de provinciale milieudeskundige voor een termijn tot en met 13 maart 2021, dit is de vervaldatum van de lopende milieuvergunningen, onder de gecoördineerde milieuvergunningsvoorwaarden, overwegende:

- het betreft de exploitatie van een stortplaats (zowel categorie 1 als categorie 2) horende bij een afvalverwerkende inrichting;
- het bedrijf ligt volgens het gewestplan in een zeehavengebied type 2, bestemming waarmee de inrichting planologisch verenigbaar is;
- tijdens het openbaar onderzoek werd 1 bezwaarschrift ingediend waarbij er op gewezen wordt dat indien er beschermde soorten voorkomen op het in gebruik te nemen deel van het terrein een afwijking dient te worden aangevraagd in het kader van het Soortenbeschermingsprogramma Antwerpse Haven; dat dit als aandachtspunt wordt opgenomen;
- dat de aanvraag een uitbreiding van de categorie 1-stortplaats met ca. 2 ha en een stortvolume van 555.581 m³ betreft aansluitend aan de bestaande stortplaats; dat de oppervlakte en het volume van de bestaande categorie 2-stortplaats licht verminderen door herberekeningen in het kader van de uitbreiding van de categorie 1-stortplaats; dat tevens gevraagd wordt om asbesthoudende afvalstoffen te mogen storten op de categorie 2-stortplaats; dat er verder nog een bronbemaling en een aantal afwijkingen van Vlare II voorwaarden deel uitmaken van de aanvraag;
- dat de uitbreiding van de categorie 1-stortplaats nodig is omdat de bestaande bijna volgestort is en om als mogelijk back up te dienen voor de stortplaats van Indaver in Antwerpen;
- dat de activiteit onder de MER-plicht valt; dat eind 2010 een MER werd goedgekeurd waarin de gevraagde uitbreiding van de categorie 1-stortplaats was opgenomen; dat de dienst MER stelde dat de conclusies

./...

- van dit MER nog steeds relevant zijn en dit MER kan gebruikt worden in het kader van deze aanvraag;
- dat tevens een hydrogeologische studie en een stabiliteitsstudie werden uitgevoerd; dat hieruit blijkt dat de gevraagde uitbreiding aanvaardbaar is;
- dat het nieuwe deel van de categorie 1-stortplaats volledig zal ingericht en afgewerkt worden conform de Vlareem-voorwaarden; dat ook voor het storten van asbesthoudende afvalstoffen de toepasselijke Vlareem-voorwaarden hieromtrent zullen nageleefd worden;
- dat uit het advies van OVAM blijkt dat deze aanvraag kan aanvaard worden binnen het geldende afval- en materialenbeleid;
- dat in geval de afvalstoffen moeten aangevoerd worden vanuit de site Antwerpen er dagelijks 30 tot 41 extra transporten per dag te verwachten zijn; dat dit aanvaardbaar is binnen het geheel van het aantal transporten op Linkeroever;
- dat de gevraagde afwijkingen (acceptatiecriteria, grenswaarden uitloging, gebruik percolaatwater) gelet op de motivatie in dit advies en gezien de ook gunstige adviezen van LNE Milieuvergunningen en OVAM hieromtrent kunnen toegestaan worden;
- mits het naleven van de opgelegde milieuvergunningsvoorwaarden is de kans op hinder voor mens en milieu tot een minimum beperkt.

De Provinciale Milieuvergunningscommissie deed volgende vaststellingen:

"De voorzitter licht de adviezen en het openbaar onderzoek toe.

De provinciale milieudeskundige merkt op dat hij nog een mail ontving van het bedrijf om een verduidelijking mee te geven. In het advies staat vermeld dat de opbouw van de stortplaats gebeurt onder een lagere hellingshoek dan oorspronkelijk voorzien, namelijk 8/4 en 10/4 (vanaf 30 m TAW) in plaats van 4/4. Hierbij dient verduidelijkt dat de hellingshoek van 10/4 enkel het deel van fase 1 betreft dat betrekking heeft op de categorie 1-stortplaats."

GUNSTIG advies van 10 januari 2017 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (afgekort PMVC) voor een termijn tot en met 13 maart 2021, dit is de vervaldatum van de lopende milieuvergunningen, onder de gecoördineerde milieuvergunningsvoorwaarden.

Omschrijving bedrijf/activiteiten/historiek

De nv Indaver exploiteert op haar bedrijfsterrein van ca. 42 ha (een vierkantig blok met als afmetingen ca. 650 m op 650 m) in Beveren diverse inrichtingen voor de verwerking van afvalstoffen en omvat momenteel volgende eenheden:

- Roosterovens 1, 2 en 3 voor de thermische verwerking met energierecuperatie van niet-gevaarlijk huishoudelijk afval en niet-gevaarlijk bedrijfsafval dat vergelijkbaar is met huishoudelijk afval en andere niet-gevaarlijke afvalstoffen; ook enkele specifieke afvalstoffen worden in de roosterovens verwerkt
- Wervelbedovens met 3 ovenlijnen voor de gecombineerde thermische verwerking met energierecuperatie van niet-recupereerbaar bedrijfsafval, industrieel slib en slib van waterzuiveringsinstallaties (sedert begin 2006 overgenomen door de nv Sleco)
- Installatie voor de verwerking van lampen (IR)
- Asbehandelingsinstallatie (AB)
- Opslagterrein voor de opslag van diverse gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen

- Twee dispatchhallen voor de opslag en bewerking van diverse afvalstoffen.
- Een stortplaats voor gevaarlijke (categorie 1-stortplaats, 2,1 ha – fase 1) en een stortplaats voor niet-gevaarlijke afvalstoffen (categorie 2-stortplaats, 2,2 ha – fase 2 en 3)

Voorliggend dossier heeft enkel betrekking op de stortplaats. De lopende vergunning voor de stortplaats dateert van 11 augustus 2005 en werd verleend voor een termijn tot en met 13 maart 2021.

De stortplaats bevindt zich in de zuidoostelijke hoek van het bedrijfsterrein en bestaat uit een categorie 1-stortplaats met een oppervlakte van ca. 2,1 ha en een vergunde stortcapaciteit van 524.419 m³ en een categorie 2-stortplaats met een oppervlakte van ca. 5,9 ha en een vergunde stortcapaciteit van ca. 1.160.581 m³. De vergunde storthoogte bedraagt 50 m boven maaiveld.

Het te storten materiaal is hoofdzakelijk afkomstig van de eigen afvalverwerking en bestaat uit de residustromen van de thermische behandeling van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen. Deze residustromen worden ofwel nuttig toegepast/gerecycleerd of dienen – na een eventuele voorbehandeling – te worden gestort. Daarnaast worden ook externe afvalstromen geaccepteerd.

In 2015 werd op beide stortplaatsen samen 114.152 ton afvalstoffen (9.836 ton gevaarlijke en 104.315 ton niet-gevaarlijke) gestort, waarvan 81% van interne herkomst (sites Doel en Antwerpen).

Er worden maximaal 160 werknemers tewerkgesteld op de volledige site. Het bedrijf heeft een interne milieucoördinator aangesteld.

De inrichting is te beschouwen als MER-plichtig en is een GPBV-inrichting.

Voorwerp van de aanvraag

Met de voorliggende aanvraag beoogt de exploitant zijn bestaande stortplaats te veranderen. Deze veranderingen zijn:

- de uitbreiding van de categorie 1-stortplaats met ca. 2 ha en een stortvolume van 555.581 m³ (fase 4) tot een totale oppervlakte van ca. 4,1 ha en een volume van 1.080.000 m³
- de vermindering van de oppervlakte met ca. 0,5 ha en van het volume met 95.581 m³ van de categorie 2-stortplaats tot een totale oppervlakte van ca. 5,4 ha en een volume van ca. 1.065.000 m³
- de mogelijkheid tot het storten van asbesthoudende afvalstoffen ook op de categorie 2-stortplaats, dit onder de in Vlare II beschreven voorwaarden zodat dergelijke afvalstoffen op beide stortplaatsen kunnen gestort worden
- een tijdelijke bronbemaling in het kader van de aanleg van fase 4 met een verlaging van de grondwatertafel van ca. 1 m tot maximaal 4 m-mv

De uitbreiding van de categorie 1-stortplaats wordt ingegeven door twee elementen. Enerzijds is de restcapaciteit van de bestaande categorie 1-stortplaats beperkt tot minder dan 1 jaar en anderzijds zal de categorie 1-stortplaats van Indaver te Antwerpen tegen september 2017 volgestort zijn en is de timing van indienen van een uitbreidingsdossier in Antwerpen nog onzeker omwille van het verloop van de concessieoverdracht en exploitatie-overeenkomst tussen Indaver, Hooge Maey en Amoras. De stortplaats in Beveren kan dan dienst doen als (tijdelijke) back up.

De vermindering van de oppervlakte en capaciteit van de bestaande categorie 2-stortplaats volgt uit herberekeningen in het kader van de uitbreiding van de categorie 1-stortplaats.

./...

Door de uitbreiding zal de bodemoppervlakte van de ganse stortplaats in plaats van L-vormig een ongeveer vierkante vorm krijgen, waardoor eveneens de maximale storthoogtes technisch haalbaar worden, zijnde een hoogte van 56,4 m TAW of 50 m+mv. Nu is dit 39 m TAW voor de categorie 1-stortplaats en 47 m TAW voor de categorie 2-stortplaats.

De opbouw van de stortplaats gebeurt onder een lagere hellingshoek dan oorspronkelijk voorzien, namelijk 8/4 en 10/4 (vanaf 30 m TAW) in plaats van 4/4. (De hellingshoek van 10/4 betreft enkel het deel van fase 1 dat betrekking heeft op de categorie 1-stortplaats.) Dit volgt uit de resultaten van een stabiliteitsstudie uit 2016.

Naast bovenstaande veranderingen vraagt de exploitant ook een aantal afwijkingen aan op Vlarem II-voorwaarden. Het betreft:

- een actualisatie van bepaalde opgelegde uitloogcriteria (Ni, Zn en Hg) naar de geldende uitloognormen van Vlarem II voor het storten van gevaarlijk afval op een categorie 1-stortplaats.
- een afwijking om voor kwikhoudend afval afkomstig van de recyclage van gasontladingslampen tot 3 keer de norm voor Hg te gaan (dus tot 6 mg/kg ds) mits toepassing van zoutcelcondities zoals ook toegestaan voor de stortplaats van Indaver in Antwerpen.
- het gebruik van het percolaat van de categorie 1-stortplaats in het kader van stofbestrijding op de werfwegen binnen de categorie 1- én de categorie 2-stortplaats.

Na de gevraagde veranderingen zal de totale oppervlakte (zone binnen de stordijken) van de stortplaats 9,5 ha bedragen waarvan 4,1 ha voor de categorie 1- en 5,4 ha voor de categorie 2-stortplaats.

De totale stortcapaciteit bedraagt dan 2.145.000 m³ waarvan 1.080.000 m³ voor de categorie 1- en 1.065.000 m³ voor de categorie 2-stortplaats.

Afwijkingen:

Het bedrijf vraagt volgende afwijkingen aan op de Vlarem II-voorwaarden:

- art. 5.2.4.1.10.§4.1°, art. 5.2.4.1.10.§5.1° en art. 5.2.4.1.6.§2 inzake aanvaardbaarheidscriteria en uitlogingswaarden voor bepaalde parameters.
Gevraagd wordt om de reeds verleende afwijkingen voor het bestaande gedeelte van de categorie 1-stortplaats ook van toepassing te stellen op het nu aangevraagde nieuwe gedeelte van de categorie 1-stortplaats en om de momenteel vergunde grenswaarden voor uitloging aan te passen aan de grenswaarden die nu zijn opgenomen in Vlarem II.
- art. 5.2.4.1.10.§4.1° inzake de acceptatiecriteria voor Hg
Gevraagd wordt om het acceptatiecriteria voor Hg aan te passen aan de afwijking die bekomen werd voor de stortplaats van Indaver in Antwerpen. Concreet wordt gevraagd om een grenswaarde voor uitloging van Hg afkomstig van recyclage van gasontladingslampen van 6 mg/kg ds (in plaats van 2 mg/kg ds) toe te staan mits toepassing van zoutcelcondities.
- art. 5.2.4.4.5.§4 inzake gebruik van percolaatwater
Gevraagd wordt om percolaat van de categorie 1-stortplaats of ander bedrijfsintern water te kunnen gebruiken bij stofbestrijding op zowel de categorie 1- als de categorie 2-stortplaats en bij de behandeling van stofvormige stromen op beide stortplaatsen.

./...

Aanpassingen aan het voorwerp van de aanvraag:

De aangevraagde rubriek 53.2.2.b) werd aangepast naar 53.2.2.a) aangezien de verlaging beperkt blijft tot maximaal 4 m-mv.

2. Motivering

MER – plichtig bedrijf

Overeenkomstig artikel 2 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2004 houdende vaststelling van de categorieën van projecten onderworpen aan milieueffectrapportage, valt het project onder categorie 13 van bijlage I en categorie 11 b) van bijlage II.

Door de exploitant werd een op 1 december 2010 goedgekeurd MER "Nieuwe fysico-chemische installatie (Solidusfix) en uitbreiding van de deponie bij Indaver NV" (PMER-0459-GK) bij de aanvraag gevoegd. Dit MER bevat eveneens een passende beoordeling gezien de ligging in een vogelrichtlijn-gebied.

Dit MER omvat:

- de uitbreiding met een nieuwe eenheid (Solidustfix) voor stofbestrijding en fysicochemische behandeling van residu's uit de verbrandingsovens op de site.
- de uitbreiding van de deponie met een oppervlakte van ca. 10 ha, waarvan ca. 6 ha voor de categorie 1-stortplaats (gevaarlijk afval) en ca. 4 ha voor de categorie 2-stortplaats (niet-gevaarlijk afval).

De uitbreiding van de categorie 2-stortplaats met ca. 4 ha werd vroeger reeds vergund (besluit van de deputatie van 14 juli 2011). Voorliggende aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding van de categorie 1-stortplaats met ca. 2 ha die mee opgenomen is in het goedgekeurde MER.

Aangezien het MER reeds enkele jaren geleden werd opgesteld nam de exploitant contact op met de dienst MER om na te gaan of het MER nog voldoende actueel is en gebruikt kan worden voor deze aanvraag.

Volgens een schrijven en mails (recentste mail van 5 juli 2016) van de dienst Mer van LNE zijn de conclusies uit dit MER met betrekking tot de uitbreiding van de deponie nog steeds relevant, zodat dit MER kan worden gebruikt in de voorliggende aanvraag, voor zover eveneens in de omgeving geen belangrijke veranderingen hebben plaatsgevonden.

Als algemeen besluit wordt in het mer het volgende gesteld:

"Er kan besloten worden dat als gevolg van de geplande fysico-chemische installatie en uitbreiding van de deponie volgende mogelijke milieueffecten werden vastgesteld:

- een gelijkblijvende bijdrage van Indaver tot de NO_x-immissies
- een gelijkblijvende bijdrage van Indaver tot de PM₁₀-immissies
- een gelijkblijvende bijdrage van Indaver tot de dioxinedeposities
- een gelijkblijvende bijdrage van Indaver tot de verzurende deposities
- een verwaarloosbaar verhoogde bijdrage van Indaver tot de luchtverontreiniging als gevolg van het bijkomend verkeer op de uitgebreide deponie
- een minimaal bijkomend risico voor emissies naar bodem en grondwater
- een verwaarloosbaar verhoogde bijdrage van Indaver tot het omgevingsgeluid

/...

- een beperkt positieve invloed van de geplande uitbreidingen op de belasting van de omliggende wegen
- verwaarloosbare effecten op fauna en flora
- beperkte barrière-effecten door uitbreiding van de installatie en de deponie
- beperkt negatieve landschappelijke impact vanwege de uitbreiding van de deponie.

Deze milieueffecten worden over het algemeen als aanvaardbaar beoordeeld."

GPBV – bedrijf

Voor stortplaatsen zijn er geen specifieke BREF's of Vito-studies voorhanden. Verder komen stortplaatsen niet aan bod in de BREF 'Afvalbehandeling'.

Voor het GPBV-aspect kan verwezen worden naar het MER en de bespreking van de milieuhygiënische aspecten.

Zoals ook gesteld in het advies van LNE Milieuvergunningen kan er besloten worden dat BBT wordt toegepast.

Planologische aspecten

De inrichting ligt volgens het gewestplan 'Sint-Niklaas - Lokeren' in een industriegebied, en is in overeenstemming met de bepalingen van het KB van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de gewestplannen.

De onmiddellijke omgeving heeft een uitgesproken industrieel karakter. Er bevinden zich geen woningen in de directe buurt van het bedrijf, enkel andere bedrijven. De dichtste woonkernen situeren zich op ca. 1,8 km ten noordoosten (Lillo), 2,2 km ten noorden (Doel) en 2,3 km ten zuiden (Kallo).

De voorliggende milieuvergunningsaanvraag gaat gepaard met een stedenbouwkundige vergunningsaanvraag.

Milieuhygiënische aspecten

Uitbreiding stortplaats categorie 1

Het nieuwe deel van de categorie 1-stortplaats (fase 4) zal volledig ingericht en afgewerkt worden conform de voorwaarden bepaald in art. 5.2.4.3.3. en art. 5.2.4.5.2. van Vlarem II voor categorie 1-stortplaatsen.

Onderaan wordt een afsluitlaag aangebracht bestaande uit een geologische barrière en een HDPE-folie van 2,5 mm met ertussen een lekdetectie-systeem. Op de HDPE-folie komt een drainagemat en erboven een drainagelaag van 0,5 m. De geologische barrière omvat de bestaande, ca. 2 m dikke kleilaag uitgebreid met een bijkomende kleilaag van 0,5 m dik om de vereiste ondoorlatendheid van de afsluitlaag te garanderen zoals reeds werd toegepast bij de inrichting van de fase 2 en 3 van de stortplaats.

Bovenaan komt een afdichtlaag bestaande uit een zand-bentonietlaag van 0,5 m en een folie. Op de afdichtlaag komt de eindafdek bestaande uit een drainagelaag van 0,5 m en een bewortelingslaag van 1 m.

De stortplaats wordt ingedeeld in stortvakken. Daar waar nodig worden er tussenafdekken aangebracht. Tussen de categorie 1 en de categorie 2 stortplaats wordt een scheiding aangebracht onder de vorm van een HDPE-folie.

Inzake de toetsing aan het afval- en materialenbeleid van deze aanvraag wordt verwezen naar het advies van OVAM waarin hieromtrent het volgende gesteld wordt:

./...

"De capaciteitsplanning voor stortplaatsen werd verankerd in het nieuwe Uitvoeringsplan huishoudelijk afval en gelijkaardig bedrijfsafval 2016-2022, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 16 september 2016 (BS 7 oktober 2016).

In hoofdstuk 9.3. 'Storten', punt 9.3.2. 'Stortcapaciteit' wordt onder meer bepaald dat voor de beoordeling van een uitbreidingsaanvraag de OVAM de gegevens gebruikt van de meest recente publicatie van de OVAM-brochure 'Tarieven en capaciteiten voor storten en verbranden'.

Voor de categorie 1-stortplaatsen in Vlaanderen bekomt men het volgende op basis van de stortgegevens van 2015:

- beschikbare vergunde restcapaciteit eind 2015: 2.343.048 m³ (dit is 2.973.789 ton)

- totale aanvoer 2015: 365.423 ton

Dit resulteert in een vergunde restcapaciteit voor 8,1 jaar.

Conclusie: de beschikbare restcapaciteit is groter dan 5 jaar maar kleiner dan 10 jaar, zodat de stortplaatsexploitanten van categorie 1-stortplaatsen op heden een vergunning voor bijkomende stortcapaciteit kunnen aanvragen op eigen initiatief.

Het bijkomend vergunnen van de aangevraagde categorie 1-stortcapaciteit bij Indaver te Beveren-Doel kan bijgevolg aanvaard worden binnen het geldende afval- en materialenbeleid."

Met betrekking tot de beperkte vermindering van de categorie 2-stortcapaciteit stelt OVAM dat deze niet interfereert met de toekomstvisie voor stortplaatsen, gezien het hier louter om een vermindering van de reeds vergunde en ingerichte categorie 2-stortcapaciteit gaat.

Afvalstoffen

Zoals vermeld zijn ongeveer 80% van de gestorte afvalstoffen intern gegenereerde afvalstoffen, zijnde: eindproducten van de bevochtiging van vliegasketels van de wervelbedovens, zand en filterkoek van de asbehandeling en diverse afvalstoffen (vooral opruim- en afbraakafvalstoffen). De extern aangevoerde afvalstoffen (ca. 20%) zijn asbesthoudende afvalstoffen (vooral asbestcement), grondsaneringen en eindproducten van externe verbrandingsprocessen.

De afvalstoffen die op de site te Antwerpen worden gestort en waarvoor de site te Doel als back-up dient zijn:

- Interne afvalstoffen (ca. 70%): eindproducten van fysico-chemische verwerkingsprocessen, eindproducten van verbrandingsprocessen en diverse afvalstoffen (vooral opruim- en afbraakafvalstoffen).
- Externe afvalstoffen (ca. 30%): asbesthoudende afvalstoffen (dubbelverpakt of in cementmatrix), slib (vooral afkomstig van afvalwaterzuivering), eindproducten van verbrandingsprocessen en diverse andere afvalstoffen (staalgrit, zouten, enz.).

Het bedrijf wenst nu tevens asbesthoudend afval (vnl. asbestcement verpakt in bigbags) te storten op de categorie 2-stortplaats voor niet-gevaarlijke afvalstoffen. Dergelijke afvalstoffen worden nu reeds gestort op de categorie 1-stortplaats.

In art. 5.2.4.1.9. van Vlarem II zijn de criteria opgesomd voor gevaarlijke afvalstoffen die aanvaardbaar zijn op stortplaatsen voor niet-gevaarlijke afvalstoffen. Specifiek voor materialen die asbest bevatten zijn de paragrafen 5 en 6 van dit artikel van toepassing. Het bedrijf stelt in zijn aanvraagdossier dat

.I...

de toepasselijke Vlarembepalingen zullen nageleefd worden (o.a. uitlooggedrag, aanvaardingscriteria,...).

Afvalwater

Er is geen lozing van afvalwater afkomstig van de stortplaats. Het percolaatwater wordt immers gebruikt voor de stofbestrijding (besproeiing) en ook bij de acceptatie van stuifgevoelige afvalstoffen, in het bijzonder het mengsel vliegashoudend en ketelafval van de wervelbedovens.

Bij overmaat van percolaatwater kan dit worden gebruikt op de verbrandingsinstallaties of kan dit zo nodig worden overgebracht naar de fysico-chemie en/of de afvalwaterwaterzuivering in de vestiging te Antwerpen. Bij tekort van percolaatwater wordt proceswater (leidingwater en opgevangen hemelwater) gebruikt.

Het percolaatwater wordt regelmatig bemonsterd en geanalyseerd cfr. artikel 5.2.4.6.2 van Vlaremb II.

Bodem- en grondwater

De aanvraag bevat een recente hydrogeologische studie ("Hydrogeologische studie voor geplande uitbreiding deponie van Indaver nv te Doel (Beveren)", augustus 2016). Hieruit blijkt onder meer het volgende:

"De grondwaterkwaliteit wordt ter hoogte van de onderzoekslocatie sinds 1996 opgevolgd. In het grondwater worden van nature verhoogde arseen- en chlorideconcentraties gemeten. Verder worden sporadisch, licht verhoogde concentraties zware metalen (Hg, Ni en Zn) en aromaten (xyleen en toluen) gemeten. De resultaten liggen onder de Vlarebo-streefwaarde, de – indien beschikbaar – drempelwaarde voor het betrokken grondwaterlichaam en de milieukwaliteitsnorm. Algemeen kan worden gesteld dat er geen invloed van het percolaat van de deponie wordt gemeten in het grondwater. Er zijn geen aanwijzingen dat er uitlozing naar het grondwater plaatsvindt, wat er op wijst dat de afsluitlaag van de deponie voldoende bescherming biedt voor het plaatselijk grondwater."

De hydrogeologische studie omvat eveneens een stabiliteitsstudie. Hierbij is rekening gehouden met de finale storthoogte van 56,4 m TAW. De berekeningen zijn uitgevoerd conform de norm "Eurocode 7" en zijn gebaseerd op de gekende grondmechanische gegevens voor de ondergrond. Uit de studie blijkt dat de maximale bijkomende zetting, als gevolg van de stortuitbreiding, 141 cm bedraagt na het bereiken van de finale storthoogte. De HDPE-folie ondergaat geen nadelige invloed van de optredende zettingen; de maximaal berekende rek bedraagt 1,6% (de maximaal toelaatbare rek is 3%).

Rond de deponie zijn meetputten geplaatst die zesmaandelijks worden bemonsterd en geanalyseerd (artikel 5.2.4.6.3 van Vlaremb II).

Voor de uitbreiding van de deponie dienen meetputten te worden verplaatst. Een document "Uitbreiding deponie Doel fase 4 – Voorstel van vervanging van de monitoringputten" van 16 augustus 2016 en opgesteld door een erkend stortplaatsdeskundige werd aan de aanvraag toegevoegd. De monitoringputten PB01, PB02, PB07 en pp7 moeten worden verwijderd en er worden drie maal twee nieuwe, gekoppelde (diep/ondiep) monitoringputten geplaatst ter hoogte van de westelijke en noordelijke grens. Zoals ook gesteld in het advies van LNE Milieuvergunningen kan er ingestemd worden met het voorstel. Dit wordt vastgelegd in een bijzondere voorwaarde.

Een recent oriënterend bodemonderzoek van mei 2014 – februari 2015 werd bij het dossier gevoegd (conformiteit op 19 juni 2015). Uit dit onderzoek blijken

./...

licht verhoogde waarden aanwezig te zijn voor de parameter tetrachlooretheen in het grondwater in 3 verschillende peilbuizen verspreid over het terrein. De oorzaak van deze verhoogde waarden is echter onbekend. De richtwaarde wordt slechts in beperkte mate overschreden, doch niet in die mate dat 80% van de bodemsaneringsnorm wordt overschreden. Er moet bijgevolg geen beschrijvend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

In het MER wordt de migratie van verontreiniging buiten het bedrijfsterrein als zeer beperkt beoordeeld:

- De HDPE-folies onder de deponie zorgen voor een waterdichte afsluiting tussen het stortmassief en de ondergrond.
- Bij een lek of een scheur in de HDPE-folies zorgt het lekdetectie/drainagesysteem er voor dat de verontreiniging niet kan migreren buiten het terrein van Indaver. Het drainagesysteem is bovendien nog minstens 30 jaar na de exploitatie in werking.
- De meetputten van het diepere grondwater worden nog gedurende 30 jaar na de exploitatie bemonsterd en geanalyseerd, zodat eventuele verontreinigingen van de diepere grondlagen tijdig worden opgemerkt.

Bronbemaling

Voor de aanleg van de fase 4 van de stortplaats dient gedurende een 4-tal maanden een bemaling te worden uitgevoerd. Hierbij zal een verlaging van ongeveer 1 m in de freatische aquifer (opgespoten zanden) gerealiseerd worden. De grondwaterstand in deze aquifer is ongeveer 5,5 m TAW terwijl het maaiveld 6,4 m TAW bedraagt. De verlaging ten gevolge van de bemaling zal bijgevolg minder dan 4 m- bedragen. VMM AOW stelt in haar advies dat de zettingen ter hoogte van de bestaande stortvakken ten gevolge van de bemaling nihil zullen zijn doordat er reeds zettingen zijn voorgekomen door de belasting van het aanwezige gestorte materiaal. Er wordt geen negatieve impact van de bemaling verwacht op de omgeving. Mits een correcte aanleg, exploitatie en nazorg van de deponie wordt geen belangrijke impact op de waterhuishouding en de waterkwaliteit verwacht.

Geluid

Gezien de ligging en de aard van de activiteiten is het risico op geluidsoverlast beperkt. Bovendien is het een activiteit die er reeds jaren plaatsvindt en tot op heden nog geen problemen opleverde op vlak van geluid.

In het MER wordt bovendien besloten dat de werking van de deponie niet relevant bijdraagt tot de geluidsniveaus in de omgeving. De uitbreiding van de deponie zal geen significante wijzigingen ten aanzien van het heersende geluidsklimaat veroorzaken.

Lucht – Stof - Geur

De maatregelen die momenteel voorzien zijn om stofvorming te voorkomen zullen ook gebruikt worden op het nieuwe gedeelte van de stortplaats. Het betreft hier onder meer bevochtiging van bepaalde stuifgevoelige afvalstromen, het beperken van de aflaadhoogte van de afvalstoffen, vlug afdekken van de afvalstoffen, besproeien van de wegenis,.... Volgens het MER zijn stofemissies ten gevolge van de activiteiten op de deponie trouwens te verwaarlozen.

De gestorte afvalstoffen hebben een zeer laag organisch gehalte. Gasvorming en geurontwikkeling zijn bijgevolg verwaarloosbaar. Eventuele geurhinderlijke afvalstoffen worden onmiddellijk na het storten afgedekt. De eindafdek wordt standaard voorzien van gasdrainagepunten. Uit metingen op de stortplaats van Indaver te Antwerpen blijkt dat er nauwelijks stortgas (methaan) wordt

./...

geëmitteerd; ook de emissies van H₂S zijn verwaarloosbaar. Voor de emissies van VOS zijn er geen metingen, maar er wordt verwacht dat ook deze zeer beperkt zullen zijn. Emissies van vrachtwagens die afvalstoffen aanvoeren en voertuigen die werken op de deponie (laadschop, bull,...) worden in het MER als niet relevant beschouwd.

Transport

De uitbreiding van de categorie 1-stortplaats op zich zal niet zorgen voor extra transporten van afvalstoffen. Het aantal transporten is afhankelijk van het aanbod en niet zozeer van de stortcapaciteit.

Indien echter de afvalstoffen die momenteel gestort worden op de stortplaats van Indaver te Antwerpen naar de stortplaats in Beveren moeten worden gebracht zal er wel een toename zijn van het aantal transporten voor deze site. Op de site Antwerpen werden in 2015 ca. 143.230 ton afvalstoffen gestort. Gerekend met 235 werkdagen betekent dit een extra aanvoer naar de site Beveren van ca. 609 ton/dag. In functie van het tonnage van de vrachtwagen (15-20 ton) geeft dit van 30 tot 41 extra vrachten per dag die de site Beveren zullen aandoen. In het geheel van het aantal transporten op Linkeroever is dit echter een beperkt aantal.

Indien de afvalstoffen die nu gestort worden op de stortplaats te Antwerpen niet naar Beveren hoeven te komen zal er qua transporten geen verandering zijn ten opzichte van de huidige toestand.

Visueel

Uit het mer blijkt dat de landschappelijke impact van de uitbreiding van de stortplaats als beperkt negatief en landschappelijk aanvaardbaar kan worden ingeschat.

De stortplaats situeert zich in een uitgesproken industriële omgeving en de gevraagde uitbreiding sluit volledig aan bij de reeds bestaande stortplaats.

Bespreking afwijkingen

- art. 5.2.4.1.10.§4.1°, art. 5.2.4.1.10.§5.1° en art. 5.2.4.1.6.§2 inzake aanvaardbaarheidscriteria en uitlogingswaarden voor bepaalde parameters.

Gevraagd wordt om de reeds verleende afwijkingen voor het bestaande gedeelte van de categorie 1-stortplaats ook van toepassing te stellen op het nu aangevraagde nieuwe gedeelte van de categorie 1-stortplaats en om de momenteel vergunde grenswaarden voor uitloging aan te passen aan de grenswaarden die nu zijn opgenomen in Vlarem II.

Voor de parameters Pb, As, TDS (Total Dissolved Solids), Mo, Se en Sb werd bij besluit van de deputatie van 26 juli 2007 een afwijking toegestaan op de grenswaarden voor uitloging bij aanvaarding van afvalstoffen op een categorie 1-stortplaats. Er werd, cfr. art. 5.2.4.1.6.§2 een driemaal hogere grenswaarde toegestaan, mits toepassing van zoutcelcondities.

Voor TOC werd toegestaan dat het gehalte > 6%, mits voor DOC een waarde van 1.000 mg/kg kg ds niet wordt overschreden bij L/S = 10 l/kg (pH 7,5 tot 8) zoals voorzien in Vlarem II.

Het nieuwe gedeelte van de categorie 1-stortplaats is volledig vergelijkbaar met het bestaande gedeelte zowel qua opbouw, aard van de afvalstoffen, afwerking, milieuhygiënische impact... zodat de gevraagde afwijking ook voor

./...

het nieuwe gedeelte kan toegestaan worden onder dezelfde voorwaarden als bij het bestaande deel.

Tevens wordt gevraagd om voor het bestaande deel van de categorie 1-stortplaats de nu in Vlarem II opgenomen grenswaarden voor uitloging van toepassing te stellen voor alle parameters. In de bestaande vergunningen werden immers voor een aantal parameters (Zn, Ni, Hg) nog strengere waarden opgenomen gebaseerd op vroegere grenswaarden in Vlarem II. Om deze discrepantie weg te werken kan, in navolging van het gunstig advies hieromtrent door zowel LNE Milieuvergunningen als OVAM, de vraag toegestaan worden en kunnen de huidige grenswaarden voor uitloging ook voor de bestaande stortplaats van toepassing gesteld worden.

- art. 5.2.4.1.10.§4.1° inzake de acceptatiecriteria voor Hg

Gevraagd wordt om het acceptatiecriteria voor Hg aan te passen aan de afwijking die bekomen werd voor de stortplaats van Indaver in Antwerpen. Concreet wordt gevraagd om een grenswaarde voor uitloging van Hg afkomstig van recyclage van gasontladingslampen van 6 mg/kg ds (in plaats van 2 mg/kg ds) toe te staan mits toepassing van zoutcelcondities. Voor andere afvalstoffen blijft de norm van 2 mg/kg ds behouden.

Deze vraag is ingegeven door het feit dat de kans bestaat dat de site in Beveren als (tijdelijke) back up moet dienen voor de site in Antwerpen. De destillatie van kwik uit kwikhoudende lampen blijkt niet meer rendabel te zijn gezien de dalende concentratie aan kwik in de lampen. Het onderdeel destillatie bij de verwerking van de kwikhoudende lampen werd dus stopgezet waardoor er meer kwik in het afval komt. Door te storten in zoutcelcondities (soort geïsoleerde cel binnen de stortplaats) is er een bijkomende bescherming die garandeert dat het kwik zich niet verder zal verspreiden binnen het stort. In navolging van het gunstig advies van LNE Milieuvergunningen en OVAM en gelet op het feit dat dergelijke afwijking reeds verleend is voor een analoge stortplaats van Indaver in Antwerpen kan de afwijking toegestaan worden mits toepassing van zoutcelcondities.

- art. 5.2.4.4.5.§4 inzake gebruik van percolaatwater

Gevraagd wordt om percolaat van de categorie 1-stortplaats of ander bedrijfsintern water te kunnen gebruiken bij stofbestrijding op zowel de categorie 1- als de categorie 2-stortplaats en bij de behandeling van stofvormige stromen op beide stortplaatsen.

Bij besluit van 14 juli 2011 werd voor de categorie 2-stortplaats dergelijke afwijking reeds toegestaan. Voor de categorie 1-stortplaats kon dit nog niet aangezien dit nog niet voorzien was in het Vlarem. Ondertussen kan deze afwijking ook voor de categorie 1-stortplaats toegestaan worden op basis van art. 5.2.4.4.5.§4 van Vlarem II onder de daarin vermelde voorwaarden (o.a. percolaat mag geen stoffen bevatten die schadelijk kunnen zijn voor mens en leefmilieu en die het stortterrein kunnen verontreinigen). Gezien de laag belastende afvalstoffen die op de categorie 1 stortplaats worden gestort, zijn de percolaten van beide categorieën stortplaatsen naar samenstelling sterk vergelijkbaar, zodat het hergebruik van beide percolaten op beide stortplaatsen wordt gevraagd. Het percolaat dat ontstaat in een zoutcel wordt enkel ingezet voor de bevochtiging binnen de zoutcel of wordt bij teveel afgevoerd voor verwerking; dergelijk percolaat wordt niet ingezet voor stofbestrijding buiten de zoutcel. In navolging van het gunstig advies van LNE Milieuvergunningen en OVAM kan de gevraagde afwijking toegestaan worden.

./...

Natuurtoets

De inrichting is gelegen in het Vogelrichtlijngebied "Schorren en polders van de Beneden-Schelde" en bevindt zich op ca. 675 m van het Habitatrichtlijngebied "Schelde- en Durmeëstuarium van de Nederlandse grens tot Gent" en van het VEN-gebied "Slikken en Schorren langs de Schelde". Op ca. 840 m ligt een ander Habitatrichtlijngebied, nl. "Historische fortengordels van Antwerpen als vleermuizenhabitats".

In het goedgekeurde MER van 1 december 2010 werd een passende beoordeling opgenomen gezien de ligging in het vogelrichtlijngebied. Zoals gesteld door de dienst MER zijn de conclusies van het MER nog steeds relevant. In deze passende beoordeling wordt gesteld dat de uitbreiding van de stortplaats geen bedreiging vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van de habitat- en vogelrichtlijngebieden in de omgeving, noch voor de aangemelde habitats, soorten of Bijlage IV-soorten in deze gebieden.

Door LNE Milieuvergunningen werd op 8 november 2016 per mail subadvies gevraagd aan het Agentschap Natuur en Bos (ANB). Op 6 december 2016 gaf ANB een gunstig advies en stelt in dit advies dat de bestaande natuurwaarden niet worden geschaad.

Watertoets

De vergunningsaanvraag heeft onder meer betrekking op het storten van bodemvreemd materiaal.

De impact van het storten van bodemvreemd materiaal werd besproken bij de bespreking van de milieuhygiënische aspecten.

Het bedrijf ligt in het 'Beneden-Scheldebekken'. Volgens de overstromingsinformatie op www.geopunt.be ligt het bedrijf niet in een overstromingsgebied of in een risicozone voor overstromingen.

De aanvraag gaat gepaard met infrastructuurwerken waarvoor een stedenbouwkundige vergunningsaanvraag is vereist. De verenigbaarheid van deze stedenbouwkundige vergunningsplichtige activiteit met het watersysteem dient dan ook in het kader van de stedenbouwkundige vergunningsaanvraag beoordeeld te worden.

Bespreking bezwaren openbaar onderzoek

Door het Havenbedrijf wordt gewezen op het feit dat er mogelijks beschermde soorten uit het Soortebeschermsbesluit aanwezig kunnen zijn en dat indien dit het geval is een afwijking dient te worden aangevraagd in het kader van het Soortenbeschermingsprogramma Antwerpse Haven. Dit wordt opgenomen als aandachtspunt in de milieuvergunning.

Slotbepalingen

De exploitant dient, overeenkomstig artikel 43 §2 van het Vlare I, steeds alle maatregelen te nemen om schade en hinder te voorkomen.

De vergunningverlenende overheid kan, overeenkomstig artikel 20 van het milieuvergunningsdecreet en onverminderd de bepalingen van dezelfde wetten, decreten en uitvoeringsbesluiten bij het verlenen van een vergunning bijzondere voorwaarden opleggen, met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu.

/...

Rekening houdend met wat voorafgaat, kan gesteld worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting, mits naleving van de in dit besluit opgelegde milieuvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt.

Conclusie

De gevraagde exploitatie is milieuhygiënisch, stedenbouwkundig en planologisch verenigbaar met de onmiddellijke omgeving; bijgevolg kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3. Besluit

Artikel 1

Aan de nv Indaver, Ketenislaan 1, Burcht Singelberg, Blok D - Haven 1548 9130 Beveren-Waas wordt de vergunning verleend voor het veranderen van een afvalverwerkend bedrijf aan de Molenweg - Haven 1940 te 9120 Beveren-Waas (Kallo), op de percelen, kadastraal bekend onder BEVEREN AFD 8 (KALLO), Sectie A, Nrs. 100f, 100l, 100m, 100p, 132l, met als voorwerp:

- de wijziging door:
 - de vermindering van de oppervlakte met ca. 0,5 ha en van het volume met 95.581 m³ van de categorie 2-stortplaats tot een totale oppervlakte van ca. 5,4 ha en een volume van ca. 1.065.000 m³
 - het expliciet opnemen van de GPBV-rubriek 2.4.4.
- de uitbreiding met/van:
 - van de categorie 1-stortplaats met ca. 2 ha en een stortvolume van 555.581 m³ (fase 4) tot een totale oppervlakte van ca. 4,1 ha en een volume van 1.080.000 m³
 - de mogelijkheid tot het storten van asbesthoudende afvalstoffen op de categorie 2-stortplaats
 - een tijdelijke bronbemaling in het kader van de aanleg van fase 4 met een verlaging van de grondwatertafel van ca. 1 m tot maximaal 4 m-mv

Volgende rubrieken zijn van toepassing op de verandering:

2.3.6.b).3. (1)

de vermindering van de oppervlakte met ca. 0,5 ha en van het volume met ca. 95.581 m³ van een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met laag organisch/bioafbreekbaar gehalte tot een totale oppervlakte van ca. 5,4 ha, een volume van ca. 1.065.000 m³ en een hoeveelheid van ca. 1.278.000 ton (fase 2 en 3)

2.3.6.b).6. (1)

de uitbreiding met het storten van 30.000 ton per jaar asbesthoudende afvalstoffen op de categorie 2-stortplaats (stortplaats voor stabiele, niet-reactieve gevaarlijke afvalstoffen, fase 2 en 3)

/...

2.3.6.c).1. (1)

de uitbreiding van de oppervlakte met ca. 2 ha en van het volume met 555.581 m³ (fase 4) van een categorie 1-stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen tot een totale oppervlakte van ca. 4,1 ha, een volume van ca. 1.080.000 m³ en een hoeveelheid van ca. 1.836.000 ton (fase 1 en 4)

2.3.9. (1)

de vermindering van de oppervlakte met ca. 0,5 ha en van het volume met 95.581 m³ van een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met laag organisch/bioafbreekbaar waarbij de gemiddelde dagaanvoer meer dan 300 ton bedraagt

2.4.4. (1)

een stortplaats voor gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen met een gemiddelde dagaanvoer van 1.159 ton (incl. inerte afvalstoffen) en een totale bergingscapaciteit van 2.145.000 m³ of 3.114.000 ton (fase 1, 2, 3 en 4)

53.2.2.a) (3)

een bronbemaling in het kader van de aanleg van de fase 4 van de stortplaats waarbij een verlaging van de grondwatertafel van ca. 1 m zal optreden in de freatische aquifer tot maximaal 4 m-mv

Na deze verandering is de vergunde toestand voor de stortplaats de volgende:

2.3.6.b).3. (1)

een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met laag organisch/bioafbreekbaar gehalte op een totale oppervlakte van ca. 5,4 ha, met een bergingscapaciteit van ca. 1.065.000 m³ of ca. 1.278.000 ton (fase 2 en 3)

2.3.6.b).6. (1)

een categorie 2-stortplaats voor stabiele, niet-reactieve gevaarlijke afvalstoffen, met name het storten van 30.000 ton per jaar asbesthoudende afvalstoffen op de bestaande categorie 2-stortplaats (fase 2 en 3)

2.3.6.c).1. (1)

een categorie 1-stortplaats voor gevaarlijke afvalstoffen op een totale oppervlakte van ca. 4,1 ha, met een bergingscapaciteit van ca. 1.080.000 m³ of ca. 1.836.000 ton (fase 1 en 4)

2.3.9. (1)

een categorie 2-stortplaats voor anorganische niet-gevaarlijke afvalstoffen met laag organisch/bioafbreekbaar waarbij de gemiddelde dagaanvoer meer dan 300 ton bedraagt

2.4.4. (1)

stortplaats voor gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen met een gemiddelde dagaanvoer van 1.159 ton (incl. inerte afvalstoffen) en een totale bergingscapaciteit van 2.145.000 m³ of 3.114.000 ton (fase 1, 2, 3 en 4)

53.2.2.a) (3)

een bronbemaling in het kader van de aanleg van de fase 4 van de stortplaats waarbij een verlaging van de grondwatertafel van ca. 1 m zal optreden in de freatische aquifer tot maximaal 4 m-mv

./...

Artikel 2

De milieuvergunning wordt verleend vanaf de datum van dit besluit voor een termijn tot en met 13 maart 2021.

Artikel 3

Deze milieuvergunning is afhankelijk van de strikte naleving van de volgende uitbatingsvoorwaarden:

§1. Algemene milieuvoorwaarden

1. Algemene milieuvoorwaarden - algemeen: hoofdstukken 4.1, 4.7 en 4.9
2. Algemene milieuvoorwaarden - geluid: hoofdstuk 4.5 met bijlagen 2.2.1, 2.2.2, 4.5.1, 4.5.2, 4.5.3, 4.5.4, 4.5.5 en 4.5.6.
3. Algemene milieuvoorwaarden - lucht: hoofdstukken 4.4 en 4.10 met bijlagen 4.4.1, 4.4.2, 4.4.3, 4.4.4, 4.4.5, 4.4.6, 4.4.7.1 en 4.4.7.2.
4. Algemene milieuvoorwaarden - licht: hoofdstuk 4.6.

§2. Sectorale milieuvoorwaarden

5. Afdeling 5.2.1. - Verwerking van afvalstoffen - algemene bepalingen
6. Afdeling 5.2.4. en bijlage 5.2.4.1 - Stortplaatsen van afvalstoffen in of op de bodem
7. Hoofdstuk 5.53 en bijlage 5.53.1 - Winning van grondwater

§3. Vlarem III – algemene milieuvoorwaarden**§4. Bijzondere milieuvoorwaarden****8. Werktijden**

In tegenstelling tot de mogelijke beperking van de exploitatie-uren in de sectorale voorwaarden mag de inrichting continu worden geëxploiteerd (24 uur op 24 en 7 dagen op 7).

9. Brandveiligheid

Het bepalen en het aanbrengen van de noodzakelijke brandpreventie- en brandbestrijdingsmiddelen gebeurt in overleg met en volgens de richtlijnen van de plaatselijke brandweer.

10. Organisatorische maatregelen

- a) De gegevens en de aanbevelingen uit het aanvraagdossier; in het bijzonder het op 1 december 2010 goedgekeurd MER-rapport (PMER-0459-GK) worden strikt opgevolgd, o.m. voor wat betreft de plaatsing, de bouw, de procesbeheersing en -beveiliging, het organisatorisch beheer en de interventie maatregelen.
- b) De schriftelijke onderrichtingen voor de operaties van de eenheden zijn vastgelegd in standaard operatie procedures van het bedrijf. Ze vermelden de start en stop procedures, de procedures tijdens de normale werking en de procedures in verband met noodsituaties. Instructies in verband met werken uitgevoerd door eigen personeel of door derden zijn weergegeven in de bedrijfsprocedures die ter inzage liggen op het bedrijf.

11. Uitloogcriteria

- In afwijking van vroeger opgelegde voorwaarden zijn voor de vergunde categorie 1-stortplaats de uitloogcriteria van artikel 5.2.4.1.10 van titel II van het Vlarem van toepassing.
- Voor de vergunde en de nieuwe categorie 1 stortplaats gelden overeenkomstig artikelen 5.2.4.1.6.§2 en 5.2.4.1.10.§5.1° van titel II van

./...

het Vlareem in bepaalde gevallen de volgende afwijkende maximale uitloogcriteria:

- Pb: 150 mg/kg DS, mits toepassing van voorbehandeling en storten onder zoutcelcondities;
 - As: 75 mg/kg DS, mits toepassing van voorbehandeling en storten onder zoutcelcondities;
 - TDS (als alternatief voor sulfaat en chloride): 300.000 mg/kg DS, mits toepassing van zoutcelcondities
 - Mo: 90 mg/kg DS, mits toepassing van zoutcelcondities
 - Se: 21 mg/kg DS, mits toepassing van zoutcelcondities
 - Sb: 15 mg/kg DS, mits toepassing van zoutcelcondities
 - Hg ten gevolge van recyclage van gasontladingslampen: 6 mg/kg DS, mits toepassing van zoutcelcondities
- Voor andere kwikhoudende afvalstoffen blijft de Vlareem-norm van 2 mg/kg ds behouden.
- TOC: > 6% DS indien DOC < 1.000 mg/kg DS

Voor de constructie en exploitatie van de zoutcellen gelden de bijzondere milieuvoorwaarden opgenomen in artikel 3, §3, punt 6 van het besluit van 11/08/2005.

12. Gebruik van percolaatwater

Overeenkomstig artikel 5.2.4.4.5.§4 van titel II van het Vlareem is het toegelaten om het percolaat van de stortplaats categorie 1 (fase 1 en 4) of ander bedrijfsintern water te gebruiken bij de stofbestrijding op de beide categorieën 1 en 2 stortplaatsen (bv. werfwegen binnen de deponie) en bij de behandeling van stofvormige stromen op beide categorieën 1 en 2.

Het percolaat dat ontstaat in een zoutcel mag enkel ingezet voor de bevochtiging binnen de zoutcel.

13. Meetputten

De meetputten rond de deponie worden uitgevoerd volgens het voorstel bij de aanvraag: 'Uitbreiding deponie Doel fase 4. Voorstel van vervanging van de monitoringputten' (16/08/2016, referentie: P006.16.008 rev 0).

Artikel 3bis

De exploitant wordt gewezen op de volgende aandachtspunten:

- Aan de onderzijde van de deponie en ter hoogte van de dijken van de deponie wordt een waterremmende laag van 0,5 m voorzien. Deze wordt geplaatst omdat een natuurlijke geologische barrière ontbreekt. Om een gelijkaardig beschermingsniveau te garanderen zoals een 5m dikke slecht doorlatende laag met K-waarde van kleiner of gelijk aan 10^{-9} m/s moet deze waterremmende laag van 0,5 m dik uitgevoerd worden in een materiaal met een K-waarde kleiner of gelijk aan 10^{-10} m/s.
- Indien er beschermde soorten uit het Soortenbeschermingsbesluit voorkomen op het in gebruik te nemen terrein kan er hiervoor een afwijking worden aangevraagd in het kader van het Soortenbeschermingsprogramma Antwerpse Haven.

./...

Artikel 4

De vergunde inrichting moet in gebruik genomen worden binnen een termijn van 3 jaar vanaf de datum van de milieuvergunning.

Als voor de inrichting een stedenbouwkundige vergunning nodig is met toepassing van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, wordt de milieuvergunning geschorst zolang de stedenbouwkundige vergunning niet is verleend. In dit geval vangt de termijn van ingebruikname vermeld in het vorige lid aan op de dag dat de stedenbouwkundige vergunning definitief verworven is.

Indien de stedenbouwkundige vergunning geweigerd wordt, vervalt de milieuvergunning vanaf de datum waarop in laatste administratieve aanleg beslist werd om de stedenbouwkundige vergunning niet af te leveren.

Artikel 6

Deze vergunning doet geen afbreuk aan de rechten van derden.

Artikel 7

Een bijkomende vergunning moet worden aangevraagd voor elke verandering van de vergunde inrichting.

Elke overname van de inrichting door een andere exploitant, dient uiterlijk tien kalenderdagen voor de datum van overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem I.

Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd, overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem I, tussen de achttiende en de twaalfde maand voor het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

Artikel 8

Een eensluidend verklaard afschrift van deze beslissing zal, samen met het attest inzake de datum van de verzending, verzonden worden aan:

- de exploitant;
- het College van Burgemeester en Schepenen van Beveren-Waas;
- de Provinciale Milieuvergunningscommissie;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieuvergunningen dienst Oost-Vlaanderen;
- de Vlaamse Milieumaatschappij, Afdeling Operationeel Waterbeheer;
- Ruimte Vlaanderen - Oost-Vlaanderen;
- het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, Afdeling Toezicht Volksgezondheid, Buitendienst Oost-Vlaanderen;
- het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Afdeling Milieu-inspectie dienst Oost-Vlaanderen;
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij;
- de Vlaamse Milieumaatschappij;
- de Federale Overheidsdienst, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de nv Aquafin;

./...

Een gelijkaardig afschrift wordt verzonden aan de bevoegde Burgemeester met de opdracht de beslissing bekend te maken, overeenkomstig de bepalingen van Hoofdstuk IX van het Vlarem I.

Artikel 9

Tegen deze beslissing kan, overeenkomstig de modaliteiten en de termijnen beschreven in het Vlarem I (aangetekende brief binnen de 30 kalenderdagen na de betekening van dit besluit) en mits betaling van de voorgeschreven dossiertax, beroep worden ingediend bij de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door de Vlaams Minister van Leefmilieu, p/a Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, Koning Albert II-laan 20, bus 8, 1000 Brussel.

Gent,

namens de Deputatie:

de provinciegriffier,
Albert De Smet

de gouverneur-voorzitter,
Jan Briers

MINUUT	
AFD.	1
DIR.	1
GRIF.	

