

Uittreksel uit de notulen van de deputatie van de provincie West- Vlaanderen dd. 23/07/2020

Aanwezig: DE BETHUNE Jean, voorzitter;
Decler Hilde (Raadslid), wd. lid;
VANLERBERGHE Jurgen, lid;
ANTHIERENS Geert, provinciegriffier

Agendapunt nr. 89.

OMV 2020033802 (35013/75/2/W/4) - Omgevingsvergunning verlenen voor het aspect milieu met een verzoek tot bijstellen van de vergunningsvoorwaarden, gelegen te Zandvoorde (Oostende)

35013/75/2/W/4

Dossiernummer omgevingsloket : 2020033802

Inrichtingsnummer: 20170620-0004

Besluit van de deputatie van de Provincieraad, houdende beslissing over het verzoek van N.V. AQUAFIN tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te OOSTENDE.

Gelet op het verzoek van de Openbare instelling PROVINCIEBESTUUR WEST-VLAANDEREN, voor een inrichting gelegen op naam van NV AQUAFIN te Zandvoordestraat 299, 8400 Oostende

Deze aanvraag werd de eerste maal ontvangen op datum 11/03/2020.

De aanvraag werd op datum van 10/04/2020 volledig en ontvankelijk verklaard.

Het betreft volgend verzoek : het bijstellen van de voorwaarden naar aanleiding van de GPBV evaluatie voor de inrichting, zijnde een rioolwaterzuiveringsinstallatie

De deputatie heeft deze aanvraag onderzocht, rekening houdend met de terzake geldende wettelijke bepalingen, in het bijzonder met het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening en hun uitvoeringsbesluiten.

1. Stedenbouwkundige basisgegevens

Gelet op de ligging van de inrichting, volgens de ons beschikbare gegevens, in een gebied voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen van het gewestplan Oostende-Middenkust (d.d. 26/01/1977) waarvoor volgende voorschriften van toepassing zijn :

De gebieden bestemd voor ander grondgebruik :
De gebieden voor gemeenschapsvoorzieningen en openbare nutsvoorzieningen.

Gelet op de ligging van de inrichting in het Gewestelijk RUP "Afbakening Regionaal stedelijk gebied Oostende" met bestemming : gemengd regionaal bedrijventerrein

Gelet op de ligging van de inrichting in het BPA "De Grintweg – deelplan 1" met bestemming : open

2. Historiek

Milieuvergunningen

Gelet op het besluit d.d. 29/09/2011 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het verder exploiteren en veranderen van een rioolwaterzuiveringsinstallatie met een capaciteit van 162.000 I.E. (op basis van 60 g BOD/IE/d) voor een termijn van 20 jaar;

Gelet op het besluit d.d. 08/09/2016 van de deputatie waarbij de vraag tot uitbreiding van de afwijking om een groenscherm te voorzien van minstens 5 m breedte (conform art. 5.2.1.5.§5 van Vlarem II) wordt ingewilligd.

omgevingsvergunning :

Gelet op het besluit van de Deputatie d.d. 08/11/2018 waarbij de vergunning verleend wordt voor het uitbreiden en wijzigen van een RWZI voor een termijn tot 29/09/2031;

Gelet op het besluit d.d. 27/06/2019 van de deputatie waarbij de vergunning verleend wordt voor het rooien van 54 canadese populieren.

3. Beschrijving van de omgeving en de aanvraag

Beschrijving van de inrichting

Aquafin exploiteert een rioolwaterzuiveringsinstallatie voor huishoudelijk en industrieel afvalwater. Daarnaast wordt op de installatie slib van andere Aquafin-RWZI's verwerkt, alsook septisch materiaal.

De RWZI Oostende werd in 1982 gebouwd voor een ontwerpcapaciteit van 585.675 IE.

Inmiddels wordt op deze installatie nutriëntverwijdering toegepast (biologische stikstof- en biologische/chemische fosforverwijdering) met een capaciteit van 162.000 IE (obv 60g BZV/IE/dag).

Beschrijving van de plaats

De inrichting is gelegen langs de Zandvoordestraat te Oostende. Ten noorden van de site is een spoorlijn gelegen.

Ten zuiden van de site zijn diverse woningen gelegen in industriegebied, grenzend aan het bedrijfsterrein. Ook ten westen van de site is een woonzone gevestigd. Aan de oostelijke zijde zijn diverse bedrijven gelegen in industriegebied.

De inrichting is niet gelegen in of in de nabijheid van kwetsbare gebieden (waterwinningsgebied, Habitatrichtlijngebied, Vogelrichtlijngebied, RAMSAR-gebied of een gebied van het VEN of het IVON), noch nabij een stilte behoevende inrichting, noch in een fijn stof hotspotzone.

4. Beschrijving van het verzoek

Het betreft een verzoek tot bijstelling van de in de lopende milieuvergunningen opgelegde bijzondere milieuvoorwaarden, die werd geïnitieerd naar aanleiding van de GPBV-toetsing die werd uitgevoerd op basis van de BREF Waste Treatment.

Uit de GPBV-evaluatie (referentie 35013/75/2/W/3) blijkt dat de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden niet voldoen aan de vereisten gesteld in de bepalingen van het VLAREM, welke overeenstemmen met de vereisten in de bepalingen van de Europese richtlijn 2010/75/EU van 34 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging), voor wat betreft volgende aspecten in de navolgende milieucompartimenten:

- BBT 14 om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder stof, organische verbindingen en geur, te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen.

Er wordt voorgesteld de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden, met toepassing van artikel 82 van het omgevingsvergunningsdecreet, als volgt bij te stellen:

- Om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder organische verbindingen en geur te voorkomen, of indien dat niet haalbaar is, te verminderen wordt de geurimpact van de RWZI bepaald d.m.v. het model IMPACT volgens de methodiek opgenomen in het kader van de Sectorale Code van Goede Geur Praktijk voor RWZI's (Aquafin, Departement Omgeving, september 2018 of later). Tegen 17/08/2022 worden hierbij de milderende maatregelen getroffen om te voldoen aan het beoordelingskader voor "Renovaties en uitbreidingen < 50 %" (figuur 20 van de SCGGP).

5. Openbaar onderzoek

Het verzoek werd onderworpen aan een openbaar onderzoek dat plaatsvindt van 21/05/2020 tot 19/06/2020. Er werden geen bezwaarschriften ontvangen.

6. Adviezen

Departement Omgeving, afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -Projecten – Directie omgevingsprojecten – milieu heeft op 24/6/2020 gunstig advies verleend.

Het College van Burgemeester en Schepenen van Oostende heeft op 12-06-2020 een gunstig advies uitgebracht.

Vlaamse Milieumaatschappij, afdeling Ecologisch Toezicht heeft op 16-04-2020 gemeld geen advies uit te brengen. Het advies wordt geacht stilzwijgend gunstig te zijn.

De provinciale omgevingsvergunningscommissie heeft op 03-07-2020 volgend advies uitgebracht : gunstig

7. Inhoudelijke beoordeling van het dossier

a) Planologische toets

De aanvraag is in overeenstemming met de stedenbouwkundige voorschriften van het gewestplan.

b) Goede ruimtelijke ordening

Toetsing aan de beoordelingsgronden van art. 4.3.1. § 2 VCRO :

Er worden geen stedenbouwkundige handelingen aangevraagd.

c) Watertoets

De inrichting bevindt zich niet in overstromingsgevoelig gebied.

d) Milieutechnische aspecten

Voor evaluatie van BBT 14a) en 14 d) op de waterzuivering en slib(verwerkings)lijn ter beperking van diffuse (geur)emissies en voor evaluatie van BBT 12 (geuremissies) wordt verwezen naar toepassing van de Sectorale Code van Goede Geur Praktijk (SCvGGP) die als opzet heeft een duidelijk, uniform en concreet kader te creëren voor de beoordeling en beheersing van geurhinder afkomstig van rioolwaterzuiveringsinstallaties.

In paragraaf 10.1 van deze SCvGGP is m.b.t. geurzorg- en beheer het volgende opgenomen: Het is in eerste instantie belangrijk dat Aquafin geurhinder steeds als een volwaardig aandachtspunt beschouwt bij al haar activiteiten. Dit kan door een geurzorgsysteem uit te bouwen, waarin de algemene zorgplicht (handelen als een goede huisvader) wordt vertaald in concrete handelingen op vlak van een continue verbetering en beheersing van de milieuprestaties, risicobeheersing, bewustmaking en communicatie. Aquafin concretiseert dit alvast door een consequente toepassing van de code van goede geurpraktijk in de technische plannen voor nieuwe installaties of renovaties en uitbreidingen van bestaande installaties. Een geurbeheersplan wordt ingezet om een bestaand geurprobleem onder controle te krijgen daar waar de bron van overlast in eerste instantie niet kan worden geïdentificeerd.

Het treffen van afdoende maatregelen, waaronder inkapselen van bepaalde installatieonderdelen, bufferbekkens,..., plaatsen van luchtbehandeling en dergelijke is hierbij gekoppeld aan de geurimpact van de installatie, die wordt berekend volgens een vastgelegde methodiek en afweging t.o.v. een normenkader (effectenniveaus) specifiek opgesteld voor RWZI's (i.s.m. Universiteit Gent & VITO) en het MER-richtlijnenboek Lucht volgend.

Voor de bestaande GPBV-installaties van Aquafin dienen de overeenstemmende maatregelen van BBT12 en BBT 14a) en 14 d) nageleefd tegen 17/08/2022.

Voor de installatie werd nog geen geurimpact studie (IFDM of Impact) uitgevoerd volgens deze Code van Goede Geur Praktijk. De gevraagde bijstelling van de opgelegde bijzondere voorwaarden komt hieraan tegemoet.

8. Conclusie

Uit de GPBV-evaluatie (referentie 35013/75/2/W/3) blijkt dat de in de lopende vergunningen opgelegde voorwaarden niet voldoen aan de vereisten gesteld in de bepalingen van het VLAREM, welke overeenstemmen met de vereisten in de bepalingen van de Europese richtlijn 2010/75/EU van 34 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging), voor wat betreft volgende aspecten in de navolgende milieucompartmenten:

- BBT 14 om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder stof, organische verbindingen en geur, te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen.

De gevraagde bijstelling voorwaarden kan verleend worden voor een termijn verstrijkend op 29 september 2031, zijnde de einddatum van de basisvergunning.

De aanvrager heeft gevraagd om gehoord door de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie maar heeft zich verontschuldigd.

Conform artikels 48, §1, 12° en 48, §2 van het omgevingsvergunningenbesluit vermeldt de vergunning de geactualiseerde vergunningstoestand op het vlak van de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit.

Gelet op het verslag van de heer Gedeputeerde Bart Naeyaert, gegeven in zitting van heden;

BESLUIT

Artikel 1

Het verzoek inzake N.V. AQUAFIN, gevestigd te Dijkstraat 8 2630 Aartselaar strekkende tot het bijstellen van de milieuvoorwaarden voor de inrichting gelegen te Zandvoordestraat 299 te Zandvoorde (Oostende),

wordt ingewilligd

Artikel 2

De milieuvoorwaarden worden als volgt bijgesteld :

- Om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder organische verbindingen en geur te voorkomen, of indien dat niet haalbaar is, te verminderen wordt de geurimpact van de RWZI bepaald d.m.v. het model IMPACT volgens de methodiek opgenomen in het kader van de Sectorale Code van Goede Geur Praktijk voor RWZI's (Aquafin, Departement Omgeving, september 2018 of later). Tegen 17/08/2022 worden hierbij de milderende maatregelen getroffen om te voldoen aan het beoordelingskader voor "Renovaties en uitbreidingen < 50 % " (figuur 20 van de SCGGP).

Geactualiseerde vergunningsvoorwaarden:

- De gevraagde afwijking met betrekking tot groenscherm kan worden toegestaan. Het groenscherm dient te worden uitgevoerd conform het bij het aanvraagdossier gevoegde groenplan;
- Het bedrijf dient verder onderzoek te voeren naar de oorzaak van de vorming van de sulfiden. Exploitant dient bij dit onderzoek ook te streven naar een preciezere toewijzing van de bron van geurhinder en mogelijke bijkomende remediërende maatregelen voor te stellen en desgevallend uit te voeren (voor zover die binnen hun eigen exploiteren liggen). Binnen het jaar na het verlenen van de milieuvergunning dient een verslag te worden opgemaakt over het onderzoek, de genomen maatregelen en de bekomen resultaten inzake geurreductie. Het verslag wordt bezorgd aan de vergunningverlenende overheid, LNE-afdeling milieuvergunning, stad Oostende, VMM en LNE-afdeling milieu-inspectie;
- Er dient bij vervanging van de influent- en recirculatievzels, bijkomende bronmaatregelen genomen worden om zo de geluidsoverdracht naar de omgeving verder te beperken.

Aandacht

Tegen onderhavige beslissing kan beroep worden aangetekend bij de Vlaamse Regering, overeenkomstig de bepalingen van art. 90 van het decreet betreffende de omgevingsvergunning en artikels 108 en 109 van het Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet betreffende de omgevingsvergunning.

Het beroepsschrift dient daartoe bezorgd te worden via www.omgevingsloket.be, per aangetekende brief of tegen ontvangstbewijs aan: DEPARTEMENT OMGEVING, Afdeling Gebiedsontwikkeling, omgevingsplanning en -projecten (GOP), Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel.

De dossiertaks van 100 euro dient gestort te worden op de rekening van het Omgevingsfonds (BE04 3751 1109 9031) met als referentie "beroep omgevingsvergunning (eventueel OMV_nummer)".

Beroepsmogelijkheden – uittreksel uit het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Artikel 90 van het decreet verwijst naar onderstaande artikelen :

Artikel 52. De Vlaamse Regering is bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van de deputatie in eerste administratieve aanleg.

De deputatie is voor haar ambtsgebied bevoegd in laatste administratieve aanleg voor beroepen tegen uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissingen van het college van burgemeester en schepenen in eerste administratieve aanleg.

Artikel 53. Het beroep kan worden ingesteld door:

- 1° de vergunningsaanvrager, de vergunninghouder of de exploitant;
- 2° het betrokken publiek;
- 3° de leidend ambtenaar van de adviesinstanties of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt of als aan hem ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 4° het college van burgemeester en schepenen als het tijdig advies heeft verstrekt of als het ten onrechte niet om advies werd verzocht;
- 5° de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde;
- 6° de leidend ambtenaar van het Agentschap Innoveren en Ondernemen of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige kleinhandelsactiviteiten omvat
- 7° de leidend ambtenaar van het agentschap bevoegd voor Natuur en Bos, of bij zijn afwezigheid zijn gemachtigde, als het project vergunningsplichtige wijzigingen van de vegetatie omvat

Artikel 54. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen die ingaat:

- 1° de dag na de datum van de betekening van de bestreden beslissing voor die personen of instanties aan wie de beslissing betekend wordt;
- 2° de dag na het verstrijken van de beslissingstermijn als de omgevingsvergunning in eerste administratieve aanleg stilziggend geweigerd wordt;
- 3° de dag na de eerste dag van de aanplakking van de bestreden beslissing in de overige gevallen.

Artikel 55. Het beroep schorst de uitvoering van de bestreden beslissing tot de dag na de datum van de betekening van de beslissing in laatste administratieve aanleg.

In afwijking van het eerste lid werkt het beroep niet schorsend ten aanzien van:

- 1° de vergunning voor de verdere exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit waarvoor ten minste twaalf maanden voor de einddatum van de omgevingsvergunning een vergunningsaanvraag is ingediend;
- 2° de vergunning voor de exploitatie na een proefperiode als vermeld in artikel 69;
- 3° de vergunning voor de exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling of wijziging van de indelingslijst.

Artikel 56. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid per beveiligde zending ingesteld bij de bevoegde overheid, vermeld in artikel 52.

Degene die het beroep instelt, bezorgt op straffe van onontvankelijkheid gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan:

- 1° de vergunningsaanvrager behalve als hij zelf het beroep instelt;
- 2° de deputatie als die in eerste administratieve aanleg de beslissing heeft genomen;
- 3° het college van burgemeester en schepenen behalve als het zelf het beroep instelt.

De Vlaamse Regering bepaalt de bewijsstukken die bij het beroep moeten worden gevoegd opdat het op ontvankelijke wijze wordt ingesteld.

Artikel 57. De bevoegde overheid, vermeld in artikel 52, of de door haar gemachtigde ambtenaar onderzoekt het beroep op zijn ontvankelijkheid en volledigheid.

Als niet alle stukken als vermeld in artikel 56, derde lid, bij het beroep zijn gevoegd, kan de bevoegde overheid of de door haar gemachtigde ambtenaar de beroepsindieners per beveiligde zending vragen om binnen een termijn van veertien dagen die ingaat de dag na de verzending van het vervolledigingsverzoek, de ontbrekende gegevens of documenten aan het beroep toe te voegen.

Als de beroepsindieners nalaat de ontbrekende gegevens of documenten binnen de termijn, vermeld in het tweede lid, aan het beroep toe te voegen, wordt het beroep als onvolledig beschouwd.

Beroepsmogelijkheden – regeling van het besluit van de Vlaamse Regering decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning

Art. 108 en 109 van het uitvoeringsbesluit verwijst naar onderstaande regeling

Het beroepschrift bevat op straffe van onontvankelijkheid:

- 1° de naam, de hoedanigheid en het adres van de beroepsindieners;
- 2° de identificatie van de bestreden beslissing en van het onroerend goed, de inrichting of exploitatie die het voorwerp uitmaakt van die beslissing;
- 3° als het beroep wordt ingesteld door een lid van het betrokken publiek:
 - a) een omschrijving van de gevolgen die hij ingevolge de bestreden beslissing ondervindt of waarschijnlijk ondervindt;
 - b) het belang dat hij heeft bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden;
- 4° de redenen waarom het beroep wordt ingesteld.

Het beroepsdossier bevat de volgende bewijsstukken:

- 1° in voorkomend geval, een bewijs van betaling van de dossiertaks;
- 2° de overtuigingsstukken die de beroepsindiener nodig acht;
- 3° in voorkomend geval, een inventaris van de overtuigingsstukken, vermeld in punt 2°.

Als de bewijsstukken, vermeld in het tweede lid, ontbreken, kan hieraan verholpen worden overeenkomstig artikel 57, tweede lid, van het decreet van 25 april 2014.

Het beroepsdossier wordt ingediend met een analoge of een digitale zending.

Het bevoegde bestuur kan bij de beroepsindiener, de vergunningsaanvrager of de overheid die in eerste administratieve aanleg bevoegd is, alle beschikbare informatie en documenten opvragen die nuttig zijn voor het dossier.

De beroepsindiener geeft, op straffe van verval, uitdrukkelijk in zijn beroepschrift aan of hij gehoord wil worden.

Als de vergunningsaanvrager gehoord wil worden, brengt hij het bevoegde bestuur daarvan uitdrukkelijk op de hoogte met een beveiligde zending uiterlijk vijftien dagen nadat hij een afschrift van het beroepschrift als vermeld in artikel 56 van het decreet van 25 april 2014, heeft ontvangen, op voorwaarde dat hij niet de beroepsindiener is.

Mededeling

Deze gegevens kunnen worden opgeslagen in een of meer bestanden. Die bestanden kunnen zich bevinden bij de gemeente, waar u de aanvraag hebt ingediend, bij de provincie, en ook bij de Vlaamse administratie, bevoegd voor de omgevingsvergunning. Ze worden gebruikt voor de behandeling van uw dossier. Ze kunnen ook gebruikt worden voor het opmaken van statistieken en voor wetenschappelijke doeleinden. U hebt het recht om uw gegevens in deze bestanden in te kijken en zo nodig de verbetering ervan aan te vragen.

Beslissing: Vergunning verlenen

De provinciegriffier
Geert Anthierens

De voorzitter
Jean de Bethune

Handtekening(en)



Elektronisch ondertekend op 29/07/2020 door
Geert Jozef Anthierens, provinciegriffier



Elektronisch ondertekend op 31/07/2020 door
Jean de Bethune de Bethune, Voorzitter,
waarnemend