

Dossiernummer: OMV/2021119261
Projectinhoudversie (PIV): V1
Inrichtingsnummer: 20190105-0011
Ondernemingsnummer exploitant: 0713.812.706

Ministerieel besluit houdende uitspraak over het beroep aangetekend tegen het besluit 139.01.00/V2021N085760 van de deputatie van de provincie Limburg van 2 december 2021 inzake een verzoek tot bijstelling van de milieuvoorwaarden van de bvba Fertimass voor de exploitatie van een mestverwerkingsinstallatie, gelegen te 3680 Maaseik, Witbeekweg 10 en industrieterrein Jagersborg 1608.

VERZOEK TOT BIJSTELLING MILIEUVOORWAARDEN
--

Het betreft een verzoek van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving tot bijstelling van de milieuvoorwaarden van de bvba Fertimass voor de exploitatie van een mestverwerkingsbedrijf, gelegen te 3680 Maaseik, Witbeekweg 10 en industrieterrein Jagersborg 1608.

Het verzoek gaat over het bijkomend opleggen van volgende bijzondere voorwaarden:

1. Verplicht continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces). Wegingen op de op het bedrijf aanwezige weegbrug waarvan de vracht niet bestemd is voor het bedrijf tot welke de weegbrug behoort moeten in de monitoring van de weegbruggegevens verduidelijkt worden door vermelding van de oorsprong en de bestemming van deze vracht en het bedrijf dat de weging is komen uitvoeren;
2. De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in realtime toegang verlenen tot de gegevens van de op het bedrijf aanwezige weegbrug en de procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces). De gegevens van de weegbrug en de procesopvolging moeten gedurende 2 jaren online worden bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde de gegevens te consulteren,
3. Certificering van de software die wordt gebruikt voor continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging. Bijvoorbeeld validatie van het besturingsprogramma door een extern hiervoor erkend auditbedrijf,
4. Continue online cameraregistratie van de toegangspoort(en) en/of weegbrug, waardoor alle nummerplaten, van zowel de trekker als de aanhangwagen, van aan- en afrijdende voertuigen leesbaar in beeld worden gebracht en aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in realtime toegang verlenen tot deze cameraregistratie en deze cameraregistraties minstens 2 weken online bewaren zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde deze gegevens te consulteren,
5. Elke 24 uur het afvalstoffenregister volledig invullen en een overzicht van dit afvalstoffenregister online ter beschikking stellen en aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving hiertoe continue online toegang verlenen. Het afvalstoffenregister moet minstens gedurende 5 jaren online worden bewaard, zodat de afdeling Handhaving

- van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde de gegevens te consulteren;
6. Continu online registratie van alle transporten, waaronder registratie van alle ingaande en uitgaande stromen, ook naar eigen gronden en inclusief (eigen) energieteelten en aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in realtime toegang verlenen tot deze registratie en deze minstens 2 jaren online bewaren zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde deze gegevens te consulteren;
 7. VLAREMA-analyses.
 - Om aan te tonen dat afvalstoffen voldoen aan de samenstellingsvoorwaarden van bijlage 2.3.1 van VLAREMA, moet het bedrijf in overeenstemming met artikel 2.2.8 lid 2 van VLAREMA slechts jaarlijks een analyse laten uitvoeren. Het is aangewezen om het minimum aantal stalen op te drijven, bijvoorbeeld naar een maandelijkse analyse per stroom en per leverancier
 - In bijlage 2.3.1A en B van VLAREMA zijn de samenstellingscriteria opgenomen waaraan afvalstoffen minstens moeten voldoen alvorens ze mogen ingezet worden als een meststof of bodemverbeterend middel. Vlaco laat toe dat slechts een beperkte parameterset dient te worden geanalyseerd en dus niet alle parameters die zijn opgenomen in bijlagen 2.3.1A en 2.3.1B van VLAREMA. Het lijkt ons aangewezen dat deze afwijkmogelijkheid niet wordt toegestaan en dat dus alle parameters worden geanalyseerd.
 - Het lijkt ons aangewezen dat de exploitant 5 dagen op voorhand de toezichthoudende overheid dient in te lichten alvorens een staal wordt genomen in het kader van artikel 2.2.8 van VLAREMA en in het kader van de staalname in functie van microbiologische analyse. Op die manier vermijden we dat de toezichthoudende overheid niet op de hoogte is van niet-conforme stalen;
 8. De temperatuursondes die gebruikt worden om de hygienisatie op te volgen, worden minstens jaarlijks geijkt of gekalibreerd door een externe firma. Het verslag hiervan wordt minstens 5 jaar bijgehouden en kan voorgelegd worden aan de toezichthoudende overheid.
 9. De aanvoer, de aanvaarding en de afvoer van mest is enkel toegelaten mits toezicht, waaronder fysieke aanwezigheid vereist is, van de exploitant of zijn bevoegde afgevaardigde. De exploitant deelt de naam van de bevoegde afgevaardigde schriftelijk mee aan de toezichthoudende overheid.

OPENBAAR ONDERZOEK EERSTE AANLEG

Het openbaar onderzoek vond plaats van 18 augustus 2021 tot 17 september 2021 in de stad Maaseik. Er werd 1 bezwaarschrift ingediend met betrekking tot geurhinder.

BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Limburg heeft op 2 december 2021 het besluit 139.0100/V2021N085760 genomen waarbij het verzoek tot bijstelling deels werd toegestaan. De bijzondere voorwaarden 1, 2, 3, 6, 8 en 9 (zoals hierboven opgesomd) werden aangepast door er een uitvoeringstermijn aan te koppelen en werden opgelegd als voorwaarde in de vergunning. De bijzondere voorwaarden 4, 5 en 7 werden niet opgelegd.

BEROEP

Het beroep is ingediend door de bvba Fertimass, 3680 Maaseik, Witweekweg 2

De beroepsindiener heeft de volgende beroepsargumenten

- in hoofdde. de aanvraag tot bijstelling onontvankelijk en/of onvolledig, minstens ongegrond te verklaren bij gebrek aan concrete indicaties of vaststellingen die maken dat het huidige vergunningskader en de bestaande algemene en sectorale evenals bijzondere milieuhygiënevoorwaarden niet zouden volstaan om de hinder en nadelen van de exploitatie tot een aanvaardbaar niveau te beperken;
- in ondergeschikte orde:
 - voorstel 1 en 2 te weigeren gelet op het gelijkwaardig toezicht dat de Mestbank al uitoefent op de weegbrug,
 - voorstel 3 niet in te willigen gelet op het gebrek aan precisie;
 - voorstel 4 niet in te willigen gelet op de toegang van de Mestbank tot de gevraagde gegevens omtrent de online cameraregistratie,
 - het advies van 29 september 2021 van de afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten (GOP) (Milieu) van het Departement Omgeving te volgen en voorstel 5 en 7 niet in te willigen gelet op het feit dat de bvba Fertimass geen activiteiten met betrekking tot afvalverwerking, maar louter mestverwerking uitvoert,
 - voorstel 6 niet op te leggen gezien al voldaan wordt aan deze verplichting door alle transporten op te geven in het Mestbankloket,
 - voorstel 8 aan te passen naar een controlemeting met een andere geijkte reservesonde of testen in kokend water uit te voeren,
 - voorstel 9 niet op te leggen gezien dit al een wettelijk verplichting is en bijgevolg niet noodzakelijk is;
- in nog meer ondergeschikte orde
 - voorstel 1 en 2 aan te passen en maatregel 2 van de VLM integraal over te nemen als bijzondere voorwaarde, waardoor geen bijkomende disproportionele kosten gemaakt moeten worden;
 - voorstel 6 aan te passen waarbij een volmacht toegekend wordt aan het Departement Omgeving om de gegevens op het Mestbankloket te raadplegen

REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningsdecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (decreet IHB) en hun uitvoeringsbesluiten

ONTVANKELIJKHEID EN VOLLEDIGHEID

Het bestreden besluit is bekendgemaakt op 6 december 2021 op het Omgevingsloket

Het beroep is ingediend op 5 januari 2022 en volledig en ontvankelijk verklaard op 24 januari 2022

De Vlaamse Regering is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de gewone procedure.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme is bevoegd om op te treden voor de Vlaamse Regering met toepassing van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering.

ADVIEZEN

Het advies van 14 maart 2022 van het college van burgemeester en schepenen (CBS) van de stad Maaseik is voorwaardelijk gunstig

Het advies van 28 maart 2022 van de afdeling GOP van het Departement Omgeving is voorwaardelijk gunstig

Het advies van het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) is stilzwijgend gunstig

GOVC

De beroepsindieners, tevens exploitant, werd tijdens de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie van 22 april 2022 gehoord en verklaarde hierbij het volgende.

- er werd op 20 april 2022 een replieknota opgeladen op het Omgevingsloket naar aanleiding van de hoorzitting,
- momenteel is er een gerechtelijk onderzoek lopende naar de 'Quirynen groep'. Deze bestuurlijke voorafname wordt aangestuurd met deze strenge bijstelling van voorwaarden;
- in eerste instantie wordt de onontvankelijkheid en onvolledigheid van het verzoek tot bijstelling gevraagd. De vraag tot bijstelling is heel gebrekkig en wordt heel vaag gemotiveerd. Indien een bijstelling noodzakelijk is, dan moet dit aangetoond worden met bewijslast en moeten er processen-verbaal (PV's) toegevoegd worden. Dit is pas door uitwisseling van allerhande nota's in de loop van de procedure naar boven gekomen. Dit was initieel niet aanwezig in het aanvraagdossier. Men is van mening dat dit van in het begin in het dossier had moeten aanwezig zijn,
- er wordt verwezen naar het advies van 15 oktober 2021 van OVAM (in een vergelijkbaar dossier) waarin geconcludeerd wordt dat de voorwaarden voorgesteld door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in een breder kader moeten besproken worden en aanleiding moeten geven tot wijziging van de wetgeving (Vlarem, Vlarema, Algemeen Reglement Certificering, ...), zodat deze voorwaarden gelden voor de hele sector en niet slechts voor enkele bedrijven. Door deze sectorale aanpak wordt er geen nadeel berokkend aan 1 individueel bedrijf,
- de voorwaarden die door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving worden gevraagd zijn reeds bestaande maatregelen van de VLM,
- met betrekking tot de voorwaarde rond certificering van de software voor de weegbrug is het niet duidelijk welke vereiste deskundigheid er wordt verwacht, als die al bestaat. Graag duidelijkheid met betrekking tot hoe deze maatregel in de praktijk kan worden uitgevoerd,
- de voorwaarde rond continue online cameraregistratie van de toegangspoorten en/of de weegbrug waardoor nummerplaten leesbaar zijn met online toegang voor de afdeling

Handhaving van het Departement Omgeving is volgens de exploitant in strijd met de privacywetgeving. Zo is er immers geen duidelijkheid omtrent wie de verwerkingsverantwoordelijke zou zijn. In principe zou de vergunningverlenende overheid de verwerkingsverantwoordelijke zijn overeenkomstig artikel 5 van de Camerawet door het opleggen van deze vergunningsvoorwaarde. Men is echter van mening dat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving deze beelden niet mag waarnemen zonder politietoezicht. Verder wordt ook aangegeven dat er momenteel geen cameraregistratie aanwezig is waartoe VLM toegang heeft en al zeker niet met de mogelijkheid tot nummerplaatherkenning.

- de voorwaarde 9 waarbij gesteld wordt dat fysieke aanwezigheid vereist is bij de aanvoer, de aanvaarding en de afvoer van mest, staat reeds opgenomen in de wetgeving en hoeft dus niet nog eens als voorwaarde opgenomen te worden in de vergunning;
- verder zijn er ook voorwaarden opgenomen die aansturen op afvalverwerking. Men heeft inderdaad een vergunning gekregen om een bepaalde graad van afvalverwerking toe te passen, maar de voorwaarden 5 en 7 rond het afvalstoffenregister en de VLAREMA-analyses zijn heel streng. Men is van mening dat dit niet zo uitvoerig in deze procedure aan bod zou moeten komen;
- er is een fundamenteel verschil tussen real-time monitoring en online monitoring. De quasi identieke maatregel zoals opgelegd door VLM heeft betrekking op real-time monitoring, terwijl de bijzondere milieuvoorwaarden in de bestreden beslissing online monitoring opleggen. Onder real-time monitoring verstaat men een login op een softwaresysteem door de exploitant beheerd, waarvoor vrijwillig toegang wordt verschaft aan VLM. Hiervoor is de nodige infrastructuur al aanwezig. Voor online monitoring moet een 'slimme' weegbrug geïnstalleerd worden, waarbij men dan de mogelijkheid zou hebben om via een open portaal de gegevens kan raadplegen zonder paswoord en dergelijke. Men heeft er ook een probleem mee dat er twee handhavingsdiensten betrokken zijn.

Het advies van 22 april 2022 van de Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie is deels voorwaardelijk gunstig.

HISTORIEK

De basisvergunning voor de ingedeelde inrichting en activiteit is verleend door de deputatie van de provincie Limburg op 5 januari 2012 voor het verder exploiteren en uitbreiden van een inrichting waar dierlijke mest wordt verwerkt tot champignoncompost voor een termijn verstrijkend op 5 januari 2032.

PLANOLOGISCHE LIGGING

Plannen van aanleg en de ruimtelijke uitvoeringsplannen

De aanvraag is volgens het gewestplan 'Limburgs Maasland', vastgesteld bij koninklijk besluit van 1 september 1980, gelegen in industriegebied.

De aanvraag is volgens het PRUP 'Bedrijventerrein Jagersborg Herziening', vastgesteld bij besluit van de provincieraad op 16 januari 2019 gelegen in 'gemengd regionaal bedrijventerrein, 'natuurgebied' en 'buffer'.

Bepaling van het plan dat van toepassing is op de aanvraag

Artikel 7.4.5 van de VCRO stelt dat de voorschriften van de ruimtelijke uitvoeringsplannen, voor het grondgebied waarop ze betrekking hebben, de voorschriften van de plannen van aanleg vervangen, tenzij het ruimtelijk uitvoeringsplan het uitdrukkelijk anders bepaalt

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het PRUP 'Bedrijventerrein Jagersborg Herziening'.

VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

GPBV-installatie

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden

De volgende X-rubrieken zijn van toepassing (op basis van het meest recente besluit OMV_2021163100 van 7 april 2022).

- de rubrieken 28.5 en 243 b)1°. biologische behandeling van 130 000 ton niet-gevaarlijke afvalstoffen (> 75 ton/dag)

De volgende BREF is van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit.

- Waste Treatment (BBT conclusies afvalbehandeling)

BEOORDELING

Activiteiten en proces

De bvba Fertimass is op voorliggende locatie vergund voor het opslaan en verwerken van 220 000 ton/jaar dierlijke mest. Jaarlijks kan tot 130 000 ton mest (afkomstig van allerlei diercategorieën) worden gecomposteerd (geforceerd proces onder warme zuurstofrijke omstandigheden) waarna de compost wordt afgevoerd. Daarnaast kan tot 90 000 ton/jaar vloeibare mest categorie II worden 'gehygiëniseerd', een proces waarbij vloeibare mest wordt gepasteuriseerd, zodat pathogenen die aanwezig zijn in de mest, worden gedood. De gehygiëniseerde dunne fractie zou afgezet worden in het buitenland. De dikke fractie wordt opnieuw verwerkt in het composteringsproces.

Verzoek tot bijstelling

Het betreft een verzoek door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving tot het bijkomend opleggen van 9 bijzondere voorwaarden in de vergunning van de bvba Fertimass:

1. Verplicht continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces). Wegingen op de op het bedrijf aanwezige weegbrug waarvan de vracht niet bestemd is voor het bedrijf tot welke de weegbrug behoort moeten in de monitoring van de weegbruggegevens verduidelijkt worden door vermelding van de oorsprong en de bestemming van deze vracht en het bedrijf dat de weging is komen uitvoeren,
2. De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in realtime toegang verlenen tot de gegevens van de op het bedrijf aanwezige weegbrug en de procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces). De gegevens van de weegbrug en

- de procesopvolging moeten gedurende 2 jaren online worden bewaard zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde de gegevens te consulteren,
3. Certificering van de software die wordt gebruikt voor continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging. Bijvoorbeeld validatie van het besturingsprogramma door een extern hiervoor erkend auditbedrijf;
 4. Continue online cameraregistratie van de toegangspoort(en) en/of weegbrug, waardoor alle nummerplaten, van zowel de trekker als de aanhangwagen, van aan- en afrijdende voertuigen leesbaar in beeld worden gebracht en aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in realtime toegang verlenen tot deze cameraregistratie en deze cameraregistraties minstens 2 weken online bewaren zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde deze gegevens te consulteren;
 5. Elke 24 uur het afvalstoffenregister volledig invullen en een overzicht van dit afvalstoffenregister online ter beschikking stellen en aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving hiertoe continu online toegang verlenen. Het afvalstoffenregister moet minstens gedurende 5 jaren online worden bewaard, zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde de gegevens te consulteren;
 6. Continu online registratie van alle transporten, waaronder registratie van alle ingaande en uitgaande stromen, ook naar eigen gronden en inclusief (eigen) energieteelten en aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in realtime toegang verlenen tot deze registratie en deze minstens 2 jaren online bewaren zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde deze gegevens te consulteren,
 7. VLAREMA-analyses:
 - Om aan te tonen dat afvalstoffen voldoen aan de samenstellingsvoorwaarden van bijlage 2.3.1 van VLAREMA, moet het bedrijf in overeenstemming met artikel 2.28 lid 2 van VLAREMA slechts jaarlijks een analyse laten uitvoeren. Het is aangewezen om het minimum aantal stalen op te drijven, bijvoorbeeld naar een maandelijks analyse per stroom en per leverancier
 - In bijlage 2.3.1A en B van VLAREMA zijn de samenstellingscriteria opgenomen waaraan afvalstoffen minstens moeten voldoen alvorens ze mogen ingezet worden als een meststof of bodemverbeterend middel. Vlaco laat toe dat slechts een beperkte parameterset dient te worden geanalyseerd en dus niet alle parameters die zijn opgenomen in bijlagen 2.3.1A en 2.3.1B van VLAREMA. Het lijkt ons aangewezen dat deze afwijkmogelijkheid niet wordt toegestaan en dat dus alle parameters worden geanalyseerd
 - Het lijkt ons aangewezen dat de exploitant 5 dagen op voorhand de toezichthoudende overheid dient in te lichten alvorens een staal wordt genomen in het kader van artikel 2.28 van VLAREMA en in het kader van de staalname in functie van microbiologische analyse. Op die manier vermijden we dat de toezichthoudende overheid niet op de hoogte is van niet-conforme stalen,
 8. De temperatuursondes die gebruikt worden om de hygienisatie op te volgen, worden minstens jaarlijks geijkt of gekalibreerd door een externe firma. Het verslag hiervan wordt minstens 5 jaar bijgehouden en kan voorgelegd worden aan de toezichthoudende overheid,
 9. De aanvoer, de aanvaarding en de afvoer van mest is enkel toegelaten mits toezicht, waaronder fysieke aanwezigheid vereist is, van de exploitant of zijn bevoegde afgevaardigde. De exploitant deelt de naam van de bevoegde afgevaardigde schriftelijk mee aan de toezichthoudende overheid

Dit wordt als volgt gemotiveerd. Naar aanleiding van vaststellingen tijdens een gecoördineerde actie bij enkele mestverwerkingsbedrijven wil de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving op basis van artikel 82,2°,d) van het Omgevingsvergunningsdecreet een aantal bijkomende bijzondere voorwaarden laten opnemen in de omgevingsvergunning van verschillende bedrijven van de 'Quiryne groep', waaronder ook de bvba Fertimass.

Naast het strafrechtelijk onderzoek dat momenteel lopende is, werden er bij de bvba Fertimass in het nabije verleden verschillende milieumisdrijven vastgesteld.

- proces-verbaal (PV) voor contaminatie van eindproduct met salmonella (29 januari 2021 - TG64 H1.0009-21),
- PV voor het onvergund verwerken van categorie 3-materiaal en het overschrijden van de vergunde verwerkingscapaciteit (3 maart 2021 - TG64 H1.0018-21),
- PV voor overschrijding van de vergunde opslagcapaciteit van vaste mest (hiervoor werd een bestuurlijke maatregel opgelegd, die niet werd nageleefd, waarna aldus vervolgens een bestuurlijke maatregel met dwangsom werd opgelegd - die wel werd nageleefd en nadien opgeheven) (23 maart 2021 - TG64 H1.0023-21),
- bijkomend is zowel door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving, als door VLM, vastgesteld dat de inhoud van de composteringstanks in realiteit veel kleiner was dan altijd werd weergegeven door de bvba Fertimass,
- de hygiëniseringsgegevens die aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving werden bezorgd, zijn allesbehalve overzichtelijk en onvolledig, waardoor een controle hiervan nagenoeg onmogelijk is.

Uit deze vaststellingen blijkt duidelijk dat er een noodzaak is om een meer nauwgezette en geregelde opvolging van de naleving van de milieuvoorwaarden te kunnen uitvoeren. De exploitant volgt de exploitatie onvoldoende op of geeft anders geen gevolg aan haar eigen vaststellingen tot er toezicht wordt uitgevoerd, aangezien de toezichthouder moest vaststellen dat de vergunde opslagcapaciteit werd overschreden, de volumes van de hygiëniserings tanks niet overeenstemden met de realiteit en er categorie 3-materiaal werd verwerkt ondanks dat het bedrijf hiervoor niet is vergund. Aan het begin van het jaar 2021 werden maar liefst drie PV's opgesteld.

Voor zover het bedrijf al de BBT toepast, moet vastgesteld worden dat die duidelijk niet volstaan om te garanderen dat de milieuvoorwaarden worden nageleefd. Er wordt dus duidelijk niet steeds geëxploiteerd conform de omgevingsvergunning en de voorwaarden daarin vermeld, hetgeen op zich uiteraard afbreuk doet aan het beperken van de risico's voor mens en/of milieu, dat inherent is aan de voorwaarden in een omgevingsvergunning.

Met de bijstelling van de bijzondere voorwaarden beoogt de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving om de opvolging aan te scherpen en de handhaafbaarheid te verhogen bij de exploitatie van de betreffende mestverwerkingsinstallatie. De bijkomende bijzondere voorwaarden moeten ervoor zorgen dat het toezicht op de naleving van de bestaande voorwaarden wordt verbeterd.

Beroep

Het beroep is ingediend door de exploitant, de bvba Fertimass, en heeft betrekking op het deels inwilligen van het verzoek van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving tot bijstelling van de milieuvoorwaarden van de bvba Fertimass voor de exploitatie van een mestverwerkingsbedrijf.

Beoordeling

In het beroepsschrift wordt in eerste instantie gesteld dat de aanvraag tot bijstelling van de milieuvoorwaarden als onontvankelijk en onvolledig moet worden beschouwd bij gebrek aan deugdelijke redenen die bijkomende milieuvoorwaarden kunnen verantwoorden. De exploitant verwijst naar een gebrekkige rechtsgrond, een gebrek aan noodzakelijkheid, redelijkheid en precisie en een schending van het gelijkheidsbeginsel.

Bijzondere milieuvoorwaarden hebben tot doel om de hinder en de risico's afkomstig van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit, voor de mens en het milieu tot een aanvaardbaar niveau te beperken. In artikel 82, §1, 2°, d) van het Omgevingsvergunningsdecreet wordt bepaald dat de bevoegde overheid de milieuvoorwaarden die in de omgevingsvergunning zijn opgelegd, kan wijzigen of aanvullen op gemotiveerd verzoek van de toezichthouders. In tegenstelling tot wat er wordt gesteld in het beroepsschrift volgt hieruit niet dat een bijstelling van bijzondere vergunningsvoorwaarden niet kan worden opgestart omwille van redenen van handhaving. Het spreekt voor zich dat wanneer wordt vastgesteld dat de handhaafbaarheid van de na te leven bijzondere voorwaarden in het gedrang komt, ook de hinder en de risico's voor mens en milieu in het gedrang kan komen.

Voorts wordt er verwezen naar artikel 73, §1, van het Omgevingsvergunningsdecreet:

"De bijzondere milieuvoorwaarden, vermeld in artikel 72, bevatten de bijkomende maatregelen die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de mens en het milieu tegen onaanvaardbare risico's en hinder afkomstig van de exploitatie

De bijzondere milieuvoorwaarden kunnen onder meer bestaan uit een verplichting:

1° om een studie uit te voeren of te voorzien in een monitoring met als doel de toepassing van de bijzondere milieuvoorwaarden te controleren;"

De voorgestelde bijzondere voorwaarden vinden hun rechtsgrond in het Omgevingsvergunningsdecreet.

De exploitant stelt in zijn beroepsschrift dat de voorgestelde bijzondere voorwaarden onvoldoende precies zijn. Gelet op de devolutieve werking van het beroep conform artikel 63 van het Omgevingsvergunningsdecreet, is dit niet relevant. In onderstaande motivatie wordt uiteengezet in welke mate de voorgestelde voorwaarden voldoende precies zijn.

Inzake de noodzakelijkheid, de redelijkheid en het gelijkheidsbeginsel wordt er verwezen naar de motivatie zoals aangehaald door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in hun verzoekschrift. Alle mestverwerkingsbedrijven die voorwerp uitmaken van het lopende strafonderzoek worden op dezelfde wijze behandeld. Voor andere mestverwerkende bedrijven die niet begrepen zijn in het strafrechtelijk onderzoek werd op dit ogenblik er geen bijstelling voorwaarden ingediend, maar dat zijn objectief verschillende situaties die ook wel degelijk anders behandeld kunnen worden. Hierbij wordt benadrukt dat ook bij andere mestverwerkende bedrijven bijkomende controles worden uitgevoerd en dat desgevallend ook de voorwaarden kunnen worden bijgesteld. Bovendien moet de bvba Fertimass of haar leveranciers geen andere voorwaarden naleven inzake de exploitatie van de inrichting dan nu reeds het geval is. De gevraagde bijstelling heeft enkel maar tot doel om de controle op de naleving van die reeds na te leven voorwaarden beter mogelijk te maken. Alle andere mestverwerkingsbedrijven moeten voorwaarden naleven, het feit dat bij de bvba Fertimass het toezicht wordt verscherpt, verandert niets aan de eigenlijke wijze van exploitatie.

Bovendien wordt erop gewezen dat de exploitatie (bijna) grenst aan een habitatrichtlijngebied. Dit gebied heeft zwaar te lijden onder hoge stikstofdeposities. Volgens de 'Overschrijdingskaart

Vermestende Depositie¹ (terug te vinden op www.geopunt.be) hebben de habitats een KDW van minimaal 20, terwijl de depositie maar meer dan 140 kg bedraagt. De exploitant had in 2019 een uitstoot van 91 ton ammoniak (EMAV-berekening) en draagt bij aan de overschrijding van de stikstofdeposities op het naastgelegen habitatrichtlijngebied. Gelet op de stikstofproblematiek en de impact van de exploitatie op het leefmilieu is het derhalve meer dan logisch dat het voorliggende bedrijf streng wordt gecontroleerd en minstens binnen de grenzen van de toepasselijke (bijzondere) milieuvoorwaarden zou exploiteren. Zoniet zou het bedrijf nog een grotere impact op het nabijgelegen habitatrichtlijngebied veroorzaken, met een nog grotere natuurschade tot gevolg.

Voorwaarden 1 en 2

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt om twee bijzondere voorwaarden op te leggen die kaderen in het kunnen monitoren van weegbruggegevens en procesopvolging.

1. *Verplicht continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces) Wegingen op de op het bedrijf aanwezige weegbrug waarvan de vracht niet bestemd is voor het bedrijf tot welke de weegbrug behoort moeten in de monitoring van de weegbruggegevens verduidelijkt worden door vermelding van de oorsprong en de bestemming van deze vracht en het bedrijf dat de weging is komen uitvoeren.*
2. *De afdeling Handhaving van Departement Omgeving in realtime toegang verlenen tot de gegevens van de op het bedrijf aanwezige weegbrug en de procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces). De gegevens van de weegbrug en de procesopvolging moeten gedurende 2 jaren online worden bewaard zodat de afdeling Handhaving van departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde de gegevens te consulteren*

In het beroepsschrift wordt door de exploitant gesteld dat deze maatregel gelijkaardig is aan een maatregel die reeds werd getroffen ten aanzien van de bvba Fertimass door de Vlaamse Landmaatschappij, namelijk.

"Maatregel 2: De Mestbank verkrijgt in realtime toegang tot de gegevens van de op het bedrijf aanwezige weegbrug en kan deze gegevens ook raadplegen naar het verleden toe (minstens tot het moment waarop de Mestbank toegang kreeg). Hiermee wordt bedoeld dat de gegevens van de weegbrug ook opgeslagen moeten zijn zodat de Mestbank de mogelijkheid heeft om ook achteraf de gegevens te consulteren. De toegang moet gerealiseerd zijn tegen 15 juli 2021."

De exploitant vraagt om de voorgestelde bijzondere voorwaarden niet op te leggen bij een gebrek aan finaliteit, verwijzende naar de reeds bestaande maatregel.

Er wordt opgemerkt dat de voorwaarde zoals voorgesteld door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vrijwel identiek zijn aan de vereisten van de Vlaamse Landmaatschappij. Er wordt echter in verduidelijkt dat men toegang wenst tot de automatisch geregistreerde meetgegevens zodat uitgesloten wordt dat louter de gegevens die het bedrijf ter beschikking stelt, kunnen worden geraadpleegd. Er werd in het verleden reeds vastgesteld dat de registratiegegevens van het hygiëniseringsproces niet overeenstemden met de realiteit. Vandaar dat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving ook toezicht wenst te houden op de procesopvolging.

¹ Op voorliggende kaart wordt de mate van overschrijding van de kritische depositiewaarde (KDW) voor eutrofiering van de Europees te beschermen habitats in Vlaanderen weergegeven. De overschrijdingskaart is opgemaakt door het VITO op basis van volgende gegevens: (A) gemodelleerde deposities op basis van VLOPS20; (B) De BWK-habitatkaart versie 2020, en (C) De geschikte uitbreidingslocaties voor Europees beschermde habitats en soorten - de zgn. voorlopige zoekzones voor instandhoudingsdoelstellingen - versie 0.2 (ANB, 2015).

In het beroepsschrift wordt gesteld dat een online monitoring niet gelijk is aan een realtime toegang, gezien deze laatste niet vereist dat er een zogenaamde 'slimme weegbrug' moet worden geïnstalleerd. Deze uitleg wordt niet begrepen, vermits de Vlaamse Landmaatschappij reeds een realtime toegang vraagt.

De exploitant vraagt om een redelijke deadline voor te stellen, zodat de nodige aanpassingen kunnen gebeuren. Om rechtstreeks toegang te kunnen verlenen moeten nog de vereiste hardware en software aanpassingen gebeuren. Er wordt door de exploitant geen termijn voorgesteld. In het bestreden besluit wordt een termijn van zes maanden in acht genomen, waartegen de exploitant zich in het beroepsschrift niet verzet. De voorwaarden zoals voorgesteld in het verzoek van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving worden in die zin aangepast en opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Voorwaarde 3

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarde op te leggen die kadert in de correctheid van de gegevens die worden aangeleverd door de weegbrug en de procesopvolging:

"Certificering van de software die wordt gebruikt voor continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging. Bijvoorbeeld validatie van het besturingsprogramma door een extern hiervoor erkend auditbedrijf."

In het beroepsschrift wordt gesteld dat er geen certificeringsorgaan of geldende norm van toepassing is, waardoor de voorgestelde bijzondere voorwaarde niet uitvoerbaar is. Ondergeschikt vraagt de exploitant om duidelijkheid te scheppen over de vereiste certificering.

De registratie van meetgegevens heeft maar zijn nut als de gegevens die de weegbrug en de procesopvolging (aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces) genereren ook daadwerkelijk in overeenstemming zijn met de realiteit. De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving verzoekt daarom om een validatie van het besturingsprogramma door een extern erkend auditbedrijf dat (voor de weegbrug) nagaat of het effectief gewogen gewicht ook in overeenstemming is met het geregistreerde gewicht en dat (voor het hygiëniseringsproces) de reële meetwaarden overeenkomen met deze die gerapporteerd worden via de realtime monitoring.

Kalibratie en ijking van een meettoestel zijn algemeen toegepaste methodes om na te gaan of toestellen geen foutieve gegevens genereren en de foutmarge niet te groot wordt.

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving verzoekt om een validatie van de procesopvolging door een extern erkend auditbedrijf dat nagaat of alle registratiegegevens van de weegbrug en de procesopvolging in overeenstemming zijn met de realiteit. Een bedrijf behorende tot de Quirynen Groep heeft deze specifieke validatie recent al laten uitvoeren, wat aantoont dat deze validatie wel degelijk praktisch uitvoerbaar is. Het is de bedoeling dat er een validatie van het besturingsprogramma door een externe auditor, erkend voor het uitvoeren van ISO-certificering, wordt uitgevoerd. De voorgestelde bijzondere voorwaarde wordt in die zin aangepast en opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Een correcte weergave van de meetgegevens heeft ook voor een bedrijf zijn voordelen omdat deze op basis hiervan zijn registers bijhoudt. Bij een foutieve weergave zou dit voor de exploitant nadelige gevolgen kunnen hebben als achteraf blijkt dat de maximaal vergunde opslagcapaciteit en/of verwerkingscapaciteit wordt overschreden of dat de hygiëniseringsprocedure niet conform de regelgeving werd uitgevoerd.

Voorwaarde 4

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt om volgende bijzondere voorwaarde op te leggen

"Continue online cameraregistratie van de toegangspoort(en) en/of weegbrug, waardoor alle nummerplaten, van zowel de trekker als de aanhangwagen, van aan- en afrijdende voertuigen leesbaar in beeld worden gebracht en aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in realtime toegang verlenen tot deze cameraregistratie en deze cameraregistraties minstens 2 weken online bewaren zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde deze gegevens te consulteren".

De exploitant stelt in zijn beroepsschrift dat deze voorwaarde niet kan worden opgelegd doordat een continue online cameraregistratie van de toegangspoorten en de weegbrug een schending inhoudt van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's (hierna: Camerawet). Verder wordt aangegeven dat er geen duidelijkheid is wie de verwerkingsverantwoordelijke is (conform artikel 5 van de Camerawet).

Tenslotte bepaalt artikel 9 van de Camerawet dat uitsluitend de verwerkingsverantwoordelijke toegang heeft tot de beelden van de geplaatste camera's, zodat in casu de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving nooit real-time toegang kan krijgen tot deze beelden gezien zij in geen geval verwerkingsverantwoordelijke is. Enkel in de in artikel 9 derde lid van de Camerawet bepaalde gevallen kan voor politionele of gerechtelijke doeleinden toegang tot de beelden aan derden verleend worden. De voorwaarde 4 zoals geformuleerd door de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving wordt bijgevolg niet weerhouden.

In bepaalde gevallen en in samenspraak met de exploitant kan de weegbrug voorzien worden van een cameraregistratie waarbij de Mestbank toegang heeft tot deze gegevens. Ondanks dat tijdens de hoorzitting werd verklaard dat er momenteel geen cameraregistratie aanwezig is waartoe VLM toegang heeft en al zeker niet met de mogelijkheid tot nummerplaatherkenning, staat echter het volgende vermeld in het beroepsschrift:

"Een cameraregistratie op de weegbrug is al aanwezig. De Mestbank heeft reeds toegang tot deze gegevens waardoor deze bijzondere voorwaarde niet noodzakelijk is.

In hoofddorde vraagt Fertimass om deze voorwaarde niet in te willigen gelet op de toegang van de Mestbank tot deze gegevens. Dit is een handhavingsinstrument en geen bijzondere milieuvergunningsvoorwaarde die hinder of nadelen in hoofde van mens en leefmilieu dient terug te dringen tot een aanvaardbaar niveau. Gelet op de bestaande maatregelen van VLM is het oneigenlijk dit als een milieuvergunningsvoorwaarde op te nemen".

Dit impliceert dat de Mestbank wel degelijk toegang kan krijgen tot de cameragegevens zonder dat er een strijdigheid met de federale Camerawet optreedt. Indien de Mestbank toegang heeft tot de gegevens van de cameraregistratie, dan verleent de exploitant ook zijn medewerking aan de toegangsrechten hiervan aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving. Dit wordt opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Voorwaarden 5 en 7

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarden op te leggen:

"Elke 24 uur het afvalstoffenregister volledig invullen en een overzicht van dit afvalstoffenregister online ter beschikking stellen en aan de afdeling Handhaving van departement Omgeving hiertoe continu online toegang verlenen. Het afvalstoffenregister moet minstens gedurende 5 jaren online worden bewaard zodat de afdeling Handhaving van departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde de gegevens te consulteren".

“Vlarema-analyses”

- *Om aan te tonen dat afvalstoffen voldoen aan de samenstellingsvoorwaarden van bijlage 2.3.1 van VLAREMA, moet het bedrijf in overeenstemming met artikel 2.2.8 lid 2 van VLAREMA slechts jaarlijks een analyse laten uitvoeren. Het is aangewezen om het minimum aantal stalen op te drijven, bv. naar een maandelijkse analyse per stroom en per leverancier.*
- *In bijlage 2.3.1.A en B van Vlarema zijn de samenstellingscriteria opgenomen waaraan afvalstoffen minstens moeten voldoen alvorens ze mogen ingezet worden als een meststof of bodemverbeterend middel. Vlaco laat toe dat slechts een beperkte parameterset dient te worden geanalyseerd en dus niet alle parameters die zijn opgenomen in bijlagen 2.3.1.A en 2.3.1.B van VLAREMA. Het lijkt ons aangewezen dat deze afwijkmogelijkheid niet wordt toegestaan en dat dus alle parameters worden geanalyseerd.*
- *Het lijkt ons aangewezen dat de exploitant 5 dagen op voorhand de toezichthoudende overheid dient in te lichten alvorens een staal wordt genomen ihkv artikel 2.2.8 van VLAREMA en in het kader van de staalname ifv microbiologische analyse. Op die manier vermijden we dat de toezichthoudende overheid niet op de hoogte is van niet-conforme stalen.”*

Bovenstaande bijzondere voorwaarden werden tijdens de procedure in eerste aanleg niet opgelegd (met akkoord van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving) omdat de exploitant niet vergund is voor een afvalstoffenrubriek (rubriek 2 in bijlage 1 van titel II van het VLAREM).

In de replieknota van 20 april 2022 wordt verduidelijkt dat de vergunningsprocedure om de omgevingsvergunning in overeenstemming te brengen met de recente indelingslijst van titel II van het VLAREM (gekend onder OMV_2021163100) nog steeds lopende is. In deze procedure wordt de visie gehanteerd dat, indien bij het productieproces van de mestverwerking/compostering, digestaat wordt bijgemengd, het geheel als afval moet beschouwd worden. Dit wordt ook zo toegepast bij vergistingsinstallaties. De biologische verwerking van mest door compostering (met een verwerkingscapaciteit van gemiddeld 357 ton per dag) omvat een activiteit welke naast de rubricering in rubriek 28.5 eveneens in rubriek 2.4.3 b 1^o ondergebracht hoort te worden. Ook rubriek 2.4.3 b 1^o (GPBV-rubriek) moet worden opgenomen in de omgevingsvergunning van de bvba Fertimass (de biologische verwerking door compostering van 110 000 ton/jaar vaste dierlijke mest en 20.000 ton/jaar droog digestaat, met een gemiddelde capaciteit van 375 ton/dag). Door de deputatie van de provincie Limburg op 7 april 2022 werd reeds een beslissing genomen betreffende de vergunningsaanvraag. In deze beslissing worden activiteiten rond afvalverwerking opgenomen in de vergunning. Deze beslissing kan echter nog niet als definitief aanschouwd worden, aangezien de beroepstermijn nog lopende is. Er wordt aangegeven dat de bvba Fertimass beroep zal aantekenen tegen deze beslissing, waardoor de huidige toestand moet vergeleken worden met de toestand voorafgaand het verlenen van deze beslissing. Op heden zijn er nog geen definitieve afvalrubrieken opgenomen in de vergunning, waardoor er geen bijzondere voorwaarden inzake afvalverwerking kunnen worden opgelegd. De bijzondere voorwaarden 5 en 7 zoals voorgesteld door de afdeling handhaving van het Departement Omgeving worden bijgevolg niet weerhouden.

Voorwaarde 6

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarde op te leggen:

“Continu online registratie van alle transporten, waaronder registratie van alle ingaande en uitgaande stromen, ook naar eigen gronden en inclusief (eigen) energieteelten en aan de afdeling Handhaving van departement Omgeving in realtime toegang verlenen tot deze registratie en deze

minstens 2 jaren online bewaren zodat afdeling Handhaving van departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde deze gegevens te consulteren”.

In het beroepsschrift stelt de exploitant dat deze bijzondere voorwaarde niet relevant is vermits de bvba Fertimass niet beschikt over gronden noch eigen energieteelten. Dergelijke activiteiten behoren niet tot de huidige vergunningen. Bijgevolg stelt de exploitant dat alle transporten kunnen worden teruggevonden op het Mestbankloket. De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt echter om realtime toegang te krijgen tot de online registratie van alle transporten, in plaats van pas achteraf via een (aanpasbaar) register. Als het bedrijf bepaalde activiteiten niet uitvoert, moeten die uiteraard ook niet worden geregistreerd. De voorwaarde wordt aangepast met een uitvoeringstermijn van 6 maanden en opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Voorwaarde 8

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarde op te leggen.

“De temperatuursondes die gebruikt worden om de hygiëniseringsmaatregelen op te volgen, worden minstens jaarlijks geijkt of gekalibreerd door een externe firma. Het verslag hiervan wordt minstens 5 jaar bijgehouden en kan voorgelegd worden aan de toezichthoudende overheid.”.

In het beroepsschrift vraagt de exploitant om deze voorwaarde niet op te leggen omwille van de hoge kost van temperatuursondes. De exploitant stelt voor om een controlemeting met een andere geijkte reservesonde of een test in kokend water uit te voeren. In het beroepsschrift wordt voornamelijk gewezen op de hoge kostprijs. Er wordt echter niet gespecificeerd over welke kostprijs het gaat, noch hoe deze kostprijs zich verhoudt ten opzichte van de omzet van de bvba Fertimass. Er kan niet zomaar worden gesteld dat een voorwaarde buitenproportionele kosten met zich meebrengt.

De goede werking van de temperatuursondes zijn van groot belang voor het opvolgen van een correcte (Europees vastgelegde) hygiëniseringsmaatregelen en registratie. Gezien de vaststellingen in 2021 door de toezichthouders van zowel de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving als van de Mestbank inzake een foutieve registratie van de hygiëniseringsgegevens, is het aangewezen dat de uitvoering van de ijking of kalibratie door een externe firma wordt uitgevoerd. De voorwaarde wordt aangepast met een uitvoeringstermijn van 6 maanden en opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Voorwaarde 9

De afdeling Handhaving van het Departement Omgeving vraagt om de volgende bijzondere voorwaarden op te leggen.

“De aanvoer, de aanvaarding en de afvoer van mest is enkel toegelaten mits toezicht, waaronder fysieke aanwezigheid vereist is, van de exploitant of zijn bevoegde afgevaardigde. De exploitant deelt de naam van de bevoegde afgevaardigde schriftelijk mee aan de toezichthoudende overheid”.

In het beroepsschrift stelt de exploitant dat het verplichten van aanwezigheid tijdens de openingsuren van de exploitatie van iemand die toezicht houdt, reeds verplicht is in VLAREM en VLAREMA. Dit wordt bijgetreden. De voorgestelde voorwaarde is bijgevolg zonder voorwerp en wordt niet bijkomend opgenomen als voorwaarde in de vergunning.

Actualisering van de overige voorwaarden

Conform artikel 48, §2, van het Omgevingsvergunningenbesluit moet een omgevingsvergunning de geactualiseerde vergunningstoestand vermelden.

De overige opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden zijn nog actueel en moeten niet worden aangepast

ALGEMENE CONCLUSIE: deels voordelig gunstig
--

De hinder en de effecten op mens en milieu en de risico's voor de externe veiligheid, veroorzaakt door het aangevraagde project, kunnen mits naleving van de vergunningsvoorwaarden tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt

Het verzoek tot bijstelling van de voorwaarden kan deels worden ingewilligd.

De voorwaarden 5 en 7 gerelateerd aan afvalverwerkingsactiviteiten worden niet weerhouden Voorwaarde 9 waarbij verwezen wordt naar een reeds bestaande wettelijke verplichting wordt eveneens niet opgenomen in de vergunning. Voorwaarde 4 met betrekking tot continue online cameraregistratie wordt aangepast in die zin dat indien de Mestbank toegang heeft tot de gegevens van de cameraregistratie, de exploitant ook zijn medewerking verleent aan de toegangsrechten hiervan aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving

De overige voorwaarden (1, 2, 3, 6 en 8) worden aangepast door er een uitvoeringstermijn aan te koppelen en worden opgenomen als voorwaarde in de vergunning

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om het beroep deels gegrond te verklaren en de bijstelling van de milieuvoorwaarden deels te verlenen

BESLUIT VAN DE VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING,
OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME,

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep wordt deels gegrond verklaard.

Art. 2. Het verzoek van de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving tot bijstelling van de milieuvoorwaarden voor de exploitatie van een mestverwerkingsbedrijf gelegen te 3680 Maaseik, Witbeekweg 10 en industrieterrein Jagersborg 1608 zoals ingetekend op het omgevingsloket vergund op naam van de bvba Fertimass, 3680 Maaseik, Witbeekweg 2 wordt deels ingewilligd

Art. 3. De volgende bijzondere voorwaarden worden bijkomend opgelegd:

- binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit is een continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces) verplicht. Wegingen op de op het bedrijf aanwezige weegbrug waarvan de vracht niet bestemd is voor het bedrijf tot welke de weegbrug behoort moeten in de monitoring van de weegbruggegevens verduidelijkt worden door vermelding van de oorsprong en de bestemming van deze vracht en het bedrijf dat de weging is komen uitvoeren;
- binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit wordt aan de afdeling Handhaving van Departement Omgeving in realtime toegang verleend tot de gegevens van de op het bedrijf aanwezige weegbrug en de procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygiëniseringsproces) De gegevens van de weegbrug en de procesopvolging worden gedurende 2 jaren online bewaard, zodat de afdeling Handhaving van Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde de gegevens te consulteren;
- binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit is de software die wordt gebruikt voor continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging gevalideerd door een externe auditor, erkend voor het uitvoeren van ISO-certificering;
- Indien de Mestbank toegang heeft tot de gegevens van de cameraregistratie, dan verleent de exploitant ook zijn medewerking aan de toegangsrechten hiervan aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving;
- binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit worden alle transporten continu online geregistreerd, waaronder registratie van alle ingaande en uitgaande stromen, ook (indien van toepassing) naar eigen gronden en inclusief (eigen) energieteelten en wordt aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in real-time toegang verleend tot deze registratie De gegevens worden minstens 2 jaar online bewaard, zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf steeds deze gegevens te consulteren,
- binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit worden de temperatuursondes, die gebruikt worden om de hygiëniseringsproces op te volgen, minstens jaarlijks geïkt of gekalibreerd door een externe firma Het verslag hiervan wordt minstens 5 jaar bijgehouden en kan voorgelegd worden aan de toezichthoudende overheid.

Art. 4. Het verzoek tot aanvulling van de voorwaarden kan worden ingewilligd voor de duur van de lopende basisvergunning, zijnde voor een termijn tot 5 januari 2032

Art. 5. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de volgende voorwaarden en/of lasten die moeten nageleefd worden.

§1 Met betrekking tot de ingedeelde inrichting of activiteit:

- a Algemene en sectorale milieuvoorwaarden van titel II en titel III van het VLAREM
De algemene en sectorale milieuvoorwaarden staan in titel II en titel III van het VLAREM. Bij wijziging van VLAREM wordt de exploitant geacht de meest actuele versie van de van toepassing zijnde bepalingen na te leven. De integrale en geconsolideerde tekst van titel II en titel III van het VLAREM is raadpleegbaar op de Milieunavigator, via de link: <https://navigator.emis.vito.be/>
- b Geactualiseerde bijzondere milieuvoorwaarden:
 1. alle hallen zijn uitgerust met automatisch sluitende poorten. De poorten van de hallen zijn steeds gesloten, behalve wanneer dit onmogelijk is in het kader van de aan- en afvoer;
 2. minimaal om de 5 jaar moet de interne riolering gecontroleerd worden op lekken,
 3. de zeefbocht is overkapt,
 4. een register met de volgende minimale aanduidingen:
 - productiegegevens, normale werking of vastgestelde calamiteiten in werking,
 - vastgestelde geurhinder in de omgeving en/of ontvangen geurklachten van de omgeving,
 - genomen maatregelen terzake,
 - windrichting,moet door de exploitant steeds ter inzage van de toezichthoudende ambtenaren worden bijgehouden,
 5. overeenkomstig artikel 5.28.3.2.1, §3, van titel II van VLAREM wordt toegestaan dat de aanvoer van dierlijke mest mag plaatsvinden tussen 5 uur en 22 uur,
 6. de buitenopslag van mest (grondstoffen) en afgewerkt product is verboden. Afgewerkte champignoncompost mag in open lucht worden opgeslagen binnen de daarvoor voorziene opslagruimte.
 7. om de afzuiging zo optimaal mogelijk te laten verlopen, en het optreden van diffuse emissies tot een absoluut minimum te beperken, dienen uiterlijk tegen 1 juni 2017 volgende maatregelen uitgevoerd te zijn:
 8. een verdere grondige renovatie van de bestaande gebouwen. Dit omvat minstens volgende herstellingen of renovaties:
 - de openingen in de wand en het dak van de C-hal (stormschade),
 - de openingen in de wanden van de M-hal,
 - de openingen en scheuren aan de poort van de P-hal,
 - de kieren, scheuren en spleten in de wand van de P-hal,
 - het geperforeerde dak,
 9. als beluchtingslucht van de tunnels wordt enkel binnenlucht aangewend,
 10. de C-hal en de V-hal worden voorzien van een continue luchtafzuiging;
 11. de luchtbehandelingsinstallaties worden correct en adequaat opgevolgd. De exploitant laat door een MER-deskundige in de discipline lucht een onderhoudsschema met controle van bepaalde parameters en componenten opstellen om de goede werking van de luchtbehandeling te allen tijde te garanderen. Dit onderhoudsschema bevat als minimale inhoud: het schema voorgesteld in punt 2.5 van het rapport "*invulling gegeven bijzondere voorwaarden in kader van de getroffen maatregelen bij het composteringsbedrijf V.D.B. Agri Compost te Maaseik*" horende bij de milieuvergunningsaanvraag OMV_2018052202. Op het bedrijf is een logboek aanwezig

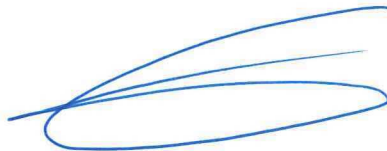
- waarin wordt genoteerd alle uitgevoerde checkups/ controles, calamiteiten en onderhoud. Dit logboek ligt ter inzage van de toezichthouder en wordt door de exploitant zelf of zijn afgevaardigde bijgehouden,
12. de geurimmissieconcentratie wordt beperkt tot 2 ouE/m³ als 98-percentiel in het meest nabijgelegen woongebied en 3 ouE/m³ bij de dichtste woningen in het industriegebied en agrarisch gebied,
 13. de exploitant of milieucoördinator laat een vliegenbestrijdingsplan opstellen met minstens volgende onderdelen.
 - een register waarin een overzicht wordt opgemaakt met het aantal en de soort behandelingen (producttype, concentratie product, behandelingsmethode, specifieke locatie) die gebeuren door een gespecialiseerde firma. Er wordt ook een beoordeling toegevoegd van de behandeling in de inrichting en in de buurt van de inrichting,
 - een meldpunt waar omwonenden of omliggende bedrijven terecht kunnen indien overlast wordt vastgesteld. een meldpunt dat telefonisch tijdens de gewone werkuren bereikbaar is. Per mail wordt binnen 72 uur na de melding de melder op de hoogte gebracht van de ondernomen stappen;
 - halfjaarlijkse evaluatie van het bestrijdingsplan dat wordt overgemaakt aan de toezichthoudende overheden
 14. het actieplan brandveiligheid moet uitgevoerd worden in samenspraak met de brandweer;
 15. om geuremissie te voorkomen of indien dat niet haalbaar is, te verminderen wordt ten laatste op 17 augustus 2022 een geurbeheersplan opgezet en ingevoerd. Het geurbeheersplan wordt geïmplementeerd in het milieubeheersysteem en omvat de volgende elementen: - een protocol met acties en termijnen;
 - een protocol voor de monitoring van geur. Een eerste monitoring van de geuremissie wordt uitgevoerd tussen 17 augustus 2022 en 17 november 2022. Na deze eerste monitoring valt men terug op de frequentie aangegeven in het geurbeheersplan;
 - een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten met bijzondere aandacht voor klachten,
 - een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bronnen te bepalen, de karakterisering van de bijdragen van de bronnen en de invoering van preventieve of beperkende maatregelen
 16. binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit is een continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygienisatieproces) verplicht. Wegingen op de op het bedrijf aanwezige weegbrug waarvan de vracht niet bestemd is voor het bedrijf tot welke de weegbrug behoort moeten in de monitoring van de weegbruggegevens verduidelijkt worden door vermelding van de oorsprong en de bestemming van deze vracht en het bedrijf dat de weging is komen uitvoeren;
 17. binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit wordt aan de afdeling Handhaving van Departement Omgeving in realtime toegang verleend tot de gegevens van de op het bedrijf aanwezige weegbrug en de procesopvolging (= aansturing en monitoring van het hygienisatieproces). De gegevens van de weegbrug en de procesopvolging worden gedurende 2 jaren online bewaard, zodat de afdeling Handhaving van Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf te allen tijde de gegevens te consulteren;
 18. binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit is de software die wordt gebruikt voor continue online monitoring van weegbruggegevens en procesopvolging gevalideerd door een externe auditor, erkend voor het uitvoeren van ISO-certificering,

19. indien de Mestbank toegang heeft tot de gegevens van de cameraregistratie, dan verleent de exploitant ook zijn medewerking aan de toegangsrechten hiervan aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving;
20. binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit worden alle transporten continu online geregistreerd, waaronder registratie van alle ingaande en uitgaande stromen, ook (indien van toepassing) naar eigen gronden en inclusief (eigen) energieteelten en wordt aan de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving in real-time toegang verleend tot deze registratie. De gegevens worden minstens 2 jaar online bewaard, zodat de afdeling Handhaving van het Departement Omgeving de mogelijkheid heeft om ook achteraf steeds deze gegevens te consulteren;
21. binnen een termijn van 6 maanden vanaf de datum van dit besluit worden de temperatuursondes, die gebruikt worden om de hygiëniseringsmaatregelen op te volgen, minstens jaarlijks geijkt of gekalibreerd door een externe firma. Het verslag hiervan wordt minstens 5 jaar bijgehouden en kan voorgelegd worden aan de toezichthoudende overheid.

Brussel,

24 MEI 2022

Vlaams minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme



Zuhal DEMIR

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres

Raad voor Vergunningsbetwistingen
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges
Koning Albert II-laan 35 bus 81
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervaltermijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij. Dit is de overheid die de beslissing genomen heeft, per adres BIO-juridischeprocedures.omgeving@vlaanderen.be

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging,
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)