

VLAAMSE REGERING



AMV/00149974/1002

BESLUIT VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR, HOUDENDE UITSPRAAK OVER HET BEROEP AANGETEKENDE TEGEN DE BESLISSING NR. 34041/183/3/A/1 VAN 2 OKTOBER 2008 VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIERAAD VAN WEST-VLAANDEREN HOUDENDE HET VERLENEN VAN DE VERGUNNING, AAN DE NV FIRMA LANNOO, MAGERSTRAAT (HEU) 85, 8500 KORTRIJK, OM EEN VARKENSFOKKERIJ GELEGEN TE 8560 WEVELGEM, DADIZELESTRAAT 66, VERDER TE EXPLOITEREN.

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Gelet op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij decreten van het Vlaams Parlement;

Gelet op het besluit van 6 februari 1991 van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van het Vlaams Reglement betreffende de Milieuvergunning, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering en bij het decreet van 18 mei 1999;

Gelet op het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse Regering houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, zoals herhaaldelijk gewijzigd bij besluiten van de Vlaamse Regering;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 januari 2009;

Gelet op het ontvankelijk bevonden beroep van het College van burgemeester en schepenen van Wevelgem, Vanackerestraat 16, 8560 Wevelgem aangetekend tegen de beslissing nr. 34041/183/3/A/1 van 2 oktober 2008 van de deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen houdende het verlenen van de vergunning, voor een vergunningstermijn verstrijkend op 2 oktober 2028, aan de NV Firma Lannoo, Magerstraat (Heu) 85, 8500 Kortrijk, om een varkensfokkerij gelegen te 8560 Wevelgem, Dadizelestraat 66, kadastrale percelen, afdeling 4, sectie A, perceelnrs. 836/F en 836/H, verder te exploiteren en uit te breiden met als voorwerp:

- het verder exploiteren van 1800 mestvarkens, de opslag van 1534 m³ mest, het lozen van huishoudelijk afvalwater 30 m³/j, een grondwaterwinning met een debiet van 14 m³/d en 4780 m³/j in het kwartair dek;
 - het uitbreiden met 1048 mestvarkens (herschikking eigen NER's van eigen bedrijven), de opslag van 1060 m³ mest, de opslag van 1200 l mazout, een grondwaterwinning met een debiet van 2,94 m³/d en 1402 m³/j in het kwartair dek;
 - het verminderen met 1200 l petroleum;
- tot een varkensfokkerij met 2848 mestvarkens, de opslag van 2594 m³ mest, het lozen van huishoudelijk afvalwater 30 m³/j, de opslag van 1200 l mazout, een grondwaterwinning met een debiet van 16,94 m³/d en 6182 m³/j in het kwartair dek;

Gelet op het attest bedoeld in artikel 31, § 4 van titel I van het VLAREM waaruit blijkt dat de voormelde beroepen beslissing aan de adviesverlenende overheidsorganen werd verzonden op 10 oktober 2008;

Gelet op het feit dat voormeld beroep werd ontvangen op 10 november 2008 en ontvankelijk werd bevonden op 13 november 2008;

Gelet op het feit dat voormelde beroepsindiener de volgende aanspraken en bezwaren doet gelden:

- het college had de aanvraag deels gunstig geadviseerd; in de vergunning werden geen bijzondere voorwaarden opgelegd die zouden kunnen tegemoet komen aan de concrete argumenten die door het college werden aangehaald;

- een uitbreiding van deze inrichting op de huidige locatie is niet wenselijk, ongeacht het vermoeden dat de inrichting beantwoordt aan alle stedenbouwkundige en milieuregels;
- de Vlarem- afstandsregels bedragen minimum 400 meter tegenover elk woongebied; volgens de huidige voorschriften is het dichtsbij gelegen woongebied gelegen op 875 meter;
- de aanwezige landelijke woongebieden zijn bezwaarlijk nog landelijk; op amper 300 meter bevinden zich landelijke woongebieden (circa 20 en 100 woningen);
- bij schrale oostelijke en noordoostelijke winden blijft intensieve geurhinder mogelijk; de voorschriften van Vlarem II zijn ontoereikend;
- de bouw van een RWZI in de omgeving werd om dezelfde redenen geweigerd;
- er is een gebrekkige integratie van de stallen in het landschap; de inrichting is visueel storend in het open landschap; het bouwen van bijkomende stallen zal deze landschappelijke aantasting alleen nog vergroten; de voedersilo's kunnen onvoldoende geïntegreerd worden;
- de varkenskwekerij maakt geen deel uit van een landbouwuitbating; en er is geen bewoning aanwezig; op lange termijn stelt zich de vraag naar verantwoordelijkheid van de uitbater inzake het onderhoud van de nog te realiseren groenaanleg;
- de belangrijke open ruimte dient beschermd te worden; dit zal uitgewerkt worden in het project "Heerlijke Heulebeek"; de houding van het gemeentebestuur sluit aan bij het standpunt van de Vlaamse overheid in de Leiestreek;
- het afleveren van een vergunning is zeker geen maatregel om de natuurfuncties van het gebied te versterken, en bemoeilijkt de integratie van de reeds aanwezige landbouwactiviteiten;
- de inrichting bevindt zich niet in overstromingsgebied; dit moet enigszins genuanceerd worden; de doorlaatbaarheid van de bodem is niet overal homogeen, wat infiltratie van regenwater bemoeilijkt;
- de aanvrager voorziet een regenwateropvang van 40 m³, wat voldoende is voor een oppervlakte van 850 m²; de nieuw te verharde oppervlakte zou ruim 740 m² bedragen; de omgeving is zwaar overstromingsgevoelig, ook al is het perceel waarop de varkenshouderij gebouwd is dat niet onmiddellijk;
- bij een verhoogde afvoer langs de Kleinderbeek zal de hydraulische belasting alleen groter worden, en dreigt een verschuiving of een aanzwelling van het Heulebeekprobleem werkelijkheid te worden; de Kleinderbeek mondt verder uit in de Heulebeek; nieuwe verharde oppervlaktes van 2 nieuwe varkensstallen moeten vermeden worden;

AMV/149974/1002

Gelet op het horen op 21 januari 2008 door de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie van de aanvrager, die bij dit horen inzonderheid de volgende argumenten ontwikkelt:

- een afgevaardigde van de deputatie heeft een plaatsbezoek gedaan;
- het gaat over een woongebied met landelijk karakter;
- de noordelijke windrichting is gunstig;
- er waren geen bezwaren; er is een aanplant van een beukenhaag;
- er worden bijkomende renovatiewerken uitgevoerd;
- een precedent is geen motief; het gaat over dit bedrijf;
- de afwatering gebeurt met een bijkomend effluent van 40 m³;

Gelet op het besluit van 16 juli 1997 van het college van burgemeester en schepenen van Wevelgem houdende het verlenen van de vergunning voor de exploitatie van een grondwaterwinning met een debiet van 14 m³/d en 4780 m³/j in het kwartair dek, voor een termijn verstrijkend op 16 juli 2017;

Gelet op het besluit nr. 34041/183/1/A/1 van 14 augustus 2002 van de deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen houdende het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en veranderen van de inrichting tot 1800 mestvarkens, de opslag van 1534 m³ mest, het lozen van huishoudelijk afvalwater 30 m³/j, de opslag van 1200 l petroleum, voor een termijn verstrijkend op 14 augustus 2022;

Gelet op de melding van overname van 18 maart 2007 door Firma Lannoo NV tegenover CVBA Vuylsteke Varkensbedrijf;

Gelet op het gunstige advies van 19 december 2008 van de afdeling Stedenbouwkundig Beleid en Onroerend Erfgoedbeleid van het departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed;

Gelet op het gunstige advies van 19 januari 2009 van de afdeling Milieuvergunningen van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

Gelet op het gunstige advies van 21 januari 2009 van de Gewestelijke Milieuvergunningscommissie;

Gelet op de ligging van de inrichting in een agrarisch gebied volgens het gewestplan Kortrijk, vastgesteld bij koninklijk besluit van 4 november 1977;

Overwegende dat het agrarisch gebied overeenkomstig artikel 11 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerpgewestplannen en gewestplannen, bestemd is voor de landbouw in de ruimste zin; dat het behoudens bijzondere bepalingen enkel de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen alsmede de woning van de exploitanten mag bevatten, benevens verblijfsgeslegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt en ook de para-agrarische bedrijven;

Overwegende dat het bedrijf momenteel bestaat uit 4 stallen van 30 hokken en 1 stal van 14 hokken; dat deze configuratie uitgebreid zal worden met 2 stallen voorzien van elk 30 hokken;

Overwegende dat de inrichting gesitueerd is op circa 260 m ten oosten van een woongebied met landelijk karakter; dat in het hierboven vermelde artikel 11 verder wordt gesteld dat gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, slechts opgericht mogen worden op ten minste 300 m van een woongebied of op ten minste 100 m van een woonuitbreidingsgebied tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft; dat de afstand van 300 m en 100 m evenwel niet geldt in geval van uitbreiding van bestaande bedrijven;

Overwegende dat vanuit oogpunt van de stedenbouwkundige en ruimtelijke aspecten gesteld kan worden dat de exploitatie van de inrichting die het voorwerp van de voormelde milieuvergunningsaanvraag uitmaakt, verenigbaar is met voormelde ruimtelijke en stedenbouwkundige voorschriften;

Overwegende dat de gemeente Wevelgem beroep aantekent tegen het verlenen van de vergunning voor het verder exploiteren en uitbreiden van een varkenshouderij voor 2848 mestvarkens;

Overwegende dat het bedrijf wordt omgeven door een groenscherm van streekeigen bomen en struiken zodat een maximale integratie in het landschap wordt gewaarborgd; dat het project "Heerlijke Heulebeek" waarnaar de beroepsindiener verwijst nog niet bestaat; dat bij de beoordeling van de milieuvergunningsaanvraag alleen kan rekening gehouden worden met bestaande wetgeving;

Overwegende dat het dichtstbijgelegen woongebied met landelijk karakter gelegen is op circa 260 m van het bedrijf; dat bijgevolg het bedrijf op voldoende afstand gelegen is van het dichtstbijgelegen woongebied, zodat het bedrijf geen bovenmatige geluidshinder zal veroorzaken;

Overwegende dat de vergunningsaanvraag de verdere exploitatie betreft van een varkensfokkerij en de verandering door uitbreiding tot een totaal van 2848 andere varkens met verhoging van de vergunde mestproductie van de varkens op inrichtingsniveau; dat de aangevraagde inrichting met een aantal varkenséénheden (meer dan 2625), gelegen in een agrarisch gebied met een gemiddeld aantal waarderingspunten begrepen tussen de 101-150, inzonderheid moet getoetst worden aan de bepalingen van artikel 5.9.4.4 van titel II van het VLAREM; dat de stallen respectievelijk met een stalvloer met roosteroppervlakte van meer dan 50 % en ammoniakemissiearm (nieuwe stallen) worden uitgevoerd; dat de uitlaatopening minder dan 0,5 m boven de nok van het dak is uitgevoerd zonder pet; dat de mestkelder onder de stalvloer is voorzien; dat hiervoor een minimum afstand geldt van 350 meter ten aanzien van hindergevoelige gebieden; dat de afstand minstens 875 meter bedraagt ten aanzien van deze hindergevoelige gebieden; dat de aangevraagde inrichting in overeenstemming is met deze bepalingen van titel II van het VLAREM; dat gezien de genomen maatregelen en de grote afstand namelijk 875 m van de inrichting tot de hindergevoelige gebieden er geen geurhinder veroorzaakt door deze inrichting zal optreden ten opzichte van de hindergevoelige gebieden;

Overwegende dat, overeenkomstig artikel 5.9.2.bis, §1 van titel II van het VLAREM, de nieuwe stallen ammoniakemissiearm moeten uitgevoerd worden volgens een techniek die is opgenomen in de lijst van de ammoniakemissiearme stalsystemen vastgesteld bij besluit van 19 maart 2004 van de Vlaamse minister bevoegd voor Leefmilieu; dat de exploitant de varkensstallen ammoniakemissiearm uitvoert volgens de techniek van mestkelders met water- en mestkanaal, de laatste met schuine wanden en met andere dan metalen driekantroosters (systeem V-4.7 op de genoemde lijst van ammoniakemissiearme stalsystemen);

Overwegende dat de beroepsindiener argumenteert dat de aanwezige landelijke woongebieden bezwaarlijk nog landelijk zijn; dat op 300 meter zich landelijke woongebieden bevinden; dat daarentegen artikel 5.9.4.4 van titel II van het VLAREM spreekt van woongebieden andere dan woongebied met landelijk karakter zoals bepaald door het gewestplan; dat de afstandsregels voor varkensstallen niet gelden ten opzichte van woongebieden met landelijk karakter; dat de wetgever niet gewild heeft om woongebieden met landelijk karakter en agrarische gebieden te beschouwen als hindergevoelige gebieden voor de exploitatie van varkens;

Overwegende dat de Raad van State in zijn vernietigingsarrest nr. 114.569 van 16 januari 2003 het volgende argumenteerde :
"Overwegende dat de omstreden kippenstal is gelegen in agrarisch gebied en dat "de woonomgeving" die volgens het bestreden besluit ten gevolge van de exploitatie van de kippenstal overdreven hinder zou ondergaan, een woongebied met landelijk karakter is; dat, in acht genomen de gegevens dat overeenkomstig artikel 6.1.2.2. van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen dergelijke woongebieden bestemd zijn voor woningbouw in het algemeen en tevens voor landbouwbedrijven en dat verzoeker in zijn vergunningsaanvraag had gewezen op het gebruik van een bijzonder filtersysteem ter beperking van de hinder, de in het bestreden besluit opgenomen motivering dat de dichtste woning op 90 meter van de kippenstal is gelegen en de uitbreiding aanleiding zal geven tot overdreven hinder voor de woonomgeving niet als afdoende kan worden aangemerkt;"

Overwegende dat overeenkomstig artikel 5.9.2.3, §1 van titel II van het VLAREM, ingeval op de inrichting mengmest wordt geproduceerd, de inrichting dient te beschikken over één of meer mestopslagplaatsen met een totale capaciteit die voldoende is om tenminste de hoeveelheid mest te stockeren die gedurende een periode van 6 maanden wordt geproduceerd door de dieren die op basis van het aantal dierplaatsen in de stallen kunnen worden gehouden; dat voor 2.848 vleesvarkens $\times 0,60 \text{ m}^3/\text{dierplaats}$ een opslagcapaciteit is vereist van 1.709 m^3 ; dat er in totaal 2594 m^3 mengmest is voorzien; dat er daardoor wordt voldaan aan deze bepaling van titel II van het VLAREM;

Overwegende dat er op het landbouwbedrijf geen bedrijfsafvalwater wordt geloosd; dat de afvalwaterstromen beperkt zijn tot het huishoudelijk afvalwater ($30 \text{ m}^3/\text{j}$); dat dit afvalwater geloosd wordt in de nabije gracht; dat het reinigingswater van de stallen en de eventuele desinfectiemiddelen opgevangen worden in de onderliggende mestkelders en uitgespreid volgens de regels van het mestdecreet op de cultuurgronden; dat er waternippels bevestigd zijn boven een betonbak om watervermorsing tegen te gaan; dat de inrichting gelegen is in een individueel te optimaliseren buitengebied volgens het zoneringsplan en dat het huishoudelijk afvalwater moet worden gezuiverd door een individuele behandelingsinstallatie conform artikel 4.2.8.1.1. van titel II van het VlareM;

Overwegende dat de grondwaterwinning met een debiet van $16,94 \text{ m}^3/\text{d}$ en $6182 \text{ m}^3/\text{j}$ in het kwartair dek wordt aangevraagd; dat aangezien de aanvrager in totaal 2848 varkens zal exploiteren met een 2.160 liter drinkwater (hoogwaardig gebruik) per dier en per jaar, heeft hij $6.181,68 \text{ m}^3/\text{jaar}$ nodig en is bijgevolg zijn vraag gerechtvaardigd;

Overwegende dat op het bedrijf het voeder en het waterverbruik zo optimaal mogelijk zal benut worden, zodat er een lage vermorsingsgraad (morsbak aanwezig) optreedt;

Overwegende dat de verbuisde boorput waaruit er grondwater gewonnen wordt, bovenaan waterdicht is afgedekt om verontreiniging van de grondlagen te voorkomen;

Overwegende dat de inrichting zich niet in (mogelijk) overstromingsgebied bevindt; dat de inrichting gelegen is in het Leiebekken en afwatert naar de Kleinderbeek; dat het hemelwater op het bedrijf zo veel mogelijk zal worden opgevangen; dat het regenwater zal worden benut als reinigingswater voor de dieren; dat het regenwater zal worden opgevangen in twee citernes van 40 m³ via een regenafvoer aan het dak van de nieuw te bouwen varkenstallen;

Overwegende dat de bijkomende oppervlakte volgens de milieuvergunningsaanvraag circa 740 m² zal bedragen; dat de voorziene regenwateropvang van 40 m³ voldoende is;

Overwegende dat in de bestreden beslissing een waterparagraaf staat waarin voldoende is gemotiveerd dat de vergunningsplichtige activiteit geen schadelijke effecten veroorzaakt op het watersysteem en er bijgevolg voldaan wordt aan artikel 8 van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, meer bepaald de watertoets;

Overwegende dat om bovenvermelde redenen deze vergunningsaanvraag gunstig dient te worden geadviseerd;

Overwegende dat er bijgevolg aanleiding toe bestaat het beroep ongegrond te verklaren en de bestreden beslissing te bevestigen;

B E S L U I T:

Artikel 1. Het ontvankelijk bevonden beroep van het college van burgemeester en schepenen van Wevelgem, Vanackerestraat 16, 8560 Wevelgem aangetekend tegen de beslissing nr. 34041/183/3/A/1 van 2 oktober 2008 van de deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen houdende het verlenen van de vergunning, voor een vergunningstermijn verstrijkend op 2 oktober 2028, aan de NV Firma Lannoo, Magerstraat (Heu) 85, 8500 Kortrijk, om een varkensfokkerij gelegen te 8560 Wevelgem, Dadizelestraat 66, kadastrale percelen, afdeling 4, sectie A, perceelnrs. 836/F en

AMV/149974/1002

836/H, verder te exploiteren en uit te breiden met als voorwerp:

- het verder exploiteren van 1800 mestvarkens, de opslag van 1534 m³ mest, het lozen van huishoudelijk afvalwater 30 m³/j, een grondwaterwinning met een debiet van 14 m³/d en 4780 m³/j in het kwartair dek;
 - het uitbreiden met 1048 mestvarkens (herschikking eigen NER's van eigen bedrijven), de opslag van 1060 m³ mest, de opslag van 1200 l mazout, een grondwaterwinning met een debiet van 2,94 m³/d en 1402 m³/j in het kwartair dek;
 - het verminderen met 1200 l petroleum;
- tot een varkensfokkerij met 2848 mestvarkens, de opslag van 2594 m³ mest, het lozen van huishoudelijk afvalwater 30 m³/j, de opslag van 1200 l mazout, een grondwaterwinning met een debiet van 16,94 m³/d en 6182 m³/j in het kwartair dek,

wordt ongegrond verklaard.

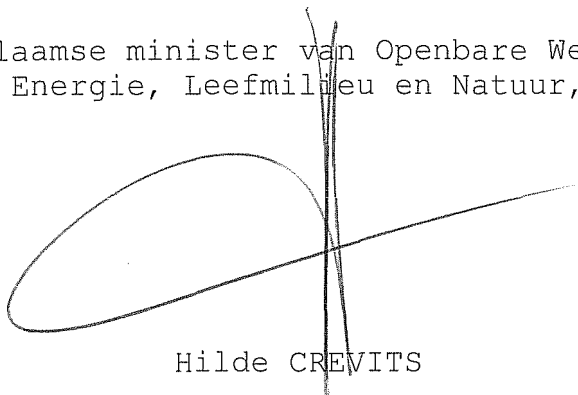
Art. 2. De bestreden beslissing nr. 34041/183/3/A/1 van 2 oktober 2008 van de deputatie van de provincieraad van West-Vlaanderen houdende het verlenen van bovenvermelde vergunning, aan de NV Firma Lannoo, Magerstraat (Heu) 85, 8500 Kortrijk, om een varkensfokkerij gelegen te 8560 Wevelgem, Dadizelestraat 66, verder te exploiteren en uit te breiden,

wordt bevestigd.

Art. 3. Dit besluit wordt genoteerd in de rand van het notulenboek van de deputatie tegenover de notulering van de bestreden beslissing.

Brussel, - 6 APR. 2009

De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur,



Hilde CREVITS