

# DEPARTEMENT OMGEVING

Vlaamse overheid  
AFDELING GEBIEDSONTWIKKELING, OMGEVINGSPLANNING EN –PROJECTEN  
Directie Omgevingsprojecten  
Team Beroepen  
Koning Albert II-laan 20 bus 8  
1000 BRUSSEL  
T 02 553 79 97  
[www.omgevingvlaanderen.be](http://www.omgevingvlaanderen.be)

Inrichtingsnummer: 20190326-0069  
Dossiernummer: OMV\_2019106874

**BESLUIT VAN DE GEWESTELIJK OMGEVINGSAMBTENAAR OVER HET BEROEP TEGEN HET BESLUIT NR. 2000263 VAN DE DEPUTATIE VAN DE PROVINCIE OOST-VLAANDEREN VAN 23 JANUARI 2020, HOUDENDE HET VERLENEN VAN DE OMGEVINGSVERGUNNING AAN DE BVBA VAN CROMBRUGGHE VAN LEERNE CARLOS EN VC ENERGY, VOOR HET VERANDEREN VAN EEN VERGISTINGSINSTALLATIE, GELEGEN TE 9800 DEINZE, MOERSTRAAT 30.**

## OMGEVINGSVERGUNNINGSAANVRAAG

De aanvraag gaat over de uitbreiding van een vergistingsbedrijf met een grondwaterwinning.

De aanvraag heeft betrekking op terreinen gelegen te 9800 Deinze, Moerstraat 30, kadastraal bekend als: afdeling 11/SINT-MARTENS-LEERNE, sectie A, perceelnummers 0318W, 0318T, 0318N, 0307L, 0318S, 0318R, 0318V, 0318G en 0319E.

De aanvraag omvat voor wat de ingedeelde inrichting of activiteit betreft de uitbreiding met een grondwaterwinning met een capaciteit van max. 4.500 m<sup>3</sup>/jaar.

De aanvraag omvat uitsluitend de volgende klasse 3 rubriek:

| Rubriek   | Aard  | Omschrijving           | Hoeveelheid + eenheid      |
|-----------|-------|------------------------|----------------------------|
| 53.8.1°a) | nieuw | winning van grondwater | 4.500 m <sup>3</sup> /jaar |

zodat de ingedeelde inrichting of activiteit voortaan omvat:

| rubriek     | omschrijving                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | totale hoeveelheid    | klasse |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------|
| 2.2.3.e).2° | De vergisting van organische en biologische afvalstoffen met een capaciteit van 60.000 ton/jaar waarvan: 60 % mest, energiegewassen en landbouw gerelateerde afvalstromen en 40 % organisch biologische afvalstromen<br>Opslag OBA:<br>- Opslag van 4 x 75 m <sup>3</sup> vloeibaar OBA (waarvan 1 x 75 m <sup>3</sup> | 35.405 m <sup>3</sup> | 1      |

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |   |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|---|
|             | <p>mogelijkheid opslag cat. III materiaal);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Opslag van 4 x 75 m<sup>3</sup> mogelijkheid opslag vloeibare inhoud maagdarmkanaal;</li> <li>- Opslag van 2 x 200 m<sup>3</sup>, 2 x 150 m<sup>3</sup>, 500 m<sup>3</sup> en 4 x 60 m<sup>3</sup> vaste OBA (waarvan 2 x 60 m<sup>3</sup> mogelijkheid opslag cat. III materiaal);</li> <li>- Opslag van 2 x 150 m<sup>3</sup> en 500 m<sup>3</sup> dikke fractie inhoud maagdarmkanaal.</li> </ul> <p>Vergisters: 3 x 1885 m<sup>3</sup> met betondak.<br/>         Schuimtank: 2 x 300 m<sup>3</sup>.<br/>         Bezinkingstank: 1060 m<sup>3</sup>.<br/>         Navergifter: 5630 m<sup>3</sup> met betondak.<br/>         Biologische reactortank: 2200 m<sup>3</sup>.<br/>         Effluentlagune: 15695 m<sup>3</sup>.<br/>         Mengtank: 2 x 35 m<sup>3</sup>.<br/>         Sterilisatie: 5 m<sup>3</sup>.<br/>         Mogelijkheid tot droge vaste OBA afgedekt in sleufsilos: 1500 m<sup>3</sup>.<br/>         Opslag dunne fractie/ effluent/ ruw digestaat: 150 m<sup>3</sup>.</p> <p>Totale opslag: 35.405 m<sup>3</sup> OBA.</p> |                        |   |
| 2.2.5.e).3° | De opslag, menging en verkleining van vaste niet-gevaarlijke afvalstoffen met een opslagcapaciteit van 1.440 m <sup>3</sup> (1.728 ton) en een vermogen van 225 kW (manitou 85 kW, rotacut 50 kW en hamermolen 30 kW, trioliet 60 kW).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 1.728 ton              | 1 |
| 2.3.4.1.b)  | De opslag en behandeling en verbranding van houtafval: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Houtkachel 9,234 MW<sub>th</sub>;</li> <li>- 9200 m<sup>3</sup> opslag houtafval;</li> <li>- 200 m<sup>3</sup> houtstof;</li> <li>- Voorhakselaar 2 x 156 kW;</li> <li>- Verhakselaar 200 kW.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 9,234 MW <sub>th</sub> | 1 |
| 2.4.3.b).1° | Biologische behandeling van maximum 165 ton OBA per dag.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 165 ton/dag            | 1 |
| 2.4.3.b).2° | Voorbehandeling en verbranding van circa 49 ton afvalhout per dag                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 49 ton/dag             | 1 |
| 6.4.1°      | Opslag van 12.500 liter brandbare vloeistoffen: <ul style="list-style-type: none"> <li>- 3 x 2500 liter olie;</li> <li>- 2 x 2500 liter afvalolie.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 12.500 liter           | 3 |
| 6.5.2°      | 2 brandstofverdeelslangen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 2                      | 2 |
| 12.1.1.2°b) | Electriciteitsproductie 7390 kVA: <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1414 kVA (= 1131 kW<sub>e</sub>);</li> <li>- 2 x 1488 kVA (= 2 x 1190 kW<sub>e</sub>);</li> <li>- 3000 kVA (= 2400 kW<sub>e</sub>)</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 5.911 kW               | 2 |

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                            |   |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---|
| 12.2.2°          | 6 transformatoren:<br>- 1 x 1250 kVA;<br>- 4 x 1600 kVA;<br>- 1 x 1750 kVA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 9.400 kVA                                  | 2 |
| 15.1.1°          | Stallen van 4 voertuigen en 4 aanhangwagens.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 8 voertuigen                               | 3 |
| 15.4.2°a)        | Het wassen van maximaal 9 motorvoertuigen en hun aanhangwagens per dag (2 wasstraten).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 9 motorvoertuigen en aanhangwagens per dag | 3 |
| 16.1.b).3°       | De productie van 1785 m <sup>3</sup> biogas per uur.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 1785 m <sup>3</sup> biogas per uur         | 1 |
| 16.3.2°, b)      | • Compressoren 1 x 26 kW + 1 x 18,5 kW + 1 x 90 kW<br>• Dompelbeluchter: 37 kW<br>• Blower: 37 kW<br>• Schotelbeluchters: 2 x 5,5 kW<br>Totaal: 219,5 kW                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 219,5 kW                                   | 2 |
| 17.1.2.1.1°      | 2 x 150 liter H <sub>2</sub>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 300 liter                                  | 3 |
| 17.3.2.1.1.1°.b) | De opslag van 8.415 kg diesel (= 9.900 liter); 2.125 kg mazout (= 2.500 liter);<br>Totaal: 10.540 kg                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 10,54 ton                                  | 3 |
| 17.3.4.2°.b)     | • 3060 kg natriumhydroxide (= 2000 liter)<br>• 950 kg ammoniak<br>• 8000 kg calciumoxide (= 6,2 m <sup>3</sup> )<br>Totaal = 12010 kg bijtende vloeistoffen en vaste stoffen (GHS05)                                                                                                                                                                                                                                                                       | 12,01 ton                                  | 2 |
| 17.3.6.2°.b)     | • 2200 kg monoethyleenglycol (= 2000 liter)<br>• 950 kg ammoniak<br>• 8000 kg calciumoxide (= 6,2 m <sup>3</sup> )<br>Totaal: 11.150 kg schadelijke stoffen (GHS07)                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 11,15 ton                                  | 2 |
| 17.3.7.2°.b)     | 2200 kg monoethyleenglycol (= 2000 liter) (GHS08)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2,2 ton                                    | 3 |
| 17.4             | Waterbehandelingsproducten in kleine verpakking 2.000 liter.<br>Polymeren in kleine verpakking 2000 kg.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 4 ton                                      | 3 |
| 24.4             | Labo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 1 labo                                     | 3 |
| 28.2.c).2°       | - 800 m <sup>3</sup> dikke fractie;<br>- 300 m <sup>3</sup> vloeibare mestopslag;<br>- 500 m <sup>3</sup> eindproduct;<br>- 2 x 300 m <sup>3</sup> schuimtank;<br>- 1060 m <sup>3</sup> bezinkingstank / biologische reactortank;<br>- 2 x 35 m <sup>3</sup> mengtank;<br>- 5 m <sup>3</sup> sterilisatie;<br>- 15695 m <sup>3</sup> effluentlagune;<br>- 150 m <sup>3</sup> dunne fractie / effluent / ruw digestaat<br><br>Totaal: 19.180 m <sup>3</sup> | 19.180 m <sup>3</sup>                      | 2 |

|              |                                                                                                                                                                                                                                                                   |                             |   |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|---|
| 28.3.c)      | Co-vergisting van max. 60.000 ton per jaar waarvan maximum 36.000 ton mest.                                                                                                                                                                                       | 36.000 ton/jaar             | 1 |
| 29.5.2.1° b) | Metaalbewerkingstoestellen 45 kW                                                                                                                                                                                                                                  | 45 kW                       | 3 |
| 31.1.3°      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2 x 2821 kW totaal nominaal thermisch ingangsvermogen;</li> <li>- 1 x 2689 kW totaal nominaal thermisch ingangsvermogen;</li> <li>- 50 % van 2 x 140 kW motoren sprinklerinstallatie.</li> </ul> <p>Totaal: 8.471 kW</p> | 8.471 kW                    | 1 |
| 39.4.2°      | warmtewisselaar voor pasteurisatie 7 m <sup>3</sup>                                                                                                                                                                                                               | 7.000 liter                 | 3 |
| 39.5.1°      | stoomturbine 2.400 kW                                                                                                                                                                                                                                             | 2,4 MW                      | 2 |
| 43.1.3°      | houtkachel 9,234 kW <sub>th</sub>                                                                                                                                                                                                                                 | 9,234 MW <sub>th</sub>      | 1 |
| 45.14.3°     | sleufsilo 10.000 m <sup>3</sup> groenvoeder en energiegewassen                                                                                                                                                                                                    | 10.000 m <sup>3</sup>       | 2 |
| 53.5.1°      | 2 bronbemalingen maximum 30.000 m <sup>3</sup> /jaar                                                                                                                                                                                                              | 30.000 m <sup>3</sup> /jaar | 3 |
| 53.8.1° a)   | winning van grondwater                                                                                                                                                                                                                                            | 4.500 m <sup>3</sup> /jaar  | 3 |

#### BESTREDEN BESLUIT

De deputatie van de provincie Oost-Vlaanderen heeft op 23 januari 2020 het besluit nr. 2000263/OMV2019106874 genomen waarbij de vergunning werd verleend.

#### BEROEP

Het beroep is ingediend door Isabelle Larmuseau, Kasteellaan 141, b, 9000 Gent, raadvrouw van 3 omwonenden en een buurtbedrijf.

De omwonenden en het buurtbedrijf hebben de volgende beroepsargumenten:

- de bestaande inrichting wijkt omwille van haar omvang en activiteiten in sterke mate af van de bestaande bebouwing in de onmiddellijke omgeving; het bedrijf is in de loop der jaren stelselmatig uitgebreid tot een industriële afvalverwerkingsinstallatie;
- er werden reeds talloze klachten (honderden) ingediend, waaronder twee strafklachten in handen van de Procureur des Konings; de aanvrager heeft zich reeds meermaals schuldig gemaakt aan een schending van de opgelegde exploitatievoorwaarden; dit heeft tot gevolg dat de omwonenden op heden dagdagelijks wordt geconfronteerd met bovenmatige hinderaspecten; de correctionele rechter heeft aan het bedrijf een exploitatieverbod opgelegd, onder verbeurte van een dwangsom;
- het bedrijf wordt gekenmerkt door een lange historiek van bouwovertradingen, schendingen van de milieuvoorwaarden- en voorschriften, hetgeen vervolgens resulteert in diverse regularisatiepogingen;
- er zijn momenteel nog diverse procedures lopende omtrent vergunningsaanvragen van onderhavig bedrijf, waaronder procedures bij de Raad van State en een procedure bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen; de milieuvergunning van 30 januari 2015 werd vernietigd door de Raad van State wegens schending van de bestemmingsvoorschriften; zo ook werd de stedenbouwkundige vergunning van 26 oktober 2017 vernietigd door de Raad van State om diezelfde reden;

- onzorgvuldigheid van de deputatie: niet alle stedenbouwkundige vergunningen worden vermeld in het bestreden besluit:
  - de deputatie vermeldt als laatste stedenbouwkundige vergunning een vergunning van 2014; ze vermeldt dat tegen deze beslissing beroep werd ingesteld bij de Raad voor vergunningsbetwistingen door omwonenden en dat hierover nog geen uitspraak is; er is evenwel uitspraak hierover: bij arrest nr. RvVb/A/1516/1169 van 2 juni 2016 vernietigde de Raad voor Vergunningsbetwistingen dit besluit van 30 januari 2014;
  - na 2014 werden nog diverse aanvragen ingediend door onderhavig bedrijf, waaronder een stedenbouwkundige vergunningsaanvraag voor een co-vergistingsinstallatie; bij besluit van 26 oktober 2017 verleende de deputatie deze stedenbouwkundige vergunning; bij arrest nr. RvVb A-1920-0189 van 22 oktober 2019 werd ook deze stedenbouwkundige vergunning vernietigd;
- de inrichting is zonevreemd:
  - in het vernietigingsarrest nr. RvVb-A-1920-0189 van 22 oktober 2019 werd door de Raad voor Vergunningsbetwistingen vastgesteld dat de basisvergunning voor de aanleg van de betrokken effluentenlagune, infiltratievoorziening en gedempte gracht de gewestplanvoorschriften schendt; de Raad bevestigt bovendien dat bij iedere (uitbreidings)aanvraag de bestemmingsconformiteit van het totale project moet worden onderzocht; de Raad houdt rekening met het eerdere vernietigingsarrest van de Raad van State waarbij de eerdere milieuvergunning werd vernietigd, en stelt vast dat ook deze stedenbouwkundige vergunningsaanvraag in functie staat van de totale inrichting; de Raad stelt dat er "onzorgvuldig en kennelijk onredelijk" werd geoordeeld dat de aanvraag m.b.t. de betrokken effluentenlagune, infiltratievoorziening en gedempte gracht verenigbaar zou zijn met het agrarisch gebied; de Raad voor Vergunningsbetwistingen stelt vast dat het totaalproject en de vergunningsaanvraag in het bijzonder de gewestplanvoorschriften van het agrarisch gebied schenden;
  - de huidige aanvraag zal ook de gewestplanvoorschriften schenden;
  - in de bestreden beslissing wordt op het vlak van de gewestplanbestemming alleen overwogen dat de overeenstemming met de agrarische bestemming is gebeurd in het kader van de bespreking van de recente vergunning van de deputatie van 29 augustus 2019; dit is onzorgvuldig want tegen deze omgevingsvergunning van 29 augustus 2019 is een administratief beroep lopende bij de Vlaamse minister; bovendien is in tussentijd het voormelde vernietigingsarrest van 22 oktober 2019 tussengekomen, waarmee rekening moet worden gehouden;
  - uit het verslag van de gewestelijke omgevingsvergunningencommissie (govc) blijkt dat 4 deskundigen, waaronder de voorzitter van de GOVC, een negatief standpunt hebben gegeven omwille van de bestemmingsproblematiek;
  - een nieuwe vergunning afleveren zou getuigen van onbehoorlijk bestuur;
- negatieve impact op de waterhuishouding:
  - de watertoets moet negatief beoordeeld worden;
  - de beroepers beschikken allen over een private waterwinning en vrezen dat de vergunning een ernstige negatieve impact op de waterhuishouding zal veroorzaken en tot waterschaarste voor hun eigen waterwinningen zal leiden; de beroepsindieners hebben nu reeds problemen met hun eigen private waterwinningen ingevolge de exploitatie van onderhavig bedrijf;
  - de impact van de aanvraag op de waterhuishouding en de omgeving is niet grondig onderzocht in de bestreden beslissing; het is heel summier; de deputatie baseert zich vooral op "de deskundigheid en zorgvuldigheid" van het advies van de VMM, maar dit laatste wordt niet bijgetreden; het advies is beperkt en doet niet getuigen van een zorgvuldig onderzoek; er is geen behoorlijk onderzoek gevoerd naar de impact én de noodzaak van deze bijkomende uitbreiding;
  - het aanvraagdossier is bijzonder karig;

- de wens van de exploitant om het grondwater "te gebruiken in het productieproces" is dermate vaag dat op basis hiervan niet zomaar een vergunning kan worden verleend; volgens de beroepsindieners is de vergunning nodig om de zogenaamde infiltratievijver, in werkelijkheid een siervijver, te vullen met opgepompt water;
- de bedrijfssite is gelegen in een drinkwaterwingebied.

## REGELGEVEND KADER

Het beroep wordt behandeld rekening houdend met de ter zake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning (Omgevingsvergunningendecreet), het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM), de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO), het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (Natuurdecreet), het decreet van 15 juli 2016 betreffende het Integraal Handelsvestigingsbeleid (IHB) en hun uitvoeringsbesluiten.

## ONTVANKELIJKHEID BEROEP

Het bestreden besluit is bekendgemaakt door aanplakking vanaf 11 maart 2020;

Het beroep is ingediend op 8 mei 2020 en ontvankelijk verklaard op 4 juni 2020.

De gewestelijke omgevingsambtenaar is bevoegd om in laatste administratieve aanleg een beslissing te nemen over beroepen tegen beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg, volgens de vereenvoudigde procedure.

## HISTORIEK

De volgende vergunningen voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit zijn gekend:

| Overheid <sup>(1)</sup> | referentie      | datum besluit | vervaldatum | Voorwerp                                                                                                                        |
|-------------------------|-----------------|---------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| CBS                     |                 | 21/09/2004    | 20/09/2024  | exploitatie van: opslag van granen en aardappelen en mobiele drooginstallatie voor het drogen van granen                        |
| Deputatie               | 44011/301/1/A/1 | 12/07/2007    | 12/07/2027  | verdere exploitatie en wijziging en uitbreiding van een vergund landbouwbedrijf met een biomassa-energie installatie            |
| Deputatie               | 44011/301/1/A/2 | 20/11/2008    | 12/07/2027  | verandering door: wijziging en uitbreiding van een inrichting voor de productie van groene stroom en bodemverbeterende middelen |
| Deputatie               | 44011/301/3/M/1 | 17/09/2009    | 12/07/2027  | melding van overname van een covergistingsinstallatie voorheen vergund op naam van Van                                          |

| Overheid <sup>(1)</sup> | referentie         | datum besluit | vervaldatum | Voorwerp                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------------------------|--------------------|---------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         |                    |               |             | Crombrugghe Van Leerne Carlos en thans vergund op naam van Van Crombrugghe Van Leerne Carlos en VC Energy bvba                                                                                                                                                               |
| Deputatie               | 44011/301/3/A/1    | 01/04/2010    | 12/07/2027  | verandering door wijziging, uitbreiding en toevoeging van een co-vergistingsinstallatie                                                                                                                                                                                      |
| Deputatie               | 44011/301/3/A/2    | 16/12/2010    | 12/07/2027  | verandering door wijziging, uitbreiding en toevoeging van een co-vergistingsinstallatie                                                                                                                                                                                      |
| Deputatie               | 44011/301/3/M/2    | 31/05/2012    | 12/07/2027  | verandering van een co-vergistingsinstallatie                                                                                                                                                                                                                                |
| Deputatie               | 44011/301/3/A/3    | 31/07/2014    | 31/07/2016  | verandering van een co-vergistingsinstallatie op proef                                                                                                                                                                                                                       |
| MB                      | AMV/1432 81/1008   | 30/01/2015    | 12/07/2027  | verandering van een co-vergistingsinstallatie                                                                                                                                                                                                                                |
| BD                      | 44011/301/3/M/3    | 26/02/2015    | 12/07/2027  | aktename van 2 bronbemalingen                                                                                                                                                                                                                                                |
| MB                      | AMV/1432 81/1009   | 09/09/2015    | 12/07/2027  | aktename van 2 bronbemalingen                                                                                                                                                                                                                                                |
| BD                      | 44011/301/3/A/5    | 16/02/2017    | 12/07/2027  | verandering door wijziging, uitbreiding en toevoeging van een co-vergistingsinstallatie                                                                                                                                                                                      |
| MB                      | AMV/1432 81/1011   | 23/08/2017    | 12/07/2027  | verandering door wijziging, uitbreiding en toevoeging van een co-vergistingsinstallatie                                                                                                                                                                                      |
| RvSt                    | 241.727            | 07/06/2018    |             | vernietiging van MB van 30/01/2015; in dit arrest werd geoordeeld dat alle onderdelen van de inrichting moeten worden betrokken bij de planologische toets. Tevens werd geoordeeld dat de houtverbrandingsinstallatie niet in overeenstemming is met de gewestplanbestemming |
| MB                      | AMV/1432 81/1013   | 07/11/2018    | 12/07/2027  | verandering van een co-vergistingsinstallatie                                                                                                                                                                                                                                |
| BD                      | 44011/301/3/A/6    | 29/08/2019    | 12/07/2027  | verandering van een co-vergistingsinstallatie met wijziging effluentlagune                                                                                                                                                                                                   |
| MB                      | OMV20190 36049     | 01/07/2020    | -           | weigering van de verandering van een co-vergistingsinstallatie met wijziging effluentlagune                                                                                                                                                                                  |
| MB                      | AMV/1432 81/1013/B | 01/07/2020    | -           | intrekking van het MB AMV/143281/1013 van 07/11/2018 + opheffing van het besluit van de BD van 31/07/2014 + weigering van vergunning voor de verandering van een co-vergistingsinstallatie                                                                                   |

<sup>(1)</sup> CBS = College van Burgemeester en Schepenen

MB = besluit bevoegde Vlaamse minister

## PLANOLOGISCHE LIGGING

### **PLANNEN VAN AANLEG EN DE RUIMTELIJKE UITVOERINGSPLANNEN**

De aanvraag is volgens het gewestplan Gentse en Kanaalzone, vastgesteld bij koninklijk besluit van 14 september 1977, gelegen in agrarisch gebied.

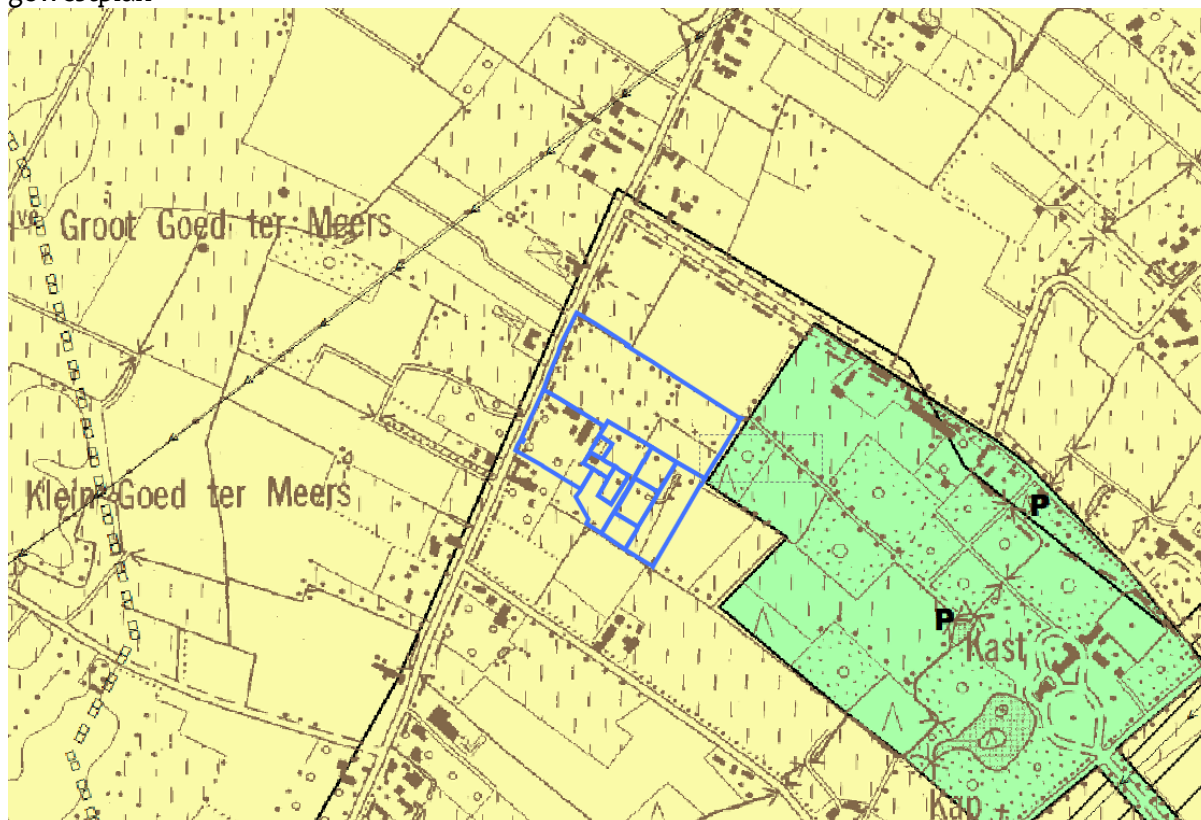
In deze zone gelden de stedenbouwkundige voorschriften zoals bepaald in artikel 11.4.1. van het koninklijk besluit van 28 december 1972 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en de gewestplannen. Deze voorschriften luiden als volgt:

*“Agrarische gebieden zijn bestemd voor de landbouw in de ruime zin. Behoudens bijzondere bepalingen mogen de agrarische gebieden enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgelegenheid voor zover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven. Gebouwen bestemd voor niet aan de grond gebonden agrarische bedrijven met industrieel karakter of voor intensieve veeteelt, mogen slechts opgericht op ten minste 300m van een woongebied of op ten minste 100m van een woonuitbreidingsgebied, tenzij het een woongebied met landelijk karakter betreft. De afstand van 300 en 100m geldt evenwel niet in geval van uitbreiding van bestaande bedrijven. De overschakeling naar bosgebied is toegestaan overeenkomstig de bepalingen van artikel 35 van het Veldwetboek, betreffende de afbakening van de landbouw- en bosgebieden.”*

### **BEPALING VAN HET PLAN DAT VAN TOEPASSING IS OP DE AANVRAAG**

De aanvraag moet beoordeeld worden aan de hand van de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan Gentse en Kanaalzone.

gewestplan





## ANDERE ZONERINGSGEGEVENS VOOR DE BETREFFENDE LOCATIE

De omgeving van de aanvraag wordt gekenmerkt door een relatief open landbouwgebied, waarin zich een aantal landbouwbedrijven, zonevreemde woningen en een biogasbedrijf situeren. Daarnaast bevindt zich ten oosten van de aanvraag een kasteelpark.

Wegen: de aanvraag is gelegen langs een gemeenteweg.

Waterlopen: de aanvraag is gelegen in de Watering Oude Kale en Meirebeek en is gelegen in het afstroomgebied van een waterloop van 3° categorie.

Natuur: de aanvraag is gelegen juist ten westen van het park bij het kasteel van Crombrughe.

Onroerend Erfgoed: de aanvraag maakt deel uit van het landschappelijk geheel 'Kasteeldomein van Sint-Martens-Leerne en omgeving'. De hoeve met als adres Moerstraat 30 te Deinze staat vermeld als vastgesteld bouwkundig erfgoed.

### Afstand:

De aanvraag is gelegen op een afstand van circa:

- 900 à 950 m van een woongebied ander dan een woongebied met landelijk karakter en op een afstand van circa 1.000 m van een woonuitbreidingsgebied;
- 2,5 km ten noorden van het habitatrichtlijngebied 'Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel'.

## ADVIEZEN

Het advies van het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Deinze is stilzwijgend gunstig.

## HOORZITTING

Gelet op het horen op 13 juli 2020 van de beroepsindieners en de aanvrager door de gewestelijke omgevingsambtenaar waarbij het volgende wordt verklaard door:

Omwonenden en een aanvullende nota werd bezorgd:

- ook bij deze aanvraag moet naar de bestemmingsconformiteit gekeken worden;
- op 1 juli 2020 heeft de minister 2 besluiten genomen over 2 andere belangrijke aanvragen:
  - hier wordt duidelijk een legaliteitsprobleem naar voren gebracht; er wordt duidelijk aangegeven waarom men het bedrijf niet als agrarisch of para-agrarisch bedrijf kan bekijken;
    - naar transport toe zijn er geen garanties met betrekking tot de 20 km;
    - er kan hier niets worden vergund rekening houdende met de 2 arresten;
- met betrekking tot de grondwaterwinning is er een grote bezorgdheid:
  - risico op watertekort voor beroepsindieners;
  - nu al zijn er problemen met betrekking tot een watertekort; op deze plaats zijn er nu al problemen met de waterstand; op het kasteeldomein zullen alle bomen doodgaan;
  - er is weinig duidelijkheid naar de noodzaak van vergunning; het enigste wat men weet is dat het gaat gebruikt worden in het productieproces, maar voor wat precies, wordt niet medegedeeld;

- het grondwater zal gebruikt worden om de siervijver te voeden evenals de niet-vergunde koeltorens;
- in verband met de 3 hoorzittingen op de gewestelijke omgevingsvergunningencommissie in ander dossier: dat kwam omdat het bedrijf maar niet met informatie over de brug kwam; er waren 4 minderheidsstandpunten, inclusief de voorzitter; dus die weigeringsbeslissing valt niet uit de lucht; het weigeringsbesluit is zeker geen onzorgvuldig bestuur;
- de beroepers zijn er niet mee akkoord om artikel 68 toe te passen en om een vergunning voor 5 jaar voor te herlocaliseren toe te passen; er is wel degelijk hinder;
- er is ook al een exploitatieverbod (vonnis correctionele rechtbank);
- er is geen zorgvuldig beheer van het bedrijf;

#### Aanvrager:

- er wordt maar een zeer beperkte hoeveelheid grondwater onttrokken;
- de bronbemaling is al sinds 2015 vergund; deze bronbemaling is noodzakelijk omdat anders de kelder onderloopt;
- dit grondwater zal verschillende toepassingen kennen zoals onder andere voor reiniging en voor de luchtzuivering;
- met betrekking tot de bestemmingsconformiteit:
  - de lokale aanvoer van grondstoffen is in vorige dossiers uitvoerig beschreven geweest; alle adviezen waren gunstig;
  - ze hebben nog nooit meegemaakt dat in éénzelfde dossier 3 hoorzittingen bij de gewestelijke omgevingsvergunningencommissie werden gehouden en dit om de bestemmingsconformiteit te onderzoeken;
  - de inrichting is niet per definitie zonevreemd;
  - met de intrekking van het ministerieel besluit van 7 november 2018 valt ook die bijzondere voorwaarde van 20 km weg;
  - het bedrijf is 13 jaar altijd bevestigd geweest;
  - er zijn pas vanaf 2014 betwistingen;
  - voor het meeste is er een vergunning; het betreft een serieuze investering;
- gevraagd wordt om de exploitant minstens een bepaalde rechtszekerheid te geven voor enkele jaren zodat hij zich kan herlocaliseren:
  - de basisvergunning is tot 2027;
  - in eerste aanleg wordt verwezen naar artikel 68, punt 5 waarbij vergunning wordt gegeven tot het einde van de basisvergunning (= 2027);
  - men kan een beperkte vergunning toestaan; tot 2027 is voor de exploitant ok, maar 4 à 5 jaren is ook goed; zodanig heeft de exploitant immers rechtszekerheid;
  - tot 2014 werd alles vroeger vergund en nu ineens is het bedrijf zonevreemd geworden;
- met betrekking tot de grondwaterwinning:
  - welk water werd vroeger gebruikt:
    - het bedrijf heeft grote regenwaterputten; alle koerwater wordt er in opgevangen;
    - in natte periodes is er vrij veel potentieel vervuild water; dit wordt allemaal mee verbruikt in de installatie;
    - in geval van nood kan het regenwater ook aangevuld worden met leidingwater;
  - de koeltorens zijn inderdaad niet vergund; maar die onttrekken ook geen water; ze dampen het effluent in;
  - de grondwaterwinning betreft geen bijkomende onttrekking van water; de bemaling was vroeger ook al vergund; het grondwater zal zeker niet gebruikt worden voor het vullen van de open vijver; in die vijver is de grondwatertafel hoog.

## VERPLICHTINGEN VANUIT EUROPESE REGELGEVING

### **Milieueffectrapportage**

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit die voorkomt op de lijst van bijlage III van het project-MER-besluit, meer bepaald rubriek 10.j) “werken voor het onttrekken of kunstmatig aanvullen van grondwater, die niet zijn opgenomen in bijlage I of II” en de aanvraag omvat een MER-screening.

### **GPBV-installatie**

De ingedeelde inrichting of activiteit omvat overeenkomstig de RIE (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)) een GPBV-installatie waarvoor in toepassing van artikel 2.1.1 van titel III van het VLAREM uitdrukkelijk is gesteld dat alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging moeten getroffen worden door toepassing van de beste beschikbare technieken zodat geen belangrijke verontreiniging veroorzaakt kan worden.

De inrichting is een GPBV-inrichting omwille van de volgende rubrieken:

Rubrieken 2.4.3.b)1° en 2.4.3.b)2°, namelijk de co-vergisting van maximum 60.000 ton/jaar, met de biologische behandeling van max. 165 ton OBA/dag (gemiddeld 66 ton/dag), en de voorbehandeling en verbranding van ca. 49 ton afvalhout per dag.

Aan deze rubrieken wijzigt niets ten opzichte van de vergunde toestand

De volgende BREFs zijn van toepassing voor deze ingedeelde inrichting of activiteit:

- Waste Treatment (2018).

Het voorwerp van de aanvraag heeft geen betrekking op de GPBV-installatie(s), en op de daarmee rechtstreeks samenhangende activiteiten die technisch in verband staan met de GPBV-installatie.

### **Energie-intensieve inrichting**

Het jaarlijks primair energiegebruik betreft ten minste 0,1 PetaJoule, in casu 0,3 PJ/jaar, zodat het een energie-intensieve inrichting betreft.

Voorliggende aanvraag heeft geen impact hierop. Een energiestudie is niet vereist.

Aan het energetisch concept wijzigt er niets. De bedoeling is nog altijd om alle geproduceerde warmte te gebruiken.

## BEOORDELING

### **Aanvraag**

Onderhavige aanvraag handelt over het toevoegen van de mogelijkheid om een deel van het opgepompte grondwater van de bronbemalingen te gebruiken in het productieproces. Tot op heden onttrekt de exploitant grondwater d.m.v. 2 bronbemalingen, en dit met een maximumdebiet van 30.000 m<sup>3</sup>/jaar om zo de aanwezige kelders droog te kunnen houden. De

exploitant wenst nu een gedeelte van dit opgepompte grondwater te gebruiken in het productieproces, met een maximum debiet van 4.500 m<sup>3</sup>/jaar. Het grondwater zal o.a. gebruikt worden voor reinigingstoepassingen van verhardingen en voor de luchtwassers. Zo wordt het grondwater dat sowieso onttrokken wordt, gevaloriseerd in het productieproces.

### **Activiteiten van het bedrijf**

Het betreft een energieproducerend bedrijf dat organische en biologische afvalstoffen omzet naar gas en "groene" stroom. Het gaat namelijk om de exploitatie van een co-vergistingsinstallatie (het doel van de co-vergisting is het co-verwerken van dierlijke mest met organisch biologische reststromen en energieteelten tot een ander product (meststof/bodemverbeterend middel + elektriciteit)) en een houtverbrandingsinstallatie (voor de droging van het digestaat).

Momenteel is de exploitant vergund voor een totale capaciteit van 60.000 ton/jaar waarbij minimaal 60 % ingenomen wordt door mest, primaire grondstoffen en landbouwgerelateerde afvalstoffen en maximum 40 % door OBA en grondstoffen (bijlage 2.2 VLAREMA). Een bijmenging van 40 % OBA zou noodzakelijk zijn om procestechnische redenen, namelijk om de vlotte werking van de vergisting te garanderen.

Aan het vergistingsproces zelf wordt volgens de aanvraag niets gewijzigd, de biomassa wordt nog steeds vergist tot een gestabiliseerd digestaat. Het digestaat wordt volgens de aanvraag gescheiden in een dikke en een dunne fractie waarbij de dikke fractie wordt gedroogd en de dunne fractie verder biologisch behandeld wordt tot een stikstofarm effluent. Het effluent komt terecht in een lagune voor opslag in afwachting van uitrijden op landbouwgrond.

### **Beroep**

Het beroep is ingediend door omwonenden en een naburig bedrijf en heeft betrekking op het verlenen van de omgevingsvergunning voor de uitbreiding met een grondwaterwinning van 4.500 m<sup>3</sup> per jaar.

### **Inplantingsregels**

Het betreft een inrichting die opgestart is na 1 januari 1993. Voor deze inrichting zijn de verbods- en afstandsregels van artikel 5.28.2.2, van titel II van het VLAREM relevant.

Gezien het bedrijf en de opslag van mest gelegen is:

- in agrarisch gebied;
  - op een afstand van circa 900 à 950 m van een woongebied ander dan een woongebied met landelijk karakter en op een afstand van circa 1.000 m van een woonuitbreidingsgebied;
  - niet in een waterwingebied en/of beschermingszone I, II of III;
- voldoet ze aan de inplantingsregels.

### **Hinder en risico's**

Aangezien deze aanvraag handelt over het gedeeltelijk gebruiken van reeds opgepompt grondwater, zal dit geen extra verkeer met zich meebrengen. Het zal ook geen emissies naar de bodem of in de lucht teweegbrengen. Er zullen ook geen extra bronnen van geluid of trillingen zijn door deze aanpassing. Er zullen geen bijkomende afvalstoffen geproduceerd worden.

### **Natuurtoets**

Gezien de grote afstand tot de habitatrictlijngebieden (het bedrijf is gelegen op circa 2,5 km ten noorden van het habitatrictlijngebied 'Bossen en heiden van zandig Vlaanderen: oostelijk deel') en VEN-gebieden is het effect op de natuur niet relevant.

## Watertoets

Overeenkomstig artikel 1.3.1.1 van het decreet van 18 juli 2003 en latere wijzigingen betreffende het integraal waterbeleid dient de aanvraag onderworpen te worden aan de watertoets. Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2006 en latere wijzigingen stelt nadere regels vast voor de toepassing van de watertoets. De aanvraag werd getoetst aan het watersysteem, aan de doelstellingen van artikel 1.2.2 van het decreet integraal waterbeleid, en aan de bindende bepalingen van het bekkenbeheerplan.

De inrichting is gelegen in het bekken 'Gentse Kanalen'. Het voorliggende project ligt niet in een recent overstroomd gebied of een overstromingsgebied.

Voorliggende aanvraag betreft geen nieuwe overdekte oppervlakte, noch nieuwe verharde oppervlakte. Het hemelwater, dat op het dakoppervlak van de loodsen terechtkomt, wordt opgevangen in een hemelwaterput met een totale capaciteit van 250.000 liter.

Het regenwater wordt hergebruikt voor proceswater voor de ketel voor stoom, voor de zandfilter, ontharder, en reversed osmose.

De overloop van de regenwaterput wordt aangesloten op een infiltratievoorziening met 513 m<sup>2</sup> infiltratieoppervlakte, 2.576 m<sup>3</sup> infiltratievolume waarvan 1.349 m<sup>3</sup> buffervolume met vertraagde afvoer naar de gracht met een knijpleiding van 110 mm.

Het water dat op de verhardingen terechtkomt, wordt opgevangen in de onzuivere hemelwaterkelders (2 x 300 m<sup>3</sup>), die voor hergebruik of verdere verwerking bestemd zijn.

Het water dat terechtkomt op de constructies waar geen dakgoten aan kunnen aangebracht worden, zoals de overdekte tanks, stroomt ofwel af naar een niet-verharde zone (zoals deels rond de tanks) ofwel via de verharding naar de onzuivere hemelwaterkelders. Het hemelwater uit deze kelders wordt hergebruikt en / of gerecirculeerd in het productieproces (via vergisting of via biologie), zodat er geen water geloosd moet worden.

## Grondwaterwinning

Meermaals werden de exploitant en zijn medewerkers er door de afdeling Handhaving attent op gemaakt dat, indien bemalingswater wordt gebruikt, er sprake is van een effectieve en vergunningsplichtige grondwaterwinning (incl. verschuldigde heffingen). Bijgevolg wordt nu een grondwaterwinning aangevraagd.

Het betreft een grondwaterwinning (andere dan bemaling of drainage) met een maximaal debiet van 41,1 m<sup>3</sup>/dag en 2.250 m<sup>3</sup>/jaar. Het betreft een klasse-3-activiteit.

Er zijn momenteel 2 bronbemalingen vergund voor het droog houden van de kelders met een maximaal debiet van 30.000 m<sup>3</sup>/jaar (ingedeeld in de rubriek 53.5.1, zijnde "bronbemaling, met inbegrip van terugpompingen van onbehandeld en niet-verontreinigd grondwater in dezelfde watervoerende laag, die noodzakelijk is om het gebruik of de exploitatie van gebouwen of bedrijfsterreinen mogelijk te maken of te houden met een netto opgepompt debiet van maximaal 30.000 m<sup>3</sup> per jaar"). Dit betreft nog juist een klasse-3-activiteit. Indien meer water werd opgepompt dan 30.000 m<sup>3</sup>/jaar, wordt het immers een vergunningsplichtige activiteit klasse 2. Het opgepompte water wordt momenteel rechtstreeks geloosd op oppervlaktewater zonder hergebruik. Een deel van het opgepompte grondwater zal nu gebruikt worden in het proces in tijden van extreme droogte en tekort aan regenwater voor hergebruik. Dit komt tegemoet aan artikel 5.53.6.1.2, §1, 1<sup>ste</sup> lid, van titel II van het VLAREM dat oplegt dat het grondwater dat onttrokken wordt bij de bronbemalingen, bedoeld in subrubriek 53.5 van de indelingslijst, in zoverre dit met toepassing van de beste beschikbare technieken mogelijk is, nuttig moet worden gebruikt.

Het gedeelte dat hergebruikt wordt zal via een aparte debietmeter gemeten worden. Deze moet nog geplaatst worden. Deze debietmeter is verplicht conform afdeling 5.53.3, van titel II van het VLAREM en moet voldoen aan de bepalingen van deze afdeling.

### Conclusie

Gelet op de aard van de aangevraagde activiteiten en mits naleving van de opgelegde voorwaarden zullen er geen schadelijke effecten zijn op het watersysteem. Bijgevolg wordt voldaan aan artikel 1.3.1.1. van het decreet betreffende het integraal waterbeleid, meer bepaald de watertoets.

### Ruimtelijk verenigbaarheid (artikel 4.3.1. van de VCRO)

De stedenbouwkundige toetsing is vereist bij elke verandering van een vergunde inrichting. In een dergelijk geval mag de stedenbouwkundige toetsing niet beperkt blijven tot het voorwerp van de gevraagde verandering, maar moet ook het reeds bestaande bij die toetsing betrokken worden (RvS 1 juli 2010, nr 206 375).

Uit het arrest RvVb-A-1920-0189 van 22 oktober 2019 van de Raad voor Vergunningsbetwistingen met betrekking tot een bouwvergunning van desbetreffend bedrijf, blijkt dat bij de beoordeling van de ruimtelijke verenigbaarheid die betrekking heeft op de uitbreiding van een reeds bestaand bedrijf, moet nagegaan worden of het bedrijf in zijn geheel nog bestemmingsconform is.

In het arrest van de Raad van State van 7 juni 2018, houdende vernietiging van het ministerieel besluit van 30 januari 2015, werd geoordeeld dat alle onderdelen van de inrichting samenhangen en dat de bestemmingsconformiteit van de inrichting in zijn geheel moet worden beoordeeld (eigen benadrukking):

*"23. Het wordt niet betwist dat de vergunde inrichting overeenkomstig het van toepassing zijnde gewestplan Oudenaarde, vastgesteld bij koninklijk besluit van 24 februari 1977, gelegen is in agrarisch gebied, waarvoor de bestemmingsvoorschriften neergelegd in artikel 11.§1 van het inrichtingsbesluit gelden.*

*Artikel 11.§1 van het inrichtingsbesluit vereist dat de overheid nagaat of de te vergunnen inrichting in overeenstemming is met de bestemming agrarisch gebied. Dergelijke gebieden zijn volgens voormelde bepaling bestemd voor de "landbouw in de ruime zin" en zij mogen "behoudens bijzondere bepalingen enkel bevatten de voor het bedrijf noodzakelijke gebouwen, de woning van de exploitanten, benevens verblijfsgelegenheid voorzover deze een integrerend deel van een leefbaar bedrijf uitmaakt, en eveneens para-agrarische bedrijven". Een para-agrarisch bedrijf is een onderneming waarvan de activiteit onmiddellijk bij de landbouw aansluit en er op is afgestemd.*

*24. Een verbrandingsinstallatie voor behandeld houtafval kan op zich niet worden beschouwd als landbouw in de ruime zin of als para-agrarische bedrijvigheid. Zulks is nog minder het geval voor de in het geding zijnde installatie van de tussenkomende partijen die ontegensprekelijk een grootschalig karakter heeft.*

*De bestreden beslissing leidt de overeenstemming met de bestemming af uit de functionaliteit ten dienste van de vergistingsinstallatie. De verwerende partij overweegt in dit verband dat "de verbranding van het houtafval in functie staat van de covergistingsinstallatie en geen verwerking op zich betreft", dat "de geproduceerde warmte wordt gebruikt voor het drogen van het digestaat" en dat "slechts de restwarmte van de verbranding van het houtafval wordt gebruikt voor de productie van elektriciteit".*

*25. Bij de stedenbouwkundige toetsing van een milieuvergunningsaanvraag dient in principe te worden uitgegaan van de volledige inrichting die in de regel bestaat uit onlosmakelijke onderdelen. Daaruit volgt evenwel niet, zoals de tussenkomende partijen suggereren, dat de planologische onverenigbaarheid van de inrichting niet kan voortvloeien uit de omstandigheid dat één welbepaald onderdeel van de inrichting indruist tegen de vigerende bestemmingsvoorschriften. In voorliggend geval geldt*

*bovendien dat voor het verbranden van afvalstoffen een aparte indelingsrubriek 2.3 geldt "ook als die handeling als een nuttige toepassing (terugwinning van energie en/of stoffen) wordt beschouwd". Het enkele feit dat de houtverbrandingsinstallatie "in functie" staat van de co-vergistingsinstallatie, volstaat bijgevolg niet om het besluit te schragen dat de vergunningsaanvraag verenigbaar is met een agrarisch gebied.*

*26. in de milieuvergunningsaanvraag wordt gesteld dat van de door de verbranding van het houtafval geproduceerde energie "ongeveer 21,6 % wordt omgezet in elektriciteit door middel van een turbine" en dat die elektriciteit "voor 100% [wordt] geïnjecteerd op het openbare middenspanningsnet". Bij de beschrijving van de energiehuishouding is zelfs sprake van de omzetting van 23,6 % van de door verbranding opgewekte energie in elektriciteit die aan een erkende elektriciteitsleverancier wordt verkocht. Uit diverse gegevens van het aanvraagdossier blijkt dus dat **meer dan 20 % van de door de verbranding van afvalstoffen opgewekte energie niet "in functie" staat van de co vergistingsinstallatie.***

*Uit de bestreden beslissing noch uit enig stuk van het administratief dossier blijkt dat de verwerende partij dit feit heeft betrokken bij de beoordeling van het para-agrarisch karakter van het bedrijf.*

*Het enige middel is gegrond."*

Dit arrest van de Raad van State heeft gezag van gewijsde.

Er wordt vastgesteld dat zowel in het hoger aangehaalde arrest van de Raad van State als in het hoger aangehaalde arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen wordt geoordeeld dat de planologische verenigbaarheid van de voorliggende inrichting in zijn geheel moet worden beoordeeld en dat de planologische onverenigbaarheid van één onderdeel van de inrichting leidt tot de vaststelling dat de volledige inrichting niet (meer) inpasbaar is in het agrarische gebied.

Door de Raad van State werd geoordeeld dat omwille van onder meer de grootschaligheid en de levering van elektriciteit aan het net/derden de houtverbrandingsinstallatie niet kan worden aanzien als een agrarische of para-agrarische activiteit Dit arrest heeft gezag van gewijsde, zodat niet kan worden ingezien hoe de vergunningverlenende overheid een andersluidend oordeel hieromtrent zou kunnen vellen.

#### Co-vergistingsinstallatie

Daarnaast stelt zich ook de vraag of de biogasinstallatie als dusdanig nog thuishoort in het agrarisch gebied van het gewestplan. In deze wordt in hoofdzaak niet-bedrijfseigen mest verwerkt. Volgens de ministeriële omzendbrief van 19 mei 2006 houdende een 'afwegingskader en randvoorwaarden voor de inplanting van installaties voor mestbehandeling en vergisting' zijn verwerkingsinstallaties met een capaciteit tot een bovengrens van 60.000 ton/jaar nog planologisch inpasbaar in het agrarisch gebied van het gewestplan. Deze circulaire heeft geen formeel bindende of verordenende waarde (zie o. m. RvS 11 maart 2011, nr. 211.933, bvba Gesuporc; RvS 25 februari 2016, nr. 233.919, Standaert; RvS 21 april 2016, nr. 234453, Vande Walle; RvS 4 april 2019, nr 244.172, bvba De Groentuin), maar de Raad van State beaamde wel dat het in de omzendbrief verwoorde afwegingskader inpasbaar is met de bestemmingsvoorschriften voor het agrarisch gebied van artikel 11§.1 van het Inrichtingsbesluit. In elk concreet en individueel geval moet het vergunningverlenend bestuursorgaan, mede op grond van de voorliggende adviezen, de beoordeling maken of het aangevraagde mestverwerkingsproject nog een voldoende 'werkelijk' agrarisch karakter heeft (RvS 12 maart 2018, nr 240.993, De Coster).

In de rechtspraak wordt geoordeeld dat mestverwerkingsinstallaties slechts in het agrarisch gebied kunnen worden toegestaan op voorwaarde dat het gaat om inrichtingen die nog voldoende in relatie staan tot het ter plaatse bestaande landbouwproductieproces (zie o.m. RvS 6 december 2007, nr 177.640 en 16 februari 2010, nr. 200.938, De Coster, RvS 6 november 2008, nr.

187.781, Masschelin, RvS 9 maart 2009, nr. 191212, Berth en RvS 21 april 2016, nr. 234453, Vande Walle).

Een mestverwerkingseenheid moet weliswaar niet noodzakelijk horen bij een landbouwinrichting en kan mogelijk ook volledig zelfstandig worden opgericht en geëxploiteerd, op voorwaarde dat dan de mestverwerkingscapaciteit ter beschikking wordt gesteld van landbouwbedrijven uit de omgeving (RvS 19 januari 2012, nr. 217.314, Stad Geel). De verwerking van mest die voornamelijk afkomstig is van landbouwbedrijven in de omgeving, is een belangrijke factor om de vergunbaarheid van een verwerkingseenheid in het agrarisch gebied te beoordelen (RvS 21 april 2016, nr 234453, Vande Walle).

Doorgaans wordt in vergunningsbesluiten voor mestverwerkingsinrichtingen de bijzondere voorwaarde opgelegd dat de te verwerken mest alleen mag worden aangevoerd vanuit landbouwbedrijven die gelegen zijn binnen een kring van maximaal 10 of 20 kilometer, te rekenen vanaf de inrichting (zie X, "Mestverwerking in agrarisch gebied" eigen mest eerst", STORM2019/4, 28).

In de rechtspraak wordt erop gewezen dat de vergunningverlenende overheid de lijsten in het aanvraagdossier m.b.t. de landbouwbedrijven die hun mest zouden toeleveren aan de mestverwerkingsinrichting met de nodige kritische zin moet worden beoordeeld (RvVb 22 oktober 2019, nr. A-1920-0189, De Clercq). De vergunningverlenende overheid moet zich verzekeren van de 'lokale landbouwgerelateerde toevoer' die noodzakelijk is om dergelijke inrichting in het agrarisch gebied van het gewestplan te kunnen vergunnen, en geen vrede mag nemen met de verklaringen van de aanvrager (RvVb 22 augustus 2017, nr. A/1617/ 1154, De Coster). Uit de gegevens van de mestbankaangiften voor 2017, 2018 en 2019 zou het volgende blijken:

- In 2017 werd er in totaal 32.350 ton inputmateriaal behandeld, waarvan 14.068 ton mest (= 43%), 20.508 ton inputmateriaal afkomstig van landbouw (inclusief mest) (=63%) en 11.841 ton afkomstig van andere organische en biologische stromen (=37%);
- In 2018 werd er in totaal 40.997 ton inputmateriaal behandeld, waarvan 10.705 ton mest (= 26%), 25.216 ton inputmateriaal afkomstig van landbouw (inclusief mest) (=62%) en 15.781 ton afkomstig van andere organische en biologische stromen (=38%);
- In 2019 werd er in totaal 31.795 ton inputmateriaal behandeld, waarvan 11.198 ton mest (= 35%), 19.044 ton inputmateriaal afkomstig van landbouw (inclusief mest) (=60%) en 12.751 ton afkomstig van andere organische en biologische stromen (=40%).

De totale verwerkte (mest)input van de installatie zou voor 24% (2017), 27% (2018) en 39% (2019) afkomstig zijn van het zgn. "eigen" bedrijf, het varkensbedrijf van de heer Bruno De Waele en de belevring via een ondergrondse pijpleiding van het bedrijf Verbivar. Dit varkensbedrijf ligt op een afstand van ongeveer 800 meter van de co-vergistingsinstallatie. Aan de aanvrager werd gevraagd of voor deze mestpijpleiding de benodigde vergunningen werden afgeleverd, de bouw van een dergelijke constructie is immers niet vrijgesteld van het bekomen van een stedenbouwkundige vergunning of een omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen. Door de aanvrager werd bevestigd dat er géén vergunning voorhanden is voor deze mestpijpleiding.

Voor de productie jaren 2017, 2018 en 2019 zou respectievelijk 93%, 95% en 97% van de aangevoerde mest zijn geladen binnen een straal van 20 km. In de overige gevallen werd de mest aangeleverd vanop een afstand van groter dan 20 km, dus in strijd met de opgelegde bijzondere voorwaarde.

In de twee zeer recente ministeriële besluiten van 1 juli 2020 is geoordeeld dat er niet is bewezen dat de energiegewassen wel worden aangevoerd van binnen een straal van 20 km, conform de opgelegde bijzondere voorwaarde. Evenmin blijkt vanwaar de andere (afval)stromen worden aangeleverd. In het arrest van 22 oktober 2019, nr. RvVb-A-1819-0189, maakte de Raad voor Vergunningsbetwistingen de volgende beoordeling dienaangaande.

*"Het aanvraagdossier levert geen enkele zekerheid over de toevoer van landbouwstromen afkomstig van lokale landbouwbedrijven. Uit de bestreden beslissing kan daarenboven niet*



*afgeleid worden waar de toeleverende lokale bedrijven 'uit de omgeving' zouden gelegen zijn die instaan voor de 60% landbouwgerelateerde inputstromen, zodat het voor de verzoekende partij ook niet mogelijk is hierover enige controle te doen. De Raad merkt bovendien op dat in het advies van het departement Landbouw en Visserij met geen woord wordt gerept over de inputstromen."*

Door de Raad voor Vergunningsbetwistingen wordt aangegeven dat de vergunningverlenende overheid ook moet nagaan vanwaar de verwerkte stromen afkomstig zijn.

Er moet derhalve worden vastgesteld dat er nog steeds geen zekerheid is over de afkomst van de verwerkte stromen binnen het bedrijf, met uitzondering van de aangeleverde mest. Op grond van de voorliggende gegevens kan derhalve niet worden geoordeeld dat het bedrijf beschikt over een voldoende lokale binding. Derhalve kan niet worden geoordeeld dat het gaat om een para-agrarisch bedrijf en staat de planologische verenigbaarheid van de co-vergistingsinstallatie allerminst vast.

De voorliggende vergunningsaanvraag moet dan ook worden geweigerd aangezien het voorwerp van de aanvraag betrekking heeft op een zonevreemd bedrijf.

#### **Goede ruimtelijke ordening (artikel 4.3.1. §2 van de VCRO)**

Uit de voorgaande beoordelingen blijkt dat het bedrijf niet (meer) als planologisch verenigbaar met de gewestplanbestemming agrarisch gebied kan worden aanzien. Er bestaat derhalve geen noodzaak om de verenigbaarheid van de aangevraagde handeling met de goede ruimtelijke ordening te beoordelen.

|                                      |
|--------------------------------------|
| <b>ALGEMENE CONCLUSIE: ONGUNSTIG</b> |
|--------------------------------------|

De aanvraag is, onder de voorwaarden die hierna worden geformuleerd, niet in overeenstemming met de planologische bestemmingsvoorschriften.

Conform artikel 5.3.1, 2°, b) en c), van het DABM moet de vergunning voor het exploiteren van een ingedeelde inrichting of activiteit worden geweigerd, als de exploitatie in strijd is met een stedenbouwkundig voorschrift, zover daarvan niet op geldige wijze kan worden afgeweken, of de goede ruimtelijke ordening.

Er bestaat bijgevolg aanleiding toe om het beroep gegrond te verklaren en de vergunning te weigeren.

De vergunning voor de aanvraag kan niet worden verleend.

---

#### **Besluit**

**Artikel 1.** Het ontvankelijk bevonden beroep wordt gegrond verklaard.

**Art 2.** Aan de b.v.b.a. Carlos Van Crombrughe – VC Energy, Moerstraat 30, 9800 Deinze, wordt de vergunning geweigerd voor het veranderen van een co-vergistingsinstallatie met inrichtingsnummer 20190326-0069, gelegen te 9800 Deinze, Moerstraat 30, kadastraal bekend: DEINZE 11 AFD/SINT-MARTENS-LEERNE/, sectie A, nrs. 0318W, 0318T, 0318N, 0307L, 0318S, 0318R, 0318V, 0318G en 0319 E, omvattende:

- de volgende inrichting of activiteit:

| Rubriek   | Aard  | Omschrijving           | Hoeveelheid + eenheid     |
|-----------|-------|------------------------|---------------------------|
| 53.8.1°a) | nieuw | winning van grondwater | 4500 m <sup>3</sup> /jaar |

Brussel,

Gewestelijke omgevingsambtenaar,

Lieve Gielis

U kan tegen deze beslissing een verzoekschrift tot schorsing en/of vernietiging indienen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen op het volgende adres:

Raad voor Vergunningsbetwistingen  
p/a Dienst van de Bestuursrechtscolleges  
Koning Albert II-laan 35 bus 81  
1030 Brussel

U doet dit op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending (dit is per aangetekende brief of door neerlegging ter griffie) binnen een vervalt termijn van 45 dagen die ingaat de dag na de betekening van deze beslissing.

U dient het verzoekschrift in vijfvoud in, namelijk één origineel en vier afschriften (fotokopies of een digitale kopie).

Gelijktijdig met de indiening van het verzoekschrift stuurt u een afschrift van het verzoekschrift ter informatie aan de verwerende partij (dit is de overheid die de beslissing genomen heeft).

U bent een rolrecht verschuldigd van

- 200 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot vernietiging;
- 100 euro bij het indienen van een verzoekschrift tot schorsing of tot schorsing wegens uiterst dringende noodzakelijkheid.

U betaalt het rolrecht binnen een termijn van 15 dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het verzoek daartoe door de griffier van de Raad.

Als het bedrag niet binnen de termijn van 15 dagen is gestort wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard.

De procedure voor de Raad van Vergunningsbetwistingen wordt geregeld in het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse Bestuursrechtscolleges.

Inlichtingen en toelichting vindt u op de website van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (<http://www.dbrc.be/vergunningsbetwistingen>)