

MLWV-2012-0005/KRHO/mben

BESLUIT VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE ANTWERPEN

OVER EEN VERZOEK TOT WIJZIGING VAN VERGUNNINGSVOORWAARDEN.

De deputatie van de provincie Antwerpen

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning (Milieuvergunningsdecreet), zoals gewijzigd bij latere decreten;

Gelet op artikel 45 van het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de milieuvergunning (Vlarem), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II), zoals gewijzigd bij latere besluiten;

Gelet op het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 tot vaststelling van nadere regels voor de toepassing van de watertoets, tot aanwijzing van de adviesinstantie en tot vaststelling van nadere regels voor de adviesprocedure bij de watertoets;

Gelet op de volgende vergunningstoestand met betrekking tot de exploitatie van de inrichting op de datum van de indiening van het hierna vermelde verzoek:

- Besluit nr. MLAV1/08-628 d.d. 20 mei 2009 van de deputatie houdende vergunning voor het verder exploiteren en het veranderen van een koper- en aluminiumfabriek voor een termijn verstrijkend op 20 mei 2029;
- Besluit nr. MLWV/10-21 d.d. 19 augustus 2010 van de deputatie houdende wijziging van vergunningsvoorwaarden;
- Besluit nr. MLVER-2011-43 d.d. 28 juli 2011 van de deputatie houdende aktenaam van de verandering van een koper- en aluminiumfabriek voor een termijn verstrijkend op 20 mei 2029;

Gelet op het verzoek van nv Lamifil ingediend op 17 februari 2012 om in toepassing van artikel 45 van Vlarem I de bijzondere lozingsvoorwaarden zoals opgelegd in het besluit nr. MLAV1/08-628 d.d. 20 mei 2009 van de deputatie, te wijzigen, meer bepaald:

Lozingsvoorwaarden voor de parameter cadmium waarvan de wijziging wordt gevraagd:

- . 0,01 mg/liter tot 30/04/2012;
- . 0,001 mg/liter vanaf 01/05/2012.

Nieuw gevraagde voorwaarden voor de lozingsparameter cadmium:

- . 0,01 mg/liter tot 30/04/2012;
- . 0,005 mg/liter tot 01/05/2017;
- . 0,001 mg/liter vanaf 01/05/2017;

Gelet op volgende motivering van het verzoek:

1. De lozingsnorm van 10 µg/l werd opgelegd voor een overgangstermijn tot 30 april 2012 op verzoek van de VMM teneinde Lamifil de kans te geven om de oorzaak van de verontreiniging door cadmium te achterhalen en gepaste remediërende maatregelen te nemen. Vanaf 1 mei 2012 wordt de lozingsnorm verstrengd tot 1 µg/l. Lamifil heeft een aantal acties hieromtrent genomen in de loop van 2010-2011.

2. Het afvalwater afkomstig van de afdeling 'Rautomead' werd in het voorjaar van 2010 afgekoppeld van het interne rioleringsnet. Dit is momenteel de enige afdeling waar in het productieproces nog gebruik gemaakt wordt van cadmium bij het aanmaken van CuCd-legeringen. Het bedrijfsafvalwater dat hier ontstaat (een mengeling van HA en BA) wordt afgeleid naar een betonnen waterdichte verzamelput die op afroepbasis wordt leeggezogen en gereinigd door een erkend overbrenger.
3. In het kader van de opmaak van de haalbaarheidsstudie rond hemelwater werd het volledige rioleringsstelsel in kaart gebracht. Hierbij werd het rioleringsstelsel (afvoerbuizen en controleputten) gereinigd en werden alle visueel waarneembare verontreinigingen zoals slibophopingen verwijderd en afgevoerd.
4. Op basis van een staalnamecampagne in de periode april-mei 2011 waarbij periodiek stalen werden genomen van het afvalwater op een aantal mogelijke risicolocaties werd het koelwaterbassin van de voormalige kopergietery alvast geïdentificeerd als cadmiumbron. Dit bassin werd gesaneerd waarbij alle afvalstoffen en slibs werden verwijderd. In de volgende meetcampagne daalde de mediaanwaarde voor cadmium sterk (met 40 %) met een gemiddelde waarde van 3,9 µg/l.
5. Omwille van marktomstandigheden is de productie van CuCd-legeringen de laatste 5 jaren met 75% teruggefallen t.o.v. CuSn- en CuMg-legeringen. Desondanks blijft deze productie een belangrijke troef voor Lamifil.
6. De bodemsaneringsdeskundige Tauw heeft vastgesteld dat de verontreiniging door cadmium van het afvalwater niet veroorzaakt wordt door de op het terrein aanwezige (historische) grondwaterverontreiniging.
7. Momenteel wordt vastgesteld dat ondanks de gedane inspanningen nog niet kan voldaan worden aan de strengere norm van 1 µg/l. Teneinde Lamifil de gelegenheid te bieden verder onderzoek te verrichten naar andere, heden onbekende (historische) cadmiumbronnen wordt gevraagd om de lozingsnorm vanaf 1 mei 2012 te versoepelen naar 5 µg/l (mediaanwaarde) en dit voor een periode van 5 jaar;

Gelet op de stukken, waarbij wordt geattesteerd dat het verzoek tot wijziging van de milieuvergunningvoorwaarden de vereiste publiciteit verkreeg, conform artikel 17 van het Vlarem;

Gelet op het proces-verbaal betreffende het openbaar onderzoek in de gemeente Hemiksem d.d. 31 maart 2012 waaruit blijkt dat er noch schriftelijke, noch mondelinge bezwaren en/of opmerkingen werden ingediend;

Gelet op het gunstig advies d.d. 10 april 2012 van het college van burgemeester en schepenen van Hemiksem (kenmerk: 20126); op volgende elementen uit dit advies:

1. De exploitant vraagt de bijzondere lozingsvoorwaarden voor cadmium zoals opgelegd in het besluit nr. MLAV1/08-626 d.d. 20 mei 2009 van de bestendige deputatie te wijzigen van 0,01 mg/l tot 30 april 2012 en 0,001 mg/l vanaf 1 mei 2012 in 0,01 mg/l tot 30 april 2012, 0,005 mg/l tot 1 mei 2017 en 0,001 mg/l vanaf 1 mei 2017.
2. De exploitant motiveert zijn aanvraag als volgt: *"Bij besluit van de provincie Antwerpen op 20 mei 2009 werd aan Lamifil voor de parameter cadmium een lozingsnorm opgelegd van 10 µg/l, voor een termijn aflopende op 30 april 2012. Deze overgangstermijn werd door de VMM ingesteld teneinde Lamifil de kans te geven om de oorzaak van de verontreiniging door cadmium te achterhalen en hieromtrent gepaste remediërende maatregelen te nemen. Met ingang van 1 mei 2012 zal deze lozingsnorm wijzigen naar 1 µg/l. Teneinde de vooropgestelde lozingsnorm, van kracht op 1 mei 2012, te kunnen behalen werden er in de loop van 2010 – 2011 door Lamifil volgende acties ondernomen:*
 - a) *Het afvalwater afkomstig vanuit de afdeling Rautomead – dit is momenteel nog de enige afdeling waar er in het productieproces nog gebruik wordt gemaakt van cadmium bij het aanmaken van CuCd-legeringen – werd in de loop van het voorjaar van 2010 afgekoppeld van het interne rioleringsnet. Het bedrijfsafvalwater dat op deze afdeling ontstaat wordt momenteel afgeleid naar een betonnen, waterdichte, verzamelput die op afroepbasis wordt leeggezogen en gereinigd door een erkend overbrenger.*
 - b) *In het kader van de opmaak van de haalbaarheidsstudie (tweede helft 2010) werd het volledige interne rioleringsstelsel in kaart gebracht door ingenieursbureau Grontmij. Ter*

- gelegenheid van deze werken werd het rioleringsstelsel gereinigd en werden alle visueel waarneembare verontreinigingen verwijderd en afgevoerd door een erkend overbrenger.*
- c) Op basis van een staalnamecampagne uitgevoerd in de periode "april t.e.m. mei 2011" – hierbij werden er periodiek stalen genomen van het afvalwater en dit op een aantal vooraf vastgestelde mogelijke risico-, locaties – werd het koelwaterbassin van de voormalige kopergieterij alvast geïdentificeerd als cadmiumbron. Het effect van deze sanering – hierbij werden de in het bassin aanwezige afvalstoffen uit het bassin verwijderd – werd al snel duidelijk tijdens de daaropvolgende staalnameperiode uitgevoerd in de periode augustus 2011 – december 2011. De mediaanwaarde voor Cd aan de meetgoot daalde na sanering met meer dan 40% en meer bepaald van 6,5 µg/l naar 3,75 µg/l.*
 - d) Omwille van marktomstandigheden is de productie van CuCd-legeringen in de laatste 5 jaar teruggevallen met 75% ten opzichte van CuSn- en CuMg-legeringen. Niettegenstaande dit gegeven blijkt deze productie een belangrijke troef voor Lamifil in een onder druk staande markt.*
 - e) In opdracht van Lamifil heeft het erkend bodemsaneringsdeskundige Tauw een stavingsdocument opgesteld die moet aantonen dat de aan de meetgoot vastgestelde verontreiniging door cadmium niet veroorzaakt wordt door de op het terrein aanwezige historische grondwaterverontreiniging.*

Momenteel wordt Lamifil aldus geconfronteerd met de vaststelling dat, ondanks gedane inspanningen, er vooralsnog niet kan voldaan worden aan de vanaf 01.05.2012 van kracht wordende lozingsnorm voor cadmium. Deze norm wordt momenteel weliswaar reeds benaderd maar nog niet bereikt. Teneinde aan Lamifil de kans te geven om verder onderzoek te verrichten naar andere, heden onbekende (historische) cadmiumbronnen aanwezig op de huidige locatie, is verder onderzoek zeker nodig. Teneinde aan Lamifil de gelegenheid te bieden om verder onderzoek te verrichten verzoeken we de bevoegde overheid om met ingang van 1 mei 2012 in werking tredende lozingsnorm voor cadmium te versoepelen naar 5 µg/l (mediaanwaarde) en dit voor een periode van 5 jaar;"

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 4 april 2012 van Afdeling Milieuvergunningen van het departement LNE (AMV) (kenmerk: AMV/A/12/8139); op volgende elementen uit dit advies:

1. Zoals al gesteld in ons advies bij de hervergunning AMV/A/09/4769 is cadmium een prioritair gevaarlijke stof, waarvan de lozing dient te worden beperkt. De sectorale norm voor cadmium is 200 µg/l, de milieukwaliteitsnorm (MKN) is 1 µg/l. In ons advies werd erop gewezen dat de sectorale norm diende te worden verstrengd met een bijzondere voorwaarde van 10 µg/l (10x MKN). Deze waarde wordt na alle getroffen saneringsmaatregelen in de laatste meetresultaten steeds gerespecteerd. De gemeten waarden zijn echter van dien aard dat er geen verstrenging mogelijk is zonder regelmatige overschrijdingen te verkrijgen.
2. Een norm (van 5 µg/l) als mediaanwaarde heeft weinig meerwaarde omdat dit te veel ogenblikkelijke overschrijdingen kan verbergen en omdat zulke norm zeer moeilijk controleerbaar is. Wij blijven dan ook voorstander van een ogenblikkelijke norm van 10 µg/l.
3. Het is evenwel aangewezen om verder onderzoek te doen om de waardes in het afvalwater te doen dalen. In die optiek is het aangewezen om de norm van 10 µg/l te beperken tot 5 jaar en nadien 1 µg/l op te leggen. Het bedrijf vraagt namelijk geen versoepeling van de norm van 1 µg/l na 5 jaar.
4. De door Lamifil gevraagde wijziging van de voorwaarden, opgelegd bij het besluit nr. MLAV1/08-628 d.d. 20 mei 2009 van de deputatie van de provincieraad van Antwerpen, wordt deels toegestaan: De bijzondere lozingsvoorwaarde voor cadmium van 0,01 mg/l tot 30 april 2012 en 0,001 mg/l vanaf 1 mei 2012 wordt vervangen door een bijzondere lozingsvoorwaarde voor cadmium van 0,01 mg/l vanaf 1 mei 2012 en van 0,001 mg/l vanaf 1 mei 2017;

Gelet op het stilzwijgend gunstig advies van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed (RWO);

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 26 april 2012 van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (kenmerk FDC/ME/AK/P(36578)/12) ; op volgende elementen uit dit advies:

1. Het voorwerp van de aanvraag betreft het wijzigen van de bijzondere lozingsvoorwaarde voor totaal Cd:

- a) Huidig vergund: 0,01 mg/l tot 30 april 2012 en 0,001 mg/l vanaf 1 mei 2012.
- b) Nieuw voorstel: 5 µg/l als mediaanwaarde tot 1 mei 2017.
2. Motivatie:
 - a) Het afvalwater vanuit de afdeling "Rautomead" – dit is momenteel nog de enige afdeling waar er in het productieproces nog gebruik gemaakt wordt van Cd bij de aanmaak van CuCd-legeringen – werd in de loop van het voorjaar van 2010 afgekoppeld van het interne rioleringsnet. Dit wordt opgevangen en afgevoerd naar een erkend verwerker.
 - b) Door Grontmij werd het volledige intern rioleringsnet in kaart gebracht. Ter gelegenheid van deze werken werd het rioleringsstelsel gereinigd.
 - c) Via een meetcampagne "april 2011 t.e.m. mei 2011" werd het rioleringsstelsel op een aantal mogelijke risicolocaties bemonsterd. Op basis hiervan werd het koelwaterbassin van de voormalige kopergieterij aangeduid als cadmiumbron.
 - d) De bodemsaneringsdeskundige TAUW heeft een stavingsdocument opgesteld waaruit blijkt dat mag aangenomen worden dat het rioleringsstelsel voldoende hoog ligt t.o.v. de grondwatertafel, en dat wanneer er toch verontreinigd grondwater in het rioleringsstelsel zou terechtkomen dit geen significante impact zal hebben op het totale gemeten cadmiumgehalte i.h.v. de meetgoot.
 - e) Teneinde Lamifil de kans te geven om verder onderzoek te verrichten naar andere, heden onbekende (historische) cadmiumbronnen vraagt het bedrijf als overgangswaarde 5 µg/l (onder de vorm van mediaanwaarde) en dit voor een periode van 5 jaar.
3. Uit de analyses van de meetcampagne "april 2011 t.e.m. mei 2011" uit bijlage 1 – waarbij een aantal rioleringsputten in stroomafwaartse richting (naar de meetgoot toe) werden bemonsterd – blijkt dat zowel bij lichte regenval als bij droogweer in de verschillende rioleringsputten soms wel en soms geen verhoogde waarden worden teruggevonden, waaruit mag worden aangenomen dat verontreiniging aangevoerd via het grondwater en uitloging van de bodem zeker niet kan worden uitgesloten, temeer daar alle BA verontreinigd met Cd wordt opgevangen.
4. Na sanering van het koelwaterbassin van de voormalige kopergieterij worden vanaf midden september 2011 geen waarden aan de meetgoot meer genoteerd boven de 10 µg Cd/l.
5. Daar een mediaanwaarde als emissiegrenswaarde niet controleerbaar is voor AMI, stelt de VMM het behoud van de huidige norm van 10 µg/l voor tot 1 mei 2017. Daar het hier om de lozing van een zwarte lijststof gaat, dient het bedrijf jaarlijks aan VMM en AMV te rapporteren over de genomen acties om de emissie van Cd verder te reduceren.
6. De afgiftebewijzen van het afvalwater van "Rautomead" dienen te worden bijgehouden in een apart register, dat ter inzage ligt van de controlerende overheid.
7. De VMM adviseert gunstig voor het behoud van de huidige norm van 10 µg/l voor tot 1 mei 2017. Het bedrijf dient de VMM en AMV jaarlijks te rapporteren over de genomen acties om de emissie van Cd verder te reduceren. De afgiftebewijzen van het afvalwater van "Rautomead" dienen te worden bijgehouden in een apart register, dat ter inzage ligt van de toezichthoudende overheid;

Gelet op het deels gunstig advies d.d. 15 mei 2012 van de Provinciale Milieuvergunningscommissie (PMVC); op volgende elementen uit dit advies:

1. Omschrijving van de gevraagde wijziging
 - De omschrijving van de aanvrager is correct en kan behouden blijven.
2. Openbaar onderzoek - bezwaren
 - Er werden geen bezwaren ingediend.
3. Milieutechnische evaluatie
 - Het advies van de AMV is deels gunstig – deels ongunstig. De AMV vermeldt in haar advies dat cadmium een prioritair gevaarlijke stof is waarvan de lozing dient te worden beperkt. Een norm van 5 µg/l als mediaanwaarde heeft weinig meerwaarde omdat dit teveel ogenblikkelijke overschrijdingen kan verbergen en omdat zulke norm moeilijk controleerbaar is. De AMV is voorstander van een ogenblikkelijke norm van 10 µg/l te behouden, voor een beperkte termijn van 5 jaar. Nadien geldt een norm van 1 µg/l. Het bedrijf vraagt namelijk geen versoepeling van de norm van 1 µg/l na 5 jaar.
 - De VMM adviseert eveneens gunstig voor het behoud van de huidige norm van 10 µg/l voor tot 1/5/2017.
Het bedrijf dient de VMM en AMV jaarlijks te rapporteren over de genomen acties om de

emissie van Cd verder te reduceren.

De afgiftebewijzen van het afvalwater van "Rautomead" dienen te worden bijgehouden in een apart register, dat ter inzage ligt van de toezichthoudende overheid.

- Het advies van het schepencollege is gunstig.
- Het advies van het RWO werd niet ontvangen en wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn. De aanvraag heeft geen stedenbouwkundige impact.
- De PMVC volgt de standpunten en adviezen van de AMV en de VMM. Ook de bijkomende bijzondere voorwaarden van de VMM worden weerhouden.

4. Voorstel van omschrijving van de gewijzigde voorwaarde

- In toepassing van artikel 45 van Vlarem I worden de bijzondere lozingsvoorwaarden zoals opgelegd in het besluit nr. MLAV1/08-628 d.d. 20 mei 2009 van de deputatie, voor de exploitatie door de nv Lamifil van een koper- en aluminiumfabriek gewijzigd als volgt:
- De bijzondere lozingsvoorwaarde voor cadmium van 0,01 mg/l tot 30 april 2012 en 0,001 mg/l vanaf 1 mei 2012 wordt vervangen door een bijzondere lozingsvoorwaarde voor cadmium van 0,01 mg/l vanaf 1 mei 2012 en van 0,001 mg/l vanaf 1 mei 2017.
- Bijkomend kunnen volgende bijzondere voorwaarden opgelegd worden, zoals voorgesteld door de VMM:
 - Het bedrijf dient de VMM en AMV jaarlijks te rapporteren over de genomen acties om de emissie van Cd verder te reduceren.
 - De afgiftebewijzen van het afvalwater van "Rautomead" dienen te worden bijgehouden in een apart register, dat ter inzage ligt van de toezichthoudende overheid.

5. Watertoets

- Uit de toepassing van de beoordelingsschema's m.b.t. de watertoets blijkt dat de gevraagde activiteiten van die aard zijn dat ze niet relevant zijn voor wat betreft de invloed op het watersysteem, zodanig dat geen bijkomend wateradvies vereist is, en dat de aanvraag bijgevolg voldoet aan de in artikel 5 opgesomde doelstellingen van het decreet integraal waterbeleid;

Overwegende dat het deels gunstig advies van de PMVC in aanmerking wordt genomen;

Overwegende dat uit de toepassing van de in artikel 3 §1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 vermelde beoordelingsschema's blijkt dat de gevraagde activiteiten van die aard zijn dat ze niet relevant zijn voor wat betreft invloed op het watersysteem; dat de aanvraag bijgevolg voldoet aan de in artikel 5 opgesomde doelstellingen van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003;

Overwegende dat gesteld kan worden dat de risico's voor de externe veiligheid, de hinder, de effecten op het leefmilieu, op de wateren, op de natuur en op de mens buiten de inrichting veroorzaakt door de gevraagde wijziging, mits de in onderhavig besluit opgelegde milieuvergunningvoorwaarden worden nageleefd, tot een aanvaardbaar niveau kunnen worden beperkt;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat de gevraagde wijziging gedeeltelijk toe te staan.

B E S L U I T :

ARTIKEL 1 - Voorwerp

Ingevolge het verzoek van nv Lamifil worden de voorwaarden opgelegd bij besluit van de deputatie d.d. 20 mei 2009 met kenmerk MLAV1/08-628 voor de exploitatie door nv Lamifil van een koper- en aluminiumfabriek, gelegen te 2620 Hemiksem, Frederik Sheidlaan z/n, deels gewijzigd als volgt:

- . De bijzondere lozingsvoorwaarde voor cadmium van 0,01 mg/l tot 30 april 2012 en 0,001 mg/l vanaf 1 mei 2012 wordt vervangen door een bijzondere lozingsvoorwaarde voor cadmium van 0,01 mg/l vanaf 1 mei 2012 en van 0,001 mg/l vanaf 1 mei 2017.

Volgende bijzondere voorwaarden worden bijkomend opgelegd:

- . Het bedrijf dient de VMM en AMV jaarlijks te rapporteren over de genomen acties om de emissie van Cd verder te reduceren.
- . De afgiftebewijzen van het afvalwater van "Rautomead" dienen te worden bijgehouden in een apart register, dat ter inzage ligt van de toezichthoudende overheid.

ARTIKEL 2

- §1. Voor elke verandering van de vergunde inrichting gelden de bepalingen van hoofdstuk III-bis van titel I van het Vlarem.
- §2. Elke overname van de inrichting door een andere exploitant dient vóór de datum van inwerkingtreding van de overname gemeld aan de vergunningverlenende overheid, overeenkomstig de bepalingen van artikel 42 van het Vlarem.
- §3. Een hernieuwing van de vergunning moet worden aangevraagd overeenkomstig de bepalingen van het Vlarem uiterlijk tussen de 18^{de} en de 12^{de} maand vóór het verstrijken van de vergunningstermijn van de lopende vergunning.

ARTIKEL 3

Tegen elke wijziging of aanvulling van de voorwaarden kan beroep worden aangetekend binnen een termijn van dertig dagen na de eerste dag van bekendmaking van de bestreden beslissing bij de Vlaamse minister van Leefmilieu, Graaf de Ferraris-gebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel, overeenkomstig artikel 54 van het Vlarem.

Antwerpen, in zitting van 31 mei 2012.

Aanwezig: mevrouw Cathy Berx, Gouverneur-Voorzitter, de heer M. Wellens, mevrouw I. Verhaert, de heren K. Helsen, P. Bellens, R. Röttger en B. De Nijn, leden en de heer P. Sommen, vervangend Provinciegriffier.

Verslaggever: R. Röttger

In opdracht:
De vervangend Provinciegriffier,

(w.g.)

P. Sommen

De Voorzitter,

(w.g.)

Cathy Berx

Voor eensluidende kopie

Voor de provinciegriffier
De dossierbehandelaar

Kristien Houthuys